

**ZAPISNIK**  
**sa 55. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 3. aprila 2023. godine**

Sjednica je počela u 13.00 časova.

Predsjedavao je Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e: Simonida Kordić, Bogdan Božović, Branko Radulović, Zdenka Popović, Danilo Šaranović i Miloš Konatar.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/e: Petar Ivanović, Dragica Sekulić, Nikola Rakočević, Damir Šehović, Amer Smailović i Adnan Striković.

Sjednici je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, u svojstvu zainteresovanog poslanika, prisustvovao poslanik Maksim Vučinić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

- 1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore**, koji je podnio poslanik Dejan Đurović;
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama**, koji su podnijeli poslanici: Zdenka Popović, Dragan Krapović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Danilo Šaranović i Valentina Minić;
- 3. Razmatranje amandmana (jedan) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama**, koji je podnijio poslanik:
  - Bogdan Božović (jedan) (10-1/23-1/2);
- 4. Pokretanje postupka za imenovanje tri člana Fiskalnog savjeta Crne Gore;** i
- 5. Tekuća pitanja.**

\* \* \*

**PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O CENTRALNOJ BANCII CRNE GORE**, koji je podnio poslanik Dejan Đurović

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, dao je poslanik Dejan Đurović, u svojstvu predlagача zakona.

Napomenuo je da je članovima Odbora prosljeđena informacija koju je sačinio Parlamentarni institut - Istraživački centar Skupštine Crne Gore na temu: „Način izbora i uslovi za imenovanje upravljačke strukture Centralne banke Hrvatske i Rumunije“, a polazeći od njegove inicijative.

Pored navedenog, predsjednik Odbora, podsjetio je na razmjenu dopisa između Centralne banke i MMF-a, sa čim je Odbor ranije upoznat, kao i podsjetio da su članovi Odbora (Dejan Đurović, Zdenka Popović i Branko Radulović) održali sastanak sa delegacijom MMF-a, 8. decembra 2022. godine na kojem je, između ostalog, bilo riječi.

Takođe, je podsjetio da je Odboru, 29. marta 2023. godine, dostavljen dopis guvernera Centralne banke u kojem se iskazuje stav u odnosu na predložene izmjene.

U raspravi su učestvovali poslanici: Branko Radulović, Simonida Kordić, Bogdan Božović, Zdenka Popović i Miloš Konatar.

Odbor je polazeći od sugestije predlagača zakona, u skladu sa članom 148 Poslovnika, odlučio da podnese osam amandmana na navedeni predlog zakona, koji su sastavni dio Izvještaja o razmatranju Predloga zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore (broj 17-2/22-1/2), datog u nastavku.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

### **o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O CENTRALNOJ BANCI CRNE GORE, koji je podnio poslanik Dejan Đurović**

U uvodnom obrazloženju, predlagač zakona, poslanik Dejan Đurović, upoznao je Odbor sa osnovnim razlozima za predlaganje izmjena Zakona o Centralnoj banci Crne Gore. Ukazao je da bi se navedenim izmjenama uveo novi model predlaganja guvernera Centralne banke, gdje bi umjesto sadašnjeg rješenja da Predsjednik predlaže guvernera to radilo radno tijelo Skupštine nadležno za finansije. Navedeno je da se na ovaj način otklanja politika iz izbora guvernera Centralne banke i daje mogućnost svim građanima koji ispunjavaju zakonske uslove da imaju pravo da se kandiduju za ovu poziciju. Takođe je ukazao da je ova praksa imenovanja guvernera zastupljena u Evropskoj uniji, i ukazano na primjer Hrvatske i Rumunije.

Na Predlog zakona, do razmatranja istog na sjednici, nije dostavljeno mišljenje Vlade.

Centralna banka je dostavila Odboru mišljenje Međunarodnog monetarnog fonda povodom predloženih izmjena (zavedeno pod brojem 00-63-7/22-70 od 8. novembra 2022. godine), kao i mišljenje-reagovanje na navedeni predlog (zavedeno pod brojem 00-63-7/23-21/1 od 29. marta 2022. godine), sa tekstom Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, koji je usvojen od strane Savjeta CBCG.

