

**Odbor za politički  
sistem, pravosuđe i  
upravu**

**GODIŠNJI  
IZVJEŠTAJ O RADU  
ZA 2022. GODINU**

## SADRŽAJ

1. UVODNE INFORMACIJE .....	3
2. ČLANOVI/CE ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU .....	4
3. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA .....	5
4. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU RAZMOTRENI NA SJEDNICAMA ODBORA .....	6
4.1. PREDLOZI ZAKONA KOJE JE PODNIJELA VLADA CRNE GORE .....	6
4.1.1. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO PRAVDE.....	7
4.1.1.1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku.....	7
4.1.1.2. Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku .....	7
4.1.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu.....	8
4.1.1.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa.....	8
4.1.2. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA.....	9
4.1.2.1. Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela.....	9
4.1.3. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE .....	10
4.1.3.1. Predlog zakona o elektronskom dokumentu.....	10
4.1.4. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO FINANSIJA .....	11
4.1.4.1. Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.....	11
4.2. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU PODNIJETI OD STRANE POSLANIKA .....	12
4.2.1. Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.....	12
4.2.2. Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi.....	13
4.2.3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi.....	14
4.2.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima.....	14
4.2.5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu.....	15
4.2.6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.....	16
4.2.7. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu.....	16
4.2.8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.....	17
4.2.9. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Predsjedniku Crne Gore.....	18

4.2.10. Predlog zakona o zabrani fašističkih, neofašističkih, i vojnih nacionalističkih organizacija i upotrebe njihovih simbola.....	19
4.2.11. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima..	20
4.2.12. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta.....	20
4.2.13. Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima.....	21
4.2.14. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.....	22
4.2.15. Predlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.....	23
<b>5. OSTALA AKTA.....</b>	<b>23</b>
5.1. Predlog odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore.....	23
<b>6. KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA.....</b>	<b>24</b>
6.1. Konsultativna saslušanja.....	24
6.2. Kontrolna saslušanja.....	25
<b>7. RAZMATRANJE GODIŠNJIH IZVJEŠTAJA.....</b>	<b>27</b>
7.1. Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2021. godinu, sa Izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2021. godinu na sprovođenju i unapređenju upravljanja.....	27
7.2. Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2021. godinu na sprovođenju i unapređenju upravljanja.....	28
<b>8. IZBOR ČLANOVA SUDSKOG SAVJETA IZ REDA UGLEDNIH PRAVNIKA.....</b>	<b>29</b>
<b>9. POSTUPAK ZA IZBOR VRHOVNOG DRŽAVNOG TUŽIOCA .....</b>	<b>31</b>
<b>10. UČEŠĆE CIVILNOG SEKTORA U RADU ODBORA.....</b>	<b>32</b>
<b>11. OSTALE AKTIVNOSTI.....</b>	<b>32</b>

## 1. UVODNE INFORMACIJE

*Shodno članu 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG”, br. 51/06, 66/06, Službeni list CG”, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu se odnose na razmatranje predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na:*

- \* osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima;*
- \* sistem lokalne samouprave;*
- \* državne simbole;*
- \* upotrebu nacionalnih simbola;*
- \* državne praznike;*
- \* crnogorsko državljanstvo;*
- \* izborni sistem;*
- \* referendum;*
- \* teritorijalnu organizaciju Crne Gore;*
- \* organizaciju i položaj Glavnog grada i Prijestonice;*
- \* medijski i radio-difuzni sistem;*
- \* krivična i druga djela, odgovornost i kazne;*
- \* amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć;*
- \* podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika;*
- \* podnosi Skupštini predlog za izbor pet članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika;*
- \* razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.*

## 2. ČLANOVI/CE ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU

Na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2020. godini, dana 17. decembra 2020. godine, na predlog Administrativnog odbora, za članove/ce Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu izabrani su:

- \* Momo Koprivica, predsjednik Odbora
- \* Slaven Radunović
- \* Jovan Jole Vučurović
- \* Predrag Bulatović
- \* Branka Bošnjak
- \* Milosava Paunović
- \* Srđan Pavićević
- \* Marta Šćepanović (Danijel Živković izabran u julu 2022. godine)
- \* Andrija Nikolić
- \* Miloš Nikolić
- \* Dragutin Papović
- \* Boris Mugoša
- \* Draginja Vuksanović Stanković

**Napomena:** Skupština Crne Gore 27. saziva na Osmoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 28. jula 2022. godine, donijela je ODLUKU O IZBORU JEDNOG ČLANA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I UPRAVU SKUPŠTINE CRNE GORE, ( za **člana Odbora izabran je Danijel Živković.**

## 3. OPŠTI PODACI O RADU ODBORA

	27. SAZIV	
	2021.	2022.
<i>Održane sjednice</i>	<b>31 (4 nastavka)</b>	<b>34 sjednice (12 nastavaka i jedna započeta)</b>
<i>Održane sjednice sa drugim Odborima</i>	1	/
<i>Razmotrene tačke dnevnog reda</i>	59	<b>63</b>
<i>Razmotreni predlozi zakona (ukupno)</i>	15	<b>22</b>
<i>Razmotreni predlozi zakona od strane Vlade Crne Gore</i>	6	<b>7</b>
<i>Razmotreni predlozi zakona od strane poslanika</i>	9	<b>15</b>
<i>Podržani predlozi zakona</i>	14	<b>18</b>
<i>Predlozi zakona koji nijesu podržani</i>	1	<b>4</b>
<i>Razmotreni amandmani</i>	80	<b>43</b>
<i>Amandmani Odbora</i>	14	<b>7</b>
<i>Razmotreni predlozi odluka</i>	3	<b>9</b>
<i>Utvrdeno predloga za izbor</i>	2	<b>1</b>
<i>Razmotreni godišnji izvještaji o radu institucija</i>	4	<b>2</b>
<i>Zaključci upućeni Skupštini</i>	11	<b>19</b>
<i>Usvojeni Zaključci/ocjene i stavovi upućeni nadležnim organima</i>	10	<b>25</b>

<i>Kontrolna saslušanja</i>	1	3 <sup>1</sup>
<i>Konsultativna saslušanja</i>	4	2 + 6 nastavaka
<i>Urađeni informativni pregledi</i>	22	23
<i>Učešće u radu sjednica Odbora (član 67 Poslovnika)</i>	132	117

#### 4. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU RAZMOTRENI NA SJEDNICAMA ODBORA

##### 4.1. PREDLOZI ZAKONA KOJE JE PODNIJELA VLADA CRNE GORE

###### **Predlagač: Ministarstvo pravde**

- Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku;
- Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu;
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa.

###### **Predlagač: Ministarstvo unutrašnjih poslova**

- Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela.

###### **Predlagač: Ministarstvo javne uprave**

- Predlog zakona o elektronskom dokumentu.

###### **Predlagač: Ministarstvo finansija**

- Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2023. godinu

---

<sup>1</sup> Drugo kontrolno saslušanje, odnosi se na 68. sjednicu Odbora, započetu 27. decembra 2022. godine. Nastavak saslušanja očekuje se u narednom periodu, a detaljnije informacije u odnosu na isto biće dato u nastavku Godošnjeg izvještaja, u dijelu koji se odnosi na nadzornu i kontrolnu funkciju Odnora..

**Odbor je, takođe, donio Odluku za treće Kontrolno saslušanje, čija se realizacija očekuje u narednom periodu.**

#### 4.1.1. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO PRAVDE

##### 4.1.1.1. Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku

---

**EPA: 519 XXVII**

**Broj akta: 23-1/22-5**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2879>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 57. sjednici Odbora, održanoj 28. oktobra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na plenumu (Treća sjednica Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini).*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. juna 2022. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku. Isti je, 15. jula 2022. godine, dostavljen u skupštinsku proceduru i nekoliko dana kasnije usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Donošenju Zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku pristupilo se zbog potrebe usaglašavanja Zakona o parničnom postupku sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola koji je stupio na snagu i čija primjena je počela. Iz kojih razloga je bilo neophodno njihovo usaglašavanje u smislu prepoznavanja partnera u zajednici života lica istog pola u zakonu, na isti način kao i bračnih supružnika.

