

**CRNA GORA**  
**S K U P Š T I N A**  
**Odbor za međunarodne odnose i iseljenike**  
**Broj:**  
**Podgorica, 8. maj 2023. godine**

**S K U P Š T I N I C R N E G O R E**

**PODGORICA**

Na osnovu člana 77 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore sa prvog nastavka 24. sjednice, održanog 8. maja 2023. godine, podnosi Skupštini

**I Z V J E Š T A J**  
**O KONTROLNOM SASLUŠANJU PREDSEDNIKA VLADE CRNE GORE I**  
**KOORDINATORA MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA**  
**DR DRITANA ABAZOVIĆA NA TEMU “NAČIN ODLUČIVANJA I**  
**OBRAZLOŽENJA VLADE U TEHNIČKOM MANDATU I**  
**MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA O ODLUCI**  
**DA SE PODRŽI KOSOVO ZA ČLANICU SAVJETA EVROPE“:**

Odbor za međunarodne odnose i iseljenike, na 23. sjednici održanoj 27. aprila 2023. godine, na inicijativu predsjednika Odbor za međunarodne odnose i iseljenike Miodraga Lekića, donio je odluku o kontrolnom saslušanju dr Dritana Abazovića, predsjednika Vlade Crne Gore i koordinatora Ministarstva vanjskih poslova, na teme: “Način odlučivanja i obrazloženja Vlade u tehničkom mandatu i Ministarstva vanjskih poslova o odluci da se podrži Kosovo za članicu Savjeta Evrope“ i „Bilans i stanje diplomatskih aktivnosti crnogorskih vlada i ministarstva za vanjske poslove na rješavanju pitanja Prevlake“.

Tom prilikom, članovi Odbora iznijeli su jedinstven stav da bi kontrolno saslušanje g. Abazovića bila dobra prilika da se Odbor informiše o temama koje je izazvaju veliku pažnju javnosti te istovremeno pokazuju da se važne državne odluke usvajaju nedemokratski, netransparentno ali i na paradržavan i paradiplomatski način. Stoga je Odbor za međunarodne odnose i iseljenike jednoglasno sa sedam glasova „za“ donio odluku o kontrolnom saslušanju dr Dritana Abazovića, predsjednika Vlade Crne Gore i koordinatora Ministarstva vanjskih poslova, čime između ostalog doprinosi i ostvarivanju kontrolne uloge Skupštine Crne Gore.

\*\*\*

Na prvom dijelu 24. sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, 3. maja 2023. godine, održano je kontrolno saslušanje predsjednika Vlade Crne Gore i koordinatora Ministarstva vanjskih poslova dr Dritana Abazovića na temu “Način odlučivanja i obrazloženja Vlade u tehničkom mandatu i Ministarstva vanjskih poslova o odluci da se podrži Kosovo za članicu Savjeta Evrope“.

Sjednici je, pored članova Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i predsjednika Vlade Crne Gore dr Dritana Abazovića, prisustvovao savjetnik predsjednika Vlade za vanjsku politiku Đorđe Radulović.

Shodno članu 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici su prisustovali poslanici Maksim Vučinić i Marko Milačić.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Miodrag Lekić je u uvodnom dijelu sjednice istakao da je predmetna tema politički visoko senzibilna, te da je metod odlučivanja po ovom pitanju veoma diskutabilan, nedovoljno transparentan i za osudu, te stoga zamolio predsjednika Vlade i koordinatora Ministarstva vanjskih poslova dr Dritana Abazovića da detaljnije elaborira o ovoj problematici, kako bi se članovi i članice Odbora ali i šira javnost bolje upoznali sa načinima donošenja odluka koje bi trebalo biti motivisane interesom građana i građanki Crne Gore, ne i isključivo političkim aspiracijama.

Predsjednik Vlade Crne Gore i koordinador Ministarstva vanjskih poslova dr Dritan Abazović je istakao da se u vanjskoj politici Crne Gore ništa nije promijenilo, da se ona ogleda u regionalnoj stabilnosti i saradnji, te da je shodno tome vođena odgovorna i konzistentna politika, bez obzira na različite stavove u Vladi Crne Gore.

Pored činjenice da nije završen kompletan proces, premijer Abazović je naglasio da je Crna Gora glasala na Komitetu ministara Savjeta Evrope da Kosovo postane članica Savjeta Evrope, zajedno sa više od 75% država koje su podržale ovu odluku.

Abazović je istakao da na Komitetu ministara nijesu prisustvovali članovi Vlade, već ambasadorka Božidarka Krunić, kojoj je premijer usmenim i pisanim putem uputio sugestiju da Crna Gora na tom sastanku zauzme stav kojim se podržava ova odluka, što je u skladu sa interesima vanjske politike naše države. Sugestija upućena ambasadorki je bazirana na okolnosti da su u okviru islandskog predsjedavanja članice Kvinte smatrale da treba sačekati ishod dijaloga između Beograda i Prištine, što je prihvaćeno nakon nedavnog Ohridskog sporazuma, u čijem članu 4 stoji da jedna država drugu neće zaustavljati u procesima pridruživanja određenim međunarodnim organizacijama. Crna Gora otvoreno podržava dijalog Srbije i Kosova i želi najbolje dobrosusjedske odnose i sa jednom i drugom državom.

Premijer je, takođe, naveo da je zvanična Crna Gora priznala Kosovo i naše pozicije su jasne po tom pitanju, navodeći da je, od svih država koje su glasale na Komitetu ministara, a jesu priznale nezavisnost te države, jedino Mađarska bila zemlja koja nije podržala članstvo Kosova u SE. Sve ostale zemlje koje su priznale Kosovo su glasale na Komitetu ministara da ono postane članica SE, dok su one koje ga nisu priznale glasale negativno ili uzdržano.

Suvereno je pravo svake države da donese odluku po svom nahođenju, što je i uradila Crna Gora, transparentno, jer se ovakve i slične odluke ne donose na sjednicama Vlade, sa čime su upoznati svi ministri u njoj, kao i činjenicom da je Abazović u svojstvu

koordinatora Ministarstva vanjskih poslova ranije obavijestio Republiku Srbiju o odluci Crne Gore i prije samog glasanja na Komitetu ministara.

Mi podržavamo politiku otvorenih vrata i ne želimo nikoga da sabotiramo, što se ogleda u podršci Finskoj i Švedskoj prilikom apliciranja za NATO, kroz ogroman broj diplomatskih aktivnosti u 2022. godini, kroz unapređenje turizma, kroz strane direktne investicije, dobrosusjedsku politiku i mnogo drugih međunarodnih aspekata, istakao je Abazović.

Članovi Odbora su konstatovali da su pored zemalja koje su glasale „za“, Republika Srbija, Španija, Mađarska, Rumunija, Kipar, Gruzija i Azerbejdžan bile protiv, dok su Bosna i Hercegovina, Grčka, Moldavija, Slovačka i Ukrajina bile uzdržane po pitanju odluke da Kosovo postane članica Savjeta Evrope, što potvrđuje tezu da je o ovom osjetljivom pitanju trebalo biti uzdržan, dok se dijalog dvije strane ne konkretizuje.

Takođe su članovi Odbora bili saglasni da se pitanja vanjske politike moraju izdići na veći i odgovorniji nivo. Crna Gora ulazi u potencijalnu mogućnost antisistemskog djelovanja Vlade, činjenicom da je diskutabilna sama procedura i način na koji se došlo do ove odluke. Važne odluke bi trebalo da se donose na sjednicima Vlade, ne i u zatvorenim krugovima, posebno imajući u vidu i višemjesečni status Vlade koja djeluje u tehničkom kapacitetu, te se shodno tome dodatno mora voditi računa upravo o načinima donošenja odluka, koje trebaju podrazumijevati šire konsultacije i sa predstavnicima zakonodavne vlasti, kao što je matični odbor za međunarodne odnose, Delegacija Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope i druge značajne instance.

U raspravi su učestovali poslanici: Miodrag Lekić, Milun Zogović, Slaven Radunović, Jovan Vučurović, Bogdan Božović, Marko Milačić i Maksim Vučinić.

Tokom rasprave, postavljena su brojna pitanja predsjedniku Vlade Crne Gore i koordinatoru Ministarstva vanjskih poslova, iskazani stavovi, razmišljanja i predlozi.

Nakon završetka Kontrolnog saslušanja predsjednika Vlade Crne Gore i koordinatora Ministarstva vanjskih poslova dr Dritana Abazovića na temu: „Način odlučivanja i obrazloženja Vlade u tehničkom mandatu i Ministarstva vanjskih poslova o odluci da se podrži Kosovo za članicu Savjeta Evrope“. Odbor za međunarodne odnose i iseljenike je odlučio da podnese Izvještaj i predloži Skupštini da, saglasno članu 77 stav 2 Poslovnika, usvoji

## **ZAKLJUČAK:**

1. Odbor za međunarodne odnose i iseljenike smatra da je glasanje na Komitetu ministara Savjeta Evrope predstavnika Crne Gore bilo neadekvatno u dva dijela – postupak odlučivanja Vlade Crne Gore je bio neadekvatan, a i sam sadržaj glasanja po pitanju prijema Kosovo u Savjet Evrope je bio improvizovan i upitan. Naime, Vlada Crne Gore nije donijela odluku o tome, čak se i jedan dio Vlade oglasio, navodeći da im je takvo glasanje neprihvatljivo. Zato Odbor smatra da ovakva odluka nije doprinijela ozbiljnosti i ugledu države.

Odbor posebno smatra da je prilikom upuštanja u ovu improvizaciju trebalo sagledati političke dimenzije te odluke, kako na međunarodnom, tako i na unutrašnjem planu, imajući u vidu visoku senzibilnost građana po ovom pitanju.

2. Imajući u vidu parlamentarnu dimenziju ove materije, Odbor smatra da je bilo potrebno da predstavnici Vlade Crne Gore naprave i šire konsultacije, uključujući i parlamentarne strukture – Delegaciju Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope i Odbor za međunarodne odnose i iseljenike. Vlada Crne Gore je napravila ozbiljan prestup nekonsultujući ih.
3. Odbor je zaključio da u daljem postupku odlučivanju u Savjetu Evrope povodom iste teme, Delegacija Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope treba da preuzme korake, odredi se na državno/diplomatsko adekvatniji način, time što će u daljem postupku, kroz šire konsultacije, zauzeti odgovarajući stav. Naime, zahtjev Kosova za članstvo u Savjetu Evrope Parlamentarna Skupština je uputila Političkom komitetu, koji treba da pripremi nacrt mišljenja. Biro Savjeta Evrope, koji bi trebalo da se sastane 25. maja, trebalo bi da donese odluku o izboru dva pravna eksperta, koji će uraditi pravnu analizu po pitanju ispunjavanja kriterijuma za članstvo. Nakon toga, Parlamentarna skupština Savjeta Evrope, na nekoj od narednih plenarnih sjednica, izjašnjavaće se po pitanju ispunjavanja kriterijuma Kosova za članstvo u Savjetu Evrope.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore određen je predsjednik Odbora Miodrag Lekić.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
**Miodrag Lekić**