Na Odboru je pozitivno ocijenjena namjera predlagača u pogledu jačanja transparentnosti prenošenjem ingerencija u dijelu predlaganja guvernera, sa Predsjednika na Skupštinu.

Tokom rasprave pojedini poslanici su ukazali da su predložene izmjene važećeg zakona prvi korak u uređivanju i regulisanju cjelokupnog finansijskog tržišta i specifične uloge Centralne banke.

S tim u vezi, ukazano je i na potrebu restrukturiranja privrede u Crnoj Gori i utvrđivanja investicionog programa, kao i pokretanje novog investicionog ciklusa kroz podršku države i finansijskog sektora domaćem stanovništvu u pokretanju sopstvenog biznisa, s obzirom na zanemarene potencijale domaćeg tržišta.

Kad je u pitanju poslovanje Centralne banke osim ukazivanja na pozitivne aspekte poslovanja iskazane su i primjedbe koje se odnose na neadekvatan način vršenja kontrola bankarskog sistema, kao i izostanak adekvatnih aktivnosti guvernera i Savjeta Centralne banke u pogledu usmjerevanja depozita u kreditne aktivnosti.

Odbor je, polazeći od sugestije predlagača zakona, a u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio sa sedam glasova „za“, da podnese osam amandmana na Predlog zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore:

#### **AMANDMAN 1**

Član 1 mijenja se i glasi:

U Zakonu o Centralnoj banci Crne Gore („Službeni list CG“, br. 40/10, 46/10, 6/13 i 70/17), član 49 mijenja se i glasi:

„Guvernera imenuje Skupština na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za finansije nakon sprovedenog javnog konkursa.

Guverner se imenuje na period od šest godina i isto lice može biti imenovano za guvernera najviše dva puta.“.

#### **AMANDMAN 2**

Poslije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

##### **Član 2**

U članu 50 stav 2 mijenja se i glasi:

„Četiri člana Savjeta, koji nijesu zaposleni u Centralnoj banci, imenuje Skupština, na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za finansije, nakon sprovedenoj javnog konkursa.“.

U stavu 3 riječ „uzastopno“ briše se.

Vrši se prenumeracija članova

#### **AMANDMAN 3**

U članu 51 stav 1 poslije riječi: „moraju imati“ dodaju se riječi: „najmanje deset godina radnog iskustva u ovim oblastima“.

#### **AMANDMAN 4**

##### **Član 3**

U članu 55 st. 2 i 3 brišu se.

## AMANDMAN 5

### Član 4

U članu 58 zarez i riječi. „osim na osnovu odobrenja Savjeta” brišu se.

## AMANDMAN 6

### Član 5

U članu 59 zarez i riječi: „osim po odobrenju Savjeta” brišu se.

## AMANDMAN 7

### Član 6

Poslije člana 91a dodaje se novi član, koji glasi:

### „Član 91b

Centralna banka će uskladiti Statut i druge akte sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do donošenja Statuta i akata iz stava 1 ovog člana primjenjivaće se propisi i akti koji su donijeti na osnovu Zakona o Centralnoj banci („Službeni list CG”, br. 40/10, 46/10, 6/13 i 70/17).“.

## AMANDMAN 8

### Član 7

Poslije člana 93c dodaju se dva nova člana, koji glase:

### „Član 93d

Članovi Savjeta Centralne banke imenovaće se, u skladu sa ovim zakonom, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do imenovanja članova Savjeta iz stava 1 ovog člana funkciju članova Savjeta Centralne banke obavljaće članovi Savjeta Centrale banke imenovani na osnovu Zakona o Centralnoj banci Crne Gore („Službeni list CG”, br. 40/10, 46/10, 6/13 i 70/17).

### Član 93e

Postupak za imenovanje guvernera, koji je započet prije stupanja na snagu ovog zakona, obustaviće se.“

\* \* \*

S obzirom da je predlagač zakona **prihvatio** navedene amandmane, Odbor je konstatovao, u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine, da su isti **postali sastavni dio** teksta Predloga zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, koji je podnio poslanik Dejan Đurović.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Božović.

