

## ZAPISNIK

### sa 13. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 10. juna 2013. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: dr Radoje Žugić – ministar finansija, Boris Bušković – pomoćnik ministra finansija, Marina Perović – v.d. pomoćnika ministra finansija.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora povodom razmatranja predloga Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i predloga Zakona o izmjenama i dopuni zakona o porezu na dodatnu vrijednost prisustvovali su: Vukašin Zogović - predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Suzana Radulović – generalni sekretar Unije poslodavaca Crne Gore, i Aleksandar Mitrović – predstavnik Privredne komore Crne Gore.

Rad sjednice, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, pratio je Goran Krivokapić – predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

#### DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 10, 11 i 12. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA;
2. PREDLOG ZAKONA O POREZU NA PROMET NEPOKRETNOSTI;
3. Izjašnjavanje o PREDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST sa AMANDMANIMA VLADE (tri);
4. PREDLOG OCJENA I STAVOVA POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI „DRŽAVNE GARANCIJE VLADE CRNE GORE IZDATE U 2010. I 2011. GODINI“, koji su podnijeli poslanici: Srđan Milić, Aleksandar Damjanović i Mladen Bojanić i
5. TEKUĆA PITANJA

\* \* \*

- Zapisnici sa 10, 11 i 12. sjednice, usvojeni su bez primjedbi.-

Nakon utvrđivanja dnevnog reda sjednice, poslanik Milutin Đukanović iskazao je mišljenje da je na sjednicu trebalo pozvati predstavnike NVO „Mans“, s obzirom da su tražili prisustvo sjednici. Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obrazložio je da je na sjednicu pozvao predstavnike: Unije slobodnih sindikata Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Privredne komore Crne Gore i NVO „Institut alternativa“, te da je na taj način obezbijeđeno da sjednici Odbora prisustvuju relevantne organizacije koje se bave pitanjima koja su vezana za dnevni red sjednice.

## **Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove Odbora da je Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja dostavljen Skupštini s predlogom da se donese po skraćenom postupku. Takođe, ukazao je da donošenje navedenog zakona po skraćenom postupku inicirano potrebom da se u što kraćem roku otpočne sa mjerama za suzbijanje sive ekonomije, a koje su utvrđene Akcionim planom za suzbijanje sive ekonomije za 2013. godinu.

Uvodne napomene o Predlogu zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija. Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrst na Predlog zakona dali su i predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore – Vukašin Zogović, Unije poslodavaca Crne Gore – Suzana Radulović, i Privredne komore Crne Gore - Aleksandar Mitrović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Strahinja Bulajić, Zoran Jelić, Mladen Bojanić, Damir Šehović, Srđan Milić, Rešid Adrović, Milutin Đukanović, Zoran Vukčević i Nebojša Medojević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## **I Z V J E Š T A J**

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača i konstatovao da kroz kanale sive ekonomije izmiču značajni budžetski prihodi, što umanjuje efikasnost ekonomske politike Crne Gore. Takođe, konstatovao je da donošenje Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja predstavlja jednu od mjera utvrđenih Akcionim planom Vlade za suzbijanje sive ekonomije za 2013. godinu i da se ovim zakonom, između ostalog, propisuje zabrana obavljanja djelatnosti bez prethodne registracije i osnivanja privrednog društva licu koje ima učešće u kapitalu privrednog društva nad kojim je otvoren stečaj ili postupak likvidacije i čiji su računi blokirani u postupku prinudne naplate, obaveza uplate pazara i propisivanje blagajničkog maksimuma kao i rigorozne kaznene odredbe za utvrđene privredne prestupe.

Sjednici su u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Privredne komore Crne Gore.

Predstavnica Unije poslodavaca obavijestila je Odbor da je ministarstvo finansija uvažilo sugestije ove institucije prilikom izrade Predloga zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i ocjenila da Predlog zakona ne obezbjeđuje dovoljno proširenje poreske osnovice kao i da postoji veliki broj djelatnosti koje nijesu na adekvatan način oporezovane. Takođe, ukazala je na potrebu preispitivanja rješenja i mogućnost izmjene člana 7 koji se odnosi na blagajnički maksimum.

Predstavnik Privredne komore naveo je da je ova institucija kroz veliki broj inicijativa i smjernica učestvovala u pripremi izrade Predloga zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i istakao da ovaj zakon ima za cilj sprječavanje i smanjenje zastupljenosti sive ekonomije i ukazao na mogućnost izmjena članova 5 i 11 ovog zakona.

Predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore podržao je Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja i konstatovao je da cilj zakona treba da bude stvaranje poslovnog ambijenta u kojem treba zaštititi, od dodatnih opterećenja, preduzetnike i pravna lica koji posluju u skladu sa zakonskim propisima.

Predstavnici navedenih institucija najavili su da će Odboru i Ministarstvu finansija dostaviti određene sugestije za izmjene pojedinih odredbi predloženog zakona.