##### 4.1.1.2. Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku

---

**EPA: 520 XXVII**

**Broj akta: 23-1/22-6**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2880>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 57. sjednici Odbora, održanoj 28. oktobra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na plenumu (Treća sjednica Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini).*

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. juna 2022. godine, utvrdila je Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku. Predlog zakona dostavljen je Skupštini Crne Gore i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 19. jula 2022. godine.

Izmjenama Zakona o vanparničnom postupku pristupilo se zbog potrebe usaglašavanja Zakona o vanparničnom postupku sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu odredaba zakona koje se odnose na postupak za oduzimanje i vraćanje poslovne sposobnosti, smrtovnicu, prekid raspravljanja zaostavštine, svjedoke pri sastavljanju sudskog testamenta i sadržinu rješenja o nasljeđivanju.

#### **4.1.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu**

---

**EPA: 527 XXVII**

**Broj akta: 23-1/22-7**

**Amandmani: 4**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2889>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 57. sjednici Odbora, održanoj 28. oktobra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na plenumu (Treća sjednica Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini).*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 23. juna 2022. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu. Isti je, 15. jula 2022. godine, dostavljen u skupštinsku proceduru i nekoliko dana kasnije usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom sporu pristupilo se radi prevazilaženja problema koji su se pojavili u praktičnoj primjeni ovog propisa, a koji su uticali na efikasnost upravnog spora i djelotvornost sudske zaštite. Teškoce su se ogledale u povećanom prilivu predmeta pred Upravnim sudom tokom 2018. i 2019. godine, značajnoj opterećenosti rada sudija ovog suda, značajnom broju održavanja usmenih rasprava, povećanju broja kontrolnih zahtjeva za ubrzanje postupka i značajnim iznosima koji se plaćaju za povredu prava na suđenje u razumnom roku u upravnom postupku i upravnom sporu.

#### **4.1.1.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa**

---

**EPA: 599 XXVII**

**Broj akta: 23-3/22-5**

**Amandmani: /**

### Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2962>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 57. sjednici Odbora, održanoj 28. oktobra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 003/23 od 10. januara 2023. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 8. jula 2022. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa (br. 23-3/22-5; EPA 599 XXVII). Isti je 14. oktobra 2022. godine, dostavljen u skupštinsku proceduru i nekoliko dana kasnije usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U obrazloženju predloga zakona, navodi se da se donošenju Zakona o izmjenama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa pristupilo radi usklađivanja sa Zakonom o elektronskom dokumentu, te se izmjene i dopune Zakona sastoje u propisivanju načina digitalne ovjere potpisa, rukopisa i prepisa. Takođe se navodi da su iste predviđene Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021. godine.

#### 4.1.2. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

##### 4.1.2.1. Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela

**EPA: 563 XXVII**

**Broj akta: 24-6/22-2**

**Amandmani: /**

### Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2925>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 55. sjednici Odbora, održanoj 27. septembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na sjednici Desetog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 29. septembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 111/22 od 07. oktobra 2022. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. jula 2022. godine utvrdila Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela (br. 24-6/22-2 EPA 563 XXVII). Isti je, 1. septembra 2022. godine, dostavljen u skupštinsku proceduru i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu. U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Vlada je predložila da Skupština donese ovaj zakon po hitnom postupku iz razloga unapređenja obrade podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju a u cilju sprečavanja, otkrivanja i vođenja krivičnih postupaka za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela, kao i pronalaska lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela.

Razlozi za donošenje ovog zakona zasnovani su na potrebi usaglašavanja pravnog sistema Crne Gore sa Direktivom (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.

Implementacija navedene Direktive EU predstavlja obavezu Crne Gore u pregovorima o pristupanju Evropskoj uniji i jednu od ključnih mjera u pregovaračkom poglavlju 24. Budući da će se oprema, odnosno sistem za razmjenu podataka, kao i prostor za funkcionisanje istog finansirati iz donacije Ambasade SAD-a, ta podrška, odnosno donacija prethodi donošenju ovog zakona po hitnom postupku.

#### 4.1.3. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

##### 4.1.3.1. Predlog zakona o elektronskom dokumentu

**EPA: 545 XXVII**

**Broj akta: 10-2/22-**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2905>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 57. sjednici Odbora, održanoj 28. oktobra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Trećoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2022. godini, dana 28. novembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 132/22 od 05. decembra 2022. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 22. jula 2022. godine, utvrdila Predlog zakona o elektronskom dokumentu. Isti je, 29. jula 2022. godine, dostavljen u skupštinsku proceduru i usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Donošenjem novog Zakona o elektronskom dokumentu doprinijeće se ubrzanju digitalne transformacije kroz otklanjanje postojećih barijera (neprepoznavanje digitalizovanog akta i njegove pravne valjanosti, elektronska komunikacija stranaka i nadležnih organa i dr.) Masovnijom upotrebom elektronskih dokumenata i digitalizacijom postojećih papirnih dokumenata postiže se smanjena upotreba papira, veća pristupačnost dokumenata i omogućava se lakše pretraživanje, korišćenje i publikovanje dokumenata, što je posebno značajno za ekonomično, efikasno i transparentno postupanje.

Ovim propisom vrši se dodatno usklađivanje sa propisima iz ove oblasti i stvaraju uslovi za unapređenje poslovnog ambijenta, razvoj usluga elektronske uprave, kao i efikasnije postupanje pravnih i fizičkih lica i nadležnih organa.

#### 4.1.4. PREDLAGAČ: MINISTARSTVO FINANSIJA

##### 4.1.4.1. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2023. godinu

**EPA: 614 XXVII**

**Broj akta: 33/22-5**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2977>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 66. sjednici Odbora, održanoj 8. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 152/22 od 30. decembra 2022. godine.*

Vlada Crne Gore je na sjednici od 14. novembra 2022. godine utvrdila Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2023. godinu i dostavila ga Skupštini Crne Gore na dalju proceduru, 16. novembra 2022. godine.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na oblasti koje u skladu sa svojim nadležnostima prati i tim povodom dostavlja mišljenje matičnom Odboru za ekonomiju, finansije i budžet.

Shodno tome, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na sljedeće potrošačke jedinice:

- Org. kod 30101 - Ustavni sud Crne Gore
- Org. kod 30201 - Sudski savjet
- Org. kod 30301 - Tužilački savjet

- Org. kod 30401 - Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
- Org. kod 40201 - Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
  - Org. kod 40202 - Uprava za izvršenje krivičnih sankcija
  - Org. kod 40204 - Centar za alternativno rješavanje sporova
- Org. kod 40301 - Ministarstvo unutrašnjih poslova
- Org. kod 42001 - Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
  - Org. kod 42002 - Uprava za kadrove
  - Org. kod 42004 - Uprava za inspekcijske poslove

## 4.2. PREDLOZI ZAKONA KOJI SU PODNIJETI OD STRANE POSLANIKA

### 4.2.1. Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi

EPA: 413 XXVII

Broj akta: 00-39/22-1

Amandmani: 3

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2772>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 36. sjednici Odbora, održanoj 04. februara 2022. godine. Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na Odboru.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na sjednici Trećeg vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 04. februara 2022. godine.*
- ✓ *Usvojeni zakon predsjednik Crne Gore vratio je Skupštini na ponovno odlučivanje, dana 11. februara 2022. godine.*

**Grupa poslanika iz više parlamentarnih poslaničkih klubova** je dana 19. januara 2022. godine podnijela Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi. Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 20. januara 2022. godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju Predloga zakona, U Crnoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održavaju se jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima, te se društvena energija nepotrebno rasipa na učestale izborne procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan, i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv. U obrazloženju zakonskog predloga navodi se, između ostalog, da pred novoformiranim skupštinskim Odborom za sveobuhvatnu izbornu reformu predstoji i zadatak stvaranja normativnog okvira za održavanje svih redovnih lokalnih izbora u Crnoj Gori u

jednom danu, uvažavajući preporuke OEBSa/ODIHR-a, a kao još jedan od razloga za usvajanje ovog zakona, predlagači su naveli aktuelnu epidemilošku situaciju, gdje je Crna Gora bila među prve tri zemlje u svijetu po broju preminulih. Broj aktivnih slučajeva broji preko 20 hiljada, stoga održavanje lokalnih izbora bi samo dodatno otežalo već dovoljno tešku situaciju.