**DRUGA i TREĆA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA**, koji su podnijeli poslanici: Zdenka Popović, Dragan Krapović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Ćeman, Danilo Šaranović i Valentina Minić, i **AMANDMAN koji je podnio poslanik Bogdan Božović (10-1/23-1/2)**

Predsjednik Odbora je obavijestio da do momenta održavanja sjednice Odbora, nije dostavljeno mišljenje Vlade o navedenom predlogu zakona.

Takođe, podsjetio je članove Odbora da su na 53. sjednici održanoj 27. marta 2023. godine, upoznati sa dopisom Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, u vezi sa predloženim izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama.

Ukazao je da je Odbor u ranijem periodu, u više navrata ukazivao na potrebu usklađivanja ovog zakona sa Zakonom o državnoj upravi, između ostalog, i zbog dijela koji se odnosi na imenovanje članova Savjeta ove agencije. Takođe, ističe da je Vlada, na upit Odbora, krajem prošle godine, obavijestila Odbor da je u procesu formiranja radne grupe koja će raditi na izmjenama ovog zakona. Podsjetio je da je na Odboru, na jednoj od prošlih sjednica dogovoreno, na predlog poslanika, da se ne raspisuje javni konkurs, ukoliko izmjene i dopune ovog zakona budu podnesene u pravcu usklađivanja zakona sa Zakonom o državnoj upravi, imajući u vidu, da se već uveliko kasni sa izborom dva člana Savjeta agencije kojima je istekao mandat, te da sada Agencija funkcioniše u nepotpunom sastavu, gdje od pet članova, ima predsjednika i dva člana Savjeta agencije, kojima mandat ističe krajem godine.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama dala je poslanica **Zdenka Popović**, u svojstvu predstavnice predlagača zakona.

Poslanik Bogdan Božović, je u svojstvu podnosioca amandamana, obrazložio podnijeti amandman na navedeni predlog zakona.

Predstavница predlagača zakona, poslanica Zdenka Popović, iskazala je pozitivan stav o istom, pa je Odbor shodno članu 150 stav 3 Poslovnika konstatovao da je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

U raspravi je učestvovao poslanik Miloš Konatar.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

a)

## IZVJEŠTAJ

### o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA

Odbor se, kroz uvodno izlaganje predstavnice predlagača zakona, poslanice Zdenke Popović, upoznao da je osnovni razlog za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o elektronskim komunikacijama, usklađivanje važećeg zakona sa Zakonom o državnoj upravi imajući u vidu da više od četiri godine nije usaglašen pravni okvir u kojem funkcionira Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Saopšteno je da će na ovaj način u potpunosti biti precizirano kroz odredbe oba zakona da Agencija za svoj rad odgovara Vladi, ali i da predlog zakona dodatno propisuje da saglasnost na njen statut daje Vlada i da predsjednika i članove Savjeta Agencije bira Vlada, umjesto Skupštine kako je to sada definisano.

Odbor je konstatovao da je jasna namjera predloženih rješenja, odnosno da se istim nastoji uspostaviti usklađen pravni okvir funkcionisanja Agencije. Istaknuto je da je Odbor na prethodnim sjednicama, a prilikom razmatranja izvještaja Agencije, pozivao Vladu i nadležno ministarstvo da pokrene postupak izrade izmjena važećeg zakona i upućivao dopise sa ciljem informisanja o dinamici realizacije tih aktivnosti. Ukazano je da je Odbor, krajem 2022. godine, informisan da Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma radi na formiranju radne grupe za izradu izmjena zakona. Imajući u vidu da ni Savjet Agencije ne funkcionira u punom sastavu, na 50. sjednici Odbora je dogovoreno da poslanici iskoriste poslovničku mogućnost predlaganja zakona i na taj način se pristupi rješavanju ovih pitanja.

