

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet -

Broj:  
00-72/11-36/ 00-72/12-29/ 00-72/12-37/ 00-72/12-39/ 00-72/12-38/ 00-72/12-35/  
EPA 36 XXV EPA 951 XXIV EPA 37 XXV EPA 41 XXV EPA 38 XXV EPA 35 XXV  
Podgorica, 28. decembar 2012. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Republike Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 27. i 28. decembra 2012. godine, podnosi

## IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH  
REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU i to:

- a) Komisije za hartije od vrijednosti,
- b) Agencije za nadzor osiguranja,
- c) Regulatorne agencija za energetiku,
- d) Agencije za lijekove i medicinska sredstva,
- e) Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i
- f) Agencije za elektronske medije

Na Odboru je vođenja objedinjena rasprava o predloženim finansijskim planovima sa planovima rada za 2013. godinu nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu, koja se može rezimirati na slijedeći način:

a) Komisija za hartije od vrijednosti u narednoj godini planira da nastavi aktivnosti, koje se odnose na: usaglašavanje propisa sa propisima EU; sprovođenje kontrola u skladu sa Generalnim planom kontrola za 2013. godinu; usvajanje Zakona o tržištu kapitala nastavak implementacije podzakonskih akata na osnovu Zakona o investicionim fondovima kao i unaprijeđenje: korporativnog upravljanja, transparentnosti finansijskog izvještavanja i finansijske pismenosti.

Predlogom finansijskog plana Komisije za narednu godinu, projektovani ukupni prihodi iznose 1.277.400 €, a rashodi 1.268.760 €.

Na sjednici je bilo mišljenja da je predlog plana nerealan i neostvarljiv, a projektovani prihodi optimistični. Postavljena su pitanja koja su se odnosila na: naknade za licenciranje brokera, dilera i investicionih menadžera, naknade za preuzimanje akcionarskih društava, kao i na dobrovoljne penzijske fondove. Takođe, na sjednici je iskazana dilema da li i koliko je transformacija investicionih fondova doprinijela razvoju tržišta kapitala Crne Gore.

b) Planirane aktivnosti Agencije za nadzor osiguranja u 2013. godinu odnose se na unapređenja regulatornog okvira za oblast osiguranja, izmjenom postojećih i donošenjem novih zakonskih i podzakonskih propisa; vršenje nadzora nad poslovanjem subjekata na

tržištu osiguranja ; licenciranje subjekata na tržištu osiguranja; statističkog izvještavanja o stanju na tržištu osiguranja; razvoj infrastrukturnih i administrativnih kapaciteta; saradnje sa institucijama sistema, drugim nadzornim institucijama i međunarodnim organizacijama iz oblasti osiguranja

Finansijskim planom Agencije za nadzor osiguranja za 2013. godinu prihodi su planirani u iznosu od 728.484 €, dok planirani rashodi iznose 728.300 €.

c) Planom aktivnosti Regulatorne agencije za energetiku u 2013. godini predviđene su normativne aktivnosti iskazane kroz donošenje pravila i novih procedura, odobravanje cijena i tarifa i aktivnosti usmjerene na organizaciono, kadrovsko i institucionalno jačanje .

U odnosu na Predlog finansijskog plana za 2013. godinu, Odbor je konstatovao da su prihodi utvrđeni u većem iznosu od rashoda i da iznose 1.165.047,07 €, dok su rashodi na nivou od 1.165.047,07€.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: zaštitu potrošača, regulisanje cijena i tarifa električne energije, depozit Elektoprivrede Crne Gore u Prvoj banci Crne Gore, projekat elektro - interkonekcije između Crne Gore i Italije, kao i odnos Agencije u navedenom projektu. Poslanike je interesovao kako će Agencija tretirati dugu koji Kombinat aluminijuma AD Podgorica ima prema EPCG.

d) Planirane aktivnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva u 2013. godini, između ostalog, odnose se na dalje normativno uređenje ove oblasti, unapređenje performansi postupaka koji su u nadležnosti Agencije, nastavak tehničkog i kadrovskog osposobljavanja, kao i obezbjeđivanje dostupnosti lijekova i održavanje ravnoteže tržišta.

Odbor je konstatovao da su Finansijskim planom za 2013. godinu projektovani ukupni prihodi u iznosu od 1.097.500 €, koliko iznose i ukupni planirani rashodi.

Pozitivno je ocijenjeno donošenje 6 novih uredbi i pravilnika u okviru zakonodavnih aktivnosti, kao i trajno rješavanje pitanja poslovnog prostora Agencije.

e) Aktivnosti Agencije za elektronske komunikaciju i poštansku djelatnost u narednoj godini, između ostalog, usmjerene su na dalje normativno uređenje oblasti elektronskih komunikacija i poštanskih djelatnosti, izvršavanje tekućih aktivnosti, postupak analize relevantnih tržišta elektronskih komunikacionih usluga, regulaciju maloprodajnih cijena usluga fiksne telefonije, implementaciju propisanog modela računovodstvenog razdvajanja i troškovnog računovodstva, izrada metodologije vođenja odvojenog računovodstva operatora univerzalne poštanske usluge, praćenje pružanja usluge prenosa brojeva od strane administratora i operatora elektronskih komunikacionih usluga itd..

U odnosu na Predlog finansijskog plana Odbor je konstatovao da su prihodi utvrđeni na nivou od 4.574.589 €, i manji su u odnosu na prethodnu godinu, koliko iznose i ukupni planirani rashodi. Takođe, na Odboru je konstatovano da su bruto zarade zaposlenih ostvarene na istom nivou kao i prethodne godine.

Na sjednici je ispoljen stav da je predlog plana predimenzioniran, troškovi nerealno planirani, iznos od 4,5 mil € predviđen za kontrolu operatora elektronskih komunikacija previsok, kao i da prihodi treba da budu razdvojeni po oblastima regulacije. Postavljena pitanja su se odnosila i na: prosječnu platu zaposlenih, namjenu planiranih rezervi, amortizaciju, kao i opravdanost ponovnog izdvajanja sredstava za GKMC na Dajbabskoj Gori. Poslanike je takođe interesovao stav predstavnika Agencije u odnosu na dopis Pošte Crne Gore, koji je dostavljen Odboru povodom razmatranja predloga finansijskog izvještaja,

a koji se odnosi na stavku planiranih sredstava za pokriće troška univerzalnog servisa u poštanskim uslugama.

f) Aktivnosti Agencije za elektronske medije u narednoj8 godini odnosiće se na: normativne, redovne i tekuće aktivnosti, digitalizaciju i međunarodnu saradnju, kao i na materijalno, tehničko i kadrovsko osposobljavanje. Odbor je konstatovao da je Finansijskim planom Agencije za elektronske medije za 2013. godinu utvrđena projekcija u ostvarivanju prihoda u iznosu od 897.858 €, dok planirani rashodi iznose 862.946 €.

II Pomoćnik ministra finansija, obavijestio je Odbor, da Ministarstvo finansija nije dostavilo pisano mišljenje o finansijskim planovima nezavisnih regulatora jer su zaključci Vlade Crne Gore, koji se između ostalog odnose i na nezavisna regulatorna tijela ,u proceduri usvajanja. Pomoćnik ministra je konstatovao da su predloženi planovi regulatora izbalansirani i na nivou 2012.godine ali je postavio pitanje njihove realnosti .Nagovestio je da će u skladu sa zaključcima Vlade, Ministarstvo preporučiti Odboru da na odgovarajući način obaveže nezavisna regulatorna tijela da politiku zarada u narednoj godini uredi na način da se zarade zaposlenih u administraciji usklade sa zaradama državnih službenika, da se izuzetno, zarade zaposlenih (deficitarni kadar) i menadžmenta, utvrde posebnim aktom, kao i da se posebnim aktom utvrdi smanjenje diskrecionih rashoda. Istakao je da su navedene mjere fiskalnog prilagođavanja privremenog karaktera i da će se primjenjivati u 2013. godini.

Pomoćnik ministra finansija je ukazao i na potrebu formiranja radne grupe u cilju definisanja i utvrđivanja načina sprovođenja mjera štednje, čiji bi članovi bili predstavnici Vlade, Skupštine i nezavisnih regulatornih tijela. Takođe je istakao da će se razmatrati mogućnost stavljanja van snage Protokola koji je potpisan sa Centarlnom bankom CG, kako bi se višak prihoda nad rashodima nezavisnih regulatornih tijela direktno slivao u budžet države.

### III

Prilikom razmatranja izvještaja, Odbor je konstatovao da postoje kontradiktornosti kod pojedinih regulatora koje se ogledaju u velikim izdacima po osnovu bruto zarada zaposlenog visokoobrazovanog kadra, dok se nasuprot tome izdvajaju veliki izdaci po osnovu obuka usavršavanja i ad hoc angažovanja eksperata.

Takođe, bilo je mišljenja da su sva regulatorna tijela nastavila sa racionalizacijom troškova kao i smanjenjem zarada što je u skladu sa zaključcima koje je Skupština donijela 22.decembra 2010. godine,povodom razmatranja predloga finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela.

Predstavnici regalaturnih tijela, u zaključnim razmatranjima, iskazali su negativan stav povodom predloga Ministarstva finansija o dodatnim mjerama štednje, smatrajući da bi smanjenje zarada zaposlenih negativno uticalo na njihov rad i zadržavanje prije svega stručnog kadra.

**IV** Polazeći od navedenog, Odbor je, odlučio sa **devet** glasova „za“ i **tri** „uzdržana“ glasa, da predloži Skupštini **da usvoji** predloge finansijskih planova sa planovima rada: Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije, za narednu godinu.

**V** Odbor je jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da povodom razmatranja finansijskih planova nezavisnih regulatornih tijela sa planovima rada, i to: Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije, usvoji slijedeće:

## ZAKLJUČKE

Povodom razmatranja finansijskih planova regulatornih tijela za 2013. godinu (Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Regulatorne agencije za energetiku, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Agencije za elektronske medije) u skladu sa Zakonom o budžetu, kao i upoznavanja sa Finansijskim planom Centralne banke Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, će, u sklopu potrebe racionalizacije potrošnje, cijeneći aktuelni socio-ekonomski ambijent, i imajući u vidu zaključke Vlade o potrebi sprovođenja mjera štednje, do 31. januara naredne godine sačiniti odgovarajuće izmjene i dopune finansijskih planova regulatornih tijela koje bi Skupština Crne Gore usvojila na svojoj prvoj redovnoj sjednici u 2013. godini.

U tom smislu, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u saradnji sa Ministarstvom finansija će predložiti mjere za sistemsko definisanje zarada u regulatornim tijelima, upravljanje viškom prihoda nad rashodima, odnosno depozitima, kao i ostale mjere u pravcu smanjivanja potrošnje, imajući u vidu da se moraju izmijeniti, odnosno dopuniti i postojeći zakoni koji definišu način funkcionisanja regulatornih tijela.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet preporučuje da regulatorna tijela, uključujući i Centralnu banku Crne Gore, u periodu dok ne stupe na snagu izmjene i dopune finansijskih planova za 2013. godinu, započnu sa internim mjerama racionalizacije i sprovedu potrebne aktivnosti kako bi se izmijenjeni finansijski planovi optimalno primijenili na način da se ne ugrožava redovno funkcionisanje i regulatorna uloga koju imaju regulatorna tijela i o istom obavijesti Odbor za ekonomiju, finansije i budžet do 20. januara 2013. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Zoran Jelić.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović