

ZAPISNIK

sa 3. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 24. i 28. januara 2013. godine

Sjednica je počela u 13.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici, Zoran Jelić, Rašid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević i Damir Šehović

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: dr Radoje Žugić - ministar finansija i Damir Rašketić - sekretar Ministarstva finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora prisustvovao je Srđan Keković - generalni sekretar Unije slobodnih sindikata (USSCG) i Ljiljana Krivokapić, predstavnica saveza sindikata Crne Gore (SSCG).

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, podržao je prijedlog ministra finansija Radoja Žugića da se rasprava o Zakonu o porezu na dohodak fizičkih lica odloži za nastavak sjednice i razmatra kao poslednja tačka dnevnog reda, kako bi Vlada mogla da obavi dodatne konsultacije.

Polazeći od navedenog za sjednicu je sjednicu je utvrđen (izmjenjen)

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HARTIJAMA O VRIJEDNOSTI;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA;
4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETICI ;
5. TEKUĆA PITANJA i
6. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA.

* * *

Prva tačka - U odnosu na set zakonskih predloga koji predstavljaju dio paketa mjera fiskalnog prilagođavanja, u cilju smanjenja negativnih efekata krize a koji se odnose na sljedeće tačke dnevnog reda:

1. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HARTIJAMA O VRIJEDNOSTI;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA i
4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETICI

predsjednik Odbora je predložio, a Odbor prihvatio, da se vodi objedinjena rasprava, dok ce se o svakom predlogu akta posebno izjasniti. Dogovoreno je da se sacini zbirni izvještaj koji će obuhvatiti sva četiri predloga zakona.

Ministar finansija, dr Radoje Žugić, u svojstvu predstavnika predlagača, ukratko je obrazložio razloge za donošenje seta predloga zakona.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama utvrđuje obaveza nezavisnih regulatornih tijela da višak prihoda nad rahodima uplaćuju u budžet Crne Gore kao i da su predložena rješenja privremenog karaktera.

U raspravi su ucestvovali: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Srđan Milić, Zoran Jelić i Mladen Bojanić

Odbor je, nakon rasprave, odložio izjašnjavanje o setu navedenih zakona za nastavak sjednice.

Peta tačka – TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora obavjestio je članove da je, polazeći od zaključaka (tri) koje je Skupština Crne Gore usvojila na trećoj sjednici drugog redovnog zasijedanja u 2012. godini, povodom razmatranja finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu, poslao dopis nezavisnim regulatornim tijelima da prilikom dostavljanja Informacije o preduzetim internim mjerama racionalizacije dostave i slijedeće podatke:
- Akt o sistematizaciji, odnosno sistematizovana radna mjesta na dan 31. decembar 2012. godine, sa brojem zaposlenih u odnosu na sistematizaciju;
 - iznos prosječnih bruto i neto zarada zaposlenih za decembar 2012. godine (bez organa upravljanja);
 - iznos prosječnih bruto i neto zarada organa upravljanja za decembar 2012. godine;
 - stanje depozita na dan 31. decembar 2012. godine.

Takođe navedene podatke bilo je potrebno dostaviti do 24. januara 2013. godine

- b) Predsjednik Odbora je, takođe, obavjestio članove da NVO Institut alternativa, uz podršku Demokratske komisije za male grantove Ambasade SAD-a, sprovodi projekat, "Jačanje parlamentarnog nadzora sistema javnih nabavki u Crnoj Gori". Cilj projekta je osnaživanje parlametarne kontrole sistema javnih nabavki u Crnoj Gori putem povećanja kapaciteta Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za praćenje sprovođenja Zakona o javnim nabavkama i drugih relevantnih propisa. Pozvana su tri člana Odbora da učestvuju u navedenom projektu. Dogovoreno je da se poslanici, koji ovu oblast žele da detaljnije prate, prijave za učešće u projektu na slijedećoj sjednici Odbora.
- c) Članovi Odbora su upoznati da je Centralna banka Crne Gore u skladu sa zaključcima Skupštine Crne Gore(„ Službeni list Crne Gore“, broj 4/13) i zahtjevom Odbora za ekonomiju, finansije i budžet dostavila Informaciju o internim mjerama Centralne banke Crne Gore za smanjenje troškova poslovanja u uslovima ekonomske krize.
- d) Predsjednik Odbora je obavjestio članove da će se na narednoj sjednici upoznati sa Izveštajem o radu Fonda za zaštitu depozita za 2011. godinu. Razmatranje navedenog izvještaja koji se u skladu sa članom 20 Zakona o zaštiti depozita dostavlja Skupštini radi upoznavanja bilo je zakazano za 102. sjednicu Odbora (1. oktobar 2012. godine) ali je Odbor odložio za neku od narednih sjednica zbog odsustva predstavnika predlagača.
- Sjednica je prekinuta u 14.50 časova.

Sjednica je nastavljena 28. januara 2013. godine, u 9.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: dr Radoje Žugić - ministar finansija i Damir Rašketić - sekretar Ministarstva finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora su prisustvovali: Srđan Keković - Generalni sekretar Unije slobodnih sindikata (USSCG) i Ljiljana Krivokapić - predstavnik Saveza sindikata (SSCG).

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Na Odboru je dogovoreno da će se amandmani podnešeni na Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica razmotriti u nastavku sjednice koja će se održati u poslijepodnevnim časovima.

U nastavku sjednice, Odbor je razmotrio preostale tačke dnevnog reda:

1. Izjašnjavanje o
 - PREDLOGU ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU;
 - PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HARTIJAMA O VRIJEDNOSTI;
 - PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA I
 - PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETICI

6. PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA.

Prva tačka - Izjašnjavanje o

- PREDLOGU ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU;
- PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HARTIJAMA O VRIJEDNOSTI;
- PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA I
- PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETICI

Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

I Odbor je odlučio da objedini raspravu o četiri zakonska akta, čijim izmjenama se utvrđuje obaveza nezavisnih regulatornih tijela (Agencije za nadzor osiguranja, Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Regulatorne agencije za energetiku) da višak prihoda nad rashodima uplaćuju u budžet države. Imajući u vidu uvodno obrazloženje ministra finansija, Odbor je konstatovao da su razlozi za predlaganje izmjena navedenih zakona, dio mjera dodatnog fiskalnog prilagođavanja usmjerenih na smanjivanje deficita i javnog duga, kao i da su predložena rješenja privremenog karaktera jer će se primjenjivati do 1. januara 2015. godine.

Odbor je konstatovao da je potrebno sagledati finansijske efekte primjene ovih zakona ocjenjujući da oni neće biti dovoljni za saniranje problema u budžetu države i ukazao na potrebu predlaganja mjera koje će se odnositi na povećanje prihodne a smanjivanje rashodne strane budžeta, kroz uvođenje novih fiskaliteta, smanjivanje troškova i snaženje procesa strukturnih reformi.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: finansijke efekte izmjena navedenih zakona, visinu zarada zaposlenih u nezavisnim regulatornim tijelima, obim sive ekonomije, modele oporezivanja i unapređenje socijalnog dijaloga.

Na Odboru je bilo mišljenja da u cilju racionalizacije troškova, treba razmotriti mogućnost da nezavisna regulatorna tijela na tržištu osiguranja i tržištu hartija od vrijednosti kao regulatori dijela finansijkog tržišta budu u sklopu Centralne banke Crne Gore, kao i da bi trebalo razmišljati o objedinjavanju Agencije za elektronske medije i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

II Polazeći od navedenog, Odbor se izjasnio o svakom predlogu zakona, pojedinačno, na sljedeći način:

Odbor je, sa sedam glasova „za“, tri glasa "protiv" i tri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopunama Zakona o osiguranju;

Odbor je, sa sedam glasova „za“, tri glasa "protiv" i tri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o hartijama od vrijednosti;

Odbor je, sa sedam glasova „za“, tri glasa "protiv" i tri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o elektronskim komunikacijama i

Odbor je, sa sedam glasova „za“, tri glasa "protiv" i tri glasa "uzdržan", odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetici.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač

Šesta tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA.

Ministar finansija, dr Radoje Žugić, u svojstvu predstavnika predlagača, obrazložio je razloge koji su se odnosile na dopune Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica. Ministar finansija je, takođe, obavijestio Odbor da je Vlada spremna da prihvati korekciju predloženog rješenja prihvatanjem amandmana koji su najavili poslanici vladajuće većine.

U raspravi su učestvovali: Aleksandar Damjanović, Damir Šehović, Nebojša Medojević, Milutin Đukanović, Srđan Milić, Zoran Jelić, Mladen Bojanić, Srđan Keković - generalni sekretar Unije slobodnih sindikata i Ljiljana Krivokapić, predstavnica Saveza sindikata Crne Gore.