Takođe, konstatovano je da se Odbor upoznao i sa dopisom (broj 00-63-7/23-17 od 16. marta 2023. godine) koji je Agencija dostavila u odnosu na predložene izmjene i dopune, kao i da Vlada nije dostavila mišljenje na predlog zakona do početka rasprave na sjednici Odbora.

Tokom rasprave članovi Odbora su izrazili pozitivno mišljenje o predloženim izmjenama i dopunama. Poslanici su podsjetili da Odbor, a i Skupština nijesu podržali finansijske izvještaje Agencije u prethodne dvije godine. Ukazali su da zaposleni u Agenciji ne treba da imaju bojazan u pogledu iznosa zarada jer će ostati na istom nivou, osim za predsjednika i članove Savjeta Agencije.

Takođe, na sjednici je iskazano i mišljenje da bi predlagači zakona ipak trebalo da uspostave komunikaciju sa Ministarstvom ekonomskog razvoja i turizma imajući u vidu da je iskazalo rezervu u pogledu pojedinih predloženih rješenja, kao i da su sveobuhvatne izmjene ovog zakona predviđene za četvrti kvartal 2023. godine.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Simonida Kordić.

b)

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju AMANDMANA na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA, koji je podnio poslanik

- Bogdan Božović (jedan) (10-1/23-1)

---

Poslanik Bogdan Božović, obrazložio je suštinu predloženog amandmana (10-1/23-1), a poslanica Zdenka Popović u svojstvu predstavnika predlagača zakona iskazala pozitivan stav o istom.

I Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, Odbor je podržao amandman (10-1/23-1), poslanika Bogdana Božovića.

Predstavnicu predlagača zakona **prihvatila je** navedeni amandman, pa je Odbor u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine konstatovao da je isti **postao sastavni dio teksta Predloga zakona.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Simonida Kordić.

### ČETVRTA TAČKA - POKRETANJE POSTUPKA ZA IMENOVANJE TRI ČLANA FISKALNOG SAVJETA CRNE GORE

U odnosu na ovu tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio da je Skupština Crne Gore, 28. februara donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kojim je, između ostalog, definisano uspostavljanje Fiskalnog savjeta Crne Gore, kojeg će činiti tri člana koje bira Skupština na predlog ovog Odbora, predsjednika Crne Gore i Vlade Crne Gore.

Ovaj zakon objavljen je u Službenom listu Crne Gore 8. marta 2023. godine i stupio je na snagu 16. marta 2023. godine. Takođe, je podsjetio da je u izradi ovog predloga zakona, Vlada koristila pomoć Svjetske banke, kao i da je Svjetska banka iskazala spremnost da u svim fazama uspostavljanja ovog važnog tijela, pruži svoju pomoć. U skladu sa navedenim i na njihov zahtjev saopštio je da je održao on-line sastanak sa njihovim predstavnicima i predstavnicima Ministarstva finansija, 27. marta 2023. godine, a što je i najavljeno na 53. sjednici Odbora 27. marta 2023. godine. Obavijestio je da je na tom sastanku, između ostalog, dogovoreno da im se dostavi nacrt javnog poziva, sa ciljem dobijanja eventualnih sugestija,

kako bi ovaj postupak sproveli na najbolji mogući način. S tim u vezi, Svjetska banka, dala je dvije sugestije a odnose se na mogućnost, da se od kandidata, u javnom pozivu, pored biografije, zatraži motivaciono pismo, kao i sagleda mogućnost da biografije kandidata budu objavljene na internet stranici Skupštine.

Članovi Odbora su se složili da se uvaži sugestija Svjetske banke i da se kroz javni poziv traži motivaciono pismo od kandidata.

U odnosu na drugi predlog koji se odnosi na objavljivanje biografija kandidata, predsjednik Odbora je ukazao da je Odbor shodno Poslovniku Skupštine, u skladu sa članom 73a, obavezan da održi konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata, koji će na taj način, između ostalog, biti u mogućnosti da prezentuju svoju radnu karijeru i biografiju i s tim u vezi, na Odboru je dogovoreno da se u narednom periodu sagleda ova mogućnost.

Takođe, članovi su se saglasili da je u javnom pozivu potrebno od kandidata zatražiti i ljekarsko uvjerenje, u skladu sa Zakonom o radu, imajući u vidu, da će budući članovi Fiskalnog savjeta svoju funkciju obavljati profesionalno. Složili su se i da se Javni poziv objavi 4. aprila 2023. godine, koji će shodno zakonu biti objavljen na internet stranici Skupštine; u dnevnom listu „DAN“, shodno ugovoru ili saradnji koji Skupština ima u ovom dijelu; i u Službenom listu Crne Gore.

Saopštio je da je Zakonom definisano da javni poziv traje najmanje 15 dana i shodno tome na Odboru je dogovoreno da rok za podnošenje prijave bude 15 dana od dana poslednjeg objavljivanja Javnog poziva.

#### **ČETVRTA TAČKA - TEKUĆA PITANJA**

- a) Na Odboru je dogovoreno da na sastanku sa ekspertima Intosai razvojne inicijative, koji je planiran danas, u 14.00 u Crvenom salonu, učestvuje predsjednik Odbora, Dejan Đurović.
- b) Predsjednik Odbora je podsjetio na obavezu održavanja konsultativnog saslušanja na temu: „Primjena Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR“, a o čemu se Odbor izjasnio na 49. sjednici održanoj 15. februara 2023. godine, uvažavajući inicijativu predstavnika klijenata korisnika ovih kredita.

Takođe, je podsjetio i da je gospodin Dragan Senić – predstavnik oštećenih klijenata, koji je i uputio dopis Odboru, predložio da se na sjednicu pozovu:

- predstavnici SDT-a,
- predstavnici Centralne banke Crne Gore,
- predstavnici sadašnje Addiko bank AD Podgorica, i
- predstavnici HOLDCO EAST DOO Podgorica.

Saslušanje bi bilo na navedenu temu gdje bi bili pozvani predstavnici Centralne banke i SDT-a, a dopis da prisustvuju sjednici bi uputili i predstavnicima Adiko banke i

predstavnicima HOLDCO EAST D.O.O, da, ukoliko smatraju korisnim, uzmu učešće u radu sjednice kao gosti.

Odbor se saglasio, da se na saslušanje pozove i nezavisni vještak finansijske struke, imajući u vidu da je prisustvovao na jednom od ranijih saslušanja.

Poslanici su se saglasili da se konsultativno saslušanje održi u 11.00 časova, 10. aprila 2023. godine.

- c) Takođe je podsjetio, da je u skladu sa Odlukom o utvrđivanju visine, načina i postupka namjenske potrošnje sredstava opredijeljenih klubovima poslanika za angažovanje sekretara i stručnih konsultanata klubova, krajnji rok za dostavljanje izvještaja o utrošenim sredstvima klubova poslanika za 2022. godinu 31. mart 2023. godine, te je stoga zamolio klubove poslanika koji do sada nijesu dostavili izvještaje, da dostave.

\* \* \*

Sjednica je završena u 13.55 časova.

\* \* \*

\*Zapisnik je članovima Odbora prosljeđen putem mejla i s obzirom da na nije bilo primjedbi do 30. juna 2023. godine, isti se smatra usvojenim.

Broj: 00-63-7/23-

**SEKRETAR ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
dr Dejan Đurović, s.r.

55. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 3. aprila 2023. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

R.b.	NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“	„IZDVOJENO MIŠLJENJE“
1	<b>Predlog zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore</b> , koji je podnio poslanik Dejan Đurović	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
2	<b>Amandmani Odbora (osam) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore</b> , koji je podnio poslanik Dejan Đurović	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
3	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama</b> , koji su podnijeli poslanici: Zdenka Popović, Dragan Krapović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Čeman, Danilo Šaranović i Valentina Minić	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			
4	<b>Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama</b> , koji je podnio poslanik Bogdan Božović	Dejan Đurović Simonida Kordić Bogdan Božović Branko Radulović Zdenka Popović Danilo Šaranović Miloš Konatar			