

Crna Gora  
SKUPŠTINA  
**Odbor za zdravstvo, rad  
i socijalno staranje**

Broj: 00-63-12/23-

EPA: XXVII

Podgorica, 08. maj 2023. godine

Na osnovu člana 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, sa sjednice održane 14. marta 2023. godine, podnosi

**IZVJEŠTAJ  
SA KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA  
POVODOM  
PREVAZILAŽENJA PROBLEMA U FUNKCIONISANJU INSTITUTA „DR SIMO  
MILOŠEVIĆ“ A.D. IGALO**

I Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje dr Srđan Pavićević je, na 59. sjednici Odbora, održanoj 13. februara 2023. godine, informisao članove Odbora o dopisu generalnog sekretara Skupštine Crne Gore, klasifikacioni broj 00-63-12/23-5 od 7.2.2023. godine. Navedenim dopisom tražilo se od Odbora da, u skladu sa svojim nadležnostima, razmotri elektronsku peticiju „Za spas Instituta „Dr Simo Milošević“, koju je 24. januara 2023. godine podnijela Marija Obradović (peticiju je potpisalo više od 6000 punoljetnih građana, u skladu sa članom 93 Ustava Crne Gore). S obzirom da je projekat elektronske peticije (e-peticije) započet sa 27. sazivom Skupštine Crne Gore, od Odbora se tražilo da, u okviru nadzorne uloge izvršne vlasti, na sjednici razmotri mogućnost upotrebe nekog od kontrolnih mehanizama (konsultativna i kontrolna saslušanja, parlamentarna istraga) kako bi se omogućilo građanima da transparentno učestvuju u rješavanju pitanja za koja su zainteresovani.

Odbor je, na 60. sjednici, održanoj 21. februara 2023. godine, u skladu sa članom 73 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donio odluku o održavanju konsultativnog saslušanja predstavnika relevantnih institucija vezano za prevazilaženje problema u funkcionisanju Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo.

U cilju prikupljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja, u skladu sa članom 73 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je na konsultativno saslušanje pozvao sljedeća lica:

- Dragoslava Šćekića, ministra zdravlja;
- mr Aleksandra Damjanovića, ministra finansija;
- Gorana Đurovića, ministra ekonomskog razvoja i turizma;
- dr Vuka Kadića, direktora Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore;
- dr Sava Marića, v.d. izvršnog direktora Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo;
- Stevana Katića, predsjednik Opštine Herceg Novi; i
- dr Mariju Obradović, predsjednicu Sindikata Instituta „Dr Simo Milošević“ A.D. Igalo.

Na poziv Odbora za konsultativno saslušanje odazvala su se sva pozvana lica izuzev ministra zdravlja Dragoslava Šćekića i ministra ekonomskog razvoja i turizma Gorana Đurovića koji, iz opravdanih razloga, nijesu bili u mogućnosti da prisustvuju predmetnom saslušanju, o čemu su blagovremeno obavijestili Sekretarijat Odbora.

Takođe, konsultativnom saslušanju su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali Luka Đukanović, generalni direktor Direktorata za IPA projekte, inovacije i zdravstveni turizam u Ministarstvu zdravlja, Aleksandra Slavuljica - Gardašević, generalna direktorica Direktorata za razvojne politike u turizmu u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, Sandra Bojanić, samostalna savjetnica I u Direkciji za diverzifikaciju turističkog proizvoda u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma, Dajana Bratić, samostalna savjetnica I u Direktoratu za ekonomsko finansijski sistem u Ministarstvu finansija i Ivan Otović, predsjednik Skupštine Opštine Herceg Novi.

**II       Ministar finansija mr Aleksandar Damjanović**, obrazlažući strukturu zaduženja Instituta, sačinjenu iz obaveza i prema državi i prema komercijalnim bankama, kazao je da se ta ustanova nalazi u nezavidnoj finansijskoj poziciji. Govoreći o vlasničkoj strukturi, kazao je da država može postati dvotrećinski vlasnik akcija Instituta kupovinom na berzi ili otkupom od manjinskog akcionara, koji ima udio veći od 25% akcija. Svakako, država, kao većinski vlasnik, ima obavezu prema Institutu i bez obzira na vlasničku strukturu, neće dozvoliti da ta ustanova nestane, već će pokušati da kroz dostupne zakonske mehanizme pomogne, kako bi mogla održivo da posluje, poručio je Damjanović. Takođe, kazao je da je, u skladu sa odlukom Upravnog suda Crne Gore, kojom je ukinuto rješenje o prekidu tenderskog postupka, ponovo definisana tenderska komisija i polazne osnove za nastavak pregovora o privatizaciji

Instituta. Međutim, naveo je da pokretanje postupka ne znači da će neminovno doći do privatizacije. Govoreći o status zemljišta na kojem se Institut nalazi, kazao je da pravo svojine nad tim zemljištem ima samo država i da je nemoguće pozitivno odgovoriti na zahtjeve da se ono uknjiži na ime Instituta. Na kraju, kazao je da strategiju razvoja zdravstvenog turizma u Crnoj Gori ne vidi bez Instituta u punom kapacitetu.

**Dr Vuk Kadić, direktor Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore**, na početku svog izlaganja, upoznao je prisutne da je Fond uplatio 652.000 eura Institutu, neophodnih za deblokadu računa i isplatu decembarske zarade zaposlenima. Takođe, informisao je prisutne da je Institut u prošloj godini, prema osigurancima Fonda, ostvario 93 hiljade noćenja, sa različitim vrstama usluga, što je približno 3,3 miliona eura ali je, uz vraćanje dugova u prethodnom periodu, taj iznos bio približno 4 miliona eura u 2022. godini. Govoreći o kadru kazao je da je Institut prepoznat po vrhunskim stručnjacima iz oblasti rehabilitacije, fizijatrije i fizikalne medicine i da se taj kadar, koji je donio slavu toj ustanovi, mora sačuvati u Institutu. Kadić je poručio da traju pregovori oko povećanja cijena usluga Instituta za osiguranike Fonda, i da je Fond, s ciljem prevazilaženja efekata inflacije, spreman da ponudi povećanje cijena od približno 20 procenata. Takođe, poručio je da država ne može biti većinski finansijer Instituta i da ta ustanova mora da nađe način da izađe na inostrano tržište, jer strani državljani, koji su veće platežne moći, dolaze u Igalo prvenstveno zbog respektabilnog medicinskog kadra.

**Luka Đukanović, generalni direktor Direktorata za IPA projekte, inovacije i zdravstveni turizam u Ministarstvu zdravlja**, u cilju prevazilaženja aktuelnih problema u funkcionisanju Instituta, sugerisao je da postoje dva moguća pravca djelovanja - dugoročni i kratkoročni. Pored privatizacije, kao najmanje poželjnog rješenja, kao drugi vid dugoročnog rješenja naveo je mogućnost restruktuiranja društva, koje bi moglo da dovede do javno-privatnog partnerstva ili do toga da Institut ostane u vlasništvu države, gdje bi ona raspolagala kontrolnim paketom akcija. Kao kratkoročni pravac djelovanja istaknuta je mogućnost adekvatnog promovisanja na inostranom tržištu, kako bi se privukao što veći broj turista i, na taj način, prevazišli trenutni finansijski problemi. Đukanović je napomenuo da, iako uloga Ministarstva nije da rješava finansijske probleme Instituta, Ministarstvo daje maksimum svojih mogućnosti kako bi se riješila situacija u kojoj se ta ustanova nalazi.

U ime Instituta aktuelnu situaciju i probleme sa kojima se ta ustanova suočava predstavili su **dr Savo Marić, v.d. izvršnog direktora** i **dr Marija Obradović, predsjednica Sindikata Instituta**. Pored aktuelnih finansijskih problema, za čije su rješavanje apelovali kod državnih organa, naveli su problem niskih zarada zaposlenih u toj ustanovi kao i problem blokade

računa Instituta izazvane tužbama zaposlenih. Takođe, istakli su potrebu povećanja broja ljekara i podmlađivanja kadra kao i nedostatak ostalog medicinskog kadra. U cilju prevazilaženja ovih problema, naglasili su potrebu usvajanja kolektivnog ugovora, kako bi se zarade zaposlenih u Institutu izjednačile sa onima u javnom zdravstvenom sektoru, zaustavile tužbe i animirao mladi kadar za rad u ovoj ustanovi. Takođe, naglašeno je da u Institutu uveliko rade na pronalaženju novih tržišta i unapređenju usluga. Predstavnici Instituta su govorili o uticaju pandemije korona virusa na rad te ustanove, neulaganju u infrastrukturu, prirodnim resursima kojima raspolaže Institut kao i o mogućnosti reorganizacije pojedinih odjeljenja Instituta kako bi bila raspoloživa za neke druge namjene kao što su studentski dom, odnosno kompleks za visoko platežne turiste.

Predstavnica Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma **Aleksandra Slavuljica - Gardašević, generalna direktorica Direktorata za razvojne politike u turizmu** istakla je da se o perspektivi razvoja zdravstvenog turizma ne može govoriti bez adekvatnog rješenja za Institut "Dr Simo Milošević". S tim u vezi, napomenula je da je u Programu razvoja zdravstvenog turizma 2021-2023. godina, koji je Ministarstvo usvojilo, jedan cijeli operativni plan posvećen Institutu.

Predstavnici Opštine Herceg Novi naglasili su značaj Instituta za grad Herceg Novi i cjelokupno njegovo stanovništvo. U smislu prevazilaženja problema u funkcionisanju Instituta **predsjednik Opštine Stevan Katić** naglasio je da se od države ne očekuje da ulaže novac u Institut, već da, zajedno sa resornim ministarstvima, pomogne tako što će promijeniti ugovor sa Fondom za zdravstveno osiguranje, i podići cijene za usluge koje ta ustanova pruža osiguranicima Fonda. Katić je govorio i o potrebi depolitizacije prilikom izbora članova Upravnog odbora Instituta i potrebi da se na tim pozicijama biraju stručni i kompetentni ljudi. **Ivan Otović, predsjednik Skupštine Opštine Herceg Novi** upoznao je učesnike sastanka sa zaključcima koje je povodom situacije u Institutu usvojila Skupština Opštine Herceg Novi.

U raspravi, povodom predmetne teme, učestvovali su članovi Odbora: dr Srđan Pavićević, mr Boris Mugoša, dr Adnan Striković, Milosava Paunović, dr Albin Ćeman i dr Tamara Vujović, kao i poslanica Simonida Kordić i poslanik Maksim Vučinić koji su sjednici prisustvovali, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao zamjene za poslanika Janka Milatovića (člana Odbora) i poslanicu Maju Vukićević (članicu Odbora).

Okosnicu rasprave sjednice, održane u Institutu "Dr Simo Milošević", predstavljala je nezavidna finansijska situacija i višegodišnji problemi u kojima se ova ustanova nalazi. Problemi u funkcionisanju Instituta dominantno se ogledaju kroz višemilionska zaduženja

prema državi, bankama, zaposlenima i dobavljačima kao i kroz kadrovski deficit i niske zarade, zapuštenu infrastrukturu i dosadašnje neuspjele pokušaje privatizacije.

Tokom diskusije bilo je riječi i o sljedećim temama:

- značaju Instituta kao ustanove tog tipa, koja nema alternativu u državi;
- ispunjenosti kapaciteta i godišnjem broju noćenja;
- uticaju pandemije korona virusa na priliv turista iz inostranstva;
- mogućnosti proboja na inostrana tržišta;
- Programu razvoja zdravstvenog turizma 2021-2023. godina i ulozi Instituta;
- potrebi izrade studije izvodljivosti;
- prirodnim resursima sa kojima Institut raspolaže;
- uticaju Instituta na male biznise u Herceg Novom;
- neulaganju u infrastrukturu;
- pravu svojine na zemljište na kome se Institut nalazi;
- strukturi dugova Instituta;
- vlasničkoj i strukturi Upravnog odbora Instituta;
- zaključcima Skupštine Opštine Herceg Novi povodom aktuelne situacije u Institutu;
- Institutu kao nastavnoj bazi Medicinskog fakulteta i drugim temama od značaja za ovu ustanovu.

U toku rasprave istaknut je značaj Instituta, kako za Herceg Novi, tako i za cijelu Crnu Goru. Posebno je naglašen njegov značaj i uloga u razvoju zdravstvenog turizma i, u tom smislu, istaknuta potreba da se, kroz adekvatne analize, nađe održivo rješenje za prevazilaženje problema u njegovom funkcionisanju. Svi učesnici u raspravi saglasili su se da je od ključne važnosti sačuvati Institut "Dr Simo Milošević" na mapi zdravstvenog sistema Crne Gore.

Uzimajući u obzir sadržaj rasprave na predmetnom konsultativnom saslušanju, Odbor je odlučio da, u skladu sa članom 73 stav 5 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavi Ministarstvu zdravlja, na dalju realizaciju sljedeće

### **OCJENE I STAVOVE**

1. Odbor je ocijenio da se Institut "Dr Simo Milošević" suočava sa dubokim pravnim, ekonomskim i organizacionim problemima.
2. Odbor je ocijenio da su polukvalitetna tranzicija, nastala prodajom dijela državnog vlasništva, sa jedne i problematično upravljanje državnom svojinom i svojinom privatnih akcionara, sa druge strane, stvorili mnogo nejasnoća i nedorečenosti.

3. Odbor je ocijenio da je održivost dosadašnjeg koncepta svojinsko pravnih odnosa i upravljanja u potpunosti dovedena u pitanje jer su, prema kazivanju predstavnika Instituta "Dr Simo Milošević", i pored velikog entuzijazma zaposlenih sa ciljem da se održi kvalitet usluga, isplate njihovih zarada često neredovne, uz napomenu da su im zarade posljednji put isplaćene prije četiri mjeseca.
4. Odbor je ocijenio da slabo vidljiva "linija razdvajanja" državne i privatne svojine u Institutu "Dr Simo Milošević" i kod države i kod privatnih akcionara stvara sumnju u opravdanost potencijalnih budućih ulaganja bez izmjene postojećeg koncepta svojinsko pravnih odnosa u Institutu.
5. Odbor je ocijenio da se, tokom rasprave, nije mogla uočiti jasna vizija strategije rješavanja velikih problema u kojima se nalazi Institut "Dr Simo Milošević" niti je predstavljen konkretan idejni koncept za trajno rješavanje problema u Institutu pa je, s tim u vezi, Odbor zauzeo stav da se Vlada Crne Gore i resorna ministarstva moraju hitno i jasno odrediti o načinu rješavanja problema u Institutu.
6. Odbor je ocijenio da je situacija u Institutu "Dr Simo Milošević" alarmantna, u kontekstu činjenice da stručni medicinski kadar napušta Institut pa, s tim u vezi, Odbor sugerše da se hitno potpiše kolektivni ugovor kod poslodavca.
7. Stav je Odbora da država (Vlada Crne Gore, odnosno Ministarstvo zdravlja uz obavezno uključivanje Opštine Herceg Novi) mora reagovati sa postavljanjem jasne linije razgraničenja, obaveza, ulaganja i benefita sa ciljem da se Institut "Dr Simo Milošević" održi u funkciji i krene putem razvoja jer je to interes Crne Gore.
8. Stav je Odbora, zasnovan na sadržaju ocjene 3 ovih ocjena i stavova, da bi bilo opravdano da Vlada Crne Gore Institutu "Dr Simo Milošević" uplati novčana sredstva (avans) u iznosu od milion eura i, na taj način, omogući da se zaposlenima u Institutu isplate zaostale zarade a Institut bi otplatio ta dobijena novčana sredstva (avans) kroz zbrinjavanje pacijenata koje na liječenje i rehabilitaciju uputi Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore.
9. Odbor je odlučio da, kroz odgovarajuće oblike parlamentarnih saslušanja, nastavi sa nadzorom budućih postupanja nadležnih organa vezanih za rješavanje problema u Institutu "Dr Simo Milošević".

Izlaganja članova Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, kao i lica pozvanih na konsultativno saslušanje, sadržana su u zapisniku sa 64. sjednice Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Dr Srđan Pavićević