

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet -

Broj:

00-72/12-33/ 00-72/12-23/ 00-72/12-33/ 00-72/12-33/ 00-72/12-33/ 00-72/12-11/
EPA 15 XXV EPA 917 XXIV EPA 15 XXV EPA 15 XXV EPA15 XXV EPA 844 XXIV
Podgorica, 26. decembar 2012. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Republike Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 21. decembra 2012. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju šest finansijskih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela:

- a) Predloga finansijskog izvještaja Komisije za hartije od vrijednosti za 2011. godinu
- b) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2011. godinu;
- c) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2011. godinu;
- d) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2011. godinu;
- e) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2011. godinu, kao i
- f) Predloga finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske medije za 2011. godinu.

I Na Odboru je vođenja objedinjena rasprava o predloženim finansijskim izvještajima sa izvještajima o radu nezavisnih regulatornih tijela za 2011. godinu koja se može rezimirati na slijedeći način:

- a) Predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti, u uvodnom obrazloženju istakao je da su ukupni prihodi u prethodnoj godini bili u padu i iznosili su 1.207.118 €, što je oko 83% niže od planiranih, dok su rashodi iznosili 1.205.923 €, odnosno 83,4% niže od planiranih.

U odnosu na stavku potraživanja od kupaca, u iznosu od 672.360 €, predsjednik Komisije napomenuo je da se, između ostalih, radi o potraživanjima od HLT i Eurofonda, koja su u periodu izrade izvještaja bila blokirana, kao i da su ista dobrim dijelom naplaćena. U odnosu na dvije firme koje, takođe, imaju neplaćena potraživanja najavljena je mogućnost podnošenja tužbe.

Na Odboru su postavljena pitanja koja su se odnosila na: rok za naplatu potraživanja od kupaca, kao i prihode koje KHOV ostvaruje od zakupa. Na sjednici je bilo mišljenja da su naknade za davanje dozvola za rad previsoke i destimulirajuće kao i da novi Zakon o investicionim fondovima nije dao očekivane rezultate.

- b) Predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja upoznao je Odbor o aktivnostima Agencije u 2011. godini, koje su se odnosile na usvajanje nove zakonske i podzakonske regulative, vršenje nadzora nad obavljanjem poslova iz djelatnosti osiguranja, licenciranje subjekata na tržištu osiguranja, donošenje mjera za sprječavanje ugrožavanja interesa osiguranika i ostalih korisnika u osiguranju, kao i kontinuiranu obuku zaposlenih.
Konstatovano je da je Agencija ostvarila poslovni prihod u iznosu 648.075 € odnosno 96,10% planiranog, a da su poslovni rashodi ostvareni u iznosu od 441.030 €, odnosno 2,6% više od planiranih.
- c) Predsjednik Savjeta Regulatorne agencije za energetiku obavijestio je Odbor da je Agencija u 2011. godini skoro u potpunosti zaokružila proces donošenja akata u skladu sa Zakonom o energetici, kao i da se Agencija racionalno ponašala u odnosu na planirana sredstva. Konstatovano je da je Agencija ostvarila ukupan prihod u iznosu od 995.625 €, odnosno 6,7% više od plana, a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 1.001.984 €, odnosno 70,71% planiranih. Ukazano je da je do prekoračenja planiranih troškova došlo u dijelu koji se odnosi na stavku bruto zarade i naknade, zbog povećanog obima posla, odnosno prekovremenog rada.
Odbor je konstatovao da je Državna revizorska institucija u Izvještaju o finansijskoj reviziji RAE za 2011. godinu izrazila pozitivno mišljenje na predmetnu reviziju.
Poslanike je interesovalo da li je tarifni sistem u Agenciji dobar, da li je prodaja akcija Elektroprivrede Crne Gore italijanskoj kompaniji A2A bila u interesu države, kao i razloge za nepoštovanje Zakona o javnim nabavkama, imajući u vidu nepravilnosti na koje je DRI ukazala.
- d) U uvodnom obrazloženju direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva nabrojao je aktivnosti Agencije i konstatovao da su poslovne aktivnosti koje je Agencija sprovodila u toku 2011. godine dale pozitivne finansijske rezultate i da je ostvarena neto dobit od 81.280,77 €, kao i da je Agencija uspjela da obezbjedi efikasno funkcionisanje i ostvarivanje planiranih ciljeva kroz efikasno i racionalno korišćenje akumuliranih sredstava.
Na Odboru je konstatovano da je Agencija za lijekove i medicinska sredstva ostvarila ukupan prihod u iznosu 1.104.237,70 €, što je 7,5% više od planiranog a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 1.022.956,93 € što je 99,64% planiranih rashoda za 2011. godinu. Takođe, konstatovano je da se Agencija u 2011. godini finansirala iz sopstvenih izvora za razliku od prethodnih godina kada je dobijala direktno sredstva iz državnog budžeta.
- e) Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost rezimirao je aktivnosti Agencije u 2011. godini i konstatovao da je Agencija sprovodila nadzor nad implementacijom regulatornih obaveza operatera sa značajnom tržišnom snagom koje su rezultat sprovedenih analiza sedam relevantnih tržišta urađenih tokom 2010. godine. Takođe, istakao je da je početkom 2011. godine, Savjet Agencije po pribavljenom mišljenju Uprave za zaštitu konkurencije, donio odluku da se urade i nove analize pet tržišta (dva maloprodajna i tri veleprodajna).