#### 4.2.2. Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi

**EPA: 459 XXVII**

**Broj akta: 00-39/22-2**

**Amandmani: 1**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2819>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 40. sjednici Odbora, održanoj 4. maja 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 5. maja 2022. godine.*
- ✓ *Na Trećoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 9. maja 2022. godine, Skupština Crne Gore je ponovno izglasala Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 050/22 od 09. maja 2022. godine.*

Poslanici: Danijel Živković, Miloš Konatar, Kenana Strujić Harbić, Draginja Vuksanović Stanković i Dragan Ivanović su, 28. aprila 2022. godine, podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe, 28. aprila 2022. godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju Predloga zakona, Evropska komisija je u Izvještaju za Crnu Goru za 2019. godinu, u poglavlju koje se odnosi na izbore, ocijenila: „da su lokalni izbori nastavili da se odvijaju jedni za drugima, što čini posmatranje sa međunarodnog nivoa teškim i ostavlja mnoštvo prilika da se tvrdi da postoje nepravilnosti koje se ne mogu nezavisno cijeliti.“ Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu, pored ocjene da još uvijek nije sprovedena sveobuhvatna i inkluzivna revizija izbornog okvira, takođe sadrži konstataciju: „da uprkos međupartijskom sporazumu da se totalni izbori održavaju na isti dan, pravni okvir još uvijek predviđa mogućnost njihovog organizovanja u različitim terminima“.

U obrazloženju zakonskog predloga navodi se, takođe, da je Skupština u decembra 2020. godine, formirala Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu koji je dobio zadatak da pripremi

zakonodavne reforme do kraja 2021. godine. Zbog nepostojanja konstruktivnog angažovanja svih parlamentarnih aktera nije došlo do političkog dijaloga, te stoga, Odbor za sveobuhvatnu izbornu reformu nije ispunio zadatak stvaranja normativnog okvira za održavanje svih redovnih lokalnih izbora u Crnoj Gori u jednom danu, uvažavajući preporuke OEBS/ODIHR-a.

#### **4.2.3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi**

---

**EPA: 244 XXVII**

**Broj akta: 24-5/21-2**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2818>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 40. sjednici Odbora, održanoj 4. maja 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Drugoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 10. maja 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 052/22 od 13. maja 2022. godine.*

Poslanik Miloš Konatar je, 28. aprila 2022. godine, podnio Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnoj upravi. Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, takođe, 28. aprila 2022. godine.

Razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u specifičnosti organizacije državne uprave, pa je u cilju efikasnijeg vršenja poslova neophodno stvoriti preduslove za bolju koordinaciju i nadzor kako bi se postigla puna efikasnost i efektivnost državne uprave.

#### **4.2.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima**

---

**EPA: 473 XXVII**

**Broj akta: 24-3/22-1**

**Amandmani: 4**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2833>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 49. sjednici Odbora, održanoj 22. jula 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Osmoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 28. jula 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 086/22 od 03. avgusta 2022. godine.*

Grupa poslanika: Miloš Konatar, Nikola Rakočević, Dragan Vukić, Kenana Strujić - Harbić, Adnan Striković su dana 18. maja 2022. godine dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima. Isti je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru, 19. maja tekuće godine.

U dostavljenom obrazloženju Predloga zakona, navodi se da je osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan u potrebi stvaranja mogućnosti da stranci koji obavljaju poslove elektronskim putem za strano privredno društvo koje nije registrovano u Crnoj Gori ili su preduzetnici, regulišu svoj pravni status u Crnoj Gori. Kako se dalje navodi, regulisanje boravka digitalnih nomada je **conditio sine qua non** održivih rješenja za privlačenje digitalnih nomada u Crnoj Gori. Takođe, navodi se da je važno ispraviti neusaglašenu kaznenu odredbu Zakona o strancima (član 210 stav 1 tačka 9), sa materijalnom (član 71 stav 4).

#### 4.2.5. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu

EPA: 477 XXVII

Broj akta: 00-39/22-3

Amandmani: /

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2838>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 50. sjednici Odbora, održanoj 26. jula 2022. godine. Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na Odboru.*
- ✓ *Predlog zakona povučen je iz procedure.*

Grupa poslanika (Daliborka Pejović, Miloš Konatar, Dragan Ivanović, Draginja Vuksanović Stanković i Amer Smailović) su dana 20. maja 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijeli Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu. Predlog usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 24. maja 2022 godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju podnesenog predloga zakona, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji, kojim se opštini u okviru Glavnog grada Golubovci utvrđuje status opštine, ukazala se potreba za brisanjem odredaba Zakona o Glavnom gradu, kojim je utvrđeno da su Golubovci opština u okviru Glavnog grada. Nadalje, Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu brisane su odredbe koje su uređivale simbole i praznik i pečat opštine u okviru Glavnog grada, poslove opštine u okviru glavnog grada, organe opštine u okviru Glavnog grada, odnos organa opštine i organa Glavnog grada, kao i odredbe koje su uređivale način finansiranja opštine u okviru Glavnog grada.

#### 4.2.6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore

---

**EPA: 478 XXVII**

**Broj akta: 22/22-1**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2839>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 50. sjednici Odbora, održanoj 26. jula 2022. godine. Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na Odboru.*
- ✓ *Predlog zakona povučen je iz procedure.*

Grupa poslanika (Daliborka Pejović, Miloš Konatar, Dragan Ivanović, Draginja Vuksanović Stanković i Amer Smailović) su dana 20. maja 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijeli Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Predlog je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 24. maja 2022 godine.

U dostavljenom tekstu Predloga zakona, navodi se potreba da se ojača pravo na lokalnu samoupravu kako bi se sa nadležnostima i resursima upravljalo na onom nivou vlasti koji je najbliži građanima, a radi unapređenja ekonomskog razvoja, pružanja višeg nivoa usluga, podržavanja daljeg procesa decentralizacije, efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova u cilju zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva i privrednih subjekata. Takođe je navedena i višedecenijska težnja građana za dobijanje samostalne opštine, te se predloženim izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore dosadašnjoj opštini Golubovci koja je opština u okviru Glavnog grada, utvđuje status samostalne opštine.

#### 4.2.7. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu

---

**EPA: 528 XXVII**

**Broj akta: 00-39/22-4**

**Amandmani: 3**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2890>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 53. sjednici Odbora, održanoj 16. avgusta 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na sjednici Petog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 16. avgusta 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 092/22 od 22. avgusta 2022. godine.*

Grupa poslanika (Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar) su dana 27. jula 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijeli Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Glavnom gradu. Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe 27. jula 2022 godine.

Naime, kako se navodi u obrazloženju podnesenog predloga zakona, donošenjem Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji, kojim se opštini u okviru Glavnog grada Golubovci utvrđuje status opštine, iziskuje se potreba za brisanjem odredaba Zakona o Glavnom gradu, kojim je utvrđeno da su Golubovci opština u okviru Glavnog grada. Nadalje, Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu brisane su odredbe koje su uređivale simbole i praznik i pečat opštine u okviru Glavnog grada, poslove opštine u okviru glavnog grada, organe opštine u okviru Glavnog grada, odnos organa opštine i organa Glavnog grada, kao i odredbe koje su uređivale način finansiranja opštine u okviru Glavnog grada.

#### **4.2.8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore**

**EPA: 529 XXVII**

**Broj akta: 22/22-2**

**Amandmani: 7**

#### **Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2891>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 53. sjednici Odbora, održanoj 16. avgusta 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na sjednici Petog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 16. avgusta 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 092/22 od 22. avgusta 2022. godine.*

Grupa poslanika: Danijel Živković, Draginja Vuksanović Stanković, Kenana Strujić Harbić i Miloš Konatar, dostavila je Skupštini Crne Gore 27. jula 2022. godine Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 27. jula 2022. godine.