Nakon rasprave, Odbor je odlucio da podnese Skupštini sljedeci:

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za dopunu Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, saopštenih u uvodnom obrazloženju ministra finansija a koje su predložene u cilju stabilizacije javnih finansija, smanjenja rashoda i povećanja prihoda budžeta. Imajući u vidu tekst predloženog zakona kao i privremeni karakter predložene mjere, ministar finansija obavijestio je Odbor da je nakon obavljenih dodatnih konsultacija sa

predstavnicima sindikata i pojedinih parlamentarnih stranaka, Vlada spremna da prihvati korekciju predloženog rješenja.

Sjednici Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, prisustvovali su predstavnici Saveza sindikata i Unije slobodnih sindikata Crne Gore, koji su iskazali svoje viđenje o predloženim dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

U raspravi su ispoljena različita mišljenja o predloženim dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, koja su se odnosila na potrebu podizanja donje granice kao osnovice za oporezivanje i uvođenje progresivnog modela oporezivanja, kao i da predložena rješenja oslikavaju loše stanje u javnim finansijama. Takođe na Odboru je ukazano, da u cilju stabilizacije i konsolidacije javnih finansija, posebno imajući u vidu prihodnu stranu budžeta, treba preduzeti i sveobuhvatne mjere za naplatu visokog poreskog duga.

Odbor je konstatovao da će nakon završetka načelne rasprave o ovom zakonskom aktu, u pauzi skupštinskog zasijedanja, razmotriti podnijete amandmane.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, i šest glasova „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

* * *

Sjednica je prekinuta u 10.10 časova.

Sjednica je nastavljena 28. januara 2013. godine, u 15.35 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik: Milutin Đukanović

Sjednici je, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovao: dr Radoje Žugić - ministar finansija
Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Razmotreno je deset AMANDMANA NA PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Nakon rasprave o podnijetim amandmanima, u kojoj su učestvovali svi prisutni članovi Odbora, podnosioci amandmana kao i ministar finansija, Odbor je odlučio da podnese Skupštini podnese sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU amandmana na PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

- Srđan Milić, Zdenka Popović i
mr Aleksandar Damjanović (tri) (16-02/13-1/3)
- Nebojša Medojević i
Doc. Dr Branka Bošnjak (dva) (16-02/13-1/4)

- mr Andrija Popović (dva) (16-02/13-1/6)
- Zoran Jelić i Damir Šehović (tri) (16-02/13-1/7)

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih amandmana a predstavnik Vlade iskazao je stav o svakom od podnijetih amandmana.

- Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da sa pet glasova "za", jednim glasom "protiv" i pet "uzdržanih" glasova, predloži Skupštini **da ne prihvati a m a n d m a n e** 1, 2 i 3 koje su podnijeli poslanici Srđan Milić, Zdenka Popović i mr Aleksandar Damjanović.
- Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da sa pet glasova "za", jednim glasom "protiv" i pet "uzdržanih" glasova, predloži Skupštini **da ne prihvati a m a n d m a n e** 1 i 2 koje su podnijeli poslanici Nebojša Medojević i Doc. Dr Branka Bošnjak.
- S obzirom da poslanik Andrija Popović nije prisustvovao sjednici Odbor se nije izjasnio o dva podnijeta amandmana.
- Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da sa sedam glasova "za" i četiri glasa "protiv" predloži Skupštini **da prihvati a m a n d m a n e** 1, 2 i 3 koje su podnijeli poslanici Zoran Jelić i Damir Šehović.

Predstavnik Vlade **prihvatio je** navedene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač

* * *

Sjednica je završena u 15.55 časova.

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović,

**3. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 24. i 28. januara 2013. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O OSIGURANJU	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić

O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O HARTIJAMA O VRIJEDNOSTI	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić

O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ELEKTRONSKIM KOMUNIKACIJAMA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić

O PREDLOZIMA AKATA

<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOGU ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ENERGETICI	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić

O PREDLOZIMA AKATA

<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	

O AMANDMANIMA

	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Srđan Milić, Zdenka Popović i Aleksandar Damjanović	(tri)		
• Amandman 1	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Damir Šehović	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka
• Amandman 2	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Damir Šehović	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka
• Amandman 3	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Damir Šehović	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka

O AMANDMANIMA			
	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Nebojša Medojević i Branka Bošnjak (dva)			
• Amandman 1	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Damir Šehović	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka
• Amandman 2	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Damir Šehović	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka
• Amandman 3	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Damir Šehović	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka

O AMANDMANIMA			
	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Zoran Jelić i Damir Šehović (tri)			
• Amandman 1	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	
• Amandman 2	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	
• Amandman 3	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	

