

**ZAPISNIK**  
**sa Treće sjednice Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore,**  
**održane 28. decembra 2012. godine**

Sjednica je počela u 11 sati.

Sjednicom je predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sledeći članovi/ce Odbora: Husnija Šabović, doc. dr Srđa Popović, prim. dr Izet Bralić, Ljerka Dragičević i dr Radovan Asanović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Kemal Zoronjić, dr Novica Stanić, dr Ljiljana Đurašković, Snežana Jonica i mr Dritan Abazović.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao Veselin Vukčević, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, ovlašćeni predstavnik predlagača za Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Takođe, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao poslanik Neven Gošović, podnosilac Amandmana na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

\*\*\*\*\*

Za sjednicu je utvrđen sledeći

**DNEVNI RED:**

- 1. RAZMATRANJE AMANDMANA (dva) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, koje su podnijeli poslanici: Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović**

\*\*\*\*\*

**PRVA TAČKA- RAZMATRANJE AMANDMANA (dva) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA koje su podnijeli poslanici: Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović**

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je dao riječ poslaniku Nevenu Gošoviću da ispred grupe poslanika obrazloži podnesene Amandmane.

Poslanik Neven Gošović je saopštio da predlažu izmjenu člana 1 stav 2 Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima kako bi se zabrana zasnivanja radnog odnosa iz razloga utvrđenih zakonom, pored državnih proširila i na organe lokalne samouprave i organe lokalne uprave, kao potrošačke jedinice budžeta lokalnih samouprava. Takođe, iz istih razloga, predlažu i izmjenu člana 2 stav 1 Predloga zakona kojim se dodaje novi član 166b. Time bi se ograničilo zapošljavanje i za službenike na lokalnom nivou nakon dobijanja otpremnine po osnovu sporazumnog raskida radnog odnosa ili po sili zakona u trajanju od pet godina, odnosno godinu dana, osim za lica koja u cjelokupnom iznosu vrata isplaćenu otpremninu. Takođe, istakao je da se na Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje na kojem je razmatran i od strane predstavnika predlagača podržan identičan Amandman na

Predlog zakona o dopuni Zakona o radu pojavila dilema da li Zakonom o državnim službenicima i namještenicima treba posebno da se definiše ovo pitanje, a najavio je da će na sjednici Zakonodavnog odbora takođe saopštiti tu dilemu. Saopštio je da zna da je članom 90 Zakona o lokalnoj samoupravi definisano da *“U pogledu pravnog statusa lokalnih funkcionera, lokalnih službenika i namještenika shodno se primjenjuju propisi kojima se uređuje status državnih funkcionera, državnih službenika i namještenika, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.”*, pa je upitao predstavnika predlagača da li je ta norma dovoljna, da li je moguća shodna primjena odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi.

Predstavnik predlagača, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova Veselin Vukčević je saopštio da, po njegovoj ocjeni, nema potrebe da se amandmanski djeluje na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, već tu normu treba definisati Zakonom o radu, a cilj koji se želio postići ovim amandmanima u potpunosti se postiže članom 90 Zakona o lokalnoj samoupravi. Saopštio je dilemu da nije siguran da li organi lokalne samouprave imaju svoje propise u vezi sa otpremninama ili se primjenjuje Odluka o visini otpremnine državnih službenika i namještenika (“Službeni list CG”, br. 23/10) koju je donijela Vlade Crne Gore pa je predložio da Odbor podnese Amandman kojim će se to pitanje precizirati i obezbijediti puna pravna sigurnost. Takođe, podsjetio je da se u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima nigdje ne pominju organi lokalne samouprave, pa i sa tog stanovišta smatra da odedbi predloženoj amandmanima poslanika Gošovića, Jonice i Kaluđerovića nije mjesto u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je istakao da je namjera svih poslanika da se ovo pitanje riješi na najbolji mogući način i da se u potpunosti ostvari cilj predložen izmjenom i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, upitao je poslanika Gošovića, da li nakon obrazloženja i iznešenog stava predstavnika predlagača želi da povuče amandmane.

Poslanik Neven Gošović je saopštio da je zadovoljan obrazloženjem dobijenim od pomoćnika ministra unutrašnjih poslova, a budući da je članom 90 Zakona o lokalnoj samoupravi definisano pitanje koje je bilo predmet rasprave, najvjerovatnije će na predstojećoj sjednici Zakonodavnoj odbora ili na sjednici Skupštine povući podnesene amandmane, ali to ne može uraditi na sjednici Odbora za ljudska prava i slobode, jer je neophodno da se konsultuje i sa poslanicom Snežanom Jonicom i poslanikom Velizarom Kaluđerovićem koji su potpisnici Amandmana.

Saglasnošću svih članova, Odbor je, radi cilja koji bi se postigao prethodno odbijenim Amandmanima, sa čime se složio i podnosilac dva Amandmana, podnio Amandman koji glasi:

“U članu 2 Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u dodatom, novom članu 166b u stavu 1 poslije riječi “Vlade” dodaju se riječi: “ili propisom organa lokalne samouprave”.

Ovlašćeni predstavnik predlagača se saglasio sa Amandmanom Odbora za ljudska prava i slobode.

Nakon rasprave, Odbor za ljudska prava i slobode je na osnovu čl. 69 i 149 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sa Treće sjednice, održane 28. decembra 2012. godine podnio Skupštini sledeći

**IZVJEŠTAJ**  
**O RAZMATRANJU AMANDMANA (DVA) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I**  
**DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA,**  
**koje su podnijeli poslanici: Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović**

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na Trećoj sjednici održanoj 28. decembra 2012. godine, razmotrio je AMANDMANE (dva) na PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA, koje su podnijeli poslanici; Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović.

Nakon obrazloženja podnosioca amandmana, predstavnika predlagača i rasprave, Odbor:

- većinom glasova (četiri "protiv" i dva "uzdržana") **nije podržao Amandman 1** koji su podnijeli poslanici Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović pa **predlaže Skupštini da ga ne usvoji.**

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije se saglasio** sa podnesenim Amandmanom 1 koji su podnijeli poslanici Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović.

- većinom glasova (četiri "protiv" i dva "uzdržana") **nije podržao Amandman 2** koji su podnijeli poslanici Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović pa **predlaže Skupštini da ga ne usvoji.**

Ovlašćeni predstavnik predlagača **nije se saglasio** sa podnesenim Amandmanom 2 koji su podnijeli poslanici Neven Gošović, Snežana Jonica i Velizar Kaluđerović.

Saglasnošću svih članova, **Odbor je**, radi cilja koji bi se postigao prethodno odbijenim Amandmanima, sa čime se složio i podnosilac dva Amandmana, **podnio Amandman** koji glasi:

*"U članu 2 Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u dodatom, novom članu 166b u stavu 1 poslije riječi "Vlade" dodaju se riječi: "ili propisom organa lokalne samouprave" i predlaže Skupštini da ga usvoji.*

Ovlašćeni predstavnik predlagača **se saglasio sa Amandmanom Odbora za ljudska prava i slobode.**

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je prim.dr Izet Bralić, član Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 15 minuta.

**ZAPISNIK SAČINILA**  
**SEKRETAR ODBORA**  
Slava Burić

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
dr Halil Duković