

ZAPISNIK

sa 4. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 4. februara 2013. godine

Sjednica je počela 4. decembra 2013. godine u 10.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali: Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Strahinja Bulajić i Nebojša Medojević.

Sjednici su prisustvovali predstavnici predlagača: Predrag Marković – direktor Fonda za zaštitu depozita i Snežana Ivanović – Fonda za zaštitu depozita; Nebojša Obradović – direktor Direkcije za željeznice; Danijela Đorić – pomoćnik ministra saobraćaja; Snežana Đurković – Ministarstvo saobraćaja i pomorstva; Mladen Lučić – direktor Lučke uprave Crne Gore; Dragutin Martinović – predsjedavajući Odbora Regulatorne agencije za energetiku i Novak Medenica – direktor Regulatorne agencije za energetiku; Šaleta Đurović – predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Zoran Sekulić – direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost; Zoran Đikanović – predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti; Abaz Džafić – direktor Agencije za elektronske medije i Jadranka Vojvodić – pomoćnik direktora Agencije za elektronske medije; Milorad Drljević – izvršni direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva; Branko Vujović – predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i Biljana Pantović – direktorka Agencije za nadzor osiguranja; Milojica Dakić – guverner Centralne banke Crne Gore i Valentina Ivanović – direktor Direkcije za finansije, računovodstvo i kontroling Centralne banke Crne Gore; Damir Rašketić – sekretar Ministarstva finansija; Boris Bušković – pomoćnik ministra finansija i Nikola Vukićević – pomoćnik ministra finansija.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 1 i 2. sjednice-

1. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU;
2. IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2011. GODINU (na upoznavanje, čl. 20 Zakona o zaštiti depozita);
3. STATUT AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA (davanje saglasnosti, čl. 178 Zakona o osiguranju);
4. PREDLOG ZAKONA O ŽELJEZNICI;
5. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA I
6. TEKUĆA PITANJA

-Zapisnici sa 1 i 2. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

PRVA TAČKA - REALIZACIJA ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU;

U uvodnom obraćanju, predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović je konstatovao da su sva nezavisna regulatorna tijela i Centralna banka Crne Gore dostavili informacije povodom realizacije skupštinskih zaključaka sa ciljem ostvarivanja finansijskih ušteda troškova poslovanja. Takođe, nezavisna regulatorna tijela dostavila su i odgovore na dopis predsjednika Odbora, a odnose se na:

- Akt o sistematizaciji, odnosno sistematizovana radna mjesta na dan 31. decembar 2012. godine, sa brojem zaposlenih u odnosu na sistematizaciju;
- iznos prosječnih bruto i neto zarada zaposlenih za decembar 2012. godine (bez organa upravljanja);
- iznos prosječnih bruto i neto zarada organa upravljanja za decembar 2012. godine i
- stanje depozita na dan 31. decembar 2012. godine.

Sve navedene informacije upućene su Ministarstvu finansija radi davanja mišljenja, koje treba da doprinese sagledavanju obima i realnosti predloženih ušteda i omogući Odboru da odredi okvir za pripremu izmjena finansijskih planova regulatora, koje u formi predloga treba dostaviti Skupštini Crne Gore na usvajanje. Mišljenje Ministarstva finansija dostavljeno je 4. februara 2013. godine i podijeljeno članovima Odbora.

Članovi Odbora su obaviješteni da je Agencija za nadzor osiguranja poslala dopis kojim ukazuje na tehnički propust u tabeli br. 1 dostavljenog materijala, koji je podijeljen na klupama. Na klupama su, takođe, podijeljene tabele koje je pripremila Stručna služba Odbora a koje sadrže sumirane podatke i informacije iz materijala koje su dostavili regulatori.

Odbor je podržao predlog da se prvo razmotre interne mjere za smanjenje troškova poslovanja nezavisnih regulatornih tijela i to:

- a) Regulatorne agencije za energetiku
- b) Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost
- c) Komisije za hartije od vrijednosti
- d) Agencije za elektronske medije
- e) Agencije za nadzor osiguranja i
- f) Agencije za lijekove i medicinska sredstva,

a da se nakon završetka rasprave o šest regulatornih tijela razmotri Informacija Centralne banke Crne Gore za smanjenje troškova poslovanja u uslovima ekonomske krize.

Nakon obrazloženja predstavnika nezavisnih regulatornih tijela i ostvarenog uvida u dostavljenje materijale može se konstatovati:

a) Regulatorna agencija za energetiku - RAE

Ukupan broj zaposlenih 28 (3 člana Odbora, direktor, zamjenik direktora i 23 ostala zaposlena).

Prosječna neto zarada članova organa upravljanja - 1.957,31 €

Prosječna neto zarada zaposlenih - 1.201,12 €

Dragutin Martinović, predsjedavajući Odbora Agencije, povodom preporuka datim u zaključcima Skupštine, a uvažavajući potrebu racionalizacije potrošnje i aktuelni socio-ekonomski ambijent, naveo je da se Agencija i u prethodnom periodu odgovorno odnosila prema zaključcima Odbora i Skupštine. Takođe je ukazao da je Agencija spremna da smanji plate zaposlenima 7%, čime bi se ostvarila ušteda od preko 28.000 €.

Predsjedavajući Odbora Agencije konstatovao je da su rashodi utvrđeni u nivou koji obezbjeđuje osnovne funkcije Agencije a da je dalje eventualno smanjivanje moguće samo u dijelu troškova telefonskih usluga. Takođe, naglasio je da su zarade u Agenciji manje u odnosu na subjekte regulacije i konstatovano je da bi svako dalje eventualno smanjivanje rashoda onemogućilo funkcionisanje ove Agencije i ispunjavanje njenih zakonom utvrđenih obaveza.

b) Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - EKIP

Ukupan broj zaposlenih 69 (5 članova Savjeta, izvršni direktor i 63 ostala zaposlena)

Prosječna neto zarada organa upravljanja - 1.189,82€

Prosječna neto zarada zaposlenih - 1.109,39 €

Donijeta odluka o smanjenju zarada članovima savjeta i izvrš. direktoru za 7%.

Nema predloga za smanjene zarada zaposlenih.

Stanje depozita na dan 31. decembar 2012. godine - 1.480.512.03€ (depozit čine rezervisana sredstva za realizaciju investicionih projekata a koja su obezbijeđena po ranijim finansijskim planovima Agencije).

Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije i poštansku djelatnost, Šaleta Đurović, naveo je da se Agencija u oblasti zarada „upravlja“ prema zaradama operatora koji su subjekti regulacije ove Agencije, a koje su definisane u skladu sa međunarodnim standardima iz razloga sprječavanja eventualne korupcije i „odliva“ obučениh kadrova kod subjekata regulacije. Takođe, ukazao je i na direktive EU koje definišu nezavisnost ovakvih agencija i ukazao da je u dostavljenom materijalu dat uporedni prikaz visine zarada zaposlenih u regulatornim agencijama u regionu, kao i naveo podatke da je prosječna zarada u crnogorskom Telekomu iznosila za 2011. godinu 1.358 €, a u Telenoru 1.429 €. Saglasio se sa potrebom da sva nezavisna regulatorna tijela (NRT) treba da daju svoj doprinos u sprovođenju mjera racionalizacije i ukazao da bi jedno od mogućih rješenja u cilju prevazilaženja negativnih efekata krize moglo da bude umanjeње rashodne strane NRT-a za unaprijed utvrđen procenat koji bi se u skladu sa skupštinskim zaključcima, avansno uplaćivao u budžet Crne Gore.

c) Komisija za hartije od vrijednosti - KHOV

Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti istakao je da je Komisija na osnovu Zaključaka Skupštine Crne Gore iz decembra 2012. godine, kao i na osnovu Odluke KHOV o diskrecionim troškovima i internim mjerama racionalizacije i Odluke KHOV o smanjenju zarada donijetih 18. januara 2013. godine, a takođe uvažavajući ekonomsku situaciju i doprinoseći štednji i racionalizaciji troškova, usvojila Inovirani finansijski plan za 2013. godinu kojim se smanjuju i prihodna i rashodna strana.

Ukupan broj zaposlenih 32 (5 članova Komisije i 27 zaposlenih).

Prosječna neto zarada članova u Komisiji -	1.571,94€
Prosječna neto zarada zaposlenih -	639,95€
Stanje depozita na dan 31. decembar 2012. godine -	663.237,97€

Na osnovu Predloga izmjena finasijskog plana KHOV za 2013. planirani prihodi su na nivou od 1.003.400 € što je za 224.000€ manje od prihoda iz Finasijskog plana za 2013. usvojenog u decembru 2012. godine, dok su planirani rashodi na nivou od 993.338 €, i manji su u iznosu od 275.430 €. Na ovaj način, uštede na poziciji bruto zarada iznosiće 177.922 €, odnosno na poziciji neto zarada 122.000 €. U skladu sa navedenim, predsjednik Komisije je konstatovao da se u 2013. godini planira ostvarivanje viška prihoda nad rashodima u iznosu od 10.062 €, koji će se koristiti isključivo za ispunjenje zakonskih obaveza vezanih za vršenje funkcije regulatornog i nadzornog organa u oblasti tržišta kapitala.

d) Agencije za elektronske medije - AEM

Ukupan broj zaposlenih 25 (5 članova Savjeta, 1 direktor, 2 pomoćnika direktora i 17 ostalih zaposlenih).

Prosječna neto zarada članova Savjeta -	769,54€
Prosječna neto zarada zaposlenih -	825,08€
Prosječna neto zarada pomoćnika direktora -	1.301,45€
Prosječna neto zarada direktora -	1.777,27€
Stanje depozita na dan 31. decembar 2012. g. -	775.263,56€

Direktor Agencije za elektronske medije, Abaz Džafić naveo je da je u cilju pružanja podrške politici Vlade Crne Gore, usmjerene na smanjivanje javne potrošnje, Agencija u drugoj polovini 2012. godine već sprovela mjere racionalizacije, kao i da je u skladu sa zaključcima Skupštine Crne Gore ("Sl. list CG, br.4/13 od 18.01.2013. godine"), Agencija donijela odluku o dodatnom umanjenju zarada zaposlenih čime bi se obračunska vrijednost koeficijenta umanjila za dodatnih 5%.

e) Agencija za nadzor osiguranja - ANO

Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja obrazložio je Revidirani finansijski plan Agencije za nadzor osiguranja za 2013. godinu, kao predlog za izmjene Finansijskog plana za 2013. usvojenog u decembru 2012. godine, a kojim bi se izvršila dodatna ušteda na troškovima zarada i troškovima razvoja i edukacije.

Ukupan broj zaposlenih - 15 (3 člana Savjeta, direktor i 11 ostalo zaposlenih).

Prosječna neto zarada organa upravljanja - 1.008,8€

Prosječna neto zarada zaposlenih - 833,7€

Stanje depozita na dan 31. decembar 2012.g. - 310.859,4€

U skladu sa predlogom internih mjera, planirani rashodi su na nivou od 632.750€, čime se ostvaruje finansijska ušteda od 90.050 €. U cilju vršenja relevantnih poređenja, konstatovao je da prosječna neto zarada po zaposlenom za 11 društava u sektoru osiguranja u CG, nad kojima nadzor vrši Agencija, iznosi 2.447,4 € za viši i srednji menadžment. Na osnovu prethodno navedenog, istakao je da za ovakav kadar mora postojati određeni sistem nagrađivanja, kao i da se mora imati više senzibiliteta pri definisanju i uspostavljanju okvira internih mjera štednje nezavisnih regulatornih tijela.

f) Agencije za lijekove i medicinska sredstva - CALIMS

Direktor Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Milorad Drljević naveo je da nakon detaljne analize svih troškova Agencije, predviđenih Finansijskim planom za 2013. godinu utvrđeno da su rashodi krajnje racionalno planirani i da bi svako dalje umanjeње dovelo u pitanje redovno funkcionisanje Agencije.

Ukupan broj zaposlenih - 33

Prosječna neto zarada upravnog odbora - 320,00€

Prosječna neto zarada nadzornog odbora - 100,00€

Prosječna neto zarada direktora - 1.682,25€

Prosječna neto zarada zaposlenih - 1.022,67€

Stanje depozita na dan 31. decembar 2012. godine:

- žiro račun: 80.560,92 €

- devizni račun: 87.758,92 €

Direktor Agencije je istakao da u skladu sa zaključcima Skupštine CG, a uvažavajući potrebu racionalizacije potrošnje u cilju ublažavanje negativnih efekata ekonomske krize, Agencija kao mjeru interne racionalizacije planira da u 2013. god. smanji prosječnu zaradu zaposlenih za 5%. Takođe, naveo je da su u Agenciji u prethodnom periodu uložena značajna sredstva u edukaciju zaposlenih i da bi dalje smanjenje zarada dovelo do odliva kadrova u farmaceutsku industriju u kojoj su ukupna primanja zaposlenih slična ili veća u odnosu na zarade zaposlenih u Agenciji. Drljević je istakao da su nadležnosti Agencije za lijekove i medicinska sredstva uporedive sa naležnostima agencija u zemljama EU i da se ove institucije u najvećem dijelu finansiraju iz budžeta dok se CALIMS već drugu godinu finansira iz sopstvenih izvora.

Nikola Vukićević, pomoćnik ministra finansija, obrazložio je stav Ministarstva finansija i ukazao da su nezavisna regulatorna tijela sprovela mjere racionalizacije i da su izvršila smanjenje zarada zaposlenih i menadžmenta u određenom procentu. Takođe, istakao je da su zarade zaposlenih u Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Agenciji za lijekove i medicinska sredstva značajno visoke. Ukazao je na neophodnost razgraničenja troškova administracije u odnosu na troškove ekspertske kadra, i usklađivanje troškova administracije sa zaradama državnih službenika i namještenika.

U raspravi o internim mjerama štednje nezavisnih regulatornih tijela učestvovali su: Milutin Đukanović, Srđan Milić, Zoran Jelić, Zoran Vukčević, Filip Vuković, Mladen Bojanić, Damir Šehović i Aleksandar Damjanović.

Poslanik Milutin Đukanović iskazao je stav da nivo regulacije u Crnoj Gori nije dobar i istakao da poslove regulacije treba da obavlja jedan regulator, i ukazao da se regulatori u Crnoj Gori nalaze van sistema i da nijesu nezavisni. Osvrćući se na rad Regulatorne agencije za energetiku, poslanik Đukanović postavio je pitanje zašto RAE nije reagovala povodom omogućavanja italijanskoj kompaniji A2A, koja je suvalnik u Elektroprivredi Crne Gore, da ostvari 300 miliona eura dobiti. Takođe, ukazao je da su nezavisna regulatorna tijela (NRT) paravan za sprovođenje političkih odluka i da nijesu dala očekivane rezultate, kao i konstatovao da zarade organa upravljanja u NRT-u ne bi trebale biti veće od zarada onih koji ih imenuju. Dobrim je ocijenio predlog Ministarstva finansija za razdvajanje zarada administrativnog i ekspertske kadra i njihovo usklađivanje sa zaradama državnih službenika i namještenika, ali i ukazao na potrebu za detaljnijim obrazloženjem Ministarstva finansija. Poslanika Đukanovića interesovalo je i kolike su zarade guvernera i viceguvernera Centralne banke Crne Gore.

Poslanik Srđan Milić, ukazao je da je Ministarstvo finansija trebalo da dostavi mišljenje o svakom regulatoru posebno, kao i da je Odbor trebalo da o svakom regulatoru raspravlja odvojeno. Takođe, podsjetio je da je rasprava o racionalizaciji troškova regulatora inicirana od strane Vlade Crne Gore. S tim u vezi ocijenio je da Odbor treba da, se bavi radom, odnosno, djelovanjem regulatora i da raspravlja o njihovoj prihodnoj strani, umjesto što se bavi zaradama zaposlenih. Imajući u vidu obrazloženja predstavnika regulatornih tijela i Ministarstva finansija, poslanik Milić, iskazao je podršku mjerama racionalizacije troškova poslovanja ali ne na način kako je to Ministarstvo finansija predložilo. Takođe, ukazao je, polazeći od obrazloženja regulatora, na potrebu: formiranja laboratorije za lijekove; praćenje stanja u obalsti otkrivanja falsifikovanih lijekova; obuku „aktuara“; osnivanja državnog društva za poslove osiguranja i td. Takođe, postavio je pitanje koliko Crna Gora potroši energije za stvaranje 1 eura BDP-a i ukazao na potrebu mjerljivosti rezultata rada nezavisnih regulatornih tijela kroz efekte na građane Crne Gore. Poslanik Milić ocijenio je da rješenje kojim je predviđeno da, svi obračuni prihoda i rashoda Agencije podliježu godišnjoj reviziji od strane nezavisnog ovlaštenog revizora, koga imenuje Vlada, a koje je definisano članom 14 Zakona o elektronskim komunikacijama, nije dobro i ukazao na što hitniju potrebu izmjene ove odredbe Zakona.

