

ZAPISNIK

sa 1. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 21, 26, 27 i 28. decembra 2012. godine

Sjednica je počela 21. decembra 2012. godine u 10.10 časova.

Sjednicu je, na osnovu čl. 63 Poslovnika Skupštine Crne Gore sazvaio Ranko Krivokapić, predsjednik Skupštine.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: dr Radoje Žugić - ministar finansija, Boris Bušković - pomoćnik ministra finansija i Mihailo Pejović - predstavnik ministarstva finansija, Miroslav Ivanišević - predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Branislav Radulović, Dragiša Pešić i Milan Dabović - članovi Senata Državne revizorske institucije; Milorad Drljević - izvršni direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva; Abaz Džafić - direktor Agencije za elektronske medije; Branko Vujović - predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i Biljana Pantović - direktor Agencije za nadzor osiguranja; Dragutin Martinović - predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku i Novak Medenica - direktor Regulatorne agencije za energetiku; Zoran Đikanović - predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti; Šaleta Đurović - predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Zoran Sekulić - direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

U skladu sa čl. 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovao Marko Sošić, predstavnik NVO »Institut Alternativa«.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU SA IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU I GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE,

2. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJIMA O RADU NEZAVISNIH REGULATORNIM TIJELIMA ZA 2011. GODINU (Komisija za hartije od vrijednosti, Agencija za nadzor osiguranja, Regulatorna agencija za energetiku, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencija za elektronske medije),

3. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU i

4. PREDLOZI FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIM TIJELIMA ZA 2013. GODINU (Komisija za hartije od vrijednosti, Agencija za nadzor osiguranja, Regulatorna agencija za energetiku, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencija za elektronske medije).

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU SA IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU I GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE

Odbor je na sjednici vodio raspravu o Predlogu zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu i reviziji završnog računa, kao i pojedinačnim revizijama (15) i preporukama DRI.

Pomoćnik ministra finansija, Boris Bušković dao je uvodne napomene o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu i konstatovao da je osnovni cilj ekonomske politike u 2011. godini bio dinamiziranje privrednog rasta uz prioritete jačanja likvidnosti i konkurentnosti privrede, što je doprinijelo uspostavljanju održivog sistema javnih finansija. Takođe, istakao je da je politika javne potrošnje bila usmjerena na dalje fiskalno prilagođavanje u cilju smanjenja njenog učešća u BDP-u, kao i da je budžetska politika u 2011. godini u osnovi bila restriktivna.

Članovi Senata Državne revizorske institucije, obrazložili su sadržaj Godišnjeg izvještaja DRI, revizije Završnog računa budžeta i pojedinačnih revizija, i istakli dobru saradnju Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sa Državnom revizorskom institucijom. Predsjednik Senata DRI, Miroslav Ivanišević ukazao je na objektivnost i relevantnost preporuka namjenjenih Vladi i budžetskim jedinicama, a koje za cilj imaju jačanje sistema javnih finansija i obrazložio davanje uslovnog mišljenja na Završni račun budžeta za 2011. godinu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Damir Šehović, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Mladen Bojanić kao i članovi Senata DRI.

Tokom rasprave, postavljena su brojna pitanja koja su sadržana u izvještaju Odbora.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i predstavnika Državne revizorske institucije, konstatovao da je u 2011. godini ostvaren realan rast BDP-a po stopi od 2,5%, kao i da je ukupna konsolidovana javna potrošnja u 2011. godini iznosila 1.461,25 mil €, što je 44,65% BDP-a, a u odnosu na godišnji plan viša je za 3,75%. Tekuća javna potrošnja iznosila 1.325,66 mil. €, što čini 40,5% BDP-a. Primici su iznosili 1.371,16 € što je 2,65% više u odnosu na planirane, dok su izdaci izvršeni u iznosu od 1.451,58 mil. € odnosno 3,64% viši od planiranog iznosa. Ostvaren je budžetski deficit u iznosu od 189,67 mil. € što je 5,8% BDP-a i veći je od planiranog za 83.02 mil. €. Na kraju 2011. godine depoziti su iznosili 21.77 mil. € i bili manji za 80,42 mil € u odnosu na 2010. godinu. Državni dug na kraju 2011. godine bio je 1.487.2 mil. € ili 45,4% BDP-a, od čega je spoljni dug činio 1.063.7 mil. € ili 32,5% BDP-a dok je unutrašnji bio 423.5 mil. € ili 12,9% BDP-a.

Državna revizorska institucija je na Predlog završnog računa budžeta za 2011. godinu dala **uslovno mišljenje**¹. Revizijom je utvrđeno da Završni račun Budžeta za 2011. godinu u najvećem dijelu daje istinit i objektivni prikaz primitaka i izdataka na gotovinskoj osnovi.

¹ Uslovno mišljenje izraženo je u skladu sa tačkom 13. ISSAI 400 revizorskim standardima koji predviđaju četiri vrste mišljenja: pozitivno, uslovno, negativno i suzdržano. Uslovno mišljenje odgovara ranije izraženom mišljenju (**uslovno pozitivno**) DRI povodom revizije Završnog računa budžeta za 2010. godinu.

Odbor je, takođe, konstatovao da Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima DRI za period oktobar 2011 – oktobar 2012. godine, koji se sastoji iz tri dijela, predstavlja objedinjenu cjelinu realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti ove Institucije u izvještajnom periodu. Pozitivnim je ocijenjeno što Godišnji izvještaj DRI sadrži i Izvještaj o realizaciji zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o završnom računu budžeta za 2010. godinu.

Rasprava na Odboru fokusirala se na pitanja koja su se odnosila na: probijanje budžetskih projekcija u 2011. godini i potrebu preciznijeg planiranja uz dosljednu primjenu mjera štednje i racionalizacije na svim nivoima; visok nivo javnog duga i dinamike njegovog porasta; nedosljednu primjenu sistemskih zakonskih propisa kao što su Zakon o budžetu, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o javnim nabavkama, itd.; visok nivo preusmjerenja sredstava; stepen ostvarenja naplate poreskih prihoda i potrebu jačanja inspekcijskog nadzora; nenamjensko i neracionalno trošenje sredstava po potrošačkim jedinicama, korišćenjem diskrecionih prava kroz: isplatu honorara, ugovore o djelu i formiranje radnih grupa za obavljanje poslova koji spadaju u opis posla iz redovne djelatnosti; rast isplata po osnovu sudskih rješenja; visinu avansnih plaćanja prema dobavljačima; iznos garancija i rizik od njihovog aktiviranja; prihode od privatizacije; rast troškova kamata; iznos datih subvencija; kapitalni budžet i potrebu njegovog boljeg planiranja u cilju podsticanja privrednog rasta; visok iznos poreskog duga i obim sive ekonomije, itd.

Odbor se, takođe, osvrnuo i na izvještaje o izvršenim pojedinačnim revizijama (15), i posebnu pažnju skrenuo na reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja Montenegro airlines AD Podgorica za 2011. godinu i iskazano uslovno mišljenje DRI na ovaj izvještaj. U odnosu na reviziju državnih garancija koju je trebalo da uradi DRI, članovi Odbora obaviješteni su da je ta revizija u završnoj fazi.

Odbor je odložio izjašnjavanje o nalazima i preporukama DRI za nastavak sjednice.

Nakon glasanja o tome da li da Odbor predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu, Predlog zakona je dobio potrebnu većinu jer je za isti bilo sedam glasova "za" i šest glasova "protiv".

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

DRUGA TAČKA - FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJIMA O RADU NEZAVISNIH REGULATORNIM TIJELIMA ZA 2011. GODINU (Komisija za hartije od vrijednosti, Agencija za nadzor osiguranja, Regulatorna agencija za energetiku, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencija za elektronske medije)

Na Odboru je dogovoreno da se nakon uvodnih izlaganja predstavnika nezavisnih regulatornih tijela vodi objedinjena rasprava o predlozima finansijskih izvještaja istih, i potom pristupi glasanju svakog predloga pojedinačno.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju šest finansijskih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela:

- a) Predloga finansijskog izvještaja Komisije za hartije od vrijednosti za 2011. godinu
- b) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2011. godinu;
- c) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2011. godinu;
- d) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2011. godinu;
- e) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2011. godinu, kao i
- f) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske medije za 2011. godinu.

I Na Odboru je vođenja objedinjena rasprava o predloženim finansijskim izvještajima sa izvještajima o radu nezavisnih regulatornih tijela za 2011. godinu koja se može rezimirati na slijedeći način:

- a) Predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti, u uvodnom obrazloženju istakao je da su ukupni prihodi u prethodnoj godini bili u padu i iznosili su 1.207.118 €, što je oko 83% niže od planiranih, dok su rashodi iznosili 1.205.923 €, odnosno 83,4% niže od planiranih.

U odnosu na stavku potraživanja od kupaca, u iznosu od 672.360 €, predsjednik Komisije napomenuo je da se, između ostalih, radi o potraživanjima od HLT i Eurofonda, koja su u periodu izrade izvještaja bila blokirana, kao i da su ista dobrim dijelom naplaćena. U odnosu na dvije firme koje, takođe, imaju neplaćena potraživanja najavljena je mogućnost podnošenja tužbe.

Na Odboru su postavljena pitanja koja su se odnosila na: rok za naplatu potraživanja od kupaca, kao i prihode koje KHOV ostvaruje od zakupa. Na sjednici je bilo mišljenja da su naknade za davanje dozvola za rad previsoke i destimulirajuće kao i da novi Zakon o investicionim fondovima nije dao očekivane rezultate.

- b) Predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja upoznao je Odbor o aktivnostima Agencije u 2011. godini, koje su se odnosile na usvajanje nove zakonske i podzakonske regulative, vršenje nadzora nad obavljanjem poslova iz djelatnosti osiguranja, licenciranje subjekata na tržištu osiguranja, donošenje mjera za sprječavanje ugrožavanja interesa osiguranika i ostalih korisnika u osiguranju, kao i kontinuiranu obuku zaposlenih.

Konstatovano je da je Agencija ostvarila poslovni prihod u iznosu 648.075 € odnosno 96,10% planiranog, a da su poslovni rashodi ostvareni u iznosu od 441.030 €, odnosno 2,6% više od planiranih.

- c) Predsjednik Savjeta Regulatorne agencije za energetiku obavijestio je Odbor da je Agencija u 2011. godini skoro u potpunosti zaokružila proces donošenja akata u skladu sa Zakonom o energetici, kao i da se Agencija racionalno ponašala u odnosu na planirana sredstva. Konstatovano je da je Agencija ostvarila ukupan prihod u iznosu od 995.625 €, odnosno 6,7% više od plana, a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od

1.001.984 €, odnosno 70,71% planiranih. Ukazano je da je do prekoračenja planiranih troškova došlo u dijelu koji se odnosi na stavku bruto zarade i naknade, zbog povećanog obima posla, odnosno prekovremenog rada.

Odbor je konstatovao da je Državna revizorska institucija u Izvještaju o finansijskoj reviziji RAE za 2011. godinu izrazila pozitivno mišljenje na predmetnu reviziju.

Poslanike je interesovalo da li je tarifni sistem u Agenciji dobar, da li je prodaja akcija Elektroprivrede Crne Gore italijanskoj kompaniji A2A bila u interesu države, kao i razloge za nepoštovanje Zakona o javnim nabavkama, imajući u vidu nepravilnosti na koje je DRI ukazala.

- d) U uvodnom obrazloženju direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva nabrojao je aktivnosti Agencije i konstatovao da su poslovne aktivnosti koje je Agencija sprovodila u toku 2011. godine dale pozitivne finasijske rezultate i da je ostvarena neto dobit od 81.280,77 €, kao i da je Agencija uspjela da obezbjedi efikasno funkcionisanje i ostvarivanje planiranih ciljeva kroz efikasno i racionalno korišćenje akumuliranih sredstava.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za lijekove i medicinska sredstva ostvarila ukupan prihod u iznosu 1.104.237,70 €, što je 7,5% više od planiranog a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 1.022.956,93 € što je 99,64% planiranih rashoda za 2011. godinu. Takođe, konstatovano je da se Agencija u 2011. godini finansirala iz sopstvenih izvora za razliku od prethodnih godina kada je dobijala direktno sredstva iz državnog budžeta.

- e) Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost rezimirao je aktivnosti Agencije u 2011. godini i konstatovao da je Agencija sprovodila nadzor nad implementacijom regulatornih obaveza operatera sa značajnom tržišnom snagom koje su rezultat sprovedenih analiza sedam relevantnih tržišta urađenih tokom 2010. godine. Takođe, istakao je da je početkom 2011. godine, Savjet Agencije po pribavljenom mišljenju Uprave za zaštitu konkurencije, donio odluku da se urade i nove analize pet tržišta (dva maloprodajna i tri veleprodajna).

Na Odboru je, takođe, konstatovano da je Agencija ostvarila ukupan prihod u iznosu 5.182.027 €, što je za 10,4 % više od planiranog, a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 4.811.497 € što je za 2,6% više od planiranog.

U odnosu na Finansijski izvještaj poslanici su postavili pitanja koja su se odnosila na visinu ostvarenih rashoda za amortizaciju u iznosu od 691.812 € koji su veći od planiranih za 197.66% kao i visinu ostalih rashoda u dijelu koja se odnosi na obavezu prema Vladi u iznosu od 541.489 €. Takođe, bilo je mišljenja da izvještaj treba da sadrži više informacija koja se odnose na tržište poštanske djelatnosti.

- f) U uvodnom obrazloženju direktor Agencije za elektronske medije je istakao da su kroz izvještaj o radu predstavljene aktivnosti Agencije za stvaranje normativnih osnova za ponovno uspostavljanje ekonomske održivosti institucije kao i svi ostali poslovi koji su obavljani u 2011. godini, koji su bili od strateškog značaja za blagovremenu i uspješnu implementaciju Zakona o elektronskim komunikacijama i usvajanje i primjenu evropskih standarda u ovoj oblasti u Crnoj Gori.

Odbor je konstatovao da je Agencija ostvarila ukupan prihod u iznosu od 1.148.452.91 € što je za 3,7% više od planiranog, dok su rashodi iznosili 623.958,13 € što za 20,1% više od planiranih. Takođe je konstatovano da je ostvarena pozitivna razlika u iznosu od 524.494,78 €.

II Odbor je ukazao na potrebu unificiranog izvještavanja i ponovio da postojeći Pravilnik o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela, pravnih lica, akcionarskih društava i društava sa ograničenom odgovornošću u kojima država ili opštine imaju većinski udio u vlasništvu ("Sl. list Crne Gore", br. 12/08 i 35/10), ne omogućava konzistentnost finansijskih planova i finansijskih izvještaja regulatora jer je ekonomska klasifikacija troškova različita, te je potrebno sa aspekta ekonomske analize metodološki usaglasiti izradu navedenih akata. Odbor je takođe konstatovao da je potrebno prilikom donošenja novog sistemskog zakona o budžetu, koji je sada u formi nacрта, pod nazivom Zakon o budžetu i finansijskoj stabilnosti, precizno urediti postupak usvajanja finansijskih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela sa izvještajima o radu.

III Polazeći od navedenog, Odbor se izjasnio o svakom izvještaju nezavisnog regulatornog tijela pojedinačno, na sljedeći način:

- a) Nakon glasanja, Odbor je, sa sedam glasova "za", jednim glasom "protiv" i četiri "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da prihvati Finansijski izvještaj Komisije za hartije od vrijednosti za 2011. godinu;
- b) Odbor je, sa sedam glasova "za" i pet glasova "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije nadzor osiguranja za 2011. godinu;
- c) Odbor je, sa sedam glasova "za" i pet glasova "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2011. godinu;
- d) Odbor je, sa sedam glasova "za" i pet glasova "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2011. godinu.
- e) Odbor je, sa sedam glasova "za" i jednim "protiv" i četiri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2011. godinu.
- f) Odbor je, sa sedam "za" i pet "uzdržanih" glasova, odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije elektronske medije za 2011. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Zoran Vukčević.
Sjednica je prekinuta u 14.50 časova

* * *

Sjednica je nastavljena 26. decembra 2012. godine u 9.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: dr Radoje Žugić – ministar finansija, Nemanja Pavličić - pomoćnik ministra finansija i Marija Radenović – predstavnica ministarstva finansija.

U skladu sa čl. 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici su prisustvovali: Milan Dabović - član Senata Državne revizorske institucije; Milisav Korać – NVO „Naša inicijativa“, Danko Konjević - Montenegro biznis alijansa, Duško Zarubica i Dragan Mijanović – Savez sindikata Crne Gore, Aleksandar Mitrović – Privredna komora Crne Gore, Suzana Radulović – Unija poslodavaca Crne Gore, Vukašin Zogović – Unija slobodnih sindikata Crne Gore, Stevo Muk – NVO „Institut alternativa“ i Zorica Kalezić – savjetnik glavnog ekonomiste Centralne banke Crne Gore.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

TREĆA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU

Prije prelaska na raspravu predsjednik Odbora podsjetio je prisutne da su, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljena mišljenja zainteresovanih radnih tijela na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu koja treba imati u vidu prilikom utvrđivanja stava Odbora o budžetu države za narednu godinu. Konstatovao je da su mišljenja dostavili: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za bezbjednost i odbranu; Odbor za ljudska prava i slobode; Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje; Odbor za međunarodne odnose i iseljenike; Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu.

Takođe, podsjetio je da su povodom razmatranja predloga budžeta, dopise Odboru dostavili: Pošta Crne Gore povodom razmatranja finansijskog plana Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama; Centar za razvoj nevladinih organizacija i Savjet fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, koje poslanici mogu imati u vidu prilikom razmatranja ovog akta.

Predsjednik Odbora, predložio je da se rasprava o budžetu za 2013. godinu obavi tako da prvo riječ imaju predstavnici predlagača i pozvani gosti, a potom da se pristupi raspravi u kojoj će učestvovati poslanici i predstavnici predlagača, a nakon čega će se članovi Odbora izjasniti o Predlogu zakona o budžetu za 2013. godinu.

U uvodnom obraćanju, ministar finansija, Radoje Žugić, je ukazao da će se usljed ekonomske krize nastaviti recesioni pritisak i izloženost rizicima koji će se materijalizovati kroz probleme likvidnosti kako realnog i monetarnog, tako i javnog sektora. Takođe je ukazao na ograničenu dostupnost finansiranja uz pogoršanje uslova kreditiranja, nedovoljnost investiranja, kao i na makroekonomski i fiskalni okvir ekonomije koji su detaljnije obrazloženi kroz Izvještaj o razmatranju Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu.

Milisav Korać, izvršni direktor NVO „Naša inicijativa“, izrazio je nezadovoljstvo u odnosu na sredstva koja će biti opredijeljena za nevladin sektor u 2013. godini i konstatovao da su ona znatno manja u odnosu na 2012. godinu. Takođe, imao je primjedbu na znatno umanjene iznos naknada za djecu sa smetnjama u razvoju, lica sa invaliditetom, kao i naknade za njegu lica i ličnu invalidninu.

Stevo Muk, predsjednik Upravnog odbora NVO „Institut Alternativa“, imao je primjedbe koje su se odnosile na transparentnost i upravljanje budžetom i ukazao na potrebu boljeg sprovođenja programskog budžetiranja. Kritikovao je iznos sredstava koji se opredjeljuje za nevladine organizacije, ukazujući da se za ovu namjenu u zemljama regiona izdvaja značajno više sredstava. Dao je predlog da se u sistemskom Zakonu o budžetu predvide prekršajne odredbe i sankcije za djela kojima se krši Zakon o budžetu, kao i ukazao na potrebu jačanja unutrašnjih finansijskih kontrola, itd.

Suzana Radulović, v.d. generalnog sekretara Unija poslodavaca Crne Gore, dala je podršku ovako projektovanom budžetu i konstatovala da bi bilo značajno da se Fondu rada i Agenciji za mirno rješavanje sporova povećaju iznosi sredstava.

Aleksandar Mitrović, predstavnik Privredne komore Crne Gore, fokusirao se na primjenu Zakona o javnim nabavkama, ističući neophodnost da se unaprijedi sistem monitoringa i kontrole izvršavanja ugovorenih poslova. Takođe, dao je predlog da se opšti i granski kolektivni ugovori ukinu zbog velikih troškova.

Danko Konjević, izvršni direktor Montenegro bizinis alijanse, fokusirao se na pitanja koja su se odnosila na realnost povećanja prihoda kao i projektovanje nivoa javne potrošnje u odnosu na BDP.

Vukašin Zogović, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore, kritikovao je planirani budžet i iskazao rezervu da će se zarade i socijalna davanja morati značajno smanjiti kako bi se ispoštovao predloženi budžet. Takođe, izrazio je nezadovoljstvo što su sredstva Univerziteta u dijelu zarada znatno umanjena.

Duško Zarubica, predsjednik Strukovnog sindikata zaposlenih u Sudstvu - Savez sindikata Crne Gore, iskazao je dilemu u pogledu realnosti projekcije BDP-a i negativno ocijenio nivo kamtanih stopa u bankarskom sektoru smatrajući ih znatno visokim.

Zorica Kalezić, savjetnik glavnog ekonomiste Centralne banke Crne Gore, dala je podršku ovako koncipiranom budžetu, stavljajući akcenat na nivo garancija kao razvojne komponente, i istakla da ima prostora za dalje fiskalno prilagođavanje koje su detaljnije obrazložene kroz mjere koje je Centralna banka predložila Vladi za 2013. godinu.

Nakon datih odgovora ministra finansija, članovi Odbora nastavili su raspravu o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu u kojoj su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Presjednik Odbora, Aleksandar Damjanović ukazao je na probleme u proceduri donošenja Zakona o budžetu za 2013. godinu i nedovoljno vremena za sveobuhvatnu analizu. Imajući u vidu da je novi Zakon o budžetu na javnoj raspravi pozitivnim je ocijenio uvođenje fiskalne odgovornosti kao novine sistemskog Zakona o budžetu. Iskazao je nezadovoljstvo povodom: nedostatka obrazloženja prihodne strane budžeta i scenarija nižeg rasta u makroekonomskom i fiskalnom okviru, kao i niskog nivoa sredstava namjenjenih za subvencije za lica sa posebnim potrebama. Ocjenio je pohvalnim koncepciju čl.12 i čl.15

istog Zakona ističući da je neophodno da troškovi sudskih odluka padaju na teret potrošačkih jedinica koje su ih prouzrokovale, kao i naplatu poreskih potraživanja imovinom poreskih dužnika. Pitanjima, da li povećanje PDV-a može postati alternativa zaduživanja, kao i da li postoje mišljenja o uvođenju novog poreza (npr. poreza na finansijske transakcije), završio je svoje izlaganje.

Poslanik Zoran Jelić, ukazao je na realnost projektovanog budžeta i istakao da postoje nedostaci (sistemski problemi) koji se mogu pripisati posljedicama finansijske krize. Iskazao je dilemu u pogledu iskorišćavanja prednosti koje su se oslikavale kroz nastavljenu praksu smanjenja javne potrošnje u BDP-u. Ukazao je da je budžetski deficit u odnosu na rebalans budžeta za 2012. godinu niži. Takođe, istakao je da je uzrok nedovoljne poreske i finansijske discipline u nenaplaćenom evidentiranom poreskom dugu i ukazao na potrebu jačanja informacionog sistema Poreske uprave i Uprave za inspekcijske poslove.

Poslanik Milutin Đukanović, iskazao je nezadovoljstvo u pogledu realnosti projektovanog budžeta i relevantnost metodologije obračuna BDP-a. Insistirao je na dostavljanju na uvid strukture duga KAP-a i Željezare A.D Nikšić, kao i njihovo učešće u državnom dugu. Poslanika Đukanovića interesovali su: planirani podsticaji poljoprivredne proizvodnje, kapitalni projekti u procesu realizacije, kao i način smanjenja trgovinskog deficita.

Poslanik Damir Šehović, konstatovao je da budžet daje opšti prikaz stanja u kojem se Crna Gora trenutno nalazi. Ukazao je da je predviđeni nivo budžetskog deficita za 2013. godinu u granicama Mاستrihtskih kriterijuma, koji omogućava da se sačuva poresku konkurentnost koja će po izlasku iz recesije dati komparativnu prednost u odnosu na zemlje iz regiona. Takođe, ukazao je da bi u narednom periodu veći nivo depozita nad kreditima mogao omogućiti očuvanje likvidnosti. Nezadovoljstvo je iskazao u odnosu na nivo sive ekonomije koji je (iako na nižem nivou u odnosu na prethodnu godinu) relativno visok, kao i na nizak nivo naplaćivanja poreskog duga, na osnovu čega je sugerisao na nedovoljno iskorišćen fiskalni prostor i na potrebu automatskog stabilizatora poreskog sistema (mogućnost uvođenja progresivne stope oporezivanja).

Poslanik Strahinja Bulajić, fokusirao se na pitanja koja su se odnosila na realnost planiranja budžeta, efikasnost mjera fiskalnog prilagođavanja i pretencioznog predviđanja rasta ekonomije za 2013. godinu. Takođe, poslanik Bulajić je ukazao na oblast energetike smatrajući da Predlog zakona o budžetu ne prikazuje procese daljeg razvoja na tom polju.

Poslanik Zoran Vukčević, ocijenio je da je Predlog zakona trebalo da sadrži i scenario nižeg rasta u makroekonomskom i fiskalnom okviru. Istakao je da su ključni impuls razvoja privrede investicije, sugerišući na potrebu povećanja kreditne aktivnosti. Takođe, poslanik Vukčević je ukazao na neophodnosti rješavanja problema nezaposlenosti i sprovođenja sistemskih reformi.

Poslanik Nebojša Medojević, istako je da je trenutno stanje crnogorske ekonomije posljedica neadekvatnog modela privrednog rasta, smatrajući da umjesto fiskalnog treba ići na strukturno prilagođavanje (reformu državne uprave). Sugerisao je na potrebu promjene u industrijskoj politici i postavio pitanja kako obezbjediti fiskalne stimulanse i da li se razmišlja o promjeni monetarne politike (uvođenje sopstvene valute). Smatra da je najveći rizik ekonomije u ovom periodu rizik prikrivenih dubioza u bankarskom sektoru.

Poslanik Srđan Milić ocijenio je da budžet za 2013. Godinu pokazuje da se država nalazi u vanrednom stanju, kao i da je socijalna politika pogrešna. Konstatovao je da posebno treba istaći iznos sredstava predviđen za potrošačke jedinice koje nijesu bile predmet pojedinačnih revizija, sa posebnim osvrtom na broj zasoplenih po ugovoru o djelu i

onih koji su u stalnom radnom odnosu. Poslanik Milić je uputio predstavnicima predlagača sljedeća pitanja: da li među poreskim dužnicima postoje oni koji su istovremeno korisnici subvencija ili garancija, zašto nema povraćaja sredstava u Fondu zdravstva, na koji način će se regulisati naplata poreskog duga i dr.

Poslanik Mladen Bojanić, iskazao je dilemu u smislu postojanja Agencije za privlačenje stranih investicija imajući u vidu njene slabe učinke i smanjeni iznos opredijeljenih sredstava za narednu godinu. Interesovli su ga: način obračuna tekućih prihoda, efekti stranih direktnih investicija i dr. Sugerisao je da se pokriće javnog duga ne treba realizovati samo kroz pozajmice i kredite od inostranih izvora navodeći da se za to plaća visoka provizija.

Poslanik Rešid Adrović, pozitivno je ocijenio način na koji je budžet strukturiran i predložio da se određeni dio sredstava iz kapitalnog budžeta države usmjeri za rekonstrukciju objekta za potrebe Univerzitetskog centra i izgradnju objekta sportske dvorane u Beranama.

Poslanik Fatmir Gjeka, fokusirao se na pitanje kada će biti završena druga faza regionalnog puta Kruta – Ulcinj. Takođe, ukazao je na važnost iznosa sredstava koji su namjenski opredijeljeni za izgradnju i rekonstrukciju graničnih prelaza.

Poslanik Almer Kalač, iskazao je nezadovoljstvo povodom iznosa sredstava koji se opredjeljuje za izgradnju i rekonstrukciju objekata obrazovanja, kao i sredstava namjenjenih za poljoprivredu. Ukazao je da bi se značajan iznos sredstava mogao obezbijediti u budžetu kroz legalizaciju objekata koji su bespravno sagrađeni.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU

I Pored ministra finansija i pomoćnika u svojstvu predstavnika predlagača, sjednici su prisustvovali i predstavnici: Centralne banke Crne Gore, Državne revizorske institucije, Privredne komore Crne Gore, Montenegro biznis alijanse, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza Sindikata Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore, NVO - Instituta Alternativa i NVO – „Naša inicijativa“.

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, ukazao je da Predlog zakona o budžetu za 2013. godinu predstavlja prvu fazu fiskalnog prilagođavanja i istakao da je rad na pripremi Predloga zakona, u tekućem makroekonomskom ambijentu bio zahtjevan, uslijed: produženja djelovanja ekonomske krize, slabljenja privrednih aktivnosti, potrebe kontracikličnog djelovanja, kao i naglašenih realnih, fiskalnih i finansijskih rizika. Polazeći od navedenog, najavljeno je da će 2013. godinu obilježiti nastavak recesionih pritisaka i rizici koji će se materijalizovati kroz probleme likvidnosti realnog, monetarnog i javnog sektora, kroz ograničavanje dostupnosti finansiranja, uz ujedno pogoršanje uslova kreditiranja, preko nedovoljnosti investiranja i uz visok stepen zavisnosti kako stranih, tako i domaćih investitora. Takođe, istakao je da nedovoljni fiskalni prihodi, iako projektovani u većem iznosu u odnosu na prethodnu godinu, ograničena fleksibilnost javne potrošnje i sve skuplji izvori finansiranja, produkuju budžet sa snažnim ograničenjima i utiču na izbor prioriteta koje je neophodno obezbijediti, a odnose se na: održivost sistema javnih finansija, redovno funkcionisanje svih potrošačkih jedinica, uz pravovremeno servisiranje, kako domaćih tako i međunarodnih obaveza i realizaciju obaveza na planu Evroatlantskih integracija.

Odbor je, konstatovao da je BDP za 2013. godinu procijenjen na 3.493 mil. €, stopa realnog rasta BDP-a 2,5%, stopa inflacije 2,7%, i deficit budžeta na 95.32 mil. € ili 2.7% BDP-a.

Izvorni prihodi budžeta u 2013. godini planirani su u iznosu od 1.161,80 mil. € što čini 33,26 % projektovanog BDP-a i veći su za 1.02% u odnosu na Rebalans budžeta za 2012. godinu. Najveći izvor prihoda planiran je od poreza, što je za 3,5% manje u odnosu na Rebalans budžeta za 2012. godinu i iz doprinosa, 9,2% više u odnosu na 2012. godinu.

Nivo izdataka planiran je u iznosu od 1.257.12 mil €. U odnosu na klasifikaciju izdataka, tekući budžet iznosi 599.870.760,72 € i viši je za 0,6% u odnosu na Rebalans 2012, budžet fondova 591.606.776,27 € i veći je za 2,8% u odnosu na Rebalans 2012, kapitalni budžet 65.639.000,00 € što je za 0,2% više od projektovanih Rebalansom 2012, dok transakcije finansiranja iznose 118.677.132,00 € i manje su za 30,8% u odnosu na Rebalans 2012. godine. U ukupnim izdacima najveće učešće imaju transferi za socijalnu zaštitu, 4,2% više u odnosu na Rebalans 2012, dok su izdaci za bruto zarade 1,5% manji u odnosu na Rebalans budžeta države za 2012. godinu. Javna potrošnja u 2013. godini planirana je u iznosu od 1.375,8 mil. €, što čini 39,4% BDP-a.

Iznos zaduživanja projektovan je na nivou od 250 mil €, i niži je u odnosu na Rebalans 2012 godine, kada je iznosio 308 mil €. Izdaci za kamate su za 28,2% viši u odnosu na Rebalans 2012 godine. Predlogom zakona o budžetu za 2013. godinu planirano je izdavanje garancija vrijednih 66,2 mil €. Državni dug je predviđen na nivou od 1.904 mil €, odnosno 54,51% BDP-a i 170 mil € je viši u odnosu na iznos projektovan Rebalansom budžeta za 2012. godinu.

II U cilju racionalizacije rasprave, gosti su bili u prilici da tokom 10 minutnog izlaganja iskažu svoje viđenje Budžeta države za 2013. godinu. Rasprava se, između ostalog, odnosila na: nedovoljan iznos opredijeljenih sredstava za NVO, nedovoljna socijalna davanja; potrebu jačanja sistema unutrašnje kontrole u javnom sektoru; realnost projekcija povećanja prihoda i pojavu novog rizika koji se odnosi na otplatu javnog duga. Takođe, su postavljena pitanja koja su se odnosila na: potrebu izmjene procedura u procesu donošenja budžeta države, dalji razvoj programskog budžeta, borbu protiv sive ekonomije, potrebu rasterećenja privrede, povećanje sredstava Fondu rada, sprovođenje politike zarada shodno sklopljenim sporazumima između sindikata i Vlade, uticaj Kombinata aluminijuma na privredne tokove, stanje u bankarskom sektoru, strane direktne investicije, itd.

Predstavnik Državne revizorske institucije obavijestio je Odbor da ova institucija, koja u skladu sa članom 6 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji prilikom donošenja budžeta Crne Gore daje Skupštini pregled svojih saznanja u odnosu na Predlog zakona o budžeta za 2013. godinu, nije u mogućnosti da da mišljenja o navedenom aktu, jer joj isti nije dostavljen.

III Rasprava na Odboru bila je fokusirana na pitanja koja su se odnosila na: realnost projekcije BDP-a i Budžeta za 2013. godinu, kao i ostvarivost stope rasta od 2,5%; korektivne mjere u slučaju neostvarivanja Budžeta za 2013. godinu sagledavanjem mogućnosti: proširenja poreskog obuhvata, povećanja indirektnih poreza, uvođenja progresivnog oporezivanja i oporezivanja finansijskih transakcija; potrebu naplate poreskog duga i uvođenje nove mogućnosti naplate imovinom poreskog dužnika; stanje depozita države; iznos sredstava predviđenih za javni servis RTCG; nedovoljan iznos sredstava za

obrazovanje; mogućnost prikupljanja prihoda kroz legalizaciju neformalnih objekata, odnosno objekata sagrađenih bez građevinske dozvole; efekte stranih direktnih investicija; planirani prihod od turizma; sužavanje kreditnog potencijala u bankarskom sektoru koji se negativno reflaktovao na realni sektor ugrožavajući likvidnost privrede; rizik od povećanja i mjere za suzbijanje sive ekonomije, kao i mjere jačanja kadrovskih i institucionalnih kapaciteta u cilju efikasnije registracije, kontrole i naplate prihoda; zaštitu materijalno ugroženih slojeva stanovništva kroz dodatne subvencije; primjenu Zakona o javnim nabavkama sa akcentom na sistem monitoringa i kontrole zaključivanja i realizacije ugovora; broj zaposlenih i visinu zarada u javnom sektoru; kapitalni budžet i rekonstrukciju puta Vladimir –Sukobin; ponovno davanje garancija JP Montenegro Airlines ad, itd.

Tokom rasprave bilo je mišljenja da je nastavljen trend smanjenja javne potrošnje u BDP-u; da je iznos sredstava za tehnološke viškove kod Fonda rada trebao biti veći; kao i da, u odnosu na kapitalni budžet nije dovoljno uzeta u obzir komponenta regionalnog razvoja. Odbor je pozitivnim ocijenio rješenje kojim isplate po osnovu sudskih odluka idu na teret potrošačkih jedinica koje su ih prouzrokovale; kao i transparentan prikaz planiranih garancija, koje su namjenjene projektima razvojnog karaktera.

Na predlog Zakona o budžetu države za 2013.godinu najavljeno je podnošenje amandman.

IV Odbor se u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine upoznao sa mišljenjem **osam** radnih tijela o visini opredjeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koju su nadležni. Odbor je konstatovao da su šest radnih tijela (Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu; Odbor za bezbjednost i odbranu; Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport i Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje) većinom glasova, podržala Predlog zakona o budžetu države za 2013. godinu, uz određene primjedbe.

- *Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu* predložio je matičnom odboru da razmotri mogućnost povećanja sredstava za potrošačke jedinice: Sudstvo, Tužilaštvo, Ministarstvo pravde, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Komisiju za spriječavanje sukoba interesa i kvantifikao iznose sredstava.
- *Odbor za rodnu ravnopravnost* iskazao je stav da matični odbor treba da predloži amandman na Predlog zakona o budžetu države za 2013. godinu, kojim će se omogućiti da odjeljenje za poslove rodne ravnopravnosti postane Program u okviru potrošačke jedinice - Ministarstvo za ljudska prava i slobode. Kvantifikovani sadržaj mogućeg amandmana dat je u mišljenju ovog radnog tijela.
- *Odbor za međunarodne odnose i iseljenike* ukazao je da su predložena nedovoljna sredstva Centru za iseljenike, koji treba da kroz razne programe zaštiti interese dijaspore i zatražio od matičnog odbora da razmotri mogućnost povećanja sredstava, ne predlažući visinu i izvor potrebnih sredstava dok je
- *Odbor za ljudska prava i slobode*, takođe, ocijenio da predložena sredstva u okviru potrošačkih jedinica Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i Centar za razvoj i očuvanje kulture manjina Crne Gore nijesu dovoljna.

U odnosu na navedene predloge, Odbor se nije odlučio za podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjenja, sa sedam glasova „za“ i četiri glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu.
Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Zoran Jelić.

Sjednica je prekinuta u 13.45 časova

* * *

Sjednica je nastavljena 27. decembra 2012. godine u 9.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: Milorad Drljević - izvršni direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva; Abaz Džafić - direktor Agencije za elektronske medije; Branko Vujović - predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i Biljana Pantović - direktor Agencije za nadzor osiguranja; Dragutin Martinović - predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku i Novak Medenica - direktor Regulatorne agencije za energetiku; Zoran Đikanović - predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti; Šaleta Đurović - predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Zoran Sekulić - direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Sjednici je, takođe, prisustvovao pomoćnik ministra finansija, Nemanja Pavličić.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Na osnovu rasprave sa prethodne sjednice a koja se odnosila na Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2011. godinu, Odbor je odlučio da podrži nalaze i preporuke DRI povodom istog. Takođe, Odbor je odlučio da podrži još tri preporuke (15, 16, 17), odnosno, zaključka koje su prvobitno predložili poslanici: Aleksandar Damjanović i Srđan Milić, ali su od istih u formalnom smislu odustali da bi isti, uz određene korekcije, bili tretirani kao zaključci Odbora.

Imajući u vidu navedeno, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, u cilju daljeg unaprjeđenja sistema javne potrošnje, a povodom razmatranja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu, **jednoglasno**, podržao nalaze i preporuke Državne revizorske institucije, a koji proističu iz revizije Završnog računa budžeta Crne Gore za 2011. godinu i pojedinačnih revizija.

Polazeći od navedenog Odbor je odlučio da predloži Skupštini da povodom usvajanja Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu, usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

Skupština Crne Gore podržava nalaze i preporuke Državne revizorske institucije, iskazane u Godišnjem izvještaju o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2011 - oktobar 2012. godine, koji ukazuje na nedostatke koje treba otkloniti do podnošenja

Završnog računa budžeta Crne Gore za 2012. godinu, u cilju unaprjeđenja sistema javne potrošnje, a odnose se na sljedeće:

1. Usklađenost poslovanja subjekata revizije sa propisima

U postupku revizije utvrđeno je da potrošačke jedinice, u revizijom utvrđenim slučajevima, nedosljedno primjenjuju zakonom definisane obaveze i da se u pojedinim slučajevima i pored ranijih preporuka DRI ponavljaju greške u primjeni zakona i drugih nižih pravnih akata. Posebno su karakteristični slučajevi neprimjene ili nedosljedne primjene odredbi sledećih zakonskih propisa:

- čl. 8. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (2.3.1. Primjena propisa, iz Izvještaja o reviziji Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2011. godinu);
- čl. 165. i čl. 163. Zakona o radu (2.3.1. Primjena propisa);
- čl. 14. Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (2.6.2.1. Zaključne konstatacije vezane za budžetsku poziciju 4129 - Ostala lična primanja);
- čl. 18a Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (2.6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca);
- čl. 11. Zakona o zaradama državnih službenika i namještenika (2.6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca);
- čl. 52. Zakona o radu, (2.6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca);
- čl. 147 Ustava CG, zabrana povratnog dejstva zakona (2.6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, 2.6.2. Ostala lična primanja i 2.6.12. Tekuća budžetska rezerva);
- čl. 7. stav 3. Zakona o budžetu (2.3.1. Primjena propisa);
- čl. 11. stav 2. Zakona o budžetu (2.6.11. Kapitalni izdaci);
- čl. 31. Zakona o budžetu (2.1. Računovodstveni sistem);
- čl. 35. Zakona o budžetu (2.3.3. Planiranje i programski budžet);
- čl. 13. godišnjeg Zakona o budžetu (5.6. Sudski sporovi);
- čl. 33. Zakona o budžetu (2.6.12. Tekuća budžetska rezerva);
- čl. 9. Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola (2.3.4. Ocjena pouzdanosti sistema unutrašnjih finansijskih kontrola);
- Zakon o javnim nabavkama (3. Javne nabavke, povreda čl: 2, 19, 27, 30, 32, 77, 78 i 84);
- čl. 50. Zakona o državnoj imovini (4. Državna imovina);
- čl. 24. i čl. 27. Zakona o kulturi (2.3.1. Primjena propisa);
- čl. 74. Zakona o vanjskim poslovima (2.6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca).

Potrošačke jedinice trebaju da dosljedno primjenjuju zakonske propise u cilju obezbijeđenja usklađenosti njihovog rada sa važećom regulativom i uspješnog upravljanja i unaprjeđenja ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti korišćenja javnih sredstava.

2. Planiranje budžeta

Revizijom je utvrđeno da planiranje budžeta i njegovo izvršenje, pokazuje da budžeti pojedinih potrošačkih jedinica nijesu u potpunosti utemeljeni na analizama stvarnih potreba po strukturi rashoda i utvrđenim namjenama. Planiranje budžeta podrazumijeva pisano obrazloženje koje opisuje programske aktivnosti i objedinjavanje budžetskih zahtjeva, programske ciljeve i programske indikatore. U Zakonu o Budžetu za 2011. godinu potrošačke jedinice formalno imaju programe, ali programi nemaju programske indikatore kao sredstvo za praćenje rezultata u realizaciji programskih ciljeva, što je predmet posebnog projekta koji još uvijek nije završen i implementiran. Revizijom je utvrđeno, da se nedostaci u planiranju rješavaju na način što se u jednom broju slučajeva koriste preusmjerenja koja prevazilaze zakonom utvrđene limite i namjene.

Preporučuje se Ministarstvu finansija da nastavi sa aktivnostima na realizaciji i implementaciji Programskog budžeta u skladu sa Odlukom o načinu i sadržini Programskog budžeta („Sl. list CG“, br. 38/08 od 20.06.2008).

Ministarstvo finansija i druga resorna ministarstvima treba da pojačaju kontrolu u ustanovama nad kojima vrše upravni nadzor, u cilju obezbjeđenja blagovremenog usvajanja godišnjih finansijskih planova. Budžetski zahtjevi ministarstava treba da obuhvate i godišnje finansijske planove ustanova koje su u njihovom sastavu i treba da sadrže opšte prihode, namjenske prihode, prihode od djelatnosti i donacije.

3. Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola i unutrašnja revizija

Nenamjenska potrošnja koja je od strane državnih revizora utvrđena kod više potrošačkih jedinica, ukazuje na nedovoljnu efikasnost uspostavljenog sistema unutrašnje kontrole, što se posebno odnosi na službenika za odobravanje čiji potpis na najvažnijem instrumentu kontrole plaćanja izdataka - Zahtjevu za plaćanje, treba da obezbijedi plaćanje u skladu sa odobrenim budžetom, tj. Kontrolu namjenskog korišćenja sredstava.

Državni organi, koji su shodno Zakonu o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru dužni da uvedu sistem unutrašnjih kontrola, treba da obezbijede dosljednu primjenu ovog Zakona.

Preporučuje se Vladi da u skladu sa Zakonom o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru i Uredbom o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ubrza proces uspostavljanja unutrašnje revizije u javnom sektoru na način što će omogućiti popunjavanje nedostajajućeg broja sistematizovanih radnih mjesta za unutrašnje revizore.

4. Budžetsko računovodstvo

Članom 21. Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, predviđeno je da Institucija može dati preporuku o izmjeni ili dopuni postojećih propisa u slučaju da je revizijom došla do saznanja da postojeći propisi proizvode ili mogu proizvesti negativne posljedice ili ne dovode do planiranih rezultata. Polazeći od činjenice da u budžetskom računovodstvu postoje određene nedorečenosti DRI preporučuje:

Prilikom pripreme i izvršenja budžeta moraju se poštovati principi efikasnosti i ekonomičnosti, potpunosti, tačnosti i jedinstvene budžetske klasifikacije i iz tog razloga je neophodno dodatno propisati uslove i način vođenja poslovnih knjiga, evidenciju imovine i obaveza, sastavljanje, prikazivanje, dostavljanje i objavljivanje finansijskih izveštaja.

Budžetski korisnici koji svoje finansijsko poslovanje obavljaju preko sopstvenih računa, trebali bi da u potpunosti prilagode svoje računovodstvene evidencije i omoguće da se podaci iz glavnih knjiga sintetizuju i prikažu kroz izvještaj shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave. Na ovaj način bi se obezbijedila kontrola svih poslovnih transakcija i konzistentnost računovodstvenih evidencija ovih subjekata sa budžetskim evidencijama i minimizirao rizik od pogrešnog postupanja na prihvatljiv nivo.

Zbog složenosti budžetskog sistema i specifičnosti poslova koje obavljaju budžetski korisnici, finansijsko poslovanje korisnika i računovodstvo koje se koristi u evidentiranju poslovnih promjena treba prilagoditi potrebama budžeta, te iz tog razloga preporučuje se Vladi da donese posebnu Uredbu o budžetskom računovodstvu kojom bi se unaprijedile procedure u postojećem budžetskom poslovanju.

Način evidentiranja otplate obaveza iz ranijeg perioda i podaci iskazani u Izvještaju o neizmirenim obavezama ne pružaju dovoljno pouzdanu evidencionu osnovu tako da, s obzirom da je računovodstveni sistem budžeta koncipiran na modifikovanoj gotovinskoj osnovi, treba konačno uspostaviti sistem kvalitetnije evidencije obaveza za sve korisnike budžeta.

Preporučuje se Ministarstvu finansija da izmjeni Uputstvo o radu Državnog trezora u tačkama 120, 121, 122 i 123 i član 2. stav 3. Pravilnika o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, na način da primjenu ovih odredbi ograniči samo na devizne račune.

4.1. Ostvarivanje i evidencija prihoda

Revizijom je utvrđeno da u Državnom trezoru ne postoje adekvatne mjere nadzora nad naplatom pojedinih budžetskih prihoda, kao i da informacijski sistem Poreske uprave ne funkcioniše na način koji bi trebao da opslužuje potrebe Poreske uprave, uz istovremeno i dalje prisutne probleme obezbijedivanja adekvatne kadrovske strukture.

Preporučuje se Vladi da obezbijedi dodatna sredstva za unapređenje kadrovskih potencijala i IT sistema Poreske uprave imajući u vidu njen značaj i direktni uticaj na ostvarivanje budžetskih prihoda.

Preporučuje se da se poreskom kontrolom u narednom periodu dodatno obuhvate pravna i fizička lica koja se bave izdavanjem nepokretnosti diplomatskim i konzularnim tijelima i nastavi kontrola kod banaka i finansijskih institucija u dijelu poreza na prihod od kapitala.

Preporučuje se da se kod naplate poreza na promet nepokretnosti obezbijedi dosljedna primjena člana 13. Zakona o porezu na promet nepokretnosti i da Uprava za nekretnine i notarska služba dostavljaju poreskom organu, na području na kojem se nalazi nepokretnost, akt o promjeni vlasništva nad nepokretnostima. Takođe, neophodno je da Poreska uprava dodatno preduzme mjere i prema poreskim obveznicima koji izbjegavaju zakonsku obavezu prijavljivanja nastanka poreske obaveze.

Preporučuje se da se postupak naplate poreza na promet nepokretnosti prenese iz nadležnosti Poreske uprave u nadležnost lokalnih samouprava, imajući u vidu da njima pripada najveći dio ovog prihoda. Kod razmjene podataka moguće je izvršiti povezivanje opštinskog servera sa serverom katastra, s obzirom da se većina područnih jedinica Uprave za nekretnine nalaze u zgradi opštine, što pogoduje lakoj tehničkoj izvodljivosti postavljanjem mrežnog kabla. Na taj način bi se obezbijedila razmjena podataka između baza opštine i katastra, što bi upotpunilo opštinsku bazu podataka o nepokretnostima i omogućilo modernizaciju i automatizaciju naplate poreza na promet nepokretnosti.

Preporučuje se Ministarstvu finansija, da u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, razmotri mogućnost objedinjavanja prihodnog modela Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije.

5. Zapošljavanje državnih službenika i namještenika i kadrovska evidencija

Revizijom je utvrđeno da postoje slučajevi neprimjene ili nedosljedne primjene zakona i drugih propisa koji se odnose na zapošljavanje državnih službenika i namještenika čime se nastavlja loša praksa, što je konstatovano i ranijim nalazima DRI izaključcima usvojenim od strane Skupštine CG.

Preporučuje se Vladi da obezbijedi dosljednu primjenu propisa o zasnivanju radnog odnosa u državnim organima i da uskladi zapošljavanje po osnovu ugovora o djelu samo za obavljanje poslova

koji su van redovne djelatnosti poslodavca. Ugovore o privremenim i povremenim poslovima zaključivati za obavljanje poslova koji ne zahtijevaju posebno znanje i stručnost, do 120 radnih dana u godini, sa licima koja se nalaze na evidenciji Zavoda za zapošljavanje, odnosno agencije za posredovanje.

Preporučuje se Upravi za kadrove da obezbijedi unos i redovno ažuriranje podataka u kadrovski informacijski sistem radi obezbjeđivanja evidencija neophodnih za kvalitetnije upravljanje kadrovima.

Preporučuje se Ministarstvu unutrašnjih poslova da pojača nadzor nad sprovođenjem Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

5.1. Bruto zarade i ostala ostala lična primanja

Revizijom je utvrđeno da postoje slučajevi nedosljedne primjene zakona i drugih propisa kojima je regulisana oblast zarada i ličnih primanja. Takođe, utvrđeno je da je kod Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija tokom 2011. godine vršen obračun zarada i uplata poreza i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na ukupan iznos primanja zaposlenih u Diplomatsko konzularnim predstavništvima. Obračun zarada u Upravi policije nije do kraja usklađen sa važećom zakonskom regulativom, jer u Upravi policije još uvijek nije izvršen raspored u skladu sa novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, donijetim u skladu sa Zakonom o zaradama državnih službenika i namještenika i Odlukom o uvećanju zarade državnim službenicima i namještenicima za obavljanje određenih poslova.

Preporučuje se Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija, da u što kraćem roku, izvrši izmijenjeni obračun zarada zaposlenih u DKP za 2011. godinu, sačini i podnese Poreskoj upravi IOPPD obrasce (Izveštaj o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima), nakon čega će izvršiti sravnjenje sa Poreskom upravom i zapisnički utvrditi iznos više plaćenih doprinosa za socijalno osiguranje. Takođe, neophodno je da se i sa Ministarstvom finansija, radi budžetskog planiranja i evidencije, utvrdi način regulisanja više plaćenih doprinosa sa Poreskom upravom.

S obzirom da je Uprava policije od juna 2012. godine postala organ u sastavu Ministarstva unutrašnjih poslova i da je donešen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, neophodno je prilikom raspoređivanja službenika u platne razrede i određivanja njihovih koeficijenata obezbijediti dosljednu primjenu zakonskih propisa.

U narednom periodu, neophodno je kod isplate zarada i ostalih ličnih primanja obezbijediti zabranu povratnog dejstva za zakone i druge propise, u skladu sa članom 147. Ustava Crne Gore, jer samo izuzetno, pojedine odredbe zakona, ako to zahtjeva javni interes utvrđen u postupku donošenja zakona, mogu imati povratno dejstvo.

5.2. Radne grupe

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja postupcima revizije utvrđeno je da dosadašnji trend formiranja radnih grupa, retroaktivna primjena propisa, kao i diskreciona ovlašćenja predstavljaju jedan od indikatora rizika koji može nepovoljno uticati na ekonomičnost, efikasnost i efektivnost upotrebe resursa.

S obzirom da je revizijom konstatovana praksa formiranja radnih grupa nižim pravnim aktima, a istovremeno obustavljena je isplata zaposlenima po osnovu varijabilnog dijela zarade za izuzetne rezultate i kvalitet rada i po osnovu prekovremenog rada normirana Zakonom o zaradama državnih

službenika i namještenika, preporučuje se državnim organima da primjenjuju institute nagrađivanja utvrđene Zakonom.

Potrošačke jedinice prilikom formiranja radnih grupa treba da dosljedno primjenjuju član 55. Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave i Odluku o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnih tijela i timova ili drugog oblika rada, kojima je uređen način formiranja projektnih grupa, timova ili drugih oblika rada. Aktom o obrazovanju projektne grupe, tima ili drugog oblika rada obavezno treba odrediti nosioca posla, sredstva, sastav radne grupe i konkretizovati poslove za svakog člana, kao i rokove u kojim će se zadatak obaviti i objaviti Izvještaj o radu.

Primanja zaposlenih po osnovu naknada za rad u radnim tijelima imaju karakter prihoda koji su ostvareni od zaposlenja ili su upodobljeni sa radnim odnosom i ukoliko ih isplaćuje isti poslodavac i za ova primanja postoji zakonska obaveza poslodavca da obračuna i uplati porez na dohodak fizičkih lica i doprinose za obavezno socijalno osiguranje.

5.3. Subvencije

Revizijom je utvrđen porast iznosa subvencija u 2011. godini u odnosu na prethodni izvještajni period u iznosu od 6.665.133,84€. Sa pozicije „Subvencije” u 2011. godini vršena su i plaćanja za rješavanje problema viška zaposlenih u A.D. „Željezara“, A.D. „Radvent“ i A.D. „Tehnostil“ u iznosu od 16.106.129,60€. Dodatno je sa iste pozicije, zaključkom Vlade, izvršeno preusmjeravanje na tekuću rezervu u iznosu od 1.512.918,00€ i uplaćeno za rješavanje tehnoloških viškova A.D. „Željezara“ Nikšić.

Preporučuje se Vladi da dodatno preispita politiku davanja subvencija i posebno njihovu strukturu.

Davanja za subvencije, garancije na zaduživanje i odlaganje obaveza prema državi za poreze i doprinose, te za socijalne programe zahtijevaju sveobuhvatnu analizu i određivanje granice do koje država treba da poreskim obveznicima, s jedne strane, omogućava poreske beneficije, a sa druge strane istim poreskim obveznicima daje subvencije i garancije za zaduživanje.

6. Kapitalni izdaci

Revizijom Završnog računa Budžeta za 2011. godinu i kontrolom preporuka iz revizije Završnog računa Budžeta za 2010. godinu, utvrđeno je da se određeni broj nepravilnosti u realizaciji Kapitalnog budžeta ponavlja, pa se stoga preporučuje:

Godišnjim Zakonom o budžetu, obezbijediti realnije planiranje Kapitalnog budžeta, transparentan opis poslova i izvršiti detaljnu razradu projekata po fazama, radi obezbjeđenja njihove realizacije u budžetskoj godini za koju se kandiduju.

Neophodno je u Kapitalnom budžetu, na projektima koji sadrže podprojekte obezbijediti posebne kodove što bi olakšalo analitičko praćenje i razdvajanje svakog troška.

Neophodno je da izvršioci Kapitalnog budžeta kao i njihova nadležna ministarstva ne kandiduju nijedan projekat za finansiranje iz Kapitalnog budžeta, bez planske dokumentacije, urbanističko tehničkih uslova i revidirane projektne dokumentacije.

Preporučuje se Direkciji javnih radova i Direkciji za saobraćaj da u saradnji sa Ministarstvom finansija pojačaju nadzor nad izvršenjem Kapitalnog budžeta, radi obezbjeđivanja realnijeg planiranja i realizacije Kapitalnog budžeta po dinamici utvrđenoj budžetskim planom potrošnje. Takođe, neophodno je obezbijediti kvalitetnije izvještavanje Ministarstva finansija o stepenu izgrađenosti kapitalnih projekata i izvršiti prezentaciju tih podataka kroz Predlog Zakona o Završnom računu budžeta.

6.1. Stambena politika

Odlukama za rješavanje stambenih potreba funkcionera, odnosno državnih službenika i namještenika uređeni su postupci i način rješavanja stambenih potreba. Revizijom je utvrđeno da pojedini segmenti javnog sektora, u praksi nijesu obuhvaćeni raspodjelom sredstava, odnosno stanova ni u prethodnoj ni u ranijim godinama, usled čega ne postoji ravnopravan tretman zaposlenih u javnim službama.

Rješavanje stambenih potreba treba urediti na način da svi zaposleni u javnom sektoru imaju ravnopravan tretman u ostvarivanju prava u ovoj oblasti, na način što će se dodatno unaprijediti kriterijumi i procedure radi obezbjeđenja sveobuhvatnosti pristupa u ostvarivanju prava i transparentnosti postupka dodjele stambenih kredita ili stambenih jedinica.

U godišnjem Zakonu o budžetu, pored novčano iskazanog iznosa za rješavanje stambenih potreba, neophodno je u Obrazloženju godišnjeg Zakona o budžetu transparentno istaći broj stambenih jedinica, koje bi bile predmet raspodjele u narednoj fiskalnoj godini.

7. Korišćenje sredstava tekuće rezerve

Revizijom je utvrđeno da su kriterijumi iz člana 2. Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve uopšteni i da ostavljaju prostor za šira tumačenja.

Preporučuje se Ministarstvu finansija da kroz doradu člana 2. Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve izvrši preciziranje kriterijuma za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, kako bi se obezbjedila dosljedna primjena člana 33. Zakona o budžetu da se ista isključivo koriste za hitne i nepredviđene izdatke.

8. Nenamjenska potrošnja

Revizijom je utvrđeno da struktura pojedinih rashoda kod potrošačkih jedinica, kao npr. kod Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija, Ministarstva zdravlja, Ministarstva nauke, Uprave policije, Uprave za nekretnine, Agencije za zaštitu životne sredine, Zaštitnika imovinsko - pravnih interesa CG, Zavoda za udžbenike i nastavna sredstva i Direkcije za saobraćaj ne odgovara stvarno izvršenoj budžetskoj potrošnji.

Potrošačke jedinice treba da vrše plaćanja izdataka koja korespondiraju sa budžetom iskazanim namjenama, a da Ministarstvo finansija kroz kontrolu isplata obezbijedi fiskalnu disciplinu i namjensko korišćenje sredstava.

9. Blagajničko poslovanje

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti, kada je u pitanju upravljanje gotovinom i vođenje blagajni potrošačkih jedinica.

U cilju jačanja unutrašnjih kontrola i sprečavanja grešaka, mogućih zloupotreba u raspolaganju sa finansijskim sredstvima, u skladu sa članom 9. Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kod potrošačkih jedinica izvrše razdvajanje dužnosti, čime se sprečava da je jedno lice istovremeno odgovorno za ovlašćivanje, izvršenje, evidentiranje i kontrolu.

Preporučuje se potrošačkim jedinicama da gotovinska plaćanja vrše na osnovu fiskalnih računa i da se uz račune za pravdanje putnih naloga dostavljaju i posebni izvještaji o službenom putovanju.

U skladu sa članom 162. Uputstva o radu Državnog trezora, potrošačke jedinice dužne su da do poslednjeg dana fiskalne godine izvrše povraćaj neutrošenih sredstava na Glavni račun trezora.

Preporučuje se Ministarstvu finansija da u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova - Sektor za bezbjedonosno zaštitne poslove i nadzor, u skladu sa čl. 84. i 85. Uputstva o radu Državnog trezora, propiše dodatne interne procedure radi čuvanja novca prilikom njegovog fizičkog prenosa.

10. Javne nabavke

Revizijom je utvrđeno, da kod većeg broja kontrolisanih subjekata postoje i ponavljaju se brojne nepravilnosti u primjeni Zakona o javnim nabavkama. Nerealni planovi javnih nabavki, netransparentnost sprovođenja postupka, neimenovanje službenika za javne nabavke, dijeljenje predmeta javnih nabavki i nepotpuno izvještavanje su karakteristika dosadašnjeg sistema javnih nabavki.

U narednom periodu, neophodno je da potrošačke jedinice kod kojih su utvrđene nepravilnosti, imenuju lice za obavljanje poslova službenika za javne nabavke, javne nabavke realizuju primjenom odgovarajućeg postupka u odnosu na prirodu i procijenjenu vrijednost predmeta javne nabavke, izbjegavaju dijeljenje jedinstvenog predmeta javne nabavke i obezbijede tačno evidentiranje potrebnih podataka o dodijeljenim javnim nabavkama.

Potrošačke jedinice u cilju dosljedne primjene Zakona o javnim nabavkama, treba da preduzmu aktivnosti kojima će unaprijediti sopstveni sistem javnih nabavki i donesu u skladu sa čl. 8, 9 i 10. Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola pisane procedure kojima će dodatno urediti ovaj postupak.

11. Državna imovina

Na kraju fiskalne godine, budžetski korisnici trebaju da vrše popis imovine i obaveza, usaglaise knjigovodstveno i stvarno (popisano) stanje i utvrde i obrazlože eventualne razlike.

Ministarstvo finansija i Uprava za imovinu, u saradnji sa Ministarstvom za informaciono društvo, u skladu sa članom 17. Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, treba da okončaju aktivnosti oko nabavke softvera za elektronski registar državne imovine i omoguće njegovo stavljanje u upotrebu.

Državni organi treba da, u skladu sa članom 50. Zakona o državnoj imovini, bez odlaganja dostavljaju Upravi za imovinu podatke o nepokretnoj i pokretnoj državnoj imovini kojom raspolažu, radi stvaranja kvalitetne baze podataka i njihovog unosa u elektronski registar državne imovine.

S obzirom da potrošačke jedinice ne koriste kapacitete Uprave za imovinu u izvršavanju radova na održavanju državne imovine, smatramo cjelishodnim da se propiše obaveza korišćenja kapaciteta Uprave za imovinu kod tekućeg i investicionog održavanja građevinskih objekata ili dobijanje saglasnosti da to obavi neki drugi subjekt, ukoliko specifičnost i obim predmetnih poslova prevazilazi stručne, kadrovske i materijalne resurse ove Uprave.

12. Transakcije finansiranja

Zbog značajnog iznosa obaveza po osnovu ino-zaduženja i povećanja državnog duga u 2011. godini, kao i zbog rizika realizacije datih državnih garancija i mogućnosti njihovog pretvaranja u javni dug, preporučuje se:

Ministarstvo finansija trebalo bi da najmanje jednom godišnje vrši usaglašavanje stanja obaveza prema ino kreditorima, kao i da zbog mogućih novih zaduživanja, vrši redovnu analizu održivosti duga, a posebno novih zaduženja sa akcentom na kretanje referentnih kamatnih stopa.

Preporučuje se Vladi da se:

- državne garancije primarno izdaju za prioritetne projekte važne za realizaciju aktivnosti od javnog interesa i opšti društveno-ekonomski i regionalni razvoj države;
- državne garancije u cilju podrške privredi izdaju privrednim društvima čiji finansijski izvještaji i poslovna politika garantuju uredno izmirivanje kreditnih obaveza;
- državne garancije ne izdaju privrednim društvima koja bi ih koristila za tekuće izdatke ili pokrivanje gubitaka u poslovanju;
- kroz pravnu regulativu donesu dodatni kriterijumi prema kojima će se definisati način izdavanja i sredstva obezbjeđenja prilikom donošenja Odluke o izdavanju državnih garancija.

13. Sudski troškovi

Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo finansija nije obezbijedilo primjenu člana 13. Zakona o Budžetu CG za 2011. godinu, kojim je predviđeno da se ukupne isplate po osnovu sudskih odluka realizuju na teret tekućeg budžeta potrošačke jedinice koja je uzrokovala te troškove do raspoloživih sredstava.

Polazeći od činjenice da se uvećava iznos isplata na osnovu sudskih odluka, neophodno je da Ministarstvo finansija sistemski uredi da se isplate po osnovu sudskih odluka realizuju na teret tekućeg budžeta potrošačke jedinice koja je prouzrokovala te troškove.

14. Finansijska odgovornost

Sistemski Zakon o budžetu ne sadrži kaznene odredbe za budžetske korisnike i izvršioce za slučaj neodgovarajućeg postupanja kod planiranja, izvršenja i izvještavanja u budžetskom postupku.

Preporučuje se Vladi da, radi obezbjeđivanja pravilnosti u primjeni zakona i drugih propisa kojima je regulisan rad državnih organa, razmotri mogućnost donošenja propisa kojim bi se uredila finansijska odgovornost nosilaca javnopravnih ovlašćenja kao i prekršajna odgovornost za budžetske korisnike i izvršioce.

15.

U odnosu na 15 subjekata obuhvaćenih pojedinačnim revizijama u periodu oktobar 2011. - oktobar 2012. godine, Državna revizorska institucija je u konačnim izvještajima o izvršenim pojedinačnim revizijama, dala preporuke i mjere, koje su sadržane u drugom dijelu Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2011.- oktobar 2012. godine.

Neophodno je da Vlada prati realizaciju svih preporuka DRI radi eliminisanja utvrđenih nepravilnosti kod subjekata revizije i unaprijeđenja njihovog rada i o tome kvartalno izvještava Skupštinu Crne Gore

Skupština Crne Gore će, uzimajući u obzir i pomenuti izvještaj Vlade, povodom realizacije tih preporuka, organizovati posebne rasprave za one potrošačke jedinice u kojima su revizijom ustanovljene nepravilnosti i u kojima nijesu realizovane dosadašnje preporuke DRI.

16.

Skupština Crne Gore poziva sve subjekte revizije koji podliježu reviziji od Državne revizorske institucije da, eventualne primjedbe na nalaze DRI, iskazuju isključivo na način utvrđen članom 15 Zakona o državnoj revizorskoj instituciji.

17.

Skupština Crne Gore poziva Vladu Crne Gore, odnosno Poresku i Carinsku upravu da nastave sa još intenzivnijom kontrolom i naplatom poreskih prihoda. U svrhu postizanja navedenog cilja potrebno je dodatno ojačati finansijske, tehničke i kadrovske kapacitete Poreske i Carinske uprave, o čemu treba voditi računa prilikom planiranja budžeta za narednu godinu kod ovih uprava kao i kroz izmjene postojećih propisa koji se odnose na pomenute uprave.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

ČETVRTA TAČKA - PREDLOZI FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU (Komisija za hartije od vrijednosti, Agencija za nadzor osiguranja, Regulatorna agencija za energetiku, Agencija za lijekove i medicinska sredstva, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agencija za elektronske medije)

Na Odboru je dogovoreno da se nakon uvodnih napomena predstavnika nezavisnih regulatornih tijela vodi objedinjena rasprava o predlozima finansijskih planova sa planovima rada istih, i potom pristupi glasanju svakog predloga pojedinačno.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić, Mladen Bojanić, kao i predsjednik Savjeta agencije, Šaleta Đurović.

Tokom rasprave, postavljena su brojna pitanja koja su sadržana u izvještaju Odbora.

Odbor je, nakon rasprave, odložio izjašnjavaње o finansijskim planovima sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za nastavak sjednice.

Sjednica je prekinuta u 14.55 časova

* * *

Sjednica je nastavljena 28. decembra 2012. godine u 9.30 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Na osnovu rasprave sa prethodne sjednice, a koja je bila fokusirana na finansijske planove sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela, prije izjašnjavaња na Odboru su ispoljene određene dilemeu pogledu usvajanja planova i predlaganja zaključaka.

U raspravi su učestvovali poslanici: Milutin Đukanović, Zoran Jelić, Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Damir Šehović, Srđan Milić, Strahinja Bulajić i Mladen Bojanić.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da se izjasni o navedenim predlozima finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu.

Također, Odbor je odlučio da povodom istih predloži i tri zaključka koji su sadržani u Izvještaju Odbora.

Polazeći od navedenog, Odbor je odlučio da Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU i to:

- a) Komisije za hartije od vrijednosti,
- b) Agencije za nadzor osiguranja,
- c) Regulatorne agencija za energetiku,
- d) Agencije za lijekove i medicinska sredstva,
- e) Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i
- f) Agencije za elektronske medije

Na Odboru je vođenja objedinjena rasprava o predloženim finansijskim planovima sa planovima rada za 2013. godinu nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu, koja se može rezimirati na slijedeći način:

a) Komisija za hartije od vrijednosti u narednoj godini planira da nastavi aktivnosti, koje se odnose na: usaglašavanje propisa sa propisima EU; sprovođenje kontrola u skladu sa Generalnim planom kontrola za 2013. godinu; usvajanje Zakona o tržištu kapitala nastavak implementacije podzakonskih akata na osnovu Zakona o investicionim fondovima kao i unaprijeđenje: korporativnog upravljanja, transparentnosti finansijskog izvještavanja i finansijske pismenosti.

Predlogom finansijskog plana Komisije za narednu godinu, projektovani ukupni prihodi iznose 1.277.400 €, a rashodi 1.268.760 €.

Na sjednici je bilo mišljenja da je predlog plana nerealan i neostvarljiv, a projektovani prihodi optimistični. Postavljena su pitanja koja su se odnosila na: naknade za licenciranje brokera, dilera i investicionih menadžera, naknade za preuzimanje akcionarskih društava, kao i na dobrovoljne penzijske fondove. Također, na sjednici je iskazana dilema da li i koliko je transformacija investicionih fondova doprinijela razvoju tržišta kapitala Crne Gore.

b) Planirane aktivnosti Agencije za nadzor osiguranja u 2013. godinu odnose se na unapređenja regulatornog okvira za oblast osiguranja, izmjenom postojećih i donošenjem novih zakonskih i podzakonskih propisa; vršenje nadzora nad poslovanjem subjekata na tržištu osiguranja; licenciranje subjekata na tržištu osiguranja; statističkog izvještavanja o stanju na tržištu osiguranja; razvoj infrastrukturnih i administrativnih kapaciteta; saradnje sa institucijama sistema, drugim nadzornim institucijama i međunarodnim organizacijama iz oblasti osiguranja

Finansijskim planom Agencije za nadzor osiguranja za 2013. godinu prihodi su planirani u iznosu od 728.484 €, dok planirani rashodi iznose 728.300 €.

c) Planom aktivnosti Regulatorne agencije za energetiku u 2013. godini predviđene su normativne aktivnosti iskazane kroz donošenje pravila i novih procedura, odobravanje cijena i tarifa i aktivnosti usmjerene na organizaciono, kadrovsko i institucionalno jačanje .

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2013. godinu, Odbor je konstatovao da su prihodi utvrđeni u većem iznosu od rashoda i da iznose 1.165.047,07 €, dok su rashodi na nivou od 1.165.047,07€.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: zaštitu potrošača, regulisanje cijena i tarifa električne energije, depozit Elektoprivrede Crne Gore u Prvoj banci Crne Gore, projekat elektro - interkonekcije između Crne Gore i Italije, kao i odnos Agencije u navedenom projektu. Poslanike je interesovao kako će Agencija tretirati dugu koji Kombinat aluminijuma AD Podgorica ima prema EPCG.

d) Planirane aktivnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva u 2013. godini, između ostalog, odnose se na dalje normativno uređenje ove oblasti, unapređenje performansi postupaka koji su u nadležnosti Agencije, nastavak tehničkog i kadrovskog osposobljavanja, kao i obezbjeđivanje dostupnosti lijekova i održavanje ravnoteže tržišta.

Odbor je konstatovao da su Finansijskim planom za 2013. godinu projektovani ukupni prihodi u iznosu od 1.097.500 €, koliko iznose i ukupni planirani rashodi.

Pozitivno je ocijenjeno donošenje 6 novih uredbi i pravilnika u okviru zakonodavnih aktivnosti, kao i trajno rješavanje pitanja poslovnog prostora Agencije.

e) Aktivnosti Agencije za elektronske komunikaciju i poštansku djelatnost u narednoj godini, između ostalog, usmjerene su na dalje normativno uređenje oblasti elektronskih komunikacija i poštanskih djelatnosti, izvršavanje tekućih aktivnosti, postupak analize relevantnih tržišta elektronskih komunikacionih usluga, regulaciju maloprodajnih cijena usluga fiksne telefonije, implementaciju propisanog modela računovodstvenog razdvajanja i troškovnog računovodstva, izrada metodologije vođenja odvojenog računovodstva operatora univerzalne poštanske usluge, praćenje pružanja usluge prenosa brojeva od strane administratora i operatora elektronskih komunikacionih usluga itd..

U odnosu na Predlog finansijskog plana Odbor je konstatovao da su prihodi utvrđeni na nivou od 4.574.589 €, i manji su u odnosu na prethodnu godinu, koliko iznose i ukupni planirani rashodi. Takođe, na Odboru je konstatovano da su bruto zarade zaposlenih ostvarene na istom nivou kao i prethodne godine.

Na sjednici je ispoljen stav da je predlog plana predimenzioniran, troškovi nerealno planirani, iznos od 4,5 mil € predviđen za kontrolu operatora elektronskih komunikacija previsok, kao i da prihodi treba da budu razdvojeni po oblastima regulacije. Postavljena pitanja su se odnosila i na: prosječnu platu zaposlenih, namjenu planiranih rezervi, amortizaciju, kao i opravdanost ponovnog izdvajanja sredstava za GKMC na Dajbabskoj Gori. Poslanike je takođe interesovao stav predstavnika Agencije u odnosu na dopis Pošte Crne Gore, koji je dostavljen Odboru povodom razmatranja predloga finansijskog izvještaja, a koji se odnosi na stavku planiranih sredstava za pokriće troška univerzalnog servisa u poštanskim uslugama.

f) Aktivnosti Agencije za elektronske medije u narednoj godini odnosiće se na: normativne, redovne i tekuće aktivnosti, digitalizaciju i međunarodnu saradnju, kao i na materijalno, tehničko i kadrovsko osposobljavanje. Odbor je konstatovao da je Finansijskim planom Agencije za elektronske medije za 2013. godinu utvrđena projekcija u ostvarivanju prihoda u iznosu od 897.858 €, dok planirani rashodi iznose 862.946 €.

II Pomoćnik ministra finansija, obavijestio je Odbor, da Ministarstvo finansija nije dostavilo pisano mišljenje o finansijskim planovima nezavisnih regulatora jer su zaključci Vlade Crne Gore, koji se između ostalog odnose i na nezavisna regulatorna tijela, u proceduri usvajanja. Pomoćnik ministra je konstatovao da su predloženi planovi regulatora izbalansirani i na nivou 2012.godine ali je postavio pitanje njihove realnosti. Nagovestio je da će u skladu sa zaključcima Vlade, Ministarstvo preporučiti Odboru da na odgovarajući način obaveže nezavisna regulatorna tijela da politiku zarada u narednoj godini urede na način da se zarade zaposlenih u administraciji usklade sa zaradama državnih službenika, da se izuzetno, zarade zaposlenih (deficitarni kadar) i menadžmenta, utvrde posebnim aktom, kao i da se posebnim aktom utvrdi smanjenje diskrecionih rashoda. Istakao je da su navedene mjere fiskalnog prilagođavanja privremenog karaktera i da će se primjenjivati u 2013. godini.

Pomoćnik ministra finansija je ukazao i na potrebu formiranja radne grupe u cilju definisanja i utvrđivanja načina sprovođenja mjera štednje, čiji bi članovi bili predstavnici Vlade, Skupštine i nezavisnih regulatornih tijela. Takođe je istakao da će se razmatrati mogućnost stavljanja van snage Protokola koji je potpisan sa Centarlnom bankom CG, kako bi se višak prihoda nad rashodima nezavisnih regulatornih tijela direktno slivao u budžet države.

III

Prilikom razmatranja izvještaja, Odbor je konstatovao da postoje kontradiktornosti kod pojedinih regulatora koje se ogledaju u velikim izdacima po osnovu bruto zarada zaposlenog visokoobrazovanog kadra, dok se nasuprot tome izdvajaju veliki izdaci po osnovu obuka usavršavanja i ad hoc angažovanja eksperata.

Takođe, bilo je mišljenja da su sva regulatorna tijela nastavila sa racionalizacijom troškova kao i smanjenjem zarada što je u skladu sa zaključcima koje je Skupština donijela 22.decembra 2010. godine, povodom razmatranja predloga finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela.

Predstavnici regulatornih tijela, u zaključnim razmatranjima, iskazali su negativan stav povodom predloga Ministarstva finansija o dodatnim mjerama štednje, smatrajući da bi smanjenje zarada zaposlenih negativno uticalo na njihov rad i zadržavanje prije svega stručnog kadra.

IV Polazeći od navedenog, Odbor je, odlučio sa **devet** glasova „za“ i **tri** „uzdržana“ glasa, da predloži Skupštini **da usvoji** predloge finansijskih planova sa planovima rada: Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za ljekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije, za narednu godinu.

V Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da povodom razmatranja finansijskih planova nezavisnih regulatornih tijela sa planovima rada, i to: Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za ljekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije, usvoji slijedeće:

ZAKLJUČKE

Povodom razmatranja finansijskih planova regulatornih tijela za 2013. godinu (Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije) u skladu sa Zakonom o budžetu, kao i upoznavanja sa Finansijskim planom Centralne banke Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, će, u sklopu potrebe racionalizacije potrošnje, cijeneći aktuelni socio-ekonomski ambijent, i imajući u vidu zaključke Vlade o potrebi sprovođenja mjera štednje, do 31. januara naredne godine sačiniti odgovarajuće izmjene i dopune finansijskih planova regulatornih tijela koje bi Skupština Crne Gore usvojila na svojoj prvoj redovnoj sjednici u 2013. godini.

U tom smislu, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u saradnji sa Ministarstvom finansija će predložiti mjere za sistemsko definisanje zarada u regulatornim tijelima, upravljanje viškom prihoda nad rashodima, odnosno depozitima, kao i ostale mjere u pravcu smanjivanja potrošnje, imajući u vidu da se moraju izmijeniti, odnosno dopuniti i postojeći zakoni koji definišu način funkcionisanja regulatornih tijela.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet preporučuje da regulatorna tijela, uključujući i Centralnu banku Crne Gore, u periodu dok ne stupe na snagu izmjene i dopune finansijskih planova za 2013. godinu, započnu sa internim mjerama racionalizacije i sprovedu potrebne aktivnosti kako bi se izmijenjeni finansijski planovi optimalno primijenili na način da se ne ugrožava redovno funkcionisanje i regulatorna uloga koju imaju regulatorna tijela i o istom obavijesti Odbor za ekonomiju, finansije i budžet do 20. januara 2013. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Zoran Jelić.

Sjednica je završena u 10.00 časova

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević,s.r

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović,s.r

O PREDLOZIMA AKATA

<i>Akt.</i>	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić	
ZAKLJUČCI POVODOM USVAJANJA PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA ZA 2011. GODINU (14 preporuka DRI i 3 Odbora)	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić		
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU ZA 2011. GODINU KOMISIJE ZA HARIJE OD VRIJEDNOSTI	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Mladen Bojanić	Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU ZA 2011. GODINU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU ZA 2011. GODINU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU ZA 2011. GODINU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU ZA 2011. GODINU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Mladen Bojanić	Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU ZA 2011. GODINU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2013. GODINU	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić	
FINANSIJSKI PLAN SA PLANOM RADA ZA 2013. GODINU KOMISIJE ZA HARIJE OD VRIJEDNOSTI	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
FINANSIJSKI PLAN SA PLANOM RADA ZA 2013. GODINU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
FINANSIJSKI PLAN SA PLANOM RADA ZA 2013. GODINU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić

FINANSIJSKI PLAN SA PLANOM RADA ZA 2013. GODINU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
FINANSIJSKI PLAN SA PLANOM RADA ZA 2013. GODINU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
FINANSIJSKI PLAN SA PLANOM RADA ZA 2013. GODINU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić		Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić
ZAKLJUČCI POVODOM USVAJANJA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU (tri)	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić		