

ZAPISNIK
sa 7. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 12 i 18. marta 2013. godine

Sjednica je počela u 11.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Poslanik Damir Šehović najavio je odsustvo sa sjednice.

Sjednici su prisustvovali: Damir Davidović – generalni sekretar Skupštine Crne Gore i Vladan Dubljević – pomoćnik ministra ekonomije.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora prisustvovao je Goran Krivokapić – predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći dnevni red

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 6. sjednice-

1. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU (broj: 33/12-2/48);
2. PRIMJENA ZAKONA O ISTRAŽIVANJU I PROIZVODNJI UGLJOVODONIKA SA OSVRTOM NA FISKALNU POLITIKU ZA DJELATNOST PROIZVODNJE UGLJOVODONIKA;
3. IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA PERIOD JANUAR – DECEMBAR 2012. GODINE i
4. TEKUĆA PITANJA

-Zapisnik sa 6. sjednice Odbora, usvojen je bez primjedbi.

Prva tačka - REALIZACIJA ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU

U uvodnom obraćanju, predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović obavijestio je prisutne da je Ministarstvo finansija, 21. februara 2013. godine, dostavilo **inovirana** mišljenja o mjerama racionalizacije troškova poslovanja za svako nezavisno regulatorno tijelo, a koja su podijeljena članovima Odbora na 5. sjednici održanoj 22. februara 2013. godine. Takođe, obavijestio je da su Regulatorna agencija za energetiku (RAE) i Agencija za lijekove i medicinska sredstva (CALIMS) dostavili informacije o dodatnim mjerama racionalizacije troškova, i to u formi Informacije o sprovedenim uštedama u skladu sa zaključcima Skupštine koju je dostavila RAE, i u formi Odluke o izmjenama i dopunama finansijskog plana za 2013. godinu koju je dostavila CALIMS, što je i podijeljeno članovima Odbora na sjednici.

Ukazao je da je potrebno, polazeći od dostavljenih materijala, rasprave obavljene na 4. sjednici Odbora, i inoviranog mišljenja Ministarstva finansija, da Odbor utvrdi ocjene i stavove, koje treba da budu okvir na osnovu koga će regulatori korigovati finansijske planove za 2013. godinu i u formi predloga izmjena **i/ili** dopuna dostaviti ih Skupštini na usvajanje.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je članove Odbora da je stručna služba sačinila Nacrt ocjena i stavova koje bi Odbor mogao utvrditi povodom razmatranja realizacije zaključaka Skupštine Crne Gore koji se odnose na nezavisna regulatorna tijela i Centralnu banku Crne Gore. Nacrt ocjena i stavova formulisan je polazeći od obavljene rasprave na Odboru i mišljenja Ministarstva finansija.

Prije prelaska na raspravu u kojoj su učestvovali: Nebojša Medojević, Aleksandar Damjanović i Zoran Vukčević, predsjednik Odbora obavijestio je članove da je na sjednicu povodom ove tačke pozvan i ministar finansija, dr Radoje Žugić, ali da zbog ranije preuzetih obaveza nije bio u mogućnosti da prisustvuje sjednici Odbora.

Poslanik Nebojša Medojević, dao je predlog da se Odbor izjasni za svako nezavisno regulatorno tijelo pojedinačno uzimajući u obzir različite djelatnosti koje obavljaju i različite pozicije koje imaju u crnogorskoj privredi. Iznio je stav da treba definisati gornji limit zarada organa upravljanja na način da ne prelaze nivo zarada poslanika u parlamentu. Takođe, iznio je stav da iako je Centralna banka Crne Gore (CBCG) nezavisna finansijska institucija, ne može se ponašati kao institucija izvan finansijskog sistema Crne Gore na osnovu čega bi Odbor trebalo da da preporuke kojim bi se zarade i naknade zaposlenih u Centralnoj banci uskladile sa zaradama zaposlenih u nezavisnim regulatornim tijelima. Konstatovao je da iako je RAE bila ažurna u odgovaranju na zahtjeve Odbora za prethodni period, time se ne može opravdati njeno tolerisanje nelegalnog trošenja električne energije pojedinih energetske subjekata i ukazao na potrebu da Odbor reaguje u odnosu na nastalu situaciju. U cilju obezbjeđivanja ravnopravnosti, odnosno istog tretmana pri zapošljavanju u nezavisnim regulatornim tijelima i CBCG poslanik Medojević je ukazao je da se zapošljavanje mora ostvarivati preko javnog konkursa. Poslanik je ukazao i na činjenicu da EKIP nije

uspjela da reguliše cijene navodeći da pojedini operatori godišnje iznose ogroman novac (oko 100 mil. €) iz zemlje koji bi se, da nije bilo procesa privatizacije, direktno slivao u budžet države. Shodno navedenom poslanik Medojević predložio je da se Nacrt ocjena i stavova dopuni sa još dvije tačke koje bi se odnosile na zarade funkcionera CBCG, kao i na potrebu zapošljavanja u nezavisnim regulatornim agencijama i CBCG po javnom konkursu.

Poslanik Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Ustavom Crne Gore CBCG samostalna organizacija, odgovorna za monetarnu i finansijsku stabilnost i funkcionisanje bankarskog sistema Crne Gore na koju državni organi ne smiju uticati, kao i da zarade i druga primanja guvernera i viceguvernera utvrđuje Savjet na predlog guvernera (čl. 7 i čl. 60 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore), i na osnovu toga ukazao da Odbor u svojoj nadležnosti može samo dati preporuke CBCG da dodatno smanji nivo zarada menadžmenta. Takođe, podsjetio je da CBCG u skladu sa čl. 39 navedenog zakona podnosi Skupštini Crne Gore do 30. aprila na razmatranje Godišnji izvještaj o radu, navodeći da će se Odbor tada upoznati sa efektima mjera za smanjenje troškova poslovanja donijetih u cilju realizacije skupštinskih zaključaka. Kao jedan od oblika regulisanja zarada u javnom sektoru poslanik Damjanović naveo je mogućnost donošenja Zakona o limitiranju zarada u javnom sektoru.

U vezi sa postojanjem nelegalnog snabdijevanja KAP-a električnom energijom, predsjednik Odbora podsjetio je da je 27. februara 2013. godine uputio dopis RAE oko navedene problematike i da je odgovor dostavljen na nastavku 5. sjednice Odbora, 28. februara 2013. godine. Polazeći od toga i roka od 15 dana po kojem su energetske subjekti, imaoći licenci za obavljanje elektroenergetskih djelatnosti, bili dužni da postupe po nalogu RAE, predsjednik Odbora informisao je članove da će 13. marta 2013. godine, to jest sutra, od RAE zatražiti informaciju o postupanju energetskih subjekata.

Poslanik Zoran Vukčević, iskazao je stav da je neophodno prisustvo ministra finansija ili predstavnika ministarstva kako bi dobili obrazloženje na dostavljena mišljenja i time adekvatno i kvalitetno zaokružili raspravu na Odboru. Takođe, ukazao je da aktivnosti Odbora treba da prate dinamiku plenarnih sjednica, i da u skladu sa tim ima prostora da se odloži izjašnjavanje o mjerama racionalizacije troškova poslovanja nezavisnih regulatornih tijela u nastavku sjednice, nakon detaljnog razmatranja Nacrta stavova i ocjena Odbora, koji je dostavljen od strane predsjednika Odbora.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović je uvažio predlog članova Odbora, i odložio raspravu o ovoj tački dnevnog reda. S tim u vezi obavijestio je članove Odbora da u periodu od naredna dva dana od održavanja sjednice dostave u pisanoj formi primjedbe i sugestije na dostavljeni Nacrt stavova i ocjena Odbora, kako bi se definisao Predlog stavova i ocjena Odbora, o kome bi se članovi izjasnili u nastavku sjednice.

Druga tačka - PRIMJENA ZAKONA O ISTRAŽIVANJU I PROIZVODNJI UGLJOVODONIKA SA OSVRTOM NA FISKALNU POLITIKU ZA DJELATNOST PROIZVODNJE UGLJOVODONIKA

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je članove da je ministar ekonomije, dr Vladimir Kavarić, dopisom od 13. februara 2013. godine, sugerisao Odboru za ekonomiju, finansije i budžet da se upozna sa najbitnijim i elementima politike upravljanja ugljovodonicima, imajući u vidu uključenosti Skupštine Crne Gore u proces dodjeljivanja Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika.

Polazeći od navedenog, kao i imajući u vidu da je Vlada Crne Gore 5. jula 2012. godine, utvrdila Fiskalnu politiku upstream industrije ugljovodonika, koju je tada dostavila Skupštini, a što je članovima Odbora proslijeđeno uz saziv za 7. sjednicu putem mejla, formulisana je druga tačka dnevnog reda. Predsjednik Odbora ocjenio je da rad na polju ugljovodonika predstavlja jednu od potencijalnih razvojnih šansi Crne Gore i ukazao da je Zakon o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika donesen prije dvije i po godine. Takođe, predložio je da se Odbor nakon obavljene rasprave kroz zaključak odredi prema dostavljenoj Fiskalnoj politici upstream industrije i o tome obavijesti Vladu, odnosno, resorno ministarstvo.

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je na sjednicu povodom ove tačke pozvan ministar ekonomije, dr Vladimir Kavarić, ali da zbog ranije preuzetih obaveza nije bio u mogućnosti da prisustvuje sjednici Odbora.

Pomoćnik ministra ekonomije, Vladan Dubljević, upoznao je Odbor sa specifičnostima upstream industrije i ukazao na neophodnost kreiranja finansijskog sistema koji podrazumijeva stabilnu i transparentnu poresku politiku na dugi rok. Imajući u vidu nerazvijeno tržište Crne Gore i dosadašnje sprovedene analize, ukazao je da bi ukupni prihodi koje bi država ostvarivala od proizvodnje ugljovodonika bili između 65 i 70% neto profita naftnih kompanija. Istakao je da se Crna Gora usvajanjem Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika („Službeni list Crne Gore, br. 41/10 i 40/11“) opredijelila za poreski/Royalty režim koji se sastoji od: royalty (naknada za proizvedene ugljovodonike) i ekstra porez za dobit za naftne kompanije. Potencirao je da je ovo model koji se primjenjuje u svim zemljama Evropske unije. Istakao je polazne osnove na kojima je zasnovana fiskalna politika, a to su: uspostavljanje sistema kojim će država ubirati ukupan prihod kod oporezivanja resursa do 70%; više instrumenata u fiskalnom sistemu kako bi se obezbjeđivala veća fleksibilnost, fiskalni potencijal i sigurnost naplate prihoda; uvođenje posebnog poreza – ekstra porez za upstream industriju; kao i definisanje posebnih pravila za kompanije u upstream industriji u dijelu utvrđivanja prihoda i priznavanja troškova.

U raspravi su učestvovali poslanici: Filip Vuković, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Mladen Bojanić, Nebojša Medojević, Srđan Milić i Aleksandar Damjanović.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, pozivajući se na član 24 Zakona o istraživanju i proizvodni ugljovodonika kojim je definisano da Odluku o dodjeli ugovora o koncesiji za proizvodnju donosi Skupština Crne Gore, na predlog Vlade, postavio je pitanje zašto se kasni sa primjenom navedenog Zakona. Takođe, interesovalo ga je koji su parametri korišćeni prilikom određivanja stope kumulativnog poreza od 59% (stopa ekstra poreza od 50% i stopa opšteg poreza na dobit od 9%) osim međunarodne prakse, s obzirom da posebne poreske stope za upstream industriju egzistiraju u Velikoj Britaniji i Norveškoj, kao i zašto još uvijek nema otvorenog javnog poziva dostavljanja prijave za dodijelu koncesija. Iznio je stav da tržište mora biti otvoreno ne samo za međunarodne, već i za druge renomirane kompanije iz regiona. Mišljenja je da postoji zavidan nivo kompetentnosti za vođenje pregovora sa gigantskim kompanijama u ovoj djelatnosti kroz sprovođenje transparentne procedure i insistiranja na ravnopravnosti prilikom konkurisanja odnosno bez postojanja povlašćenih i privilegiovanih pozicija. Iskazao je mišljenje da su se u formalnom smislu stekli uslovi za dodjeljivanje koncesija za istraživanje ugljovodonika, i da u skladu sa tim treba nastojati da se ubrza postupak. Takođe, postavio je pitanje da li se ova politika možda sprovodi za unaprijed definisanog učesnika na tenderu i da li je koincidencija što je Vlada tražila da se o ovome raspravlja u periodu kad je u zvaničnoj državnoj posjeti Crnoj Gori delegacija Republike Azerbejdžan.

Poslanik Nebojša Medojević, prije prelaska na raspravu iskazao je protest što predsjednik Skupštine prima predsjednika Azerbejdžana koji je u zvaničnoj posjeti Crnoj Gori i iskazao sumnju da je rasprava na Odboru i otvaranje ove teme povezano sa navedenom posjetom. Podsjetio je na neuspješnu saradnju države sa Jugopetrolom navodeći da prethodna loša iskustva treba uzimati u obzir prilikom odabira investitora, kao i definisati mehanizme kojim će se obezbijediti zaštita države. Mišljenja je da sastavni dio ugovora treba da bude izrada biznis plana koji će da sadrži nivo potrebnih investicija, planirane rashode i garantovanu dobit jer bi se na taj način ojačala konkurentnost među investitorima. Iznio je stav da treba koristiti dobru praksu uzimajući za primjer Norvešku naftnu kompaniju koja je u državnom vlasništvu i koja ima poresko opterećenje od 78%, i postavio pitanje na bazi kojih parametara je kod nas utvrđena stopa od 59%. Postavio je pitanje ko će utvrđivati regulatorne prihode i utvrđivati bilanse, kao i šta se preduzelo po pitanju definisanja minimalne stope profita. Predložio je da se Odboru dostavi „strategija“ i sva ostala prateća dokumenta o čemu bi se raspravljalo na posebnoj sjednici ili održavanjem konsultativnog saslušanja. Takođe, interesovalo ga je da li je Crne Gora vlasnik rezultata istraživanja nafte i gasa, koju je radila jedna strana kompanija i ukazao da će onaj koji ima rezultate istraživanja odrediti i pobjednika na tenderu.

Poslanik Strahinja Bulajić, iznio je stav da u oblasti istraživanja nafte i naftnih derivata treba da budu uključeni geolozi iz naše države, kao i da je vjerovatnoća nalaženja nafte i gasa, po informacijama koje ima, minimalna. Ukoliko se pođe od pretpostavke pronalaska tih nalazišta, poslanika Bulajića interesovalo je na bazi kojih parametara se planira punjenje budžeta države od prihoda od ove djelatnosti.

Poslanik Mladen Bojanić, mišljenja je da Crna Gora nedovoljno poznaje potencijal jadranskog primorja u smislu eventualnog postojanja nafte i gasa, pitajući se kako uopšte može adekvatno vršiti prijave za tendere kao i dodjeljivati koncesije ako se tačno ne zna ono sa čime se raspolaže kao i kvalitet istog. U skladu sa navedenim, interesovalo ga je kako se može racionalno vršiti raspodjela profita od nečega za šta se ne znaju konkretni podaci.

Poslanik Milutin Đukanović osvrnuo se na rad Regulatorne agencije za energetiku i dodjeljivanja licence ta snabdijevanje električnom energijom kompaniji Montenegro Bonus a koja se, takođe, posluje na tržištu nafte i gasa i predložio da predsjednik Odbora zatraži od RAE informaciju o načinu na koji je DOO „Montenegro Bonus“ Cetinje, dobio licencu za snabdijevanje električnom energijom, što je predsjednik Odbora uvažio.

Poslanik Srđan Milić konstatovao je da je dobro što je Odbor otvorio raspravu oko ove teme i osvrćući se na izlaganje pomoćnika Dubljevića postavio pitanja gdje su potencijalna nalazišta nafte i gasa u Crnoj Gori i koje su koristi od tih izvora energije. Takođe, interesovalo ga je da li problemi, odnosno, nedefinisiranost jasne granice sa Hrvatskom i još jednom susjednom zemljom mogu uticati na proces istraživanja nafte i gasa. Problematičnim je istakao rješenje navedeno u izlaganju pomoćnika Dubljevića da se 20% ostvarenih prihoda uplaćuje u budžet države, i založio se za osnivanje posebnog fonda. Takođe, ukazao je da treba biti pažljiv prilikom odabira investitora i ne treba pretjerivati u „slušanju“ svih savjeta koji dolaze sa strane.

Poslanik Filip Vuković, iznio je stav da su realne šanse za eksploataciju nafte i uglja minimalne. Mišljenja je da ako nemamo neophodne pregovaračke kapacitete i znanje, moramo »kupiti“ to znanje i stvoriti uslove za pregovaranje u našu korist. Takođe, interesovalo ga je kako obezbijediti konkurentsku poziciju na tržištu ako su nam trenutne cijene tone uglja među najvećima u Evropi.

Nakon obavljene rasprave, predsjednik Odbora je konstatovao da se Odbor upoznao sa najbitnijim i najvažnijim elementima Fiskalne politike upstream industije ugljovodonika. Dogovoreno je da Odbor na nekoj od narednih sjednica formuliše zahtjev i zatraži od Ministarstva ekonomije dodatne informacije u cilju obezbjeđivanja punog informisanja Odbora i uključivanja Skupštine Crne Gore u ovaj proces i da se dobiju dodatne informacije i utvrdi predlog zaključka.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA PERIOD JANUAR - DECEMBAR 2012. GODINE

Generalni sekretar Skupštine Crne Gore, Damir Davidović obrazložio je Izvještaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za period januar - decembar 2012. godine. Generalni sekretar, ukazao je da je Budžet Skupštine za 2012. godinu nakon Rebalansa iznosio 6.116 mil. €, i time činio 1,02% tekućeg Budžeta Crne Gore, kao i da su ukupni izdaci tekućeg budžeta Skupštine za 2012. godinu iznosili 5.968 mil. € ili 97,58% ukupno planiranih sredstava. Takođe, ukazao je da su ta sredstva bila opredijeljena na Program unapređenja zakonodavne infrastrukture i Program

Administracije. U okviru prvog programa, naveo je da su troškovi bili veći u odnosu na planirane za 3,52% i da su nastali kao posledica povećanja na pozicijama bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca i rashoda za materijal i usluge. U okviru drugog programa, ukazao je da su troškovi bili manji od planiranih za 9,03%, navodeći da, iako su se povećali rashodi za službena putovanja usled učešća službenika - članova radnih grupa za pripremu pregovora Skupštine na sastancima skrininga sa Evropskom komisijom u Briselu, do značajnog smanjenja rashoda je došlo na poziciji poštanskih usluga kao rezultat korišćenja sms poruka za obavještanje poslanika o sjednicama. Konstatovao je da sastavni dio Izveštaja o korišćenju sredstava čini i Izveštaj o javnim nabavkama, kao i uporedni pokazatelji od 2009. godine do danas. Između ostalog, naveo je da je vođenjem politike racionalnog odnosa prema potrošnji budžeta, kao i unapređenja u planiranju, Skupština Crne Gore uštedjela oko 148 hiljada €. Takođe, generalni sekretar, naveo je da Skupština Crne Gore kontinuirano radi na unaprijeđenju transparentnosti rada.

Nakon obrazloženja generalnog sekretara, Odbor je, jednoglasno, podržao Izveštaj o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine za period januar - decembar 2012. godine.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Dogovoreno je da se nastavak 7. sjednice Odbora održi 18. marta 2013. godine na kome bi se utvrdile ocjene i stavovi Odbora povodom realizacije zaključaka Skupštine Crne Gore povodom razmatranja predloga finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu (broj: 33/12-2/48);
- a) Dogovoreno je da predsjednik Odbora zatraži od RAE informaciju o postupanju energetskih subjekata po nalogima RAE, kao i da se zatraži informacija o dobijanju licence za snabdijevanje električnom energijom kompaniji Montenegro Bonus.

* * *

Sjednica je prekinuta u 13.30 časova.

Sjednica je nastavljena 18. marta 2013. godine, u 15.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nebojša Medojević, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Fatmir Gjeka i Strahinja Bulajić.

Odsustvo sa sjednice najavio je poslanik Mladen Bojanić.

Sjednici je, po pozivu, prisustvovao, Nikola Vukićević - pomoćnik ministara finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora je prisustvovao, Goran Krivokapić – predstavnik NVO „ Institut Alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Prva tačka - REALIZACIJA ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE POVODOM RAZMATRANJA PREDLOGA FINANSIJSKIH PLANOVA SA PLANOVIMA RADA NEZAVISNIH REGULATORNIH TIJELA ZA 2013. GODINU (broj: 33/12-2/48);

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Odbor 12. marta 2013. godine obavio raspravu o realizaciji zaključaka Skupštine Crne Gore povodom razmatranja predloga finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu, kao i da je na zahtjev jednog broja članova Odbora odloženo izjašnjavanje, odnosno, utvrđivanje ocjena i stavova Odbora povodom razmatranja navedenih zaključaka. S obzirom da članovi Odbora nijesu u pisanoj formi dostavili predloge za izmjenu ili dopunu Nacrta ocjena i stavova, predsjednik Odbora obavijestio je prisutne da je kao poslanik podnio Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Predlog ocjena i stavova, koji je baziran na Nacrtu, kao i na sugestijama pojedinih članova Odbora u smislu da CBCG dodatno razmotri mogućnost smanjenja zarada menadžmenta CBCG, kao i da zarade administrativno - tehničkog kadra ne prelaze nivo od jedne i po prosječne zarade u sektoru državne uprave.

S obzirom da je formalno zadovoljena procedura, kao i da sjednici prisustvuje pomoćnik ministra finansija, Nikola Vukićević, koji se saglasio sa navedenim Nacrtom, odnosno, Predlogom ocjena i stavova, predsjednik Odbora predložio je da se Odbor izjasni o Predlogu ocjena i stavova povodom razmatranja realizacije skupštinskih zaključaka.

U raspravi su učestvovali poslanici: Nebojša Medojević, Aleksandar Damjanović, Damir Šehović i Srđan Milić.

Posalnik Nebojša Medojević bio je mišljenja da treba odložiti izjašnjavanje zbog toga što je Predlog ocjena i stavova podijeljen neposredno pred početak sjednice. Takođe, bio je mišljenja da CBCG treba tretirati jednako kao nezavisna regulatorna tijela, kao i da treba dopuniti Predlog ocjena i stavova, poslanika Aleksandra Damjanovića, dodavanjem još dva zaključka ili donijeti ih kao posebne.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, ukazao je da je Predlog ocjena i stavova podniet danas ali da je Nacrt ocjena i stavova koji je gotovo identičan sa podnietim predlogom podijeljen svim članovima Odbora koji su bili na sjednici 12. marta i da su se stekli uslovi za izjašnjavanje, s obzirom da Odbor do kraja mjeseca mora ispuniti obavezu utvrđenu zaključcima Skupštine.

Poslanik Damir Šehović, s obzirom da nije bio na sjednici 12. marta, komentarisao je Predlog ocjena i stavova i ocjenio de su na liniji poštovanja skupštinskih zaključaka i postavio pitanje odnosa prema CBCG zbog njene specifične pozicije.

Poslanik Srđan Milić predložio je da Odbor ipak glasa o podnietom predlogu a da poslanik Nebojša Medojević usmeno predloži svoje zaključke o kojima bi se Odbor izjasnio.

Dogovoreno je da Odbor glasa o podnietom Predlogu ocjena i stavova poslanika Aleksandra Damjanovića, kao i da glasa o zaključcima koje će poslanik Nebojša Medojević predložiti.

Poslanik Nebojša Medojević predložio je sljedeće zaključke:

- I. Zarade menadžmenta u Centralnoj banci Crne Gore ne mogu biti veće od zarada poslanika u Skupštini Crne Gore i
- II. Sva radna mjesta u nezavisnim regulatornim tijelima i Centralnoj banci popunjavaju se u skladu sa zakonom (putem javnog oglasa i javnog konkursa).

Nakon što je poslanik Medojević predložio zaključke, Odbor, sa pet glasova „za“, jednim „protiv“ i četiri „uzdržana“ glasa, nije podržao iste.

Odbor je, jednoglasno, podržao Predlog ocjena i stavova povodom razmatranja realizacije zaključaka Skupštine Crne Gore povodom razmatranja predloga finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2013. godinu („Sl. list Crne Gore“, br. 4/13), koje je Odboru podnio poslanik Aleksandar Damjanović.

Nakon obavljenog glasanja, predsjednik Odbora, zaključio je da je Odbor započeo raspravu o navedenoj tački 4. februara na 4. sjednici, zatim nastavio 12. marta na 7. sjednici i u nastavku 7. sjednice 18. marta 2013. godine utvrdio sljedeće ocjene i stavove:

1. KOMISIJA ZA HARTIJE OD VRIJEDNOSTI

Uvidom u Inovirani finansijski plan a imajući u vidu raspravu kao i stav Ministarstva finansija, Odbor je mišljenja da treba korigovati Inovirani finansijski plan KHOV za 2013. godinu u dijelu zarada tako da neto zarada članova Komisije (organa upravljanja) ne može biti veća od 2,5 prosječne zarade u državi za 2012. godinu, koja je za 2012. godinu iznosila 487 €.

Predlog izmjena finansijskog plana za 2013. godinu, sa obrazloženjem potrebno je dostaviti Skupštini Crne Gore u 130 primjeraka, najkasnije do 25. marta 2013. godine, kako bi se po utvrđenoj skupštinskoj proceduri razmotrio na matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet a nakon toga i na Skupštini Crne Gore.

2. AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA

Uvidom u revidirani finansijski plan Agencije za 2013. godinu, a imajući u vidu raspravu kao i pozitivno mišljenje Ministarstva finansija, Odbor ocjenjuje da je navedeni plan realno koncipiran i prihvatljiv.

Predlog izmjena finansijskog plana za 2013. godinu (revidirani plan) sa obrazloženjem, potrebno je dostaviti Skupštini Crne Gore u 130 primjeraka, najkasnije do 25. marta 2013. godine, kako bi se po utvrđenoj skupštinskoj proceduri razmotrio na matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet a nakon toga i na Skupštini Crne Gore.

3. REGULATORNA AGENCIJA ZA ENERGETIKU

Regulatorna agencija za energetiku u cilju sprovođenja skupštinskih zaključaka, naknadno je obavijestila Odbor (1. marta 2013. godine) da je smanjila utvrđenu cijenu rada za 12% i najavila smanjenje drugih troškova (troškovi komunikacija, službena putovanja, konsultanske usluge i troškove reprezentacije) sa efektom od oko 8%.

Polazeći od obavljene rasprave, mišljenja Ministarstva finansija kao i imajući u vidu preduzete i namjeravane mjere racionalizacije, Odbor ocjenjuje da je potrebno u Predlogu izmjena finansijskog plana za 2013. godinu, izvršiti korekcije finansijskog plana za 2013. godinu, na osnovu navedenih elemenata, kako bi se jasno kvantifikovale sprovedene mjere racionalizacije. Takođe potrebno je korigovati neto zaradu članova organa upravljanja na način da ne može biti veća od 2,5 prosječne zarade u državi tokom 2012. godine, koja je za 2012. godinu iznosila 487 €. Takođe potrebno je ispitati mogućnost smanjenja zarada ostalim zaposlenim za još 10%.

Predlog izmjena finansijskog plana za 2013. godinu, sa obrazloženjem potrebno je dostaviti Skupštini Crne Gore u 130 primjeraka, najkasnije do 25. marta 2013. godine, kako bi se po utvrđenoj skupštinskoj proceduri razmotrio na matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet a nakon toga i na Skupštini Crne Gore.

4. AGENIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST

Nakon rasprave, a imajući u vidu mišljenje Ministarstva finansija Odbor je ocjenio potrebnim da Agencija predloži izmjene Finansijskog plana za 2013. godinu, na način da pored umanjenja zarada izvršnom direktoru i članovima Savjeta od 7%, umanjiti za 10% ostale rashode (neto zarade zaposlenih, materijal i usluge, troškovi održavanja osnovnih sredstava, ostali poslovni rashodi, stambena pitanja i investicije) ne dovodeći u pitanje redovno funkcionisanje Agencije.

Predlog izmjena finansijskog plana za 2013. godinu, treba pripremiti imajući u vidu iznijete stavove i sa obrazloženjem dostaviti Skupštini Crne Gore u 130 primjeraka, najkasnije do 25. marta 2013. godine, kako bi se po utvrđenoj skupštinskoj proceduri

razmotrio na matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet a nakon toga i na Skupštini Crne Gore.

5. AGENCIJA ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA

Nakon rasprave, a imajući u vidu mišljenje Ministarstva finansija Odbor je ocijenio da je Agencija donijela odluku o smanjivanju neto zarada u ukupnom iznosu od 11,5% o čemu je Odbor obaviješten.

Predlog izmjena i dopuna Finansijskog plana Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2013. godinu, sa obrazloženjem potrebno je dostaviti Skupštini Crne Gore u 130 primjeraka, najkasnije do 25. marta 2013.godine, kako bi se po utvrđenoj skupštinskoj proceduri razmotrio na matičnom odboru - Odboru za ekonomiju, finansije i budžet a nakon toga i na Skupštini Crne Gore.

6. AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE MEDIJE

Odbor je konstatovao da je Agencija za elektronske medije u cilju sprovođenja skupštinskih zaključaka, odmah preduzela određene mjere racionalizacije i donijela odluku o umanjenju dotadašnje obračunske vrijednosti koeficijenta za 5% kako bi zarade od januara 2013. godine bile isplaćivane sa predloženim umanjenjem.

Odbor je mišljenja da prosječne neto zarade organa upravljanja (direktor i pomoćnik) ne može biti veća od 2,5 prosječne zarade u državi za 2012. godinu, koja je za 2012. godinu iznosila 487 €.

U odnosu na naknade članova Savjeta Agencije Odbor je mišljenja da ne mogu biti veće od jedne prosječne zarade u državi za 2012. godinu.

Predlog izmjena i dopuna Finansijskog plana za 2013. godinu, potrebno je dostaviti Skupštini Crne Gore u 130 primjeraka, najkasnije do 25. marta 2013. godine.

- U odnosu na zarade administrativno - tehničkog osoblja Odbor sugeriše da nezavisna regulatorna tijela preispitaju mogućnost daljeg smanjenja zarada u skladu sa pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta koji definišu položaj administrativno - tehničkog osoblja, do nivoa od najviše 1,5 prosječne zarade a imajući u vidu da je prosječna neto zarada u sektoru državne uprave u decembru 2012. godine iznosila 484 €.

* * *

CENTRALNA BANKA CRNE GORE

U odnosu na interne mjere štednje koje je preduzela Centralna banka Crne Gore o kojima je Odbor upoznat na 4. sjednici održanoj 4. februara 2013. godine, a imajući u vidu da Centralna banka dostavlja Skupštini finansijski plan na uvid, a nezavisna regulatorna tijela na usvajanje, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet preporučuje

Centralnoj banci Crne Gore da u cilju dodatne racionalizacije troškova poslovanja dodatno smanji nivo zarada menadžmenta Centralne banke Crne Gore.

Prilikom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Centralne banke Crne Gore, koji se u skladu sa članom 39 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, podnosi Skupštini Crne Gore na razmatranje do 30. aprila 2013. godine, Odbor će se upoznati i sa efektima dodatnih mjera za smanjenje troškova poslovanja donijetih u cilju realizacije skupštinskih zaključaka, kao i u cilju realizacije preporuka ovog Odbora.

Prilikom razmatranja Godišnjeg izvještaja, biće razmotrene i mjere racionalizacije odnosno smanjenje zarada u Fondu za zaštitu depozita , što je bila i preporuka Odbora.

Na kraju, dogovoreno je da se navedene ocjene i stavovi dostave nezavisnim regulatornim tijelima i Centralnoj banci Crne Gore. Nezavisna regulatorna tijela će predlog izmjena i dopuna finansijskih planova za 2013. godinu bazirati na navedenim ocjenama i stavovima Odbora i iste dostaviti do 25. marta 2013. godine Skupštini Crne Gore, odnosno Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, dok će se Odbor prilikom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu CBCG za 2012. godinu upoznati sa realizacijom skupštinskih zaključaka i preporuka Odbora.

* * *

Sjednica je završena u 15:45 časova.

Broj: 00 – 63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**7. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 12. i 18. marta 2013. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKLJUČAKA POVODOM RAZMATRANJA REALIZACIJE ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE KOJI SE ODNOSE NA NEZAVISNA REGULATORNA TIJELA I CENTRALNU BANKU CRNE GORE („SLUŽBENI LIST CRNE GORE“ br. 4/13), koje je predložio poslanik Nebojša Medojević	Nebojša Medojević Milutin Đukanović Aleksandar Damjanović Srđan Milić Damir Šehović	Almer Kalač	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković
PREDLOG OCJENA I STAVOVA ODBORA POVODOM RAZMATRANJA REALIZACIJE ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE CRNE GORE KOJI SE ODNOSE NA NEZAVISNA REGULATORNA TIJELA I CENTRALNU BANKU CRNE GORE („SLUŽBENI LIST CRNE GORE“ br. 4/13), koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Nebojša Medojević Milutin Đukanović Aleksandar Damjanović Srđan Milić		
IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU FINANSIJSKIH SREDSTAVA SKUPŠTINE I SLUŽBE SKUPŠTINE ZA PERIOD JANUAR – DECEMBAR 2012. GODINE	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka Nebojša Medojević Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić		