

ZAPISNIK
sa Druge sjednice Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore,
održane 26. decembra 2012. godine

Sjednica je počela u 13 sati i 45 minuta.

Sjednicom je predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sledeći članovi/ce Odbora: Husnija Šabović, doc. dr Srđa Popović, prim. dr Izet Bralić, Kemal Zoronjić, Ljerka Dragičević, dr Ljiljana Đurašković, dr Radovan Asanović, Snežana Jonica i mr Dritan Abazović.

Sjednici nije prisustvovao poslanik dr Novica Stanić.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao Veselin Vukčević, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, ovlašćeni predstavnik predlagača za Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sledeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

PRVA TAČKA- PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je dao riječ Veselinu Vukčeviću, pomoćniku ministra unutrašnjih poslova da podnese uvodno obrazloženje Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Veselin Vukčević, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova je saopštio da su razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku takvi, da bi njegovo nedonošenje moglo prouzrokovati štetne posljedice za neracionalno trošenje budžetskih i drugih sredstava na ime isplate otpremnina. Podsjetio je da su Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima i Predlog zakona o dopuni Zakona o radu utvrđeni na trećoj sjednici Vlade Crne Gore, održanoj 20. decembra 2012. godine, kao i da imaju isti cilj koji se odnosi na sprečavanje moguće zloupotrebe u isplati otpremnina u javnom sektoru. Predložena dopuna Zakona o radu uslovila je da Vlada zauzme jedinstven stav po pitanju ograničenja ponovnog zasnivanja radnog odnosa nakon isplate otpremnina pa je zbog toga utvrđen i Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Predloženom izmjenom i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima zabrana zasnivanja radnog odnosa pored državnog organa se proširuje i na pravna lica: Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fond za

zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavod za zapošljavanje Crne Gore, Fond rada i Agenciju za mirno rješavanje radnih sporova.

Takođe, predložena su dva načina ponovnog zasnivanja radnog odnosa: za lica kojima je radni odnos prestao po sili zakona iz objektivnih razloga i koja su po tom osnovu primila otpremninu i onih lica kojima je radni odnos prestao po osnovu pisanog sporazuma i po tom osnovu su primili otpremninu, tako što se licu iz prve grupe određuje zabrana zasnivanja radnog odnosa u trajanju od jedne godine, a za lica iz druge grupe, u trajanju od pet godina. Međutim, ograničenje za obje kategorije lica se neće odnositi ukoliko vrate cjelokupan iznos isplaćene otpremnine.

U raspravi su učestvovali poslanici: Snežana Jonica, dr Halil Duković, prim. dr Izet Bralić i Veselin Vukčević, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova koji je dao odgovore na postavljena pitanja.

Poslanica Snežana Jonica je zamolila predstavnika predlagača da precizira koje su to štetne posledice koje bi mogle biti prouzrokovane nedonošenjem predloženog zakona, a upitala je da li je do sada u praksi bilo zloupotreba. Takođe, navodeći da je Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima Skupštini i nadležnom Odboru veoma kasno dostavljen iako je na Vladi utvrđen 20. decembra 2012. godine, upitala je koji su razlozi kašnjenja i da li se time želi skratiti rasprava o ovom i predlozima zakona koji su u paketu sa njim dostavljeni. Ocijenila je da je u Predlogu zakona sadržana jedna norma kojom se dijelom sprečava moguća zloupotreba, jer je utvrđeno da se lice može ponovo zaposliti u državnom organu jedino ako vrati otpremninu u cjelokupnom iznosu. Predloženo je da državni službenik, odnosno namještenik koji je ostvario pravo na otpremninu ako mu je radni odnos prestao po sili zakona ne može zasnovati radni odnos u državnom organu ili pravnom licu koje je definisano zakonom u periodu od jedne godine od dana isplate otpremnine. Podsjetila je da je ranije ovaj rok iznosio pet godina, što je po njenoj ocjeni bolje rješenje, a i predstavnici Vlade su to rješenje ocjenjivali kvalitetnim kada je usvajan Zakon. Mišljenja je da se skraćanjem ovog roka sa pet na godinu dana za lica kojima je prestao radni odnos po sili zakona i koja su primila otpremninu, stvara prostor za nove zloupotrebe. Takođe, ocijenila je nelogičnim da se u obrazloženju Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima pozivaju na Predlog zakona o dopuni Zakona o radu koji je takođe u skupštinskoj proceduri, što ne znači da će u toj formi biti usvojen. Citirajući obrazloženje Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima u kome se između ostalog navodi: *“Imajući u vidu da je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, čija primjena počinje 1. januara 2013. godine, kao i do sada važećim zakonom nije propisana mogućnost ostvarivanja prava na isplatu otpremnine u slučaju prestanka radnog odnosa na osnovu pisanog sporazuma, a da je aktom Vlade, Odlukom o visini otpremnine državnih službenika i namještenika (Službeni list broj 23/10) propisana mogućnost isplate otpremnine i kojima radni odnos prestane na osnovu pisanog sporazuma, članom 166b ovih izmjena propisano je da u tom slučaju državni službenik i namještenik ne može zasnovati odnos u državnom organu ili u pravnom licu iz člana 3 stav 2 ovog zakona, u periodu godina, od dana isplate otpremnine, osim u slučaju ako ne vrati cjelokupan iznos isplaćene otpremnine. Na ovaj način se državni službenici i namještenici, kojima je presto odnos na osnovu pisanog sporazuma, a koji su ostvarili pravo na otpremninu, u pogledu mogućnosti ponovnog*

zasnivanja radnog odnosa u državnom organu ili u pravnom licu iz člana 3 stav 2 ovog zakona, izjednačavaju sa licima kojima je otpremnina isplaćena po osnovu prestanka radnog odnosa na osnovu pisanog sporazuma u javnom preduzeću, javnoj ustanovi i drugoj javnoj službi čiji je većinski vlasnik država, a što se predlaže dopunama Zakona o radu.”, poslanica Snežana Jonica je upitala da li se sad predloženim izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima želi pokriti i opravdati ono što je urađeno u proteklom periodu na osnovu Odluke Vlade.

Pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, Veselin Vukčević je saopštio da prema podacima koje je dobio od Uprave za kadrove nije bilo zloupotreba u državnim organima po pitanju uzimanja otpremnina i ponovnog zaposlenja u državnom organu, tako da se organi državne uprave nijesu suočavali sa problemima te vrste, ali se rješenjima sadržanim u Predlogu zakona žele spriječiti moguće zloupotrebe. Takođe, saopštio je da on kao građanin zna da su postojali slučajevi zloupotrebe instituta otpremnine i ponovnog zaposlenja, ali uglavnom u sektoru privrede. Cilj predloženih izmjena i dopuna Zakona je da se obezbijedi ravnopravnost u pogledu mogućnosti za sva lica. Saopštio je da je 20. decembra 2012. godine Vlada utvrdila Predlog zakona o izmjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima, a da se zbog razloga tehničke prirode i umnožavanja materijala kasnilo sa dostavljanjem istog Skupštini Crne Gore. Mišljenja je da ne postoji ništa loše u tome što se u Predlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima pozivaju na Predlog zakona o dopuni Zakona o radu, jer se njima u paketu žele postići isti ciljevi, a razlozi za donošenje su takođe identični. Takođe, podsjetio je da se Zakon o državnim službenicima i namještenicima bavi prestankom radnog odnosa samo po sili zakona i da se otpremnina koja se tada daje ima prvenstveno zaštitni karakter, dok u slučaju prekida radnog odnosa po osnovu pisanog sporazuma, otpremnina ima stimulatívni karakter za napuštanje radnog mjesta. Sporazumni raskid radnog odnosa je definisan Zakonom o radu, ali se u članu 17 Zakona o državnim službenicima i namještenicima navodi: *“Na prava, obaveze i odgovornosti državnog službenika, odnosno namještenika koja nijesu uređena ovim ili posebnim zakonom primjenjuju se opšti propisi o radu.”*

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je saopštio da je nekoliko članova Odbora za ljudska prava i slobode u sastavu Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje tako da su na sjednici tog Odbora bili u prilici da se upoznaju detaljno i sa Predlogom zakona o dopuni Zakona o radu iz čega su shvatili da se sa ova dva zakona želi u potpunosti regulisati oblast zapošljavanja i da se napravi razlika po pitanju ponovnog zaposlenja između onih koji prime otpremninu po osnovu sporazumnog raskida radnog odnosa i onih kojima prestane radni odnos po sili zakona.

Poslanik prim.dr Izet Bralić je izrazio nadu da će ovaj Predlog zakona dobiti podršku većine na Odboru za ljudska prava i slobode i na Skupštini i ocijenio je opravdanim rješenje po kojem se želi napraviti razlika između lica kojima je prestao radni odnos po sili zakona i lica kojima je prestao radni odnos po osnovu pisanog sporazuma. Smatra da se moglo predložiti rješenje po kojem lice koje je primilo otpremninu neće biti dužno da vraća cjelokupan iznos isplaćene otpremnine, već da iznos otpremnine koju treba da vrati u slučaju ponovnog zaposlenja zavisi od vremena koje prođe od prestanka radnog odnosa do ponovnog zaposlenja u državnom organu. Mišljenja je da je u dosadašnjem periodu bilo zloupotreba u isplati otpremnina i ponovnom zaposlenju istih lica, naročito u sektoru privrede.

Poslanica Snežana Jonica je upitala predstavnika predlagača kako će se primjenjivati norma o neophodnom vraćanju otpremnine prilikom ponovnog zaposlenja, da li će lice morati da donese neku potvrdu da je vratilo otpremninu, u kom iznosu i kada će se od lica to zahtijevati.

Pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, Veselin Vukčević je saopštio da će se voditi evidencije iz oblasti rada i zapošljavanja u Upravi za kadrove i pravnim licima: Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, Fondu rada i Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova, kao i da će evidencije sadržati i iznos otpremnine i podatak da li je vraćena, a sami postupak zasnivanja radnog odnosa u državnom organu i pomenutim pravnim licima je detaljno uređen Zakonom o državnim službenicima i namještenicima. Lice će morati da vrati otpremninu onda kada već postane izvjesno da će biti primljeno na određeno radno mjesto, kada zadovolji sve neophodne uslove i postigne rezultate prilikom provjere znanja i intervjuja, a od njega se vraćanje otpremnine ne može zahtijevati sve dok je u svojstvu aplikanta. Zaključio je da se vraćanje otpremnine ne može i neće zahtijevati od lica koja učestvuju na konkursu za određeno radno mjesto, već od onih lica koja budu izabrana na to radno mjesto.

Nakon rasprave, na osnovu čl. 69 i 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa Druge sjednice, održane 26.decembra 2012. godine podnio je Skupštini

IZVJEŠTAJ
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA
O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA,
koji je podnijela Vlada Crne Gore

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na Drugoj sjednici održanoj 26.decembra 2012. godine, razmotrio je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA.**

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, pomoćnika ministra unutrašnjih poslova, Veselina Vukčevića i rasprave, Odbor za ljudska prava i slobode je, većinom glasova (sedam “za” i jednim “uzdržanim”), podržao Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima i **predlaže Skupštini da ga usvoji po skraćenom postupku.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Husnija Šabović, član Odbora.

Sjednica je završena u 14 sati i 20 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA
SEKRETAR ODBORA
Slava Burić

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković