

SKUPŠTINA CRNE GORE
Generalnom sekretaru
g-dinu mr Damiru Davidoviću

Predmet: *Izvještaj sa Regionalne radionice „Efikasan rad odbora“, održane u Ustanovi za parlamentarnu obuku - Casta- Papiernicka, u Bratislavi, od 7. do 9. novembra 2012. godine*

Poštovani,

U organizaciji Nacionalnog demokratskog instituta za međunarodne odnose (NDI) i Nacionalnog savjeta Republike Slovačke, održana je trodnevna regionalna radionica, na temu „Efikasan rad odbora“, na kojoj su učestvovali predstavnici parlamenata zemalja Zapadnog Balkana: Crne Gore, Srbije, Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova i Makedonije, kao i predstavnici Parlamenta Slovačke i Češke. Ovaj regionalni seminar je dio Inicijative za jačanje zakonodavnog procesa Zapadnog Balkana (WBLSI) Nacionalnog demokratskog instituta (NDI), koji pomaže parlamentima da ojačaju svoje kapacitete za donošenje zakona, nadzor i predstavljanje. Uz finansiranje od strane Nacionalne zadužbine za demokratiju, sa svojim kolegama iz Evropske Unije, Inicijativa stavlja akcenat na razvijanje veza između zakonodavstava Zapadnog Balkana kroz stvaranje otvorenih foruma za regionalnu saradnju i razmjenu informacija.

Cilj radionice bio je da se na najbolji mogući način iskoriste iskustva Republike Češke i Slovačke u efektivnom vođenju odbora, fokusirajući se na ulogu službe odbora, organizovanju rada odbora, saradnji sa pravnim i istraživačkim i drugim stručnim službama, kao i korišćenje novih tehnologija u njihovom radu, uključujući i zakonodavne sisteme praćenja.

Seminar je otvoren pozdravnim govorima: Zuzane Papazoski, direktorice NDI - eve Inicijative za jačanje zakonodavstva zemalja Zapadnog Balkana (WBLSI), koja je u uvodnom izlaganju naglasila potrebu razmjene informacija i dobrih praksi zbog čega je i došlo do okupljanja predstavnika Službi šest Parlamenata Zapadnog Balkana i dva

Parlamenta Srednje Evrope i Lubomira Fajtaka, direktora Parlamentarnog instituta Republike Slovačke, koji je govorio o značaju i važnosti službe odbora u funkciji rada Parlamenta.

Radionica je trajala dva dana sa po tri sesije kojima su moderirali predstavnici NDI Kosova, Srbije, Makedonije i Republike Slovačke u čijim izlaganjima centar pažnje je bio na radu odbora kao osnovi rada svih parlamenata.

Zaključeno je da iako svi predstavnici dolaze iz jednog regiona, u radu radnih tijela parlamenata postoje znatne razlike, a što može biti dobar osnov za primjenu različitih praksi u svojoj kući.

Na prvoj sesiji, učesnici su imali priliku da razmijene iskustva sa kolegama iz regiona i kolegama iz Republike Češke i Republike Slovačke na temu: „Pravni status, kreiranje i uloga parlamentarnih odbora i komisija“. Predstavnici službi odbora, komisija, zakonodavnih i službi istraživanja u parlamentima zemalja učesnika Radionice iznijeli su svoja iskustva na datu temu, odnosno upoznali su ostale prisutne o ustavnom i pravnom okviru za stvaranje parlamentarnih odbora i komisija i opisali vodeće zadatke.

Tokom druge sesije, raspravljalo se na temu: “Uloga sekretara odbora i ostalih članova odbora, dnevna organizacija rada odbora“. Ključni govornici bili su predstavnici iz Republika Češke i Slovačke, naravno i svi ostali predstavnici dali su svoje vidjenje, informišući prisutne o ulozi sekretara odbora i drugih članova službe odbora, o organizaciji rada odbora, internim propisima koji regulišu rad odbora, da li se organizuju sastanci odbora van parlamentarnih prostorija, kao i o drugim resursima koji su na raspolaganju odborima.