Na Odboru je, takođe, konstatovano da je Agencija ostvarila ukupan prihod u iznosu 5.182.027 €, što je za 10,4 % više od planiranog, a da su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 4.811.497 € što je za 2,6% više od planiranog.

U odnosu na Finansijski izvještaj poslanici su postavili pitanja koja su se odnosila na visinu ostvarenih rashoda za amortizaciju u iznosu od 691.812 € koji su veći od planiranih za 197.66% kao i visinu ostalih rashoda u dijelu koja se odnosi na obavezu prema Vladi u iznosu od 541.489 €. Takođe, bilo je mišljenja da izvještaj treba da sadrži više informacija koja se odnose na tržište poštanske djelatnosti.

- f) U uvodnom obrazloženju direktor Agencije za elektronske medije je istakao da su kroz izvještaj o radu predstavljene aktivnosti Agencije za stvaranje normativnih osnova za ponovno uspostavljanje ekonomske održivosti institucije kao i svi ostali poslovi koji su obavljani u 2011. godini, koji su bili od strateškog značaja za blagovremenu i uspješnu implementaciju Zakona o elektronskim komunikacijama i usvajanje i primjenu evropskih standarda u ovoj oblasti u Crnoj Gori.

Odbor je konstatovao da je Agencija ostvarila ukupan prihod u iznosu od 1.148.452.91 € što je za 3,7% više od planiranog, dok su rashodi iznosili 623.958,13 € što za 20,1% više od planiranih. Takođe je konstatovano da je ostvarena pozitivna razlika u iznosu od 524.494,78 €.

II Odbor je ukazao na potrebu unificiranog izvještavanja i ponovio da postojeći Pravilnik o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela, pravnih lica, akcionarskih društava i društava sa ograničenom odgovornošću u kojima država ili opštine imaju većinski udio u vlasništvu ("Sl. list Crne Gore", br. 12/08 i 35/10), ne omogućava konzistentnost finansijskih planova i finansijskih izvještaja regulatora jer je ekonomska klasifikacija troškova različita, te je potrebno sa aspekta ekonomske analize metodološki usaglasiti izradu navedenih akata. Odbor je takođe konstatovao da je potrebno prilikom donošenja novog sistemskog zakona o budžetu, koji je sada u formi nacрта, pod nazivom Zakon o budžetu i finansijkoj stabilnosti, precizno urediti postupak usvajanja finansijskih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela sa izvještajima o radu.

III Polazeći od navedenog, Odbor se izjasnio o svakom izvještaju nezavisnog regulatornog tijela pojedinačno, na sljedeći način:

- a) Nakon glasanja, Odbor je, sa sedam glasova "za", jednim glasom "protiv" i četiri "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da prihvati Finansijski izvještaj Komisije za hartije od vrijednosti za 2011. godinu;
- b) Odbor je, sa sedam glasova "za" i pet glasova "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije nadzor osiguranja za 2011. godinu;

- c) Odbor je, sa sedam glasova "za" i pet glasova "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2011. godinu;
- d) Odbor je, sa sedam glasova "za" i pet glasova "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2011. godinu.
- e) Odbor je, sa sedam glasova "za" i jednim "protiv" i četiri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2011. godinu.
- f) Odbor je, sa sedam "za" i pet "uzdržanih" glasova, odlučio da predloži Skupštini da prihvati Predlog finansijskog izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije elektronske medije za 2011. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Zoran Vukčević.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović