

CRNA GORA
S K U P Š T I N A
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 23-3/13-8/
EPA 273 XXV
Podgorica, 10. oktobar 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 17. sjednice, održane 9. oktobra 2013. godine, podnosi Skupštini

I Z V J E Š T A J O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DISKRIMINACIJI, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na 17. sjednici, održanoj 9. oktobra 2013. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZABRANI DISKRIMINACIJE.

Ministar za ljudska i manjinska prava je saopštio da su predložene izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije urađene po preporukama relevantnih međunarodnih institucija datim u cilju poboljšanja važećeg zakonskog teksta, ali i sa ciljem da se stvori bolji institucionalni okvir za zaštitu građana od diskriminacije. Saopštio je da su tri ključna razloga za izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije:

- Sugestije Evropske komisije da se izvrše izmjene i dopune Zakona o zabrani diskriminacije, jer je Evropska komisija kao glavni problem identifikovala neusklađenost definicije neposredne diskriminacije sa evropskim zakonodavstvom, zbog činjenice da ne postoji način da se opravda neposredna diskriminacija;
- Preporuka Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI) broj 7 o snaženju nacionalnog zakonodavstva u borbi protiv diskriminacije;
- Preporuke i mišljenja domaće javnosti, nevladinog sektora i građana kako bi se poboljšao važeći Zakon.

Značajna izmjena Zakona o zabrani diskriminacije odnosi se na uvođenje promocije jednakosti kao važne aktivnosti u cilju prevencije diskriminacije. Izmjenama je propisana i zabrana uznemiravanja, seksualnog uznemiravanja i rasne diskriminacije. Izmijenjen je i institut segregacije, na način što se konceptu dodaje termin „prisilno“, čime se definicija segregacije usaglašava sa standardima Evropske komisije protiv rasizma i netolerancije (Preporuka broj 7). Takođe, precizirane su nadležnosti i ovlašćenja Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore po pitanju diskriminacije. Predložene su izmjene odredbi Zakona koje se odnose na sudsku zaštitu od diskriminacije kako bi se obezbijedila efikasna zaštita od diskriminacije. Definisan je rok od jedne godine za podnošenje antidiskriminatorne tužbe, umjesto 90 dana kako je utvrđeno važećim Zakonom. Takođe, uvedeno je tzv. „situaciono testiranje“, odnosno norma po kojoj tužbu može podnijeti lice i u namjeri da neposredno provjeri primjenu pravila o zabrani diskriminacije. Izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije propisane su kaznene odredbe za odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave i organu lokalne samouprave kod obaveze vođenja i dostavljanja evidencija, kao i zaštitne mjere čije propisivanje je izostalo u važećem Zakonu.

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode je upoznao članove Odbora sa MIŠLJENJEM Odbora za rodnu ravnopravnost, datim na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, br. 23-3/13-8/ EPA 273 XXV, od 9. oktobra 2013. godine, kojim je predloženo Odboru za ljudska prava i slobode da podrži Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije i predloži Skupštini da isti usvoji.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, ministra za ljudska i manjinska prava, dr Suada Numanovića i rasprave, Odbor za ljudska prava i slobode je, većinom glasova (šest "za" i jednim "uzdržanim"), podržao Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije i predlaže Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Snežana Jonica, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Halil Duković