Na trećoj sesiji, obradjene su dvije teme: „Uloga pravne, organizacione i drugih službi u radu odbora“ i „Uloga parlamentarnog istraživanja u radu“, pažnja je bila posvećena ulozi istraživačke službe, koja posebno doprinosi ili bi ubuduće trebalo da doprinese, kvalitetu rada odbora.

Na kraju prvog dana radionice, **zaključeno je da je neophodno posebno ojačati zakonodavnu službu kao pomoć u radu odbora u svim parlamentima gdje oni postoje, a u onima u kojim već funkcionišu razvijati ih, kao i službe za istraživanje, a sve u cilju pružanja što bolje logističke podrške poslanicima i službi odbora, jer je, po riječima Lubomira Fajtaha, zakonodavni sektor najbolji**

prijatelj zakonodavne procedure i treba da ima jak položaj zato što predlaže poboljšanje zakonskog teksta, jer iz ministarstava ne moraju da dođu najbolji predlozi zakona.

Drugi radni dan takođe je bio organizovan u tri sesije.

Prva sesija bila je posvećena formulisanju preporuka o boljoj saradnji između pravnog, organizacionog, istraživačkog i drugih stručnih parlamentarnih službi. Poseban doprinos dali su predstavnici Parlamentarnog instituta Slovačke i Češke koji su prenoseći svoja iskustva, uputili učesnike na koji način oni svojim istraživanjima doprinose radu odbora i parlamenata.

Na drugoj sesiji, bilo je riječi o “ Korišćenju novih tehnologija u radu odbora, praćenje zakonodavnih sistema“.U okviru ove sesije takođe je bilo riječi o praćenju zakonodavnog procesa.

Tema **treće sesije** drugog dana bila je:“ Efikasno organizovanje javnih rasprava, saradnja odbora sa nevladinim organizacijama u zakonodavnom pregledu i nadzoru“, gdje su se učesnici posebno fokusirali na postojeće izazove i druge oblike angažovanja javnosti u radu odbora. Pored toga, pažnja je bila posvećena i saradnji odbora sa nevladinim organizacijama, koje na javan način utiču na veliki broj odluka, smjernica i dokumenata, a sve u cilju bržeg sprovođenja neophodnih reformi.

Predstavnici službi šest parlamenata i organizator Seminara su izrazili posebno interesovanje za organizovanje sjednica izvan parlamenta, u vidu javnih tribina, uz direktno učešće građana, NVO i šire javnosti, a koje je prezentirano iz rada radnih tijela u Parlamentu Crne Gore, i pohvalili takav vid komunikacije i približavanja rada parlamenta, u direktnom kontaktu sa građanima.

Na kraju sesija, organizatori **Regionalne radionice „Efikasan rad odbora“**, Nacionalni demokratski institut za međunarodne odnose (NDI) i Nacionalni savjet Republike Slovačke. Zaključili su da je težište uvijek na radu odbora i cilj je kako olakšati rad sekretara odbora. Najavili su naknadno dostavljanje preporuka i zaključaka svim parlamentima čiji su predstavnici učestvovali i dali doprinos u radu Regionalne radionice.

Napomena:

1. Sekretari Odbora za politički sistem, pravosudje i upravu i Odbora za ljudska prava i slobode, koji su predstavljali Stručnu Službu Skupštine Crne Gore, dali su maksimalan doprinos u radu radionice, na način što su aktivno učestvovali u diskusijama trudeći se da na najbolji mogući način predstave sve ono što se odradjuje u našem Parlamentu, kao i sve novine i aktivnosti koje se u ovom trenutku sprovode.

2. Za članove Odbora za ljudska prava i slobode, za Vašu informaciju, u prilogu ovog Izvještaja možete pronaći Prezentaciju kojom je predstavljen rad Odbora za ljudska prava i slobode od strane sekretara Odbora.

S poštovanjem,

Sekretar Odbora za politički sistem
Slavica Mirković

Sekretar Odbora za ljudska prava i slobode
Slava Burić

Podgorica, 22. novembar 2012. godine

Prilog: Prezentacija rada Odbora za ljudska prava i slobode
Skupštine Crne Gore na Regionalnoj radionici
“Efikasan rad Odbora”, održanoj od 7. do 9. novembra 2012. godine
u Casti Papernickoj u Slovačkoj,
u organizaciji Nacionalnog demokratskog instituta