

ЗАПИСНИК

са 42. сједнице Законодавног одбора, одржане дана 30. августа 2024. године

Сједница је почела у 12 сати и 20 минута.

Сједници Одбора предсједавао је Драган Бојовић, предсједник Одбора.

Сједници су присуствовали слjedeћи чланови Одбора: Василије Чарапић, Дарко Драговић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан и Амер Смаиловић.

Члана Одбора Артана Чобија замијенио је посланик Николла Цамај. У првом дијелу сједнице, посланица Јелена Недовић мијењала је Сеида Хацића, члана Одбора.

Сједници нијесу присуствовали посланици: Зоја Бојанић Лаловић, Оскар Хутер и Артан Чоби.

У својству представника подносилаца аката, сједници су присуствовали: Анђела Јакшић Стојановић, министарка просвјете, науке и иновација, Марко Шљукић, в.д. секретара Министарства просвјете, науке и иновација, Наида Нишић, министарка рада, запошљавања и социјалног дијалога, Анђела Башовић, државна секретарка у Министарству рада, запошљавања и социјалног дијалога, Бојан Пауновић, генерални директор Директората за Државни трезор и Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Дневни ред једногласно је усвојен.

ДНЕВНИ РЕД:

- 1. Предлог закона о измјени Закона о високом образовању;**
- 2. Предлог закона о измјени и допуни Закона о стручном оспособљавању лица са стеченим високим образовањем;**
- 3. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о раду;**
- 4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о буџету Црне Горе за 2024. годину;**
- 5. Предлог закона о измјенама и допуни Закона о порезу на додату вриједност;**
- 6. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на добит правних лица;**
- 7. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак физичких лица;**

- 8. Предлог закона о измјенама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање;**
- 9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама;**
- 10. Предлог закона о отпису камате на доспјеле пореске обавезе.**

Прва тачка дневног реда

Предлог закона о измјени Закона о високом образовању

Овај предлог закона образложила је Анђела Јакшић Стојановић, министарка просвјете, науке и иновација.

Након уводног излагања представница предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.
2. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за”, да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.
3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да Скупштина већином гласова свих посланика доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.
4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.
5. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Василије Чарапић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало осам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Друга тачка дневног реда

Предлог закона о измјени и допуни Закона о стручном оспособљавању лица са стеченим високим образовањем

Овај предлог закона образложила је Анђела Јакшић Стојановић, министарка просвјете, науке и иновација

Након уводног излагања представница предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за”, да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да Скупштина већином гласова свих посланика доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривање слобода и права грађана.

4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

5. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Дарко Драговић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало осам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Трећа тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допуни Закона о раду

Овај предлог закона образложила је Анђела Башовић, државна секретарка у Министарству рада, запошљавања и социјалног дијалога.

Након уводног излагања представница предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је, након образложења представника предлагача и расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе”.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно материјом која се уређује овим законом, као и обухватом запослених на које ће се исти примјењивати.

3. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

4. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

Амандман

У члану 1 ријеч „износи ” замјењује се ријечима: „не може бити нижа од”.

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, И О ЊЕМУ СКУПШТИНА ПОСЕБНО НЕ ОДЛУЧУЈЕ.

5. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, начин остваривања слобода и права грађана.

6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоји правно-техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:

-у члану 1, у уводној реченици, после броја „68/21” везник „и” замјењује се зарезом, а после броја „145/21” додаје се везник „и” и број „77/24”,

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Душко Стјеповић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало осам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Четврта тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допунама Закона о буџету Црне Горе за 2024. годину

Овај предлог закона образложио је Бојан Пауновић, генерални директор Директората за Државни трезор.

Након уводног излагања представника предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 и члану 82 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којима је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору и да Скупштина доноси буџет и завршни рачун буџета.

2. Одбор је, након образложења представника предлагача и расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе”.

Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно у циљу обезбјеђивања несметаног рада и континуитета у финансирању потрошачких јединица и обезбјеђивања недостајућих средстава за текућу фискалну годину.

3. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

4. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

Амандман

У члану 4, у новом члану 18а став 1 тачка 2 ријечи: „Министарство поморства” замјењују се ријечима: „Министарство саобраћаја”.

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, И О ЊЕМУ Скупштина посебно не одлучује.

5. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе.

6. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоје правно-техничке грешке које, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведене исправке гласе:

-у члану 1 предложена је измјена чл. 1, 2 и 3 основног закона, што је у супротности са правно техничким правилима, па сходно томе, код припреме закона за објављивање, треба извршити корекцију на начин да се једним чланом Предлога дјелује на један члан основног закона итд.;

- у члану 6 ријечи: „Овај Закон” замјењује се ријечима: „Овај закон”.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Амер Смаиловић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало осам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Пета тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допуни Закона о порезу на додату вриједност

Овај предлог закона образложила је Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Након уводног излагања представнице предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио слjedeће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, материјалне обавезе грађана.

4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоји правно-техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:

- у члану 1, у измијењеном члану 24а ставове треба нумерисати,
- у ставу 3 ријечи: „овог члана овог члана” замјењују се ријечима: „овог члана”,
- у члану 3 у измијењеном члану 28 ставове треба нумерисати,
- у члану 5, у уводној реченици, ријеч „додаје” замјењује се ријечима: „додају се”, а ријеч „која” замјењује се ријечју „који”.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Сеид Хацић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало осам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Шеста тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на добит правних лица

Овај предлог закона образложила је Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Након уводног излагања представнице предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио слjedeће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је оцијенио, са осам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, материјалне обавезе грађана.

4. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоји правно-техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:

-у члану 6, у уводној реченици, послије тачке 2а заграду треба брисати.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Драган Бојовић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало осам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Душко Стјеповић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Седма тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допунама Закона о порезу на доходак физичких лица

Овај предлог закона образложила је Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Након уводног излагања представнице предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио слjedeће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.

2.Одбор је оцијенио, са седам гласова „за” да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3.Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, материјалне обавезе грађана.

4.Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоји правно-техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:

-у члану 7, у измијењеном члану 16 став 1 тачка 1 послије ријечи „дјелатности” додаје се зарез,

-у ставу 5 ријеч „другачије” замјењује се ријечју „друкчије”,

-у члану 17 став 1, у уводној реченици, ријеч „додати” замјењује се ријечима. „додаје се”,

-у члану 21 став 7 ријеч „став” замјењује се ријечју „става”,

-у члану 22 ријечи: „додају се” замјењују се ријечју „додају”,

-у члану 24 послије ријечи: „члану 53а” додају се ријечи: „став 1”, а послије тачке 2а заграду треба брисати.

За извјестиоца Одбора одређен је посланик Василије Чарапић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало седам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Осма тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање

Овај предлог закона образложила је Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Након уводног излагања представнице предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1.Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

2.Одбор је, након образложења представнице предлагача и без расправе, одлучио да предложи Скупштини да утврди постојање разлога да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе“.

3.Разлози за предложену одлуку условљени су разлозима хитности, односно у циљу побољшања пословног амбијента, што се огледа кроз умањење оптерећења по основу рада, као и статуса запослених кроз увећање нето зараде.

4.Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“, да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

5.Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да Скупштина већином гласова свих посланика доноси законе којима се уређују, између осталог, материјалне обавезе грађана.

6.Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

7.За извјестиоца Одбора одређен је посланик Дарко Драговић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за“ је гласало седам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Девета тачка дневног реда

Предлог закона о измјенама и допунама Закона о акцизама

Овај предлог закона образложила је Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Након уводног излагања представнице предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1.Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују друга питања од интереса за Црну Гору.

2.Одбор је оцијенио, са седам гласова „за“ да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3.Одбор је одлучио да поднесе сљедеће амандмане:

Амандман 1

У члану 1 став 2 уводна реченица мијења се и гласи:

„У члану 1 став 2 послије тачке 3 додаје се нова тачка која гласи: ”.

Амандман 2

У члану 7 назив изнад измијењеног члана 52 брише се.

Амандман 3

У члану 8 испред става 1 додаје се нови став који гласи:

Назив члана 54 мијења се и гласи:

„Употреба минералних уља и електричне енергије за намјене за које се не плаћа акциза ”.

ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИО СЕ СА АМАНДМАНИМА ОДБОРА, ПА ИСТИ, СХОДНО ЧЛАНУ 150 СТАВ 3 ПОСЛОВНИКА СКУПШТИНЕ ЦРНЕ ГОРЕ ПОСТАЈУ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА, И О ЊИМА Скупштина посебно не одлучује.

4. Одбор је констатовао, да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са Амандманом IV став 1 на Устав Црне Горе, којим је прописано да већином гласова свих посланика Скупштина доноси законе којима се уређују, између осталог, материјалне обавезе грађана.

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

Одбор је такође констатовао да у Предлогу закона постоји правно-техничка грешка коју, у припреми закона за објављивање, треба отклонити. Представник предлагача закона се сагласио са наведеном констатацијом, а наведена исправка гласи:
-у члану 8, у уводној реченици, послије тачке „додаје” додаје се ријеч „се”.

За извјестиоца Одбора одређена је посланица Бојана Пићан, члан Одбора.

Овим Извјештајем замјењује се Извјештај број: 16-3/24-2/2 ЕПА 346 XXVIII од 4. септембра 2024. године.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало седам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Десета тачка дневног реда

Предлог закона о отпису камате на доспјеле пореске обавезе

Овај предлог закона образложила је Биљана Перановић, генерална директорица Директората за порески и царински систем у Министарству финансија.

Након уводног излагања представнице предлагача закона и расправе, Одбор је оцијенио сљедеће:

1. Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је прописано да се законом, у складу са Уставом, уређују и друга питања од интереса за Црну Гору.

2. Одбор је оцијенио, са седам гласова „за”, да је овај предлог закона у складу са Уставом и правним системом.

3. Одбор је одлучио да поднесе сљедећи амандман:

АМАНДМАН

У члану 9 прије става 1 додаје се нови став који гласи:

„Пропис из члана 4 став 3 овог закона донијеће се у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.“.

Досадашњи став 1 постаје став 2.

ПРЕДСТАВНИЦА ПРЕДЛАГАЧА ЗАКОНА САГЛАСИЛА СЕ СА АМАНДМАНОМ ОДБОРА ПА ИСТИ, сходно члану 150 став 3 Пословника Скупштине Црне Горе, ПОСТАЈЕ САСТАВНИ ДИО ОВОГ ПРЕДЛОГА ЗАКОНА и о њему Скупштина посебно не одлучује.

4. Одбор је констатовао да о овом предлогу закона Скупштина одлучује у складу са чланом 91 став 1 .

5. Одбор предлаже Скупштини да усвоји овај предлог закона.

6. За извјестиоца Одбора одређен је посланик Дарко Драговић, члан Одбора.

О усклађености Предлога закона са Уставом и правним системом „за” је гласало седам чланова Одбора и то: Драган Бојовић, Дарко Драговић, Василије Чарапић, Бојана Пићан, Амер Смаиловић, Јелена Недовић и Никола Цамај.

Сједница је завршена у 13 сати и 20 минута.

СЕКРЕТАР ОДБОРА

Влатко Шћепановић

ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА

Драган Бојовић