U dostavljenom obrazloženju navodi se potreba da se ojača pravo na lokalnu samoupravu a radi unapređenja ekonomskog razvoja, pružanja višeg nivoa usluga, podržavanja daljeg procesa decentralizacije, efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja poslova u cilju zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva i privrednih subjekata, te uvažavajući višedecenijsku težnju građana za dobijanje samostalne opštine, predloženim izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore dosadašnjoj opštini Golubovci, koja je opština u okviru Glavnog grada, utvrđuje se status samostalne opštine.

#### 4.2.9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Predsjedniku Crne Gore

**EPA: 593 XXVII**

**Broj akta: 00-34/22-1**

**Amandmani: 3**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2956>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 59. sjednici Odbora, održanoj 1. novembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 2. novembra 2022. godine.*
- ✓ *Usvojeni zakon Predsjednik Crne Gore je vratio Skupštini na ponovno odlučivanje.*
- ✓ *Zakon o izmjenama i dopunama zakona o Predsjedniku Crne Gore ponovno je izglasan na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 12. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 140/22 od 16. decembra 2022. godine.*

Poslanici kluba DF - NOVA, DNP, RP kao i kluba DF - PZP su dana 17. oktobra 2022. godine dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Predsjedniku Crne Gore, koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru.

Predlagači su, na osnovu čl. 151, 152 i 153 Poslovnika Skupštine Crne Gore, zatražili hitni postupak donošenja ovog zakona, zbog činjenice da Predsjednik Crne Gore, shodno svojoj ustavnoj obavezi, nije dodijelio mandat za sastav Vlade kandidatu koji je dobio podršku većine od ukupnog broja poslanika Skupštine Crne Gore, čime je doveo u opasnost ustavni poredak Crne Gore.

Pored toga, a shodno članu 147 stav 2 Ustava Crne Gore, predloženo je i donošenje odluke da pojedine odredbe ovog zakona, cijeneći javni interes, imaju povratno dejstvo.

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je u činjenici što Predsjednik Crne Gore, za Mandatar za sastav Vlade, nije predložio kandidata koji ima nesumnjivu podršku većine poslanika Skupštine Crne Gore. Stoga, u postojećim okolnostima, imamo situaciju da Vlada koja je izgubila povjerenje nastavlja i dalje da vrši dužnost a da Predsjednik koristi nedostatke postojećeg pravnog okvira koji reguliše predmetnu materiju. Na taj način stekli su se uslovi da se, u skladu sa Ustavom, upravo ovim Zakonom definišu sve dužnosti Predsjednika vezane za predlaganje Mandatar za sastav Vlade. Iz tog razloga predložen je hitan postupak za donošenje ovog Zakona i primjena povratnog dejstva za određene članove koje treba inkorporirati u Zakon o predsjedniku Crne Gore.

Takođe, predlagači navode da je, u cilju vraćanja ugleda Crne Gore u inostranstvu, neophodno deblokirati proces postavljanja ambasadora i šefova drugih diplomatskih predstavništava Crne Gore u inostranstvu, pa su, i u tom dijelu, predložene jasno definisane dužnosti Predsjednika.

#### **4.2.10. Predlog zakona o zabrani fašističkih, neofašističkih i vojnih nacionalističkih organizacija i upotrebe njihovih simbola**

**EPA: 18 XXVII**

**Broj akta: 00-35/20-1**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2368>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren na 64. sjednici Odbora, održanoj 10. novembra 2022. godine. Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na Odboru.*
- ✓ *Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu na plenumu (Treća sjednica Drugog redovnog zasijedanja u 2022. godini).*

Poslanik Andrija Popović je dana 2. oktobra 2020. godine dostavio Skupštini Crne Gore Predlog zakona o zabrani fašističkih, neofašističkih i vojnih nacionalističkih organizacija i upotrebe njihovih simbola, koji je dana 18. decembra 2020. godine usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru.

U dostavljenom obrazloženju predloga zakona navodi se da ne postoji pravni način za krivično gonjenje fašističkih, neofašističkih i vojnih nacionalističkih organizacija, koje stoga imaju slobodu da šire svoje diskriminatorske ideologije. Predlagač navodi da je donošenje ovog zakona veoma važno, jer se njime obezbjeđuje snažan izraz društvene osude određenog ponašanja i grupa koje ga podržavaju. Glavni cilj ovog zakona je suprotstavljanje diskriminacijskom ponašanju koje promovišu ove organizacije, čiji je cilj održavanje i njegovanje podjela u Crnoj Gori. U ovom zakonu navedeni su primjeri tri najvažnije fašističke organizacije, iako se zakonom zabranjuje svaka fašistička i neofašistička organizacija. Fašistički simboli koji pokazuju počinitelje ratnih zločina i zločina protiv čovječnosti takođe se zabranjuju ovim zakonom zato što fašističke organizacije često koriste slike poznatih ratnih zločinaca u svrhu propagande ili zastrašivanja, obzirom da oni simbolizuju borbu za prevlast jedne nacionalne, vjerske ili etničke grupe nad drugom.

#### **4.2.11. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima**

**EPA: 612 XXVII**

**Broj akta: 00-36/22-1**

**Amandmani:**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2975>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 16. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 003/23 od 10. januara 2023. godine.*

Grupa poslanika Demokratske Crne Gore: mr Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, mr Momo Koprivica, dr Tamara Vujović, dr Albin Ćeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović su dana 15. novembra 2022. godine dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o državnim i drugim praznicima. Isti je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu), na dalju proceduru, takođe, 15. novembra 2022. godine.

U dostavljenom obrazloženju Predloga zakona, navodi se da je imajući u vidu značaj obilježavanja 13. novembra - Njegoševog dana - crnogorskog praznika kulture, kao i različita tumačenja odredbi sada važećeg zakona u susret obilježavanja ovogodišnjeg 13. novembra, neophodno predvidjeti da ovaj praznik u Crnoj Gori ima status državnog praznika, na način kako je to i predloženo.

#### **4.2.12. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta**

**EPA: 639 XXVII**

**Broj akta: 24-2/22-1**

**Amandmani: 4**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/3003>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 16. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 003/23 od 10. januara 2023. godine.*

Grupa poslanika: Aleksa Bečić, Miodrag Lekić, Zdenka Popović, Dragan Krapović, Boris Bogdanović, Momo Koprivica, Tamara Vujović, Albin Čeman, Vladimir Martinović i Danilo Šaranović su dana 7. decembra 2022. godine Skupštini Crne Gore podnijeli Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta. Isti je, takođe, 7. decembra t.g. usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

U dostavljenom obrazloženju Predloga zakona, u dijelu razloga za donošenje zakona, navodi se da postojeći Zakon o registrima prebivališta i boravišta ne obezbjeđuje da evidencije prebivališta moraju odgovarati stvarnom mjestu nastanjenja građana, s obzirom da se na prebivalištu temelji niz prava propisanih posebnim propisima. Naime, kako navode predlagači, prema sada važećem zakonu, utvrđivanje prebivališta po službenoj dužnosti Ministarstvo će pokrenuti samo u slučaju ako je crnogorski državljanin nastanjen u Crnoj Gori, a nije podnio prijavu prebivališta. Ovakvo zakonsko rješenje, navodi se u obrazloženju, ne može doprinijeti tačnosti podataka sadržanih u registru prebivališta i boravišta. Evidenciju toliko značajnu za ostvarivanje ne samo biračkog prava, već i mnogih drugih prava čije je ostvarivanje vezano za podatak o prebivalištu i tačnoj adresi stanovanja.

Na kraju, predlagači navode da je navedeni predlog zakona predložen u cilju stvaranja normativnih pretpostavki da birači svoje biračko pravo ostvaruju prema stvarnom mjestu njihovog nastanjenja, kao i sprečavanja izraženih negativnih pojava fiktivne promjene prebivališta.

#### 4.2.13. Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima

**EPA: 644 XXVII**

**Broj akta: 24-5/22-2**

**Amandmani: 5**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/3008>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 16. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 003/23 od 10. januara 2023. godine.*

Poslanici: Milan Knežević, Andrija Mandić, Ivan Brajović, Boris Bogdanović, Vladan Raičević, Dragan Ivanović i Suljo Mustafić su dana 9. decembra 2022 godine dostavili u skupštinsku proceduru Predlog zakona o izmjeni Zakona o unutrašnjim poslovima, koji je matičnom Odboru usmjeren na dalju proceduru, takođe 9. decembra t.g.

Predlagači navedenog akta navode da su razlozi za donošenje izmjena ovog zakona mnogobrojni. Naime, poslanici u obrazloženju navode da je starosna struktura policijskog aparata

vrlo visoka, zdravstveno stanje velikog broja službenika je ozbiljno pogoršano uslijed dugogodišnje službe i izloženosti svim mogućim negativnim uticajima, kako fizičkim tako i emotivnim. Podatak da prosječan policijski službenik svaku četvrtu noć radi noćnu smjenu i ne spava dovodi nas do zaključka da za 30 godina aktivne službe policajac nije normalno spavao punih 7,5 godina što ostavlja nesagledive i razarajuće posljedice po ljudski organizam. Nadalje, predlagači navode da vrijeme u kome živimo i bezbjednosni izazovi sa kojima se susrijecemo upućuju na to da je potrebno hitno podmlađivanje kadra i njihovo uvođenje u posao u narednih nekoliko godina. Što se tiče uslova za odlazak u penziju sa navršenih 40 godina staža osiguranja, tu se prevashodno mislilo na ljude koji su završili srednju školu unutrašnjih poslova i počeli da rade sa 18 godina. Oni bi po sadašnjem kriterijumu za odlazak u penziju sa 53 godine starosti tada imali 35 godina efektivnog staža i čak 43,5 godina staža osiguranja.

Predlog da ova zakonska odredba važi do 31.12.2025. godine, predlagači temelje na činjenici da će u takvoj situaciji svaki službenik moći da na miru planira svoj odlazak u penziju i neće biti pod psihičkim pritiskom razmišljanja da li će sljedeći uslovi za penziju biti bolji ili gori od postojećih. Sa druge strane, poslodavac će takođe moći na duži period da planira popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

#### **4.2.14. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi**

**EPA: 645 XXVII**

**Broj akta: 00-39/22-6**

**Amandmani: 10**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/3009>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 67. sjednici Odbora, održanoj 16. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Usvojeni Zakon predsjednik Crne Gore vratio je Skupštini na ponovno odlučivanje.*

Poslanici: Slaven Radunović, Dragan Krapović, Branka Bošnjak, Dragan Ivanović i Miloš Konatar su, 10. decembra 2022. godine, podnijeli Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi. Isti je, na dalju proceduru, usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 12. decembra 2022. godine.

U obrazloženju zakonskog predloga navodi se da je dosadašnja primjena važećih zakonskih rešenja u oblasti lokalne samouprave, ukazala na potrebu za daljim unapređenjem funkcionisanja i rada ovog sistema. Naime, Zakonom o lokalnoj samoupravi propisani su strožiji uslovi za sticanje zvanja, odnosno vršenja funkcija na lokalnom nivou, nego što su Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisani uslovi za vršenje funkcija starješine organa uprave, visoko rukovodnog

kadra, ekspertske - rukovodnog kadra na državnom nivou, pa se ovim Predlogom vrše neophodna usklađivanja.

Stoga je predloženi zakon u funkciji ostvarenja ciljeva kojima se predlaže liberalizacija kadrovske politike javnog sektora: ubrzanje reformskog procesa, depolitizacija, profesionalizacija, kadrovska konkurentnost, otvorenost lokalne uprave za kadrove van struktura sistema uprave, otvaranje mogućnosti da na rukovodeća mjesta u organima lokalne uprave mogu biti postavljeni stručni kadrovi koji dolaze van tog sistema.

#### **4.2.15. Predlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti**

**EPA: 657 XXVII**

**Broj akta: 23-1/22-11**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/3023>

- ✓ *Predlog zakona je razmotren i podržan na 72. sjednici Odbora, održanoj 28. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Predlog zakona Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 29. decembra 2022. godine.*
- ✓ *Zakon je objavljen u „Službenom listu Crne Gore“ broj 003/23 od 10. januara 2023. godine.*

Grupa poslanika: Dragan Ivanović, Dragan Vukić, Milosava Paunović i Bogdan Božović su dana 16. decembra 2022. godine dostavili Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. Isti je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru, 19. decembra 2022. godine.

U obrazloženju zakonskog predloga navodi se da predložena odredba stvara osnovu da će svaki službenik moći na miru da planira svoj odlazak u penziju i neće biti pod psihičkim pritiskom razmišljanja da li će sljedeći uslovi za penziju biti bolji ili gori od postojećih. Sa druge strane, navode predlagači, poslodavac će moći duži period da planira popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

## **5. OSTALA AKTA**

### **5.1. Predlog odluke o skraćanju mandata Skupštine Crne Gore**

**EPA: 416 XXVII**

**Broj akta: 00-71/22-2**

**Amandmani: /**

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2775>

- ✓ *Predlog odluke je razmotren na 36. sjednici Odbora, održanoj 4. februara 2022. godine.*
- ✓ *Predlog odluke nije dobio potrebnu većinu na Odboru.*

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. januara 2022. godine, utvrdila je Predlog odluke o skraćenju mandata Skupštine Crne Gore, i isti uputila Skupštini Crne Gore 20. januara 2022. godine. Navedeni akt usmjeren je matičnom Odboru na dalje odlučivanje 24. januara. U dostavljenoj odluci navedeni su razlozi koji su naveli Vladu da predloži istu.

## **6. KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA**

### **6.1. Konsultativna saslušanja**

**Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, u 2022. godini, realizovao je dva konsultativna saslušanja kojima je prisustvovalo ukupno 35 lica, i to:**

- *Konsultativno saslušanje kandidata koji ispunjavaju Zakonom propisane uslove za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, održano je u periodu od 4. do 12. jula 2022. godine. Konsultativno saslušanje realizovano je na 45. sjednici Odbora, koja je imala (6) šest nastavaka.*

Odbor za politički, sistem, pravosuđe i upravu je na sjednici održanoj 15. juna 2022. godine, utvrdio listu prijavljenih kandidata na Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika koji je raspisan 24. maja 2022. godine. Na isti se prijavilo ukupno 35 kandidata/kinja. Odbor je, takođe, na sjednici održanoj 29. juna 2022. godine jednoglasno usvojio Izvještaj Komisije za provjeru i pregled dokumentacije prijavljenih kandidata za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, nakon dostavljenih uvjerenja iz kaznene evidencije od strane Ministarstva pravde. U vezi sa tim, konstatovano je da 34 kandidata ispunjavaju sve Zakonom propisane uslove za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, dok jedan kandidat nije ispunjavao traženi uslov u pogledu potrebnog radnog iskustva.

**Saslušana su 33 lica:** *Nikola Belada, Gavrilo Čabarkapa, Dragutin Čolaković, Dragomir Čalasan, Tomislav Dedić, Kasim Dizdarević, Ivan Drobnjak, mr Elvis Duraković, dr Vukoman Golubović, Veselin Šćepanović, Ivan Kadić, Dragan Knežević, prof. dr Radoje Korać, Fikret Kurgaš,*

*Dražen Medojević, prof. dr Blagota Mitrić, dr Gordana Mitrović, Mitar Mugoša, Velija Murić, Dragoljub Petrović, prof. dr Milan Popović, Zoran Radojičić, Pavle Radonjić, mr Danilo Radulović, Žarko Savković, prof. dr Aneta Spaić, Vjera Šljivančanin, Gorica Fatić, Dragan Lepetić, Hamdija Šarkinović, Dragan Šoć, prof. dr Nebojša Vučinić i Branislav Vukićević.*

Jedan kandidat koji ispunjava Zakonom propisane uslove za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika povukao je svoju kandidaturu.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu se na 52. sjednici, održanoj 30. jula 2022. godine, nakon prvog kruga glasanja, većinom glasova opredijelio da Skupštini Crne Gore dostavi Predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, na dalje razmatranje i odlučivanje. Odbor je predložio Skupštini Crne Gore, da za četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika izabere: prof. dr Radoja Koraća, Fikreta Kurgaša, Dragana Šoća i prof. dr Nebojšu Vučinića.

Na sjednici Petog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 17. avgusta, Skupština se izjašnjavala o Predlogu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i niko od predloženih kandidata u prvom krugu **nije dobio potrebnu, dvotrećinsku većinu.**

Na sjednici Osmog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 20. septembra 2022. godine, u drugom krugu glasanja, **sa tropetinskom većinom**, Skupština Crne Gore donijela je Odluku o izboru jednog člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, i izabran je prof. dr Radoje Korać.

\*\*\*

***Konsultativno saslušanje kandidata sa liste kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor vrhovnog državnog tužioca realizovano je na 58. sjednici Odbora, održanoj 3. novembra 2022. godine. (Odbor je na sjednici održanoj 28. oktobra 2022. godine donio Odluku o zakazivanju Konsultativnog saslušanja kandidata sa liste kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor vrhovnog državnog tužioca.)***

***Saslušana su dva kandidata: Aleksandar Kovačević i Suzana Mugoša, dok je kandidat Vladimir Delević povukao kandidaturu.*** Odbor je proslijedio Skupštini Crne Gore Izvještaj sa Konsultativnog saslušanja, na dalje razmatranje i odlučivanje.

Na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini održanoj 29. decembra 2022. godine, u okviru tačke Izbori, imenovanja i razrješenja, poslanici nisu usvojili obrazložen Predlog Tužilačkog savjeta Crne Gore za izbor Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore sa listom kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor Vrhovnog državnog tužioca. Dakle 3/5 većinom nijesu podržani kandidati sa liste kandidata koji su ispunjavali zakonom propisane uslove i bili saslušani na Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu.

## **6.2. Kontrolna saslušanja**

**Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, u 2022. godini, donio je tri Odluke za održavanje Kontrolnih saslušanja, od kojih je realizovao jedno Kontrolno saslušanje.**

Odbor je započeo realizaciju drugog Kontrolnog saslušanja, čiji se nastavak očekuje u narednom periodu.

Treće Kontrolno saslušanje na temu: „Reforma javne uprave”, iz objektivnih razloga nije moglo biti realizovano, te će termin navedenog saslušanja biti naknadno utvrđen.

Ukupno je saslušano 11 lica.

\*\*\*\*\*

- **Kontrolno saslušanje na temu: „Nehumano i šikanozno zadržavanje Mitropolita crnogorsko-primorskog Amfilohija Radovića u prostorijama Centra bezbjednosti Podgorica, 22. juna 2020 godine, održano je 15. i 18. novembra 2022. godine.**

Na sjednici Odbora, održanoj 7. novembra 2022. godine Odbor je donio Odluku o navedenom saslušanju, a na sjednici je saslušano devet lica i to: Zoran Brđanin, direktor Uprave policije; Goran Jokić, načelnik Centra bezbjednosti Podgorica; Nikola Boričić, postupajući tužilac; v.d. vrhovnog državnog tužioca Maja Jovanović; Miljan Vlaović, savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu, Nerma Dobardžić, zamjenica Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za sektor anti-diskriminacije; Milena Krsmanović, savjetnica Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, kao i Dragan Šoć, advokat, protojerej Mirčeta Šljivančanin, predstavnik Mitropolije crnogorsko-primorske.

Na sjednici Odbora održanoj 6. decembra 2022. godine razmotren je i jednoglasno podržan Izvještaj sa Kontrolnog saslušanja sa predlogom ocjena i stavova i predlogom zaključaka na temu: „Nehumano i šikanozno zadržavanje Mitropolita crnogorsko-primorskog Amfilohija Radovića, u prostorijama Centra bezbjednosti Podgorica, 22. juna 2020 godine.

Skupština Crne Gore 27. saziva, na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, povodom Kontrolnog saslušanja na temu: „Nehumano i šikanozno zadržavanje Mitropolita crnogorsko-primorskog Amfilohija Radovića u prostorijama Centra bezbjednosti Podgorica, 22. juna 2020 godine, dana 27. decembra 2022. godine, donijela je pet zaključaka.

**Napomena:** Povodom održanog Kontrolnog saslušanja na temu: „Nehumano i šikanozno zadržavanje Mitropolita crnogorsko-primorskog Amfilohija Radovića u prostorijama Centra bezbjednosti Podgorica, 22. juna 2020 godine”, Odbor je dostavio organima i institucijama koje su bile prisutne na saslušanju, **OCJENE I STAVOVE** (sedam) koje je usvojio, na uvid i dalju realizaciju.

Takođe, shodno članu 77 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je nadležnim institucijama dostavio na dalje postupanje i realizaciju i **ZAKLJUČKE** (pet) koje je Skupština Crne Gore usvojila na Četvrtoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 27. decembra 2022. godine.

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu će u narednom periodu pratiti realizaciju navedenih Ocjena, Stavova i Zaključaka i na taj način realizovati **POSTZAKONODAVNI NADZOR**.

\*\*\*

**- Kontrolno saslušanje vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca i glavnog specijalnog tužioca, povodom posebnog izvještaja o radu u oblasti borbe protiv visoke korupcije i organizovanog kriminala za period od 1. januara do 15. maja 2022. godine, započeto 27. decembra 2022. godine**

Odbor je u okviru sjednice održane 20. maja 2022. godine, jednoglasno odlučio da od strane vrhovnog državnog tužioca i glavnog specijalnog tužioca, u skladu sa članom 147 Zakona o Državnom tužilaštvu, zatraži dostavljanje posebnog izvještaja o radu u oblasti borbe protiv visoke korupcije i organizovanog kriminala za period od 1. januara do 15. maja 2022. godine. Tužilački savjet je 10. juna 2022. godine odgovorio na dopis Odbora, te dostavio traženi posebni izvještaj, čime je ispoštovao svoju zakonsku obavezu. Tim povodom, Odbor je na sjednici održanoj 11. jula 2022. godine donio Odluku da se navedeno kontrolno saslušanje realizuje 22. jula 2022. godine, te da se na isto pozovu: v.d. vrhovnog državnog tužioca Maja Jovanović i glavni specijalni tužilac Vladimir Novović, imajući u vidu da je navedeni izvještaj potrebno obrazložiti na samoj sjednici.

*Planirana sjednica odgođena je iz objektivnih razloga.*

*Na sjednici održanoj 7. novembra 2022. godine Odbor je odlučio da uputi zahtjev v.d. vrhovnog državnog tužioca i glavnom specijalnom tužiocu za dopunu prethodno dostavljenog periodičnog izvještaja, kako bi se nadalje moglo realizovati kontrolno saslušanje čelnika tužilačke organizacije, kojim povodom je ranije donešena odluka.*

***Odbor je 27. decembra 2022. godine započeo realizaciju Kontrolnog saslušanja vršioca dužnosti vrhovnog državnog tužioca i glavnog specijalnog tužioca, povodom razmatranja Posebnog izvještaja o radu u oblasti borbe protiv visoke korupcije i organizovanog kriminala, dostavljenog na osnovu člana 147 stav 5 Zakona o Državnom tužilaštvu. Predstavnici državno-tužilačke organizacije: Maja Jovanović, v.d. Vrhovnog državnog tužioca i Vladimir Novović, glavni specijalni tužilac, dali su uvodna izlaganja povodom dostavljenih periodičnih izvještaja za period od 1. januara do 15. maja 2022. godine, kao i za period od 15. maja do 10. oktobra 2022. godine.***

Nakon uvodnih izlaganja predstavnika tužilačke organizacije, na sjednici je dogovoreno da se Kontrolno saslušanje nastavi u narednom periodu, te da u nastavku istog, članovi Odbora dobiju priliku da pozvanim licima postave pitanja u odnosu na predmetne izvještaje.

*Sjednici su prisustvovala pozvana lica, odgovorni predstavnici: v.d. vrhovnog državnog tužioca, Maja Jovanović i glavni specijalni tužilac, Vladimir Novović. Ispred državno-tužilačke organizacije sjednici su prisustvovali i: Miljan Vlaović, savjetnik u Vrhovnom državnom tužilaštvu kao i Vukas Radonjić, osnovni državni tužilac i PR Specijalnog državnog tužilaštva.*

## **7. RAZMATRANJE GODIŠNJIH IZVJEŠTAJA**

**7.1. Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2021. godinu, sa Izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2021. godinu**

---

EPA: 443 XXVII

Broj akta: 00-72/22-4

Zaključak: 7

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2803>

- ✓ *Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu za 2021. godinu, sa Izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2021. godinu razmotren je na 39. sjednici Odbora, održanoj 14. aprila 2022. godine.*
- ✓ *Odbor na nastavku 39. sjednice održanom 22. jula 2022. godine, većinom glasova nije podržao navedeni Izvještaj a na 49. sjednici, održanoj takođe 22. jula 2022. godine Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini na usvajanje sedam (7) zaključaka, u cilju unapređenja daljeg rada.*
- ✓ *Predloge zaključaka Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 28. novembra 2022. godine.*
- ✓ *Zaključci su objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“ broj 130/22 od 01. decembra 2022. godine.*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu.

Zakon o Sudskom savjetu i sudijama („Sl. list Crne Gore“, br. 11/15, 28/15 i 42/18) u članu 31 stav 3 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

**7.2. Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2021. godinu**

EPA: 447 XXVII

Broj akta: 00-72/22-8

Zaključak: 6

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2806>

- ✓ *Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta i Državnog tužilaštva za 2021. godinu, sa Godišnjim izvještajem o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za Državno tužilaštvo i Tužilački savjet za 2021. godinu razmotren je na 42. sjednici Odbora, održanoj 20. maja 2022. godine.*
- ✓ *Odbor nije podržao navedeni izvještaj, a na 49. sjednici održanoj 22. jula 2022. godine, Odbor je većinom glasova odlučio da predloži Skupštini na usvajanje šest (6) zaključaka, u cilju unapređenja daljeg rada.*
- ✓ *Predloge zaključaka Skupština Crne Gore 27. saziva usvojila je na Trećoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2022. godini, dana 28. novembra 2022. godine.*
- ✓ *Zaključci su objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“ broj 130/22 od 01. decembra 2022.*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je, u skladu sa svojim nadležnostima (član 40 Poslovnika Skupštine Crne Gore), matični Odbor kojem se, između ostalih, dostavlja Izvještaj o radu Državnog tužilaštva.

U skladu sa Zakonom o Državnom tužilaštvu („Službeni list Crne Gore“, br. 11/15 od 12.03.2015) član 41 stav 4 propisuje da se Godišnji izvještaj o radu dostavlja Skupštini najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, radi razmatranja. Takođe, član 41 propisuje da Tužilački savjet sačinjava godišnji izvještaj o radu koji sadrži podatke o radu Tužilačkog savjeta, opis i analizu stanja u Državnom tužilaštvu, detaljne podatke za svako državno tužilaštvo koji se odnose na broj primljenih i riješenih predmeta u toku godine za koju se izvještaj sačinjava, probleme i nedostatke u njihovom radu, kao i mjere koje treba preduzeti da bi se otklonili uočeni nedostaci. Godišnji izvještaj o radu sadrži i podatke o stanju i kretanju kriminaliteta u prethodnoj godini. Godišnji izvještaj o radu u Skupštini obrazlaže predsjednik Tužilačkog savjeta.

## 8. IZBOR ČLANOVA SUDSKOG SAVJETA IZ REDA UGLEDNIH PRAVNIKA

Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2914>

**Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao nadležno radno tijelo, raspisao je 24. maja 2022. godine Javni poziv za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Isti je objavljen u: „Službenom listu Crne Gore“, Dnevnom listu „Dan“ i na internet stranici Skupštine Crne Gore. Rok za prijavljivanje kandidata je 15 dana od dana raspisivanja javnog poziva. Odboru je do 8. juna 2022. godine, pristiglo 35 prijava, a nakon provjere ispunjenosti uslova, konstatovano je da 34 kandidata ispunjavaju sve zakonom propisane uslove, dok jedan kandidat nije ispunio traženi uslov u pogledu potrebnog radnog iskustva. Naknadno je jedan kandidat povukao kandidaturu.**

**Konsultativno saslušanje kandidata koji ispunjavaju uslove za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu realizovao je na 45. sjednici, koja je održana sa šest nastavaka, i to u periodu od 4-12. jula 2022. godine. Saslušani su sljedeći kandidati:**

1. Belada Nikola
2. Čabarkapa Gavriilo
3. Čolaković Dragutin
4. Čalasan Dragomir
5. Dedić Tomislav
6. Dizdarević Kasim
7. Drobnjak Ivan
8. mr Duraković Elvis

9. Fatić Gorica
10. dr Golubović Vukoman
11. Kadić Ivan
12. Knežević Dragan
13. prof. dr Korać Radoje
14. Kurgaš Fikret
15. Lepetić Dragan
16. Medojević Dražen
17. prof. dr Mitrić Blagota
18. dr Mitrović Gordana
19. Mugoša Mitar
20. Petrović Dragoljub
21. prof. dr Popović Milan
22. Murić Velija
23. Radojičić Zoran
24. Radonjić Pavle
25. mr Radulović Danilo
26. Savković Žarko
27. prof. dr Spaić Aneta
28. Šarkinović Hamdija
29. Šćepanović Veselin
30. Šljivančanin Vjera
31. Šoć Dragan
32. prof. dr Vučinić Nebojša
33. Vukićević Branislav.

Nakon održanog saslušanja, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je na 52. sjednici, održanoj 30. jula 2022. godine, **utvrdio Predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika. Odbor je predložio Skupštini Crne Gore, da za četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika izabere: prof. dr Radoja Korać, Fikreat Kurgaaš, Dragana Šoća i prof. dr Nebojšu Vučinića.**

Na sjednici Petog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 17. avgusta, Skupština se izjašnjavala o Predlogu Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i **niko od predloženih kandidata u prvom krugu nije dobio potrebnu, dvotrećinsku većinu.**

Na sjednici Osmog vanrednog zasijedanja u 2022. godini, dana 20. septembra 2022. godine, u drugom krugu glasanja, sa tropetinskom većinom, **Skupština Crne Gore donijela je Odluku o izboru jednog člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, i izabran je prof. dr Radoje Korać.**

\*\*\*

Shodno članu 16a Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, **ako Skupština ne izabere sva četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, nadležno radno tijelo Skupštine raspisuje javni poziv, po isteku roka od dva mjeseca od prethodnog glasanja, sve do izbora članova Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika u punom sastavu.**

Imajući u vidu navedeno, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je na 74. sjednici održanoj 29. decembra 2022. godine, **utvrdio tekst Javnog poziva za izbor tri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika**. Isti je, 30. decembra 2022. godine, objavljen u „Službenom listu Crne Gore“, dnevnim novinama „DAN“ i na internet stranici Skupštine CG.

\*\*\*

## 9. POSTUPAK ZA IZBOR VRHOVNOG DRŽAVNOG TUŽIOCA

**Potpuna dokumentacija na sajtu Skupštine Crne Gore:**

<https://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/app.php/akt/2624>

Tužilački savjet je po raspisanom javnom pozivu, na osnovu liste kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor vrhovnog državnog tužioca, mišljenja proširene sjednice Vrhovnog državnog tužilaštva Crne Gore o prijavljenim kandidatima i obavljenog intervju sa kandidatima, **utvrdio Predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca Crne Gore i odlučio da Skupštini Crne Gore predloži da kandidata Dražena Burića izabere za vrhovnog državnog tužioca Crne Gore**.

U Predlogu koji je dostavljen Skupštini Crne Gore 30. jula 2021. godine (Broj akta: 00-74/21-31; epa: 265 XXVII), pored predloženog kandidata, Dražena Burića, na listi kandidata koji ispunjavaju uslove za izbor vrhovnog državnog tužioca, bili su i: Aleksandar Kovačević, Vladimir Delević i Suzana Mugoša.

**Na 44. sjednici Odbora održanoj 29. juna 2022. godine**, predmet rasprave bio je definisanje stava Odbora povodom aktuelnog Predloga Tužilačkog savjeta Crne Gore za izbor Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore sa listom kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor Vrhovnog državnog tužioca. Tim povodom, odlučeno je da se Odbor formalno obrati Tužilačkom savjetu kako bi se razriješilo ovo pravno pitanje.

**Na 46. sjednici Odbora održanoj 11. jula 2022. godine donijeta je Odluka o održavanju Konsultativnog saslušanja kandidata sa liste kandidata za izbor Vrhovnog državnog tužioca. Odbor je odlučio da zakaže Konsultativno saslušanje predloženog kandidata Dražena Burića za 18. jul 2022. godine.** U međuvremenu, Državni tužilac u Vrhovnom državnom tužilaštvu i kandidat za izbor na funkciju Vrhovnog državnog tužioca Dražen Burić, dana 18. jula 2022. godine uputio je Odboru **Izjavu o povlačenju prijave na javni poziv Tužilačkog savjeta za izbor Vrhovnog državnog tužioca**. S tim u vezi, istog dana, Odbor je obavijestio predsjednicu Skupštine da je Odbor mišljenja, da na taj način **prvi krug za izbor vrhovnog državnog tužioca**, koji je trebao biti biran 2/3 većinom u Skupštini Crne Gore a nakon saslušanja na Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, nije u mogućnosti da se realizuje, a što je potrebno konstatovati u Skupštini Crne Gore. U dostavljenom obavještenju takođe je navedeno, da je Odbor mišljenja da je dalje potrebno da Odbor sprovede konsultativno saslušanja kandidata sa Liste kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove, tzv. deblokirajući mehanizam, kako bi se u Skupštini Crne Gore izvršio izbor za koji je potrebna 3/5 vecina.

Skupština Crne Gore je na Petoj sjednici Prvog redovnog zasijedanja u 2022. godini, održanoj 20. jula 2022. godine usvojila konstataciju da je kandidat za Vrhovnog državnog tužioca (VDT) Dražen Burić povukao prijavu na javni poziv za izbor na tu funkciju.

**U vezi sa navedenim, Odbor je na 57. sjednici, održanoj 28. oktobra 2022. godine donio odluku o zakazivanju Konsultativnog saslušanja kandidata sa liste kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor vrhovnog državnog tužioca.**

Shodno Amandmanu IV stav 2 na Ustav Crne Gore, ako predloženi kandidat ne dobije potrebnu većinu, **Skupština u drugom glasanju bira vrhovnog državnog tužioca iz reda svih kandidata koji ispunjavaju zakonske uslove.** Na 58. sjednici, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu realizovao je **Konsultativno saslušanje kandidata sa liste kandidata** koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za izbor vrhovnog državnog tužioca, saslušana su dva kandidata: Aleksandar Kovačević i Suzana Mugoša, imajući u vidu da je kandidat Vladimir Delević povukao kandidaturu. Odbor je prosljedio Skupštini Crne Gore Izvještaj sa Konsultativnog saslušanja, na dalje razmatranje i odlučivanje.

*Na Petoj sjednici Drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja, dana 29. decembra 2022. godine, Skupština je sprovela glasanje u drugom krugu, i izjasnila se o kandidatima sa liste kandidata za izbor vrhovnog državnog tužioca. Nakon glasanja, nijedan od kandidata nije dobio potrebnu, tropetinsku većinu.*

## 10. UČEŠĆE CIVILNOG SEKTORA U RADU ODBORA

U toku 2022. godine, na sjednicama Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu učestvovala su ukupno *dva predstavnika civilnog sektora i to na 70. sjednici Odbora, koja je održana 28. decembra 2022. godine.*

Na dnevnom redu navedene sjednice Odbora bilo je donošenje Odluke o Kontrolnom saslušanju na temu: „Primjena sporazuma državnih tužilaštava Crne Gore i Republike Hrvatske o saradnji i gonjenju počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida, sa posebnim akcentom na istragu slučaja „Lora 3““.

Sjednici Odbora, *u svojstvu predstavnika civilnog sektora, prisustvovali su: Mehdina Kašić Šutković, iz Građanske alijanske i Radan Nikolić iz Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore.*

## 11. OSTALE AKTIVNOSTI

(sastanci, seminari, tribine, okrugli stolovi...)

1. *Predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Momo Koprivica, 15. jula 2022. godine, sastao se sa Barbarom Hesus-Žimeno, zamjenicom šefa jedinice za Crnu Goru i Srbiju u Generalnom Direktoratu za susjedstvo i pregovore o proširenju u Evropskoj*

*komisiji (DG NEAR) i Laurom Zampeti, zamjenicom šefa Odsjeka za evropske integracije, politiku, odnose sa javnošću i informisanje u Delegaciji EU.* Cilj sastanka bio je upoznavanje gospođe Hesus-Žimeno sa aktuelnim dešavanjima u Skupštini Crne Gore, povodom predstojećih imenovanja u pravosuđu. Na sastanku je, takođe, bilo riječi i o potrebi podizanja standarda u borbi protiv korupcije, kao i omogućavanju javne rasprave oko reforme medijskog zakonodavstva.

2. ***Poslanici Milosava Paunović i Boris Mugoša prisustvovali su konferenciji „Koliko se Skupština miješa u svoj posao?“, a koja je održana 27. oktobra 2022. godine. Organizator je Institut Alternativa u okviru projekta „Odgovornost umjesto izgovora: Skupština građanima“, koji se sprovodi uz podršku Nacionalne zadužbine za demokratiju (National Endowment for Democracy). Cilj konferencije je da se podstakne diskusija o učinkovitosti parlamentarnog nadzora, kao i o zakonodavnoj funkciji Parlamenta, naročito u kontekstu najava sistemskih zakonskih rješenja o međusobnom odnosu izvršne i zakonodavne vlasti (Zakon o Skupštini, Zakon o Vladi).***
  
3. **Poslanica Milosava Paunović, članica Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, i poslanik Dragan Bojović od 13. do 15. decembra 2022. godine, učestvovali su na Forumu o borbi protiv korupcije i političkog klijentelizma u zapošljavanju u javnom sektoru.** Forum je organizovan kao finalna faza Projekta “Ni klijent, ni gazda! – Za integritet zapošljavanja u javnom sektoru”, a koji Institut alternativa sprovodi od marta, podržanog u okviru programa ”OCD u Crnoj Gori – od osnovnih usluga do oblikovanja politika – M’Base”, a koji sprovode Centar za građansko obrazovanje (CGO), Friedrich-Ebert-Stifung (FES), Centar za zaštitu i proučavanje ptica (CZIP) i Politikon mreža. Projekat je finansiran od strane Evropske unije, a kofinansiralo ga je Ministarstvo javne uprave. Drugog dana Forumu, održana je Prezentacija mape rizika „Ni klijent, ni gazda“ i vođena diskusija o preporukama iz Nacrta deklaracije o borbi protiv korupcije i političkog klijentelizma prilikom zapošljavanja u javnom sektoru. U okviru panela, govorila je i poslanica i članica Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu Milosava Paunović. Na kraju dvodnevnog skupa, učesnici su usvojili zaključke i preporuke i potpisali Deklaraciju o borbi protiv korupcije i političkog klijentelizma prilikom zapošljavanja u javnom sektoru.

**SEKRETARKA ODBORA**

Slavica Mirković

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Momo Koprivica