Poslanik Zoran Jelić, ocijenio je da predložena rješenja ne bi trebalo da, u značajnijoj mjeri, utiču na kvalitet rada agencija, ali i konstatovao da se ne smiju ugroziti određene investicije i interesi građana. Rješenje da se u Crnoj Gori uvede jedan regulator ocijenio je negativnim i konstatovao da regulatori nijesu van sistema. Takođe, ukazao je da treba voditi računa o ekspertskom kadru koji radi u agencijama.

Poslanik Filip Vuković, saglasio se sa predlogom Ministarstva finansija i konstatovao da treba razdvojiti ekspertski kadar od administracije i konstatovao da se u Crnoj Gori reguliše malo tržište i da se ne možemo upoređivati sa regionom.

Poslanik Mladen Bojanić, izrazio je negodovanje što Odbor opet raspravlja o ovoj temi, ukazujući da se Odbor dovodi u poziciju da bude instrument u rukama Vlade. Ukazujući na male finansijske efekte preduzetih mjera, poslanik Bojanić, ocijenio je da Vlada iza priče o platama u regulatornim tijelima krije veliki broj problema, kao i da je upitna njihova nezavisnost imajući u vidu da tamo rade partijski kadrovi. Takođe, postavio je pitanje da li regulatori dijele sudbinu tržišta koje regulišu i kao primjer naveo Komisiju za hartije od vrijednosti. U odnosu na djelovanje agencija, iskazao je dilemu, u pogledu njihovog racionalnog ponašanja i kao primjer naveo investiciju u Glavni kontrolno-mjerni centar na Dajbabskoj gori.

Poslanik Damir Šehović, ukazao je da se rasprava na Odboru vodila u suprotnom pravcu od planiranog i da su potencirana određena pitanja koja su predmet pažnje Odbora prilikom razmatranja izvještaja o stanju na određenim tržištima. Predložio je da inpute koje je Odbor dobio od regulatora i Ministarstva finansija, Odbor pretoči u predlog za korekcije finansijskih planova, i na osnovu toga regulatori dostave korigovane finansijske planove, koji bi nakon razmatranja u Odboru bili prosljeđeni parlamentu na usvajanje.

Poslanik Aleksandar Damjanović, predložio je da se krajem februara ili početkom marta kroz ocjene i stavove Odbor izjasni o finansijskim planovima regulatora, a da se Vlada, odnosno, Ministarstvo finansija u tom dijelu izjasni savjetodavno. Takođe, konstatovao je da je Ministarstvo finansija trebalo da dostavi detaljno mišljenje za svakog regulatora o predloženim mjerama racionalizacije troškova poslovanja.

Poslanik Zoran Vukčević, bio je mišljenja da je Ministarstvo finansija trebalo da dostavi detaljan odgovor i stav pojedinačno za svakog regulatora. Takođe, potencirao je i međunarodne, odnosno, EU standarde u ovim oblastima i kao vrlo važnim apostrofirao i moguću, buduću, reakciju Evropske komisije na aktuelna dešavanja oko regulatora, imajući u vidu, potencijalno zadiranje u njihovu nezavisnost. Takođe, nemogućim je ocijenio predlog pojedinih poslanika da u Crnoj Gori postoji jedan regulator koji bi se bavio djelatnostima koje sad obavlja šest regulatora.

Pomoćnik ministra finansija, Nikola Vukićević, ukazao je da treba pažljivo balansirati između preporuka koje stižu od međunarodnih institucija, jer, kako je naveo, Svjetska banka i Međunarodni monetarni fond potenciraju racionalizaciju i štednju, dok npr. direktive EU i Evropska komisija potenciraju jačanje kapaciteta i td. Kao moguće rješenje u cilju razdvajanja ekspertskog i administrativnog kadra u agencijama naveo je rješenje koje postoji u Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji gdje su državni revizori odvojeni od ostalih službenika. Imajući u vidu raspravu, pomoćnik ministra, saopštio je da će Ministarstvo finansija dostaviti detaljnije mišljenje o svakom regulatoru pojedinačno.

Na kraju, predsjednik Odbora, konstatovao je da je potrebno da Ministarstvo finansija dostavi inovirano mišljenje o mjerama racionalizacije koje je sprovelo šest nezvisnih regulatornih tijela kako bi Odbor, na nekoj od narednih sjednica, polazeći od: današnje rasprave, dostavljenih materijala i inoviranog mišljenja Ministarstva finansija, dao određene ocjene i stavove, na osnovu kojih bi regulatori korigovali finansijske planove za 2013. godinu i u formi predloga izmjena i/ili dopuna dostavili Skupštini na usvajanje.

g) Centralna banka Crne Gore - CBCG

Nakon završetka rasprave o mjerama racionalizacije nezavisnih regulatornih tijela Odbor je saslušao obrazloženje guvernera Centralne Banke Crne Gore (CBCG), Milojice Dakića o internim mjerama CBCG za smanjenje troškova poslovanja u uslovima ekonomske krize.

Guverner je istakao, da iako je Ustavom Crne Gore Centralna banka definisana kao samostalna organizacija odgovorna za monetarnu i finansijsku stabilnost i funkcionisanje bankarskog sistema (ne finansira se iz Budžeta države), duboko je svesna ekonomskog i finansijskog stanja u zemlji kao posljedice ekonomske krize zbog čega je sprovodila „opšte mjere interne ekonomije“ na planu racionalizacije poslovanja još od 2008.godine. Sprovedenjem internih mjera štednje u 2012. godini, CBCG je ostvarila finansijske uštede od 1.459.000 € u odnosu na planirane veličine. Istakao je da će kroz izvršenje Finansijskog plana za 2013. godinu, Centralna banka nastojati da obezbijedi izvršenje pojedinih stavki ispod planiranih veličina u iznosu od 125.000 €, i to kroz smanjenje izdataka za stručna usavršavanja, kancelarijskog materijala, energije, reprezentacije, naknade po ugovorima o poslovnoj saradnji, troškova konferencija i seminara, i telekomunikacione usluge. Savjet Centralne banke je na sjednici 25. januara 2013. usvojio odluku o dodatnom smanjenju naknade članovima Savjeta za 10% (prethodno smanjenje 33%); dodatnom smanjenju zarada zaposlenih za 3% (na bruto zarade ostvariti uštede od 132.000 €); kao i odlaganje isplate primanja po osnovu ostvarenih rezultata rada u postupku ocjene radnog učinka (uštede će iznositi oko 30.000 €). Takođe, guverner je konstatovao da će CBCG tokom 2013. godine sa posebnom pažnjom pratiti ostvarivanje prihoda Centralne banke i po potrebi pristupiti izmjenama i dopunama Finansijskog plana za 2013. godinu.

Odbor će se odrediti prema navedenoj Informaciji na martovskoj sjednici.

DRUGA TAČKA - IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2011. GODINU;

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je razmatranje Izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2011. godinu, koji se u skladu sa članom 20 Zakona o zaštiti depozita dostavlja Skupštini na upoznavanje, bilo predviđeno za 102. sjednicu Odbora, posljednju u 24. sazivu Skupštine Crne Gore, ali da je, zbog tada najavljenog odsustva predstavnika predlagača, razmatranje ove tačke odloženo.

Direktor Fonda, Predrag Marković, dao je uvodno obrazloženje Izvještaja o radu Fonda u 2011. godini.

U raspravi su učestvovali poslanici Aleksandar Damjanović i Srđan Milić.

Predsjednik Odbora, podsjetio je da je, u skladu sa članom 20 Zakona o zaštiti depozita, Fond u obavezi da dostavlja i finansijski plan za narednu godinu. Shodno navedenom Odbor je, imajući u vidu da finansijski planovi nijesu dostavljani Odboru, zatražio da se dostave finansijski planovi Fonda za 2012. i 2013. godinu.

Takođe, ukazano je da treba biti oprezan sa mjerama racionalizacije koje se sprovede da se ne bi narušio kvalitet obavljanja poslova pojedinih institucija.

Članom 14 Zakona o zaštiti depozita definisano je da Centralna banka imenuje članove Upravnog odbora Fonda a članom 20 istog Zakona, definisano da Upravni odbor Fonda za zaštitu depozita najkasnije do 31. maja tekuće godine dostavlja Centralnoj banci Izvještaj o radu za prethodnu godinu na usvajanje, kao i godišnje finansijske planove i izvještaje.

