

Z A P I S N I K
sa 36. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 27. saziva, održane 13. aprila 2023.
godine

Sjednica je počela u 10 sati i 25 minuta.

Sjednici je predsjedavala Tamara Vujović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Slaven Radunović, dr Dejan Đurović, Jelena Božović, Nataša Jevrić i Suada Zoronjić.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, dr Predrag Sekulić, Jovanka Laličić, Mihailo Anđušić, Nikola Rakočević i Kenana Strujić – Harbić.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici je umjesto privremeno odsutnog poslanika Bogdana Božovića prisustvovao poslanik Dragan Ivanović. Poslanik Bogdan Božović se u toku trajanje sjednice pridružio radu Odbora.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Konstatovano je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Predsjednica Odbora, Tamara Vujović, predložila je da se dnevni red sjednice dopuni sa sljedećom tačkom dnevnog reda:

1. Amandman na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, koji je podnio poslanik Dragan Krapović.

Odbor je sa sedam glasova „ZA“ usvojio Predlog za dopunu dnevnog reda predsjednice Tamare Vujović i jednoglasno utvrdio sljedeći:

DNEVNI RED

- Zapisnik sa 34. sjednice -
- Zapisnik sa 35. sjednice -

1. Amandman na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, koji je podnio poslanik Dragan Krapović (broj: 27-10/22-1/4);
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija;
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama;
4. Izvještaj sa konsultativnog saslušanja Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na temu: „Stanje i perspektive poljoprivrede i ruralnog turizma u Crnoj Gori“;
5. Tekuća pitanja.

Odbor je sa sedam glasova „ZA“ usvojio zapisnik sa 34. sjednice

Odbor je sa sedam glasova „ZA“ usvojio zapisnik sa 35. sjednice

Predsjednica Odbora je predložila da se izmjeni redosljed razmatranja tačaka dnevnog reda sjednice, odnosno da se Amandam na Predlog zakona razmotri kada učešće na sjednici Odbora uzme i podnosilac amandmana i predlagač zakona.

2. Druga tačka dnevnog reda - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija

Predsjednica Odbora, Tamara Vujović, upoznala je prisutne da je Vlada Crne Gore na sjednici od 28. decembra 2022. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija, koji je dostavljen Skupštini Crne Gore, 22. februara 2023. godine. Za ovlašćene predstavnike predlagača zakona, ispred Vlade Crne Gore određeni su Filip Adžić, ministar unutrašnjih poslova i Miodrag Bešović, v.d. direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

U svojstvu ovlašćenog predstavnika predlagača akta, **Miodrag Bešović, v.d. direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova**, u svom uvodnom obraćanju obrazložio je razloge za donošenje ovoga Predloga zakona. Ukazao je da donošenje ovog Predloga zakona proizilazi iz potrebe funkcionalnije implementacije datih rješenja u oblasti prevoza opasnih materija. Upoznao je da predloženi akt donosi nekoliko novina kojima treba da se unaprijedi Zakon, kao što je formiranje Savjeta, na koji način bi se obezbijedila kontinuirana i koordinirana međuinstitucionalna saradnja svih nadležnih organa, kao i obezbijedila mogućnost za jedinstveno praćenje prometa i prevoza opasnih materija na teritoriji Crne Gore.

3. Treća tačka dnevnog reda - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama

Predsjednica Odbora, Tamara Vujović, upoznala je prisutne da je Vlada Crne Gore na sjednici od 28. decembra 2022. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija, koji je dostavljen Skupštini Crne Gore, 22. februara 2023. godine. Za ovlašćene predstavnike predlagača zakona, ispred Vlade Crne Gore, određeni su Filip Adžić, ministar unutrašnjih poslova i Miodrag Bešović, v.d. direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

U svojstvu ovlašćenog predstavnika predlagača akta, **Miodrag Bešović, v.d. direktora Direktorata za zaštitu i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova**, u svom uvodnom obrazloženju naveo je razloge za donošenje Zakona. Istakao je da se u toku sprovođenja važećeg Zakona o eksplozivnim materijama pokazalo da je neophodno izvršiti izmjene i dopune Zakona o eksplozivnim materijama kako bi se stepen bezbjednosti prilikom rukovanja eksplozivnim materijama podigao na veći nivo. Saglasno tome, naveo je da su nadležni organi sproveli detaljnu analizu efekata upotrebe eksplozivne materije – pirotehničkog sredstva razreda F2 sa efektom pucanja – petardi i došli do zaključka da je istu potrebno kroz zakonski okvir zabraniti, kako u dijelu prodaje tako i upotrebe, što je i praksa nekih punopravnih članica Evropske unije.

Predsjednica Odbora, Tamara Vujović ukazala je da povrede koje nastaju zbog upotrebe pirotehničkih sredstava, posebno tokom novogodišnjih praznika, najčešće se odnose na maloljetna lica i nerijetko se okončavaju trajnim invaliditetom. Smatra da će

zabrana prodaje pirotehničkih sredstava, koja je već praksa u pojedinim zemljama Evropske unije smanjiti broj povreda i uticati na pojačanu bezbjednost građana.

Ovlašćeni predstavnik predlagača zakona, Miodrag Bešović istakao je problem sa sivim tržištem i prodajom pirotehničkih sredstava van dozvoljenih prodajnih mjesta, kao i akcije koje preduzimaju nadležni državni organi u pravcu suzbijanja sivog tržišta.

4. Četvrta tačka dnevnog reda - Izvještaj sa konsultativnog saslušanja Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na temu: „Stanje i perspektive poljoprivrede i ruralnog turizma u Crnoj Gori“

Predsjednica Odbora, Tamara Vujović, upoznala je prisutne da je Odbor na 34. sjednici, održao konsultativno saslušanje na temu: „Stanje i perspektive poljoprivrede i ruralnog turizma u Crnoj Gori“. Podsjetila je da je tekst Nacrta izvještaja sa predloženim ocjenama i stavovima dostavljen svim članovima Odbora i upoznala sa sadržinom teksta Izvještaja.

U odnosu na dostavljeni Izvještaj, poslanik Dejan Đurović je predložio tehničku ispravku tačaka 3 i 17, a koje se odnose na nadležnosti lokalnih samouprava u postupku donošenja prostornih planova i pitanje legalizacije objekata na ruralnom području.

Zbog nedostatka kvoruma za glasanje, Sjednica je prekinuta u 10 sati i 50 minuta.

Sjednica je nastavljena u 11 sati i 16 minuta.

U nastavku sjednice Odbor je izjasnio o razmotrenim tačkama dnevnog reda:

2. Druga tačka dnevnog reda - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija.

Odbor je sa sedam glasova „ZA“, bez diskusije, odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jelena Božović.

3. Treća tačka dnevnog reda - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama

Odbor je sa sedam glasova „ZA“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama.

Budući da je u tekstu Predloga zakona uočen određen broj pravno – tehničkih grešaka, Odbor je ovlastio Sekretarijat da prilikom pripreme teksta Zakona za objavu izvrši korekcije uočenih pravno - tehničkih grešaka.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Dejan Đurović.

4. Četvrta tačka dnevnog reda - Izvještaj sa konsultativnog saslušanja Vladimira Jokovića, potpredsjednika Vlade za ekonomski sistem i ministra poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede na temu: „Stanje i perspektive poljoprivrede i ruralnog turizma u Crnoj Gori“

Nakon usaglašavanja teksta Izvještaja sa predlozima poslanika Đurovića, Odbor je sa sedam glasova „ZA“ utvrdio ocjene i stavove i odlučio da shodno članu 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore dostavi Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma; Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvu finansija, Upravi za gazdovanje šumama i lovištima Crne Gore; Agenciji za zaštitu životne sredine. na dalju realizaciju i Skupštini Crne Gore, Odboru udruženja poljoprivrede i prehrambene industrije Privredne komore i Poljoprivrednom klasteru u Nacionalnom udruženju poljoprivrednika Crne Gore, na upoznavanje, sljedeće:

OCJENE I STAVOVE

1. Odbor ocjenjuje da je od izuzetne važnosti da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede ubrza proces donošenja Nacionalne strategije poljoprivrede i ruralnih područja za period 2023-2028. godina;
2. Odbor ocjenjuje da je potrebno da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma međusobno usklade ciljeve i aktivnosti iz Nacionalne strategije poljoprivrede i ruralnih područja za period 2023-2028. godina i Programa razvoja ruralnog turizma za period 2023-2025;
3. Odbor ocjenjuje obaveznim da Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma donese prostorno-plansku dokumentaciju za ruralna područja i pripremi izmjene/dopune zakona i podzakonskih akata, radi registracije objekata i pribavljanja urbanističko-tehničkih uslova, kao jednog od neophodnih pretpostavki za podnošenje Zahtjeva za podršku kroz IPARD program
4. Odbor ocjenjuje da je potrebno da se izmjenama regulative obezbijedi oslobađanje od PDV-a za korisnike IPARD programa, a shodno Zakonu o potvrđivanju Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) („Službeni list Crne Gore, Međunarodni sporazumi“ 05/15);
5. Odbor ocjenjuje neophodnim formiranje stručne službe na nivou Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i/ili lokalnih samouprava koja bi pripremala neophodnu dokumentaciju i popunjavala zahtjeve za podršku kroz IPARD III program, za sva zainteresovane poljoprivrednike;

6. Odbor ocjenjuje da je potrebno da se u saradnji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstva finansija uspostaviti kreditno-garantna linija/fond koji bi pružio podršku poljoprivrednicima i/ili bio garant za obezbjeđenje podrške za dobijanje početnih sredstava kod komercijalnih banaka ili adekvatnu mjeru u okviru postojećeg Investiciono-razvojnog fonda koji bi pružio potrebne garancije za početna sredstva za dobijanje podrške iz fondova EU u oblasti poljoprivrede;
7. Odbor ocjenjuje da je potrebno da Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, donese i sprovodi prioritete mjere kroz Agro-budžet, prije svega subvencionisanja nabavke junica, podrška sektoru mljekarstva, kao i da se planiraju sredstva za naknadu štete od elementarnih nepogoda;
8. Odbor ocjenjuje da je potrebno da se prilikom donošenja novih Zakona o zaštiti prirode i Zakona o šumama propiše način sakupljanja i obaveza vođenja registra o količini sakupljenih gljiva, ljekovitih biljaka i šumskih plodova.
9. Odbor je stava da je potrebno obezbijediti multisektorski pristup rješavanju problema u oblasti poljoprivrede, ruralnog razvoja i ruralnog turizma;
10. Odbor ocjenjuje da je neophodno raditi na povećanju pokrivenosti uvoza izvozom;
11. Odbor ocjenjuje da je neophodno da se u saradnji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstva finansija u Budžetu Crne Gore za 2024. godinu obezbijede sredstva za izgradnju Kuće voća u Andrijevići, subvencionisanje seoskih domaćinstava putem javnih poziva, subvencije u poljoprivredi i ruralnom razvoju;
12. Odbor je stava da je neophodno da se u saradnji Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma radi na promociji poljoprivredne proizvodnje, razvoja ruralnog turizma, očuvanja katuna, kao i omogućavanja registrovanja smještaja na katunima uz očuvanje njihove autentičnosti (bez nadogradnje kupatila i modernizacije objekata), registrovanje kampova i omogućavanje pružanja usluga u kampovima;
13. Odbor ocjenjuje da je potrebno da Ministarstvo finansija, u saradnji sa resornim ministarstvima, radi na otklanjanju biznis barijera u sektorima poljoprivrede i ruralnog turizma, naročito u dijelu koji se odnosi na fiskalizaciju seoskih domaćinstava, zbog ograničene dostupnosti struje i interneta. Dodatno, primarna aktivnost ovih domaćinstava je poljoprivredna djelatnost dok je turizam način plasiranja proizvoda „na kućnom pragu“;
14. Odbor preporučuje Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma da radi na pružanju podrške uspostavljanja degustionica u seoskim domaćinstvima i da omogući registraciju objekata koji se bave pružanjem usluga pripremanja i usluživanja hrane, ne i uslugama smještaja, kao i da se u jelovnicima ponude tradicionalna jela i jela čiji sastojci su iz prirode. Neophodno je precizirati zakonska rješenja koja se odnose na pružanje usluga hrane karakteristične za predio u kojem se nalazi seosko domaćinstvo;
15. Odbor ocjenjuje neophodnim da Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma i Ministarstvo

- ekologije, prostornog planiranja i urbanizma rade na uspostavljanju brenda poljoprivrednog proizvoda iz zaštićenih područja;
16. Odbor preporučuje da resorna ministarstva nađu način za uspostavljanje prehrambene i farmaceutske proizvodnje od sakupljenog ljekovitog bilja i šumskih nedrvenih proizvoda;
 17. Odbor ocjenjuje da je neophodno da Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u saradnji sa jedinicama lokalne samouprave izmjenom zakonskih rješenja omogući dobijanje rješenja o odobrenju djelatnosti za pružanje usluga hrane i smještaja za domaćinstva koja rade sezonski sa višegodišnjim rokom važenja, kako bi se uklonila administrativna barijera i obaveza godišnjeg pribavljanja odobrenja.

1. Prva tačka dnevnog reda - Amandman na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o šumama, koji je podnio poslanik Dragan Krapović

Podnosilac amandmana na Predlog zakona, poslanik Dragan Krapović, obrazložio je suštinu podnijetog amandmana. Kao osnovni razlog za podnošenje amandmana naveo je propisivanje obaveze nadležnim organima da na godišnjem nivou vode evidenciju o opožarenom šumskom zemljištu.

Predlagač zakona, poslanik Marko Milačić je prihvatio podnijeti amandman te isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je Suada Zoronjić.

5. Peta tačka dnevnog reda - Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo predloga za razmatranje.

Sjednica je zaključena u 11 sati i 30 minuta

Broj: 00-63-10/23-

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

Tamara Vujović

Zapisnik sačinio:

Slaven Jovanović, samostalni savjetnik u Sekretarijatu Odbora