Na Odboru je bilo mišljenja da su mjere koje su obuhvaćene Predlogom zakona dobro koncipirane i da će se popuniti sistemske pravne praznine, unaprijediti poreski sistem i da će se dobiti kvalitetne informacije o svakom poreskom obvezniku. Sa druge strane bilo je mišljenja da donošenje Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja nije potrebno, imajući u vidu postojeću zakonsku regulativu, čijom implementacijom bi se ostvarili efekti koji se očekuju od novog zakona. Takođe, članovi Odbora su ukazali na potrebu da se ispita ustavnost člana 9 stav 3 predloga ovog zakona koji se odnosi na zabranu osnivanja privrednog društva bliskim srođnicima lica iz stava 1 ovog člana.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: član 4 i tajnost poslovnih podataka o izvršenim transferima sredstava klijenata banke u platnom prometu, član 5 i mogućnost istovremenog plaćanja obaveza po osnovu prireza, poreza i doprinosa, član 6 i visinu blagajničkog maksimuma, član 11 i naplatu potraživanja privrednog društva i preduzetnika čiji je račun blokiran u postupku prinudne naplate, član 14 i visinu mjesečne isplate utvrđene za prijavu poreskom organu, član 17 i visinu prekršajnih odredbi i član 19 i prestanak do sada važećih odredbi o poreskoj tajni.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa devet glasova „za“, jednim „protiv“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

## **Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O POREZU NA PROMET NEPOKRETNOSTI**

U uvodnom izlaganju, ministra finansija, dr Radoja Žugića, obrazložio je razloge za donošenje novog Zakona o porezu na promet nepokretnosti.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Zoran Jelić, Fatmir Gjeka, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona o porezu na promet nepokretnosti saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, a koji se odnose na potrebu njegovog usaglašavanja sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave u pogledu procenta pripadnosti prihoda od poreza na promet nepokretnosti, otklanjanja uočenih nedostataka kod utvrđivanja poreske osnovice, bližeg definisanja poreskih oslobođenja, kao i uvođenje principa samooporezivanja kod utvrđivanja poreske obaveze.

Odbor je konstatovao, između ostalog, da je predloženim rješenjem predviđeno dijeljenje prihoda od poreza između budžeta države, budžeta jedinica lokalne samouprave i Egalizacionog fonda u srazmjeri 10%: 80%: 10%; da procjenu tržišne vrijednosti vrši službenik Poreske uprave ili licencirani vještak kojeg ona određuje; da je pravo na oslobođenje ograničeno na prvo sticanje stambene zgrade ili stana pri čemu je sticalac punoljetni državljanin Crne Gore; da je proširena lista poreskih oslobođenja na lica, koja stiču nepokretnost razmjenom u postupku ekspropijacije, i na banke, ukoliko stečenu nepokretnost po osnovu fiducije, hipoteke ili u zamjenu za potrzivanje, prodaju u roku od tri godine od dana sticanja; kao i da je definisan rok od 15 dana za podnošenje poreske prijave uz istovremeno plaćanje poreske obaveze. Na osnovu projekcija neto fiskalnog efekta na budžetske prihode, Odbor je konstatovao da bi se donošenjem navedenog zakona, koji će se primjenjivati od 1. januara 2014. godine, obezbjedilo povećanje prihoda od poreza na promet nepokretnosti u 2014. godini za oko 1 mil. €.

Tokom rasprave, članovi Odbora su, između ostalog, iznijeli mišljenje da izmjene i/ili dopune ili donošenje novih poreskih zakona treba razmatrati prilikom podnošenja godišnjeg zakona o budžetu države kako bi se imao sveobuhvatan uvid u ciljeve, efekte i posljedice podnijetih predloga, da postupak procjene tržišne vrijednosti od strane licenciranog vještaka bude vremenski ograničen kako se ne bi stvarale barijere u daljem postupku obračuna i naplate poreske obaveze, da treba precizno definisati mjere za efikasnu naplatu poreza u cilju izbjegavanja mogućnosti povećanja poreskog duga po toj osnovi, kao i da je potrebno preciznije utvrditi poreska oslobođenja koja se odnose na nevladine organizacije kako bi se obezbijedila zaštita od eventualnih zloupotreba. Takođe, imajući u vidu da dug prema državi po osnovu ovog poreza iznosi preko 34 mil. €, što čini skoro 10% ukupnog poreskog duga, ukazano je na potrebu poboljšanja naplate istog.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i „tri“ uzdržana glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predloga zakona o porezu na promet nepokretnosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

### **Treća tačka - Izjašnjavanje o PREDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST sa AMANDMANIMA VLADE**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Odbor na 8. sjednici održanoj 1. aprila 2013. godine, razmatrao Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost i da je tada, nakon rasprave, odlučio da odloži izjašnjavanje o navedenim izmjenama i dopuni Zakona, do dostavljanja Informacije Odboru o dosadašnjem stepenu naplate postojećih prekršajnih kazni shodno važećem Zakonu (br. 00-63-7/13-20). Navedena informacija je dostavljena 12. aprila 