

ZAPISNIK

sa 11. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 27. maja 2013. godine

Sjednica je počela u 13.45 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Zoran Perišić - pomoćnik ministra ekonomije, Mirel Radić Ljubisavljević - pomoćnica ministra pomorstva i saobraćaja i Genci Nimanbegu - poslanik.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora povodom razmatranja predloga Zakona o potrošačkim kreditima, ispred Centralne banke prisustvovali su: Darko Bulatović - direktor Sektora za kontrolu i Nikola Kaluđerović - šef Odeljenja za licenciranje, odobrenja i mjere. Rad sjednice pratio je Goran Krivokapić - predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Takođe, podsjetio je da će se u skladu sa dogovorom sa 10. sjednice Odbora, dnevni red 11. sjednice proširiti razmatranjem amandmana (tri) poslanika Damira Šehovića, podnijetih na Predlog zaklona o željeznici.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O POTROŠAČKIM KREDITIMA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UGOVORIMA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU;
3. AMANDMANI (tri) na PREDLOG ZAKONA O ŽELJEZNICI, koje je podnio poslanik Damir Šehović
4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE, koji je podnio poslanik Genci Nimanbegu (član 137 Poslovnika Skupštine);
5. IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2012. GODINU i
6. TEKUĆA PITANJA

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O POTROŠAČKIM KREDITIMA;

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potrošačkim kreditima, dao je Zoran Perišić, pomoćnik ministra ekonomije. Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrst na Predlog zakona dali su i predstavnici Centralne banke Crne Gore: Darko Bulatović – direktor Sektora za kontrolu i Nikola Kaluđerović – šef Odeljenja za licenciranje, odobrenja i mjere.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Srđan Milić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o potrošačkim kreditima, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se detaljnije uređuju uslovi i način zaključivanja ugovora o potrošačkim kreditima i druga pitanja od značaja za ugovore o kreditu.

Takođe, Odbor je konstatovao da se predloženim zakonom, koji je je lex specialis u odnosu na Zakon o zaštiti potrošača, između ostalog, uvode novine koje se odnose na: institut kreditnih posrednika, povezane ugovore o kreditu, podmirenje obaveze prije roka dospelosti određenog ugovorom o kreditu, pravo na otkaz ugovora o kreditu čije trajanje nije određeno, pravo na jednostrani raskid ugovora o kreditu u roku od 14 dana bez navođenja razloga i td. U cilju bolje zaštite potrošača i postojanja javnog interesa, Odbor je pozitivno ocijenio predviđenu retroaktivnu primjenu pojedinih odredbi Zakona koje se odnose na jednokratni povrat kredita.

Sjednici Odbora prisustvovali su i predstavnici Centralne banke Crne Gore (CBCG) koji su iz domena svoje nadležnosti upoznali Odbor sa očekivanim efektima primjene ovog zakona, budućem radu na izradi podzakonskih akata, kao i ukazali na potrebu izmjena Zakona o bankama u cilju usaglašavanja sa Zakonom o potrošačkim kreditima.

U odnosu na usklađenost predloženog propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije, Odbor je konstatovao da će se puna usklađenost Zakona o potrošačkim kreditima sa Direktivom 2008/48/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 23. aprila 2008. godine o ugovorima o potrošačkom kreditu, postići nakon donošenja podzakonskih akata koji se odnose na: obrazac kojim će se pružati informacije korisnicima kredita a koji će propisati CBCG i utvrđivanje elemenata za obračun efektivne kamatne stope, za čije donošenje je predviđen rok od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: član 28 koji se odnosi na upis i vođenje evidencije kreditora, odnosno kreditnog posrednika i član 31 koji se odnosi na nadzor nad kreditorima i kreditnim posrednicima.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno, sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji predlog Zakona o potrošačkim kreditima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mladen Bojanić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UGOVORIMA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU;

U uvodnom izlaganju, pomoćnica ministra pomorstva i saobraćaja, Mirel Radić Ljubisavljević, ukratko je obrazložila razloge za izmjene i dopune Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju.

Nakon uvodnih napomena, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, kojima se vrši dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije. Prema potpisanom Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i Protokolom IV (o kopnenom saobraćaju) Crna Gora ima obavezu potpunog usklađivanja sa regulativama i direktivama iz područja drumskog prevoza.

Predstavica predlagača navela je da se predložene izmjene i dopune Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju usklađuju sa Regulativom 181/2011/EC od 16.2.2011. godine kojom se uređuje oblast prava putnika u slučaju neopravdanog kašnjenja ili ne održavanja prevoza, garancija naknada u slučaju otkazivanja prevoza, pružanje informacija, kao i posebne usluge i prava putnika sa invaliditetom ili lica sa smanjenom pokretljivošću.

Nakon kraće rasprave, Odbor je jednoglasno, sa osam glasova "za", odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugovorima o prevozu u drumskom saobraćaju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Fatmir Gjeka.

Treća tačka - AMANDMANI na PREDLOG ZAKONA O ŽELJEZNICI, koje je podnio poslanik Damir Šehović

Poslanik Damir Šehović obrazložio je suštinu podnijetih amandmana, a predstavnica Vlade je iskazala pozitivan stav o podnijetim amandmanima. Odbor je, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Podnosilac amandmana obrazložio je suštinu predloženih amandmana a predstavnik Vlade iskazao je stav o svakom od podnijetih amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa pet glasova "za" i dva "uzdržana" glasa odlučio da predloži Skupštini da prihvati a m a n d m a n e 1, 2 i 3 koje je podnio poslanik Damir Šehović.

Predstavnik Vlade prihvatio je navedene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE, koji je podnio poslanik Genci Nimanbegu (član 137 Poslovnika Skupštine);

Poslanik Genci Nimanbegu je u svojstvu predstavnika predlagača obrazložio razloge za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kojima se predlaže konstituisanje nove opštine Malesija/Tuzi, koju sada u okviru glavnog grada čini devet mjesnih zajednica, odnosno 38 naselja. Takođe, upoznao je Odbor sa Studijom o opravdanosti formiranja opštine Malesija/Tuzi, autora Nikole Siništaja.

U raspravi su učestvovali poslanici: Fatmir Gjeka, Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Srđan Milić, Filip Vuković, Rešid Adrović, Almer Kalač i Mladen Bojanić.

Predsjednik Odbora, Aleksandra Damjanović podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore podniet još u avgustu 2012. godine, odnosno, u 24. sazivu Skupštine, čiji su potpisnici bili poslanici Genci Nimanbegu i Vasel Sinishtaj, te da je u 25. sazivu Skupštine, dopisom od 12. februara 2013. godine, poslanik Genci Nimanbegu obavijestio Skupštinu da on ostaje kao jedini ovlašćeni predlagač. Podsjetio je da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa članom 137 stav 3 razmatra zakone kojima se stvaraju obaveze za budžet države i matičnom odboru dostavlja mišljenje prije održavanja sjednice.

Poslanik Fatmir Gjeka iskazao je stav da je opština Malesije/Tuzi finansijski održiv, kao i da su ispunjeni svi preduслови da se pristupi rješavanju ovog pitanja.

Predsjednika Odbora, Aleksandra Damjanovića interesovao je iznos potrebnih sredstava za primjenu Zakona, kao i pitanje fiskalne održivosti opštine.

Poslanik Zoran Vukčević, iskazao je podršku formiranju opštine Malesija/Tuzi, ali i ukazao na potrebu da predlagač zakona u komunikaciji sa predstavnicima gradske opštine Tuzi obavi konsultacije u cilju dobijanja jasnih i precizno kvanifikovanih pokazatelja finansijske održivosti opštine.

Poslanik Srđan Milić, ukazao je da su razlozi za formiranje navedene opštine dobro elaborirani i podsjetio Odbor da se u skladu sa zaključcima Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu očekuje analiza, odnosno, pokazatelji finansijskog stanja lokalnih samouprava u 2012. godini koji, između ostalog, mogu poslužiti kao pomoć u odlučivanju po ovom pitanju.

Poslanik Filip Vuković, ocijenio je da u Evropi postoji trend formiranja velikog broja opština na malom prostoru i ukazao da je formiranje opštine prvenstveno političko pitanje.

Poslanik Mladen Bojanić je istakao da će povodom navedenog Predloga zakona biti uzdržan jer nije dovoljno upoznat sa svim aspektima finansijske održivosti opštine.

Poslanik Almer Kalač je naveo da će podržati inicijativu za svaku opštinu za koju se dokaže da može samostalno funkcionisati.

Poslanik Rešid Adrović je bio mišljenja da je predloženi zakon prihvatljiv. Takođe, naveo je da fiskalni kapacitet i veličina teritorije ukazuju na to da može biti samostalna opština.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu podnese sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio Predlog navedenog zakona sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet Crne Gore.

Nakon što se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kojim se predlaže formiranje opštine Malesija /Tuzi, Odbor je mišljenja da sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države, nema smetnji za formiranje opštine, a da predlagač u daljoj proceduri precizno kvantifikuje iznos budžetskih sredstava potrebnih za primjenu ovog zakona.

Peta tačka - IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2012. GODINU

Predsjednik Aleksandar Damjanovic, obrazložio je Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u prethodnoj godini i konstatovao da je održano 27 sjednica (25 sjednica u 24. sazivu i dvije u 25. sazivu), koje su ukupno trajale 78 sati i 20 minuta i razmotreno 108 tačaka dnevnog reda i to: 32 predloga zakona (14 predloga zakona, 18 predloga zakona o izmjenama i dopunama), 72 ostalih akata (izvještaji, finansijski planovi, finansijski izvještaji, odluke i dr.) i šest tačaka u okviru kojih je razmotren jedan broj amandmana od ukupno 66 amandmana koji su podnijeti na predloge zakona u 2012. godini.

Konstatovao je da je zabilježeno 196 učešća na sjednici i intezivirana saradnje sa nevladinim sektorom.

Naglasio je da se povećala nadzorna uloga Odbora, koja se ogledala kroz održavanje četiri konsulatativna saslušanja (KAP, primjena Zakona o energetici, održivo korišćenje energije, Zakon o bankama u dijelu koji se odnosi na bankarskog ombudsmana) i praćenje realizacije skupštinskih zaključaka. Odbor se tokom cijele prethodne godine bavio KAP-om i kroz praćenje realizacije skupštinskih zaključaka. Sjednice posvećene realizaciji skupštinskih zaključaka održane su 9. jula, 23. jula i 1. oktobra 2012. godine.

Naveo je podatak da je Odbor je u prethodnoj godini predložio Skupštini na usvajanje 28 zaključaka. Najveći broj odnosio se na one kojima se podržavaju nalazi i preporuke Državne revizorske institucije (17), zatim (3) zaključka povodom razmatranja finansijskih planova šest nezavisnih regulatornih tijela, (3) povodom usvajanja Predloga zakona o budžetu za 2013. godinu i (5) povodom usvajanja Odluke o naknadnom potvrđivanju Odluke o preuzimanju duga KAP prema Dojče Banci.

Ukazo je da je prošlu godinu obilježila saradnja sa Vestminsterskom fondacijom za demokratiju koja je, u nekoliko navrata, razvijala program koji se odnosio na jačanje

kapaciteta u Skupštini Crne Gore u oblasti finansijkog nadzora, koji se odnosio na poslanike i Službu, u cilju postizanja većeg kvaliteta parlamentarnog finansijkog nadzora.

Odbor je, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, usvojio Izvještaj o radu za 2012. godinu.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora podsjetio je da je za 3. jun 2013. godine sazvana 12. sjednica Odbora, na kojoj je predviđeno razmatranje izvještaja Centralne banke Crne Gore i Izvještaja o radu Komisije za koncesije u 2012. godini. Takođe, podsjetio je da je potrebno da se Odbor odredi prema Nacrtu ocjena i stavova povodom razmatranja Izvještaja DRI o reviziji „Državne garancije Vlade Crne Gore izdate u 2010. i 2011. godini“, koji je podijeljen na prethodno održanoj 10. sjednici Odbora;
- b) Imajući u vidu akte dostavljene Odboru, predsjednik Odbora ukazao je na potrebu održavanja nekoliko sjednica tokom juna 2013. Godine;
- c) Podijeljena je Inicijativa za kontrolno saslušanje ministra finansija povodom finansiranja nevladinih organizacija iz državnih fondova, koju su Odboru, putem e-maila, dostavili predstavnici NVO – Građanska alijansa, Ozon, Mogul, CDT, CEDEM i PK Visokogorci CG. Konstatovano je da ovakvi dopisi skrecu paznju na određeni problem ili pitanje ali jedino poslanici imaju pravo da u skladu sa Poslovníkom Skupštine pokreću inicijative za kontrolno saslušanje.

Poslanik Zoran Vukčević, ukazao je da je ubuduće potrebno da se Odboru inicijative i ostala dokumenta, od strane zainteresovanih subjekata, dostavljaju, preko pisarnice Skupštine, a ne samo u elektronskoj formi.

* * *

Sjednica je završena u 15.20 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović

**11. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 27. maja 2013. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O POTROŠAČKIM KREDITIMA	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Srđan Milić Mladen Bojanić		
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UGOVORIMA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Srđan Milić		
AMANDMANI na PREDLOG ZAKONA O ŽELJEZNICI, koje je podnio poslanik Damir Šehović	Zoran Vukčević Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Aleksandar Damjanović Srđan Milić
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE, koji je podnio poslanik Genci Nimanbegu (član 137 Poslovnika Skupštine)	Aleksandar Damjanović Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Srđan Milić		Mladen Bojanić
IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2012. GODINU	Aleksandar Damjanović Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka Srđan Milić Mladen Bojanić		