Polazeći od navedenog i imajući u vidu zaključake Skupštine Crne Gore povodom usvajanja finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu („Sl. list Crne Gore“, br. 4/13), kojima je pored nezavisnih regulatornih tijela obuhvaćena i Centralna banka Crne Gore, od CBCG je zatraženo da, imajući u vidu aktuelni socio-ekonomski ambijent, po mogućnosti, Odboru dostavi predlog mogućih mjera za smanjenje troškova poslovanja Fonda za zaštitu depozita. Guverner Milojica Dakić, obavijestio je Odbor da je Fond za zaštitu depozita u pogledu smanjenja troškova poslovanja u 2012. godini preduzeo iste mjere kao i CBCG, što se može videti iz dopisa Fonda za zaštitu depozita (zaveden pod brojem 00-63-7/13-5/6), koji je podijeljen poslanicima. Konstatovano je da je Upravni Odbor (UO) Fonda, u 2012. godinu donio identičnu odluku kao i CBCG, o umanjenju određenih rashoda, koje iznose 46 hiljada €. Takođe, u januaru 2013. godine, UO Fonda donio je odluku o umanjenju naknada članovima UO, tako da naknada predsjedniku UO pripada u iznosu jedne prosječne zarade, a članovima UO u iznosu polovine prosječne zarade u državi u prethodnoj godini.

Na pitanje predsjednika Odbora da li će se zarade šest zaposlenih definisati u pravcu u kome to namjerava da čini CBCG za svoje zaposlene, što je razmotreno u okviru prve tačke dnevnog reda, direktor Fonda, Predrag Marković, obavijestio je Odbor da će Fond postupiti kao CBCG.

Nakon rasprave, Odbor je konstatovao da se upoznao sa Izvještajem o radu Fonda za zaštitu depozita za 2011. godinu.

TREĆA TAČKA - STATUT AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA;

Nakon uvodnog obrazloženja predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, Branka Vujovića, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je saslušao razloge za donošenje novog Statuta Agencije za nadzor osiguranja, saopštene u uvodnom obrazloženju predsjednika Savjeta Agencije, u cilju usklađivanja sa izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju, koje su stupile na snagu u avgustu 2012. godine. Novim Statutom u određenoj mjeri mijenja se unutrašnja organizacija i dijelom nadležnosti i ovlaštenja Agencije u postupcima nadzora nad subjektima na tržištu osiguranja.

Polazeći od člana 178 Zakona o osiguranju („Sl. list RCG", br. 78/06 i 19/07, „Sl. list Crne Gore", br. 53/09, 73/10, 40/11 i 45/12), Odbor je sa osam glasova „za", odlučio da predloži Skupštini da da saglasnost na Statut Agencije za nadzor osiguranja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mladen Bojanić.

ČETVRTA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O ŽELJEZNICI

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o željeznici dao je, Nebojša Obradović - direktor Direkcije za željeznice.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Nakon rasprave i najavljenog podnošenja amandmana, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je podržao razloge za donošenje novog Zakona o željeznici, saopštene u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se detaljnije uređuje odnos između Vlade Crne Gore, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Direkcije za željeznice i željezničkih privrednih društava kao i nadležnosti, obaveze i uslove koje moraju ispunjavati privredna društva radi obavljanja djelatnosti za koju su osnovana, uslijed procesa restrukturiranja željezničkog sistema u Crnoj Gori koji se sprovodi shodno principima i ciljevima iz Strategije restrukturiranja Željeznice Crne Gore iz 2007. godine. Odbor je, takođe, konstatovao da će se donošenjem novog Zakona o željeznici izvršiti dalja harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije, što predstavlja ključni prioritet u okviru procesa pristupanja EU.

Tokom rasprave, postavljeno je pitanje koje se odnosilo na član 43 Predloga zakona i vrstu poslova iz djelatnosti upravljača infrastrukture koji se mogu dati na koncesiju domaćem ili stranom pravnom licu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“ i tri "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o željeznici.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

PETA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama dao je, Mladen Lučić - direktor Lučke uprave Crne Gore i ukazao da su izmjene i dopune Zakona, između ostalog, urađene u skladu sa preporukama Komisije za kontrolu državne pomoći koje su sadržane u Programu prilagođavanja postojećih programa državnih pomoći sa kriterijumima iz člana 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanja.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Nakon rasprave i najavljenog podnošenja amandmana, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, podržao razloge za izmjene i dopune Zakona o lukama, kojima se, između ostalog: vrši usklađivanje sa Ustavom, Zakonom o prekršajima i obavezama iz člana 73¹ Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju; isključuje mogućnost postojanja državne pomoći u postupku davanja koncesija na operativnu infrastrukturu pri čemu se, uz ispunjavanje određenih kriterijuma, kompenzacija za javne usluge ne smatra državnom pomoći; reguliše naknada za upotrebu obale i brodsku ležarinu; uvodi obaveza koncesionara da vodi odvojeno računovodstvo za svaku lučku uslugu za koju mu je data koncesija; uvodi šest novih članova koji se odnose na red u luci (čl. 26a - 26f), i td.

Na Odboru je ukazano da obrazloženje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama, u dijelu IV ne sadrži objašnjenje člana 10 predloženog akta koji se odnosi na izmjenu člana 18 stav 1 tačka 8 važećeg Zakona. Naime, član 18 Zakona o lukama definiše sadržinu koncesionog akta, pri čemu je u tački 8 navedenog člana propisano da koncesioni akt sadrži očekivane iznose koncesione naknade i naknada za korišćenje lučke infrastrukture.

Imajući u vidu navedeno, kao i predloženu izmjenu prema kojoj koncesioni akt umjesto očekivanog iznosa koncesione naknade, sadrži parametre za određivanje koncesione naknade, Odbor je zatražio dopunu obrazloženja u pisanoj formi, kao dodatak Predlogu zaklona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama.

Nakon rasprave, Odbor je, sa pet glasova »za« i tri »uzdržana« glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lukama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

¹ Odnosi se na oblast konkurencije.

ŠESTA TAČKA - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je za 14. februar 2013. godine sazvana 5. sjednica Odbora na kojoj je predviđeno razmatranje informacije o realizaciji zaključaka Skupštine povodom situacije u Kombinat u aluminijuma Podgorica AD, kao i da je upućeno pismo ministru ekonomije, dr Vladimiru Kavariću, i zatraženo da se informacija dostavi u pisanoj formi.
- b) Dogovoreno je da Odbor utvrdi određene ocjene i stavove povodom razmatranja informacija koje su dostavila nezavisna regulatorna tijela i Centralna banka Crne Gore a nakon dostavljanja inoviranog mišljenja Ministarstva finansija.
- c) Članovi Odbora ponovo su obaviješteni o potrebi delegiranja tri člana za učešće u projektu „Jačanje parlamentarnog nadzora sistema javnih nabavki u Crnoj Gori“ u organizaciji NVO „Institut alternativa“. Dogovoreno je da Odbor na narednoj sjednici delegira tri člana.
- d) Predsjednik Odbora, podsjetio ja da se danas, u organizaciji CBCG u saradnji sa Svjetskom bankom - FinSAC iz Beča održava konferencija na temu „Strateška diskusija o razrješenju problema loših zajmova“ u hotelu „Ramada“ Podgorica, kao i da su članovi o ovom događaju blagovremeno obaviješteni putem e-maila. Imajući u vidu dnevni red konferencije dogovoreno je da zainteresovani članovi Odbora prisustvuju konferenciju tokom sesije C, koja počinje u 15:30 časova.
- e) Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je Skupštini dostavljen poziv za seminar koji će se održati u Evropskom parlamentu u Briselu, 21. februara 2013. godine, na temu: "Energetska politika EU i njen uticaj na zemlje koje su u procesu pridruživanja". Kolegijum predsjednika Skupštine je odobrio učešće šestočlane delegacije (4 poslanika i 2 službenika) Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Imajući u vidu navedeno dogovoreno je da se delegacija Odbora odredi najkasnije do 14. februara 2013. godine.

Sjednica je završena u 13.50 časova.

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**4 . sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održana 4. februara 2013.
godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
PREDLOG ZAKONA O ŽELJEZNICI	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LUKAMA	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
STATUT AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA (čl. 178 Zakona o osiguranju – davanje saglasnosti)	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić		