

ZAPISNIK
sa 3. (treće) sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike
Skupštine Crne Gore, održane 15. februara 2013. godine

Sjednica je počela u 12.00 časova.

Sjednicom je predsjedavao doc. dr Miodrag Vuković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Borislav Banović, Mevludin Nuhodžić, mr Milutin Simović, Obrad Mišo Stanišić, Žana Filipović, Mićo Orlandić, Milan Knežević, Goran Danilović, Koča Pavlović, Vasilije Lalošević, Suljo Mustafić i mr Dritan Abazović.

Sjednici su prisustvovali sljedeći predstavnici predlagača: Vladimir Vukotić, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, Goran Jurišin, direktor Uprave pomorske sigurnosti, Nebojša Obradović, direktor Direkcije za željeznice, Danijela Đorić, koordinator za sektor željezničkog saobraćaja, Remzija Ademović, pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja, Zorka Prljević, direktorica Fitosanitarne uprave, Andro Drecun, pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma i Goran Šćepanović, pomoćnik ministra za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom.

Sjednici su prisustvovali i službenici Skupštine Crne Gore - Andrej Orlandić, Anđela Radunović, Jasmin Bojadžić, Alemka Đečević, Jelena Božović, Marija Milošević i Dijana Mitrović.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane predstavnika medija i nevladinog sektora.

Poslanici Goran Danilović i Koča Pavlović tražili su da se predloženi Dnevni red dopuni sa još dvije tačke i to: Razmatranje Prijedloga za zamjenika predsjednika Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Kontrolno saslušanje ministra vanjskih poslova i evropskih integracija dr Igora Lukšića, vezano za pitanje razgraničenja sa Republikom Hrvatskom u regionu Prevlake.

Pošto je predlog za dopunu Dnevnog reda dobio podršku svih članova Odbora, konstatovano je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, polazeći od predloga dnevnog reda i datog obavještenja, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED :

1.RAZMATRANJE PRIJEDLOGA ZA FUNKCIJU ZAMJENIKA PREDSJEDNIKA ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE;

2.KONTROLNO SASLUŠANJE MINISTRA VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA DR IGORA LUKŠIĆA, VEZANO ZA PITANJE PREVLAKE;

3.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE MAKEDONIJE O POLICIJSKOJ SARADNJI;

4.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE MOLDAVIJE O READMISIJI (VRAĆANJE I PRIHVAĆANJE) LICA KOJA SU BEZ DOZVOLE BORAVKA;

5.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVAVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I ČEŠKE REPUBLIKE O SARADNJI U OBLASTI BORBE PROTIV KRIMINALA;

6.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU ANEXA VI MARPOL KONVENCIJE 73/76;

7.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I SAVJETA MINISTRA REPUBLIKE ALBANIJE O ORGANIZOVANJU GRANIČNOG ŽELJEZNIČKOG SAOBRAĆAJA;

8.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE SAVJETA EVROPE O SPREČAVANJU I SUZBIJANJU NASILJA NAD ŽENAMA;

9.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEĐUNARODNE KONVENCIJE O ZAŠTITI NOVIH BILJNIH SORTI;

10.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OSNIVAČKOG SPORAZUMA MEĐUNARODNE AKADEMIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE;

11.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA O IZRUČENJU IZMEĐU CRNE GORE I BOSNE I HERCEGOVINE;

12.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O PRAVNOM STATUSU REGIONALNOG CENTRA ZA ŽIVOTNU SREDINU ZA CENTRALNU I ISTOČNU EVROPU;

13.PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O RJEŠAVANJU INVESTICIONIH SPOROVA IZMEĐU DRŽAVA I DRŽAVLJANA DRUGIH DRŽAVA;

14.DOGOVR O GRUPAMA PRIJATELJSTVA SKUPŠTINE CRNE GORE;

15.USVAJANJE ZAPISNIKA SA 1. (PRVE) I 2.(DRUGE) SJEDNICE ODBORA;

16.USVAJANJE ZAPISNIKA SA SASTANKA ČLANOVA ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE SA PREDSJEDNICOM AUSTRIJSKOG NARODNOG VIJEĆA GĐOM BARBAROM PRAMER;

17.USVAJANJE ZAPISNIKA SA SASTANKA PREDSJEDNIKA ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE DOC. DR MIODRAGA VUKOVIĆA SA AMBASADOROM ARAPSKRE REPUBLIKE EGIPAT AMBASADOROM MOHAMEDOM ADBELOM HAKAMOM.

TAČKA 1

IZBOR ZAMJENIKA PREDSEDNIKA ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE

Na predlog poslanika Demokratskog fronta i Pozitivne Crne Gore Dnevni red je proširen predlogom izbora zamjenika predsjednika Odbora za međunarodne odnose i iseljenike. Uoči održane sjednice predstavnici opozicije dostavili su listu kandidata za potpredsjednika Odbora. Pozitivna Crna Gora predložila je poslanika Vasilija Laloševića, dok je Demokratski front predložio poslanika Koču Pavlovića. U skladu sa Poslovníkom Skupštine Crne Gore, mjesto potpredsjednika Odbora pripada opoziciji. U ovom slučaju opozicija nije imala usaglašen stav, što je konstatovano na sjednici.

Povodom razmatranja prve tačke Dnevnog reda, članovima Odbora obratio se poslanik Goran Danilović. On je, u svoje ime i u ime partije koju predstavlja, istakao da ne želi ni na koji način da stopira rad ovog Odbora, te da se pitanje zamjenika predsjednika Odbora razmatralo i na sjednici Kolegijuma. On je prisutne na sjednici Odbora podsjetio na pravila uređena Poslovníkom Skupštine Crne Gore, to jeste da opoziciji pripada mjesto potpredsjednika Odbora. Međutim, do dogovora unutar opozicije nije došlo i poslanik Danilović je naglasio da nema ništa protiv predloga Pozitivne Crne Gore da to bude poslanik Vasilije Lalošević, ali da procentualno gledajući mjesto zamjenika predsjednika Odbora trebalo bi da pripadne Demokratskom frontu, s obzirom na broj osvojenih poslaničkih mjesta.

Poslanik Borislav Banović je istakao da se razmatranje pitanja zamjenika predsjednika Odbora odloži za neku od narednih sjednica Odbora, kao i da predviđena 14. tačka Dnevnog reda koja se tiče Grupa prijateljstva nije još uvijek zrela za raspravu.

Učešće u raspravi je uzeo i poslanik mr Dritan Abazović. On je istakao da nema ništa protiv bilo kojeg od predloženih kandidata za mjesto zamjenika predsjednika Odbora, ali da bi više volio da je opozicija imala samo jednog kandidata. Poslanik Abazović je naglasio da kada je u pitanju komunikacija između Pozitivne Crne Gore i ostalih stranaka iz opozicije, ova stranka ima ostvarenu komunikaciju sa poslanicima Socijalističke Narodne partije, dok to nije slučaj i sa poslanicima Demokratskog fronta. Na kraju svog izlaganja, poslanik Abazović naglasio je da je u interesu svih članova Odbora da se u što kraćem vremenskom periodu izabere potpredsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike.

Osvrćući se na izlaganje poslanika Abazovića, poslanik Demokratskog fronta poslanik Goran Danilović je kazao da u javnosti izlazi pogrešna slika o opoziciji, te da je on lično bio inicijator dogovora unutar opozicije. Opozicija je pokušala da se dogovori, ali to nije uspjelo, kazao je Danilović.

Ispred Demokratske partije socijalista poslanik mr Milutin Simović izrazio je nadu da biranje zamjenika predsjednika ovog Odbora neće biti problem. Naglasio je da osnovni cilj treba da bude efikasnost rada Odbora. On se složio sa poslanikom Banovićem da ovu tačku Dnevnog reda treba odložiti do momenta dok se ne postigne dogovor unutar opozicije.

Predsjedavajući Odbora, poslanik doc.dr Miodrag Vuković istakao je da po Poslovníku Skupštine Crne Gore ništa nije striktno uređeno, i u situaciji kada postoje dva kandidata da važi princip tajnog glasanja, što trenutno nije moguće. S obzirom da su pred Odborom dva prijedloga, predložio je da se naprave dodatne konsultacije unutar opozicije i da se ova tačka Dnevnog reda odloži za neku od narednih sjednica Odbora, što je jednoglasno prihvaćeno.

TAČKA 2

KONTROLNO SASLUŠANJE MINISTRA VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA, DR IGORA LUKŠIĆA

Predsjedavajući Odbora doc.dr Miodrag Vuković predložio je za drugu tačku Dnevnog reda, a na prijedlog poslanika Demokratskog fronta Koče Pavlovića, kontrolno saslušanje ministra vanjskih poslova i evropskih integracija dr Igora Lukšića.

Obrazlažući svoj predlog poslanik Koča Pavlović, istako je da je podnio zahtjev za kontrolno saslušanje ministra vanjskih poslova i evropskih integracija dr Igora Lukšića u vezi Platforme Vlade Crne Gore za dijalog oko trajnog razgraničega sa Republikom Hrvatskom u regionu Prevlake.

Poslanik Pavlović istako je da je pitanje razgraničenja sa Republikom Hrvatskom jako bitno posebno imajući u vidu činjenicu da Hrvatska ulazi u EU jula 2013.godine i da je to dodatni razlog zbog kojeg je neophodno intenzivirati dijalog dvije države, jer bitan preduslov ulaska svake države u EU pa i Crne Gore je riješeno pitanje državne granice. Od značaja je i da Skupština Crne Gore bude informisana o tome dokle se stiglo po pitanju razgraničenja i da je to razlog više zbog kojeg je neophodno održati kontrolno saslušanje.

Na izlaganje poslanika Pavlovića, predsjedavajući Odbora istakao je da je ministar vanjskih poslova i evropskih integracija dr Igor Lukšić iskazao spremnost da se odazove saslušanju. Predsjednik Vuković je kazao da je javnost upoznata i obaviještena u vezi sa ovom problematikom, a da je gospodin Lukšić apsolutno raspoložen da se odazove pozivu za saslušanje, smatrajući da je to njegova dužnost s obzirom da se ovaj Odbor bavi međunarodnom politikom.

Povodom ove odluke poslanik Vasilije Lalošević je zatražio da se potreban materijal za navedeno saslušanje dostavi elektronskim putem kako bi se članovi Odbora upoznali detaljnije sa tematikom Protokola o privremenom režimu razgraničenja Hrvatske i Crne Gore na Prevlaci.

Na ovu konstataciju poslanika Laloševića, predsjedavajući je kazao da je ministar Lukšić rekao da će blagovremeno dostaviti dokumenta koja se tiču pitanja razgraničenja Crne Gore i Republike Hrvatske u rejonu Prevlake.

Odbor je jednoglasno donio odluku da se zakaže kontrolno saslušanje ministra vanjskih poslova i evropskih integracija dr Igora Lukšića, a da tema saslušanja bude „Platforma Vlade Crne Gore za dijalog oko trajnog razgraničenja sa Republikom Hrvatskom u regionu Prevlake“.

TAČKA 3

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE MAKEDONIJE O POLICIJSKOJ SARADNJI

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji, dao je Vladimir Vukotić pomoćnik ministra unutrašnjih poslova, koji je istakao da je osnovni razlog donošenja Sporazuma jačanje bilateralne saradnje između Crne Gore i Republike Makedonije na polju policijske saradnje. Ovom saradnjom se želi unaprijediti borba protiv međunarodnog organizovanog kriminala koja predstavlja prijetnju za ugovorne strane istakao je predstavnik predlagača.

Predsjednik Odbora je konstatovao da Predlog zakona prati Izjava o usklađenosti predloga propisa Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske Unije i Tabela usklađenosti. Konstatovao je da donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u Evropsku Uniju i da ne postoje primarni i sekundarni izvori prava sa kojima je Predlog zakona potrebno uskladiti.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Obrad Mišo Stanišić.

TAČKA 4

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE MOLDAVIJE O READMISIJI (VRAĆANJE I PRIHVAĆANJE) LICA KOJA SU BEZ DOZVOLE BORAVKA

Druga tačka dnevnog reda koja se odnosila na Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Moldavije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka, odložena je za neku od narednih sjednica, imajući u vidu činjenicu da je na održanoj sjednici izostalo prisustvo ovlašćenih predstavnika predlagača iz resornog ministarstva.

TAČKA 5

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I ČEŠKE REPUBLIKE O SARADNJI U OBLASTI BORBE PROTIV KRIMINALA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Češke Republike o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala, dao je Vladimir Vukotić, pomoćnik ministra unutrašnjih poslova.

Predstavnik predlagača istakao je da su odnosi Crne Gore i Republike Češke dobri i postoji realna osnova za njihovo dalje unaprijeđenje, naročito na polju policijske saradnje. Osnovni i ključni razlog zbog kojeg se predlaže zaključivanje ovoga Sporazuma je jačanje međunarodne saradnje kao i produbljivanje i jačanje bilateralne saradnje između Crne Gore i Republike Češke na polju borbe protiv kriminala. je u neposrednoj komunikaciji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Češke uskladilo tekst Sporazuma.

Od strane službe Skupštine uočene su greške u predloženom zakonskom tekstu. Naime, u propratnom aktu Vlade Crne Gore naziv predloga propisa koji je upućen u skupštinsku proceduru razlikuje se od naziva u samom tekstu Predloga zakona (član 1 i član 2) i njegovom prevodu na engleski jezik. Riječ je o nazivu države '*Republike Češke*' (u propratnom aktu Vlade Crne Gore koji je potrebno mijenjati) i '*Češke Republike*' (u tekstu Predloga zakona). Predsjedavajući je ukazao na greške, smatrajući da nije u pitanju isti pravni status.

Kada je riječ o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji, predsjedavajući ovog Odbora gospodin Vukotić kazao je da ne postoje odredbe izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi određivanja stepena njegove usaglašenosti. Takođe,

da Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa; idonošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU.

Na prijedlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Češke republike o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala, predsjedavajući je istakao da kada je riječ o usklađenosti sa primarnim, sekundarnim i ostalim izvorima prava Evropske unije, ne postoje odredbe sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. Za predloženi zakonski tekst, ne postoji ni izvori međunarodnog prava s kojim potrebno uskladiti propis. Takođe, Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju ne sadrži odredbe sa kojima se usklađuje propis, a donošenje ovog zakona nijepredviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, zaključio je gospodin Vuković.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Češke Republike o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore za oba predloga zakona imenovan je poslanik Obrad Mišo Stanišić.

TAČKA 6

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU ANEXA VI MARPOL KONVENCIJE 73/76

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Anexa VI Marpol konvencije 73/76 dao je Goran Jurišić, direktor Uprave pomorske sigurnosti.

U uvodnom dijelu svog izlaganja, predstavnik predlagača istakao je značaj Međunarodne Pomorske Organizacije. Međunarodna Pomorska Organizacija – IMO (International Maritime Organisation) je najznačajnija međunarodna organizacija koja uređuje pravni okvir u oblasti pomorstva. Deponovanjem instrumenta Generalnom sekretaru UN, 16. oktobra 2006. godine, Crna Gora je postala 167. članica ove organizacije. Nakon toga, 17. oktobra 2006. godine predat je zvaničan dopis Generalnom sekretaru IMO- a, kojim je Crna Gora prihvatila konvencije i protokole IMO-a, kao i prava i obaveze koje iz toga proizilaze, a koje je bila ratifikovala SFRJ, SRJ odnosno državna zajednica Srbija i Crna Gora. Međunarodna konvencija o spriječavanju zagađivanja mora sa brodova (MARPOL), usvojena je 2. novembra 1973. godine na konferenciji Međunarodne pomorske organizacije (IMO) u Londonu. Ova konvencija pokriva zagađivanje mora koja prouzrokuju ulje, hemikalije, opasne materije, fekalije, otpad i smeće sa brodova, a njen osnovni cilj je eliminisanje namjernog ili slučajnog zagađivanja morske sredine sa brodova. MARPOL konvencija preinačena je Protokolom iz 1978. godine, te sadašnja Konvencija predstavlja kombinaciju Konvencije iz 1973. godine i Protokola iz 1978. godine a stupila je na snagu 2. oktobra 1983. godine. U lučkim gradovima, emisije štetnih materija sa brodova u najvećem broju slučajeva predstavljaju dominantan izvor zagađenja. U nekim slučajevima ove štetne materije su u stanju putovati i stotinama kilometara, i na taj način značajno uticati na kvalitet vazduha na kopnu iako su ispuštene na moru. Ovo je naročito važno kada je u pitanju odlaganje sumpornih i nitrogenih sastojaka, koji mogu prouzrokovati velike štete čitavim ekosistemima i uticati na biodiverzitet. Dakle, Međunarodna Pomorska Organizacija (IMO) je, kroz niz godina svog postojanja i rada, prihvatila široki opseg mjera

za prevenciju i kontrolu zagađenja koje prouzrokuju brodovi koji učestvuju u međunarodnom saobraćaju, ali proširena, izmijenjena i dopunjena MARPOL 73/78 konvencija ostaje ipak najznačajnija međunarodna konvencija koja pokriva zagađenja mora sa brodova bilo zbog njihovih redovnih operativnih uzroka bilo zbog nezgoda, a Prilogom VI ove Konvencije dodatno se proširuje njeno polje djelovanja, koje sada tretira i zagađivanje mora iz vazduha. Na dan 3. januar 2012. godine, Prilog VI Marpol konvencije, potvrdilo je 68 zemalja što čini 91,16 % svjetske tonaže. Zakonom o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata se išlo u susret potvrđivanju ove konvencije, pa je u tom smislu regulisano zagađivanje vazduha sa brodova, postupak ispuštanja štetnih materija koje utiču na ozonski omotač, kao i opremljenost brodova sa brodskim spaljivačima i dozvoljeni sadržaj sumpora, kazao je gospodin Juršin.

Služba Skupštine konstatovala je na sjednici da je napravljena greška u redoslijedu riječi i numeričkom određenju u nazivu Predloga zakona u propratnom aktu Vlade Crne Gore – (Konvencije 73/76 propratni akt Vlade Crne koji je potrebno ispraviti); (73/78 Konvencije – u tekstu Predloga zakona i njegovom prevodu na engleski jezik).

Predsjednik Odbora potvrdio je da kada je riječ o usklađenosti sa primarnim, sekundarnim i ostalim izvorima prava Evropske unije, ne postoje odredbe sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. Zatim da Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sadrži odredbe sa kojima se usklađuje propis – Glava VIII, Politike saradnje, član 108, Saobraćaj, dok donošenje ovog zakona nijepredviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Anexa VI Marpol konvencije 73/76, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Koča Pavlović.

TAČKA 7

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I SAVJETA MINISTRA REPUBLIKE ALBANIJE O ORGANIZOVANJU GRANIČNOG ŽELJEZNIČKOG SAOBRAĆAJA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o organizovanju graničnog željezničkog saobraćaja dao je Nebojša Obradović, direktor Direkcije za željeznice.

Predstavnik predlagača istakao je da je ovaj Sporazum izrađen na bazi preporuka South East European Transport Observatory (SEETO) i Evropske Komisije, kako bi sve zemlje u regionu imale slično funkcionisanje željezničkog saobraćaja, kao što je to i u zemljama u Evropske Unije. Ciljevi koji se postižu potpisivanjem ovog Sporazuma, su bolje funkcionisanje svih graničnih poslova (policijska i carinska kontrola, inspekcijski pregledi, kao i željeznički poslovi) što doprinosi skraćenju vremena pregleda teretnih vozova u pograničnim stanicama, a samim time i efikasnijem funkcionisanju željezničkog sistema. Gospodin Obradović je kazao da će se primjenom ovog Sporazuma olakšati i pospješiti rad graničnih organa, ubrzati prelazak vozova iz jedne u drugu državu i omogućiti ušteda novca željezničkim preduzećima. Osnovna pitanja koja se uređuju ovim Sporazumom potiču od iskazane potrebe željezničkih preduzeća i graničnih organa obije države da se odvijanje željezničkog saobraćaja između dvije države unaprijedi i da se pitanja organizovanja graničnog željezničkog saobraćaja i kontrole ugovorno regulišu između dvije države.

Primjenom Sporazuma postiže se urednije i efikasnije odvijanje željezničkog saobraćaja, kao i ubrzanje procesa granične provjere. Tekst Sporazuma prethodno je usaglašen i sa organima zaduženim za graničnu provjeru u Crnoj Gori (Uprava carina, Uprava policije, Veterinarska i Fitosanitarna uprava), uključujući i crnogorske željezničke kompanije.

Poslanik Vasilije Lalošević se interesovao da li je dio željezničke pruge koji je bio u kvaru između Skadra i Bajze sada u funkciji, dok je poslanik Pavlović pitao da li će ovaj Sporazum proizvesti dodatne finansijske troškove za opremanje stanice Tuzi?

Predstavnik predlagača odgovarajući na pitanja poslanika kazao je da su postojali određeni problemi kada je u pitanju dionica Skadar Bajze, ali sada su ti problemi sanirani i saobraćaj za teretna vozila je omogućen. Takođe on je naglasio da se konstantno ulaže u infrastrukturu željeznice. Odgovarajući na pitanje poslanika Pavlovića, predstavnik predlagača istakao je da ne postoje dodatna finansijska ulaganja odnosno troškovi za opremanje stanice Tuzi.

Predsjednik Odbora potvrdio je da kada je riječ o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Albanije o organizovanju graničnog željezničkog saobraćaja, ne postoje odredbe izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi određivanja stepena njegove usaglašenosti. Ovaj predlog Zakona u potpunosti je usklađen sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Glava V, Kretanje radnika, Osnivanje privrednih društava, pružanje usluga, kapital, Poglavlje 3, Pružanje usluga, član 61. Takođe, u potpunosti je usklađen sa odredbama: Glava VIII, Politke saradnje, član 108, Saobraćaj. Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Albanije o organizovanju graničnog željezničkog saobraćaja nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o organizovanju graničnog željezničkog saobraćaja, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik mr Dritan Abazović.

Pristupilo se razmatranju šeste tačke dnevnog reda.

TAČKA 8

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE SAVJETA EVROPE O SPREČAVANJU I SUZBIJANJU NASILJA NAD ŽENAMA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o spriječavanju suzbijanju nasilja nad ženama dala je Remzija Ademović, pomoćnica ministra rada i socijalnog staranja.

Prije samog izlaganja ovog Zakona, predsjedavajući je upoznao prisutne na sjednici da je ovaj predlog Zakona bio već predmet razmatranja Odbora za rodnu ravnopravnost i da je sugerisao Odboru za međunarodne odnose i iseljenike, kao matičnom odboru određene tehničke ispravke.

Predstavnica predlagača kazala je da je glavni i osnovni cilj Konvencije Savjeta Evrope sprečavanje i suzbijanje nasilja nad ženama i suzbijanje i spriječavanje nasilja u porodici. Osnovni cilj Konvencije je uspostavljanje nulte tolerancije u Evropi u odnosu na nasilje nad ženama i nasilja u porodici. Konvencija je prvi međunarodni ugovor koji sadrži eksplicitnu definiciju roda u smislu društveno uspostavljenih uloga dodijeljenih ženama i muškarcima

u odnosu na njihova ponašanja. Pri tome, promovisan je princip jednakosti te su zaštitom Konvencije obuhvaćene sve žene i djevojčice, nezavisno od njihovog rasnog ili socijalnog porijekla, religije, migrantskog ili bračnog statusa ili seksualnog opredjeljenja, istakla je gospođa Ademović. Pored rodnog pristupa, Konvencija sadrži i širok obuhvat primjene, jer upućuje zemlje potpisnice da njene odredbe regulišu i zaštitu ostalih žrtava nasilja u porodici. Pravni doprinos Konvencije predstavlja činjenica da ona obavezuje zemlje potpisnice da u svoja domaća zakonodavstva unesu propise o krivičnom gonjenju određenih krivičnih djela, kao što su genitalno sakaćenje žena i djevojčica, prinudni brak, uznemiravanje ličnosti, prinudni brak, prinudni abortus i prinudna sterilizacija. Gospođa Ademović istakla je da je za rješavanje problema kao što je nasilje nad ženama i u porodici, potrebno učestće državnih organa i nevladinog sektora. Konvencija je kao pravni instrument, otvorena za ratifikaciju i pristupanje državama članicama Savjeta Evrope, ali i državama članicama koje nisu članice Savjeta Evrope i Evropskoj uniji, kao cjelini. Konvencija je nedvosmisleno poslala poruku da nasilje nad ženama i porodično nasilje definitivno više nisu privatni problemi, već vrlo štetna pojava protiv koje će se primjenjivati set oštrih krivičnih, administrativnih i građansko-pravnih sankcija, skuppovezanih preventivnih mjera i efikasnih istražnih procedura u zemljama potpisnicama. Upravo iz tih razloga, Konvencija predviđa oštrije kažnjavanje počinitelaca navedenih krivičnih dela, ako se radi o članovima porodice odnosno o bračnom ili vanbračnom partneru, kako bi se istakle posebno traumatizirajuće posledice takvih krivičnih dela počinjenih u okviru porodice.

Odbor za rodnu ravnopravnost na drugoj sjednici, koja je održana dana 12.februara 2013.godine, razmatrao je Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju i suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u porodici i dostavio Mišljenje Odboru za međunarodne odnose i iseljenike, kao matičnom.

Odbor za rodnu ravnopravnost shodno članu 137 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore predložio je Odboru za međunarodne odnose i iseljenike, kao matičnom, da izvrši pravno tehničke ispravke teksta kakko bi prevod bio u duhu crnogorskog jezika. Predstavnica predlagača prihvatila je sljedeće sugestije Odbora za međunarodne odnose i iseljenike i Odbora za rodnu ravnopravnost:

- U članu 3 u podstavu d poslije riječi „uključuje“ dodati veznik „i“ tako da podstav d glasi : „pojam žena uključuje i djevojke ispod 18 godina starosti“
- U članu 5 i stavu 2 istog člana riječ „prilježnost“ zamijeniti riječju „pažnja“
- U tekstu Prijedloga zakona riječ „ratifikuje“ zamijeniti riječju „potvrđuje“ u odgovarajućem padežu (član 75 stav 2 i 4, član 78 stav 3, član 81 stav b).

Predsjednik Odbora naglasio je da Predlog zakona sadrži Izjavu o usklađenosti propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i Tabelu o usklađenosti. Donošenje ovog Zakona nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU i ne postoje primarni ni sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

Uz podršku većine članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope o sprječavanju suzbijanju nasilja nad ženama, predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovana je poslanica Žana Filipović.

TAČKA 9

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU MEĐUNARODNE KONVENCIJE O ZAŠTITI NOVIH BILJNIH SORTI

Uvodne napomene o Predlogu Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o zaštiti novih biljnih sorti dala je gospođa Zorka Prljević, direktorica Fitosanitarne uprave.

Predstavnica predlagača istakla je da je zaštita intelektualne svojine aktuelno pitanje u celom svijetu. Stvarati novinu, a nemati mogućnost da se koriste rezultati rada sigurno je bespredmetno. Iz tog razloga je u svijetu razvijen sistem zaštite intelektualne svojine u svim oblastima stvaranja. Zaštita intelektualne svojine, osim biljnih sorti, na međunarodnom nivou vrši se u Svetskoj organizaciji za zaštitu intelektualne svojine (World Intellectual Property Organization - WIPO). Ona je istkla da posebna organizacija koja se bavi isključivo zaštitom biljnih sorti kao intelektualne svojine je Međunarodna Organizacija za zaštitu novih biljnih sorti (The International Union for Protection of New Plant Varieties - UPOV). Zaštita nove biljne sorte omogućava dodjelu ekskluzivnog prava na eksploataciju novostvorene sorte. Sistem zaštite biljnih sorti u većini država zasniva se na načelima konvencije Međunarodne unije za zaštitu novih biljnih sorti UPOV iz 1991, koja doprinosi razvoju poljoprivrede i hortikulture. Stimulisanjem inovacija i istraživanja UPOV sistem promoviše uvođenje novih biljnih sorti na tržište i predstavlja garanciju za proizvođače i za potrošače u pogledu njene različitosti, uniformnosti, stabilnosti. Biljna sorta je pravni termin, shodno Međunarodnoj uniji za zaštitu novih biljnih sorti, definisan u UPOV konvenciji. Priznavanje gajenih biljaka kao sorte u ovom smislu pruža oplemenjivačima pravnu zaštitu, tzv. pravo oplemenjivača. Misija UPOV-a je da obezbedi i promoviše efikasan sistem zaštite biljnih sorti, s ciljem da podstakne razvoj novih sorti biljaka, za dobrobit društva. Članstvo u UPOV-u i investiranje u oplemenjivanje donosi veći broj i bolje sorte za poljoprivredne proizvođače, povećan prihod za poljoprivrednike, ruralni razvoj a sa uvođenjem UPOV sistema omogućava se razvoj novog izvora konkurentnosti na stranim tržištima. Pristup stranim biljnim sortama unapređuje domaće oplemenjivačke programe. Članstvo takođe donosi i nacionalni tretman na teritoriji članice Unije, za državljane i osobe sa prebivalištem u bilo kojoj članici Unije.

Predsjedavajući je konstatovao da predlog Zakona sadrži Izjavu o usklađenosti propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i Tabelu o usklađenosti. Donošenje ovog Zakona nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, kao i da ne postoje primarni ni sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o zaštiti novih biljnih sorti, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik Milan Knežević.

TAČKA 10

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU OSNIVAČKOG SPORAZUMA MEĐUNARODNE AKADEMIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

Ovlašćeni predstavnici predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju Osnivačkog sporazuma Međunarodne akademije za borbu protiv korupcije su Duško Marković, potpredsjednik Vlade i ministar pravde i Svetlana Rajković, pomoćnica ministra. Ova tačka dnevnog reda odložena je za neku od narednih sjednica, imajući u vidu činjenicu da na održanoj sjednici izostalo prisustvo ovlaštenih predstavnika predlagača iz resornih ministarstava.

TAČKA 11

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA O IZRUČENJU IZMEĐU CRNE GORE I BOSNE I HERCEGOVINE

Ovlašćeni predstavnici predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju ugovora o izručenju između Crne Gore i Bosne i Hercegovine su takođe predstavnici ministarstva pravde. I ova tačka dnevnog reda odložena je jer na održanoj sjednici izostalo prisustvo ovlaštenih predstavnika predlagača iz resornih ministarstava.

TAČKA 12

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O PRAVNOM STATUSU REGIONALNOG CENTRA ZA ŽIVOTNU SREDINU ZA CENTRALNU I ISTOČNU EVROPU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom statusu Regionalnog centra za životnu sredinu za Centralnu i Istočnu Evropu, dao je pomoćnik ministra održivog razvoja i turizma Andro Drecun.

Regionalni centar za životnu sredinu za Centralnu i Istočnu Evropu (REC) je nestranačka, nezavisna, neprofitna međunarodna organizacija, koja pruža pomoć u rešavanju problema životne sredine u Centralnoj i Istočnoj Evropi (CIE), istakao je pomoćnik ministra Andro Drecun. Napomenuo je da Centar ostvaruje svoju misiju podsticanjem saradnje nevladinih organizacija, vlada, poslovnih organizacija i drugih koji su zainteresovani za životnu sredinu, kao i podržavanjem slobodne razmene informacija i učešća javnosti u donošenju odluka u vezama životnom sredinom. Regionalni centar su 1990. godine osnovale Sjedinjene Američke Države, Evropska komisija i Mađarska, a danas je pravno utemeljen na Povelji koju su potpisale vlade 28 zemalja i Evropska komisija, kao i na međunarodnom ugovoru zaključenom s mađarskom vladom. Regionalni centar za životnu sredinu ima sedište u Sent Andreji u Mađarskoj, a zatim i nacionalne i terenske kancelarije u 17 zemalja članica.

Nakon obrazloženog prijedloga Zakona poslanici su uzeli učešće u raspravi povodom ove tačke Dnevnog reda. Naime, poslanik Milan Knežević izrazio je sumnju povodom ovog Zakona istakavši kao bitne argumente pitanje crnih ekoloških tačaka, mogućnost apliciranja za neke druge projekte, i konstatovao da Regionalni centar neće pomoći u rješavanju ekoloških problema koje Crna Gora ima od KAP-a, Rudnika boksita, Pljevalja i mojkovačkog jalovišta.

Na konstataciju poslanika Kneževića, predstavnik predlagača kazao je da Regionalni centar za životnu sredinu ima za cilj promovisanje regionalne saradnje, učešće javnosti što

podrazumijeva i civilni sektor u svim pitanjima vezanim za odnos prema sredini, kao i pružanje pomoći zemljama Centralne i Istočne Evrope u tranzicionom periodu koje teže demokratskom društvu.

Predsjednik Odbora je konstatovao da predlog Zakona sadrži Izjavu o usklađenosti propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i Tabelu o usklađenosti. Donošenje ovog Zakona nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, kao i da ne postoje primarni ni sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom statusu Regionalnog centra za životnu sredinu za Centralnu i Istočnu Evropu izdvojili su poslanici Vasilije Lalošević i Milan Knežević.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom statusu Regionalnog centra za životnu sredinu za Centralnu i Istočnu Evropu, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik Suljo Mustafić.

TAČKA 13

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE O RJEŠAVANJU INVESTICIONIH SPOROVA IZMEĐU DRŽAVA I DRŽAVLJANA DRUGIH DRŽAVA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Konvencije o rješavanju investicionih sporova između država i državljana drugih država dao je Goran Šćepanović, pomoćnik ministra za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom.

Kada je riječ o Konvenciji o rješavanju investicionih sporova, ona je sačinjena u Vašingtonu 18.marta 1965 godine i zato je u pravnoj i poslovnoj praksi poznata kao Vašingtonska konvencija, kazao je gospodin Šćepanović. Konvencija ima nekoliko dodataka, kao što su uredbe koje se odnose na finansijsku i administrativnu oblast, kao i pravila sa kojima se reguliše postupak za rješavanje investicionih sporova.Ovu Konvenciju mogu potpisati sve članice Međunarodne banke za obnovu i razvoj i države potpisnice statuta Međunarodnog suda pravde, koje su pozvane na potpisivanje.Ratifikacijom, prihvatanjem ili odobrenjem Konvencije ne smatra se da će se, po automatizmu, svi investicioni sporovi rješavati posredovanjem. Investicione sporove ne rješava sam Centar već ih rješavaju posrednici, odnosno arbitri koje određuju stranke u sporu, dok im se u Centru pruža pomoć u vođenju postupka.Svrha posredovanja je da se postigne miroljubivo rešenje spora, na koji način stranke zadržavaju slobodu svog djelovanja u svim fazama postupka. Osnovna svrha je da se spor riješi brzo i efikasno bez velikih troškova, što nije inače karakteristika drugin načina rješavanje sporova, posebno sudskih, naglasio je Šćepanović.

Predsjednik Odbora je konstatovao da predlog Zakona sadrži Izjavu o usklađenosti propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i Tabelu o usklađenosti. Donošenje ovog Zakona nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, kao i da ne postoje primarni ni sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o rješavanju investicionih sporova između država i državljana drugih država, usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine imenovan je poslanik Vasilije Lalošević.

TAČKA 14

DOGOVOR O GRUPAMA PRIJATELJSTVA SKUPŠTINE CRNE GORE

Odbor je jednoglasno donio Odluku da se Prijedlog grupa prijateljstva razmatra na nekoj od narednih sjednica Odbora.

TAČKA 15

USVAJANJE ZAPISNIKA SA 1. (PRVE) I 2.(DRUGE) SJEDNICE ODBORA

Nakon prethodnog dostavljanja na uvid članovima Odbora, bez sugestija za eventualne izmjene, jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 1 i 2. sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike.

TAČKA 16 i TAČKA 17

USVAJANJE ZAPISNIKA SA SASTANKA ČLANOVA ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE SA PREDsjedNICOM AUSTRIJSKOG NARODNOG VIJEĆA GĐOM BARBAROM PRAMER

USVAJANJE ZAPISNIKA SA SASTANKA PREDsjedNIKA ODBORA ZA MEĐUNARODNE ODNOSI I ISELJENIKE DOC. DR MIODRAGA VUKOVIĆA SA AMBASADOROM ARAPSKE REPUBLIKE EGIPAT AMBASADOROM MOHAMEDOM ADBELOM HAKAMOM

Nakon prethodnog dostavljanja na uvid članovima Odbora, bez sugestija za eventualne izmjene, jednoglasno su usvojeni zapisnici sa sastanka sa predsjednicom austrijskog Narodnog vijeća g-đom Barbarom Pramer i sa sastanka sa ambasadorom arapske republike Egipat ambasadorom Mohamedom Abdelom Hakamom.

Sjednica je zaključena u 14,20 časova.

**v.d. Sekretara Odbora
Vesna Radulović**

**Predsjednik Odbora
Doc. dr Miodrag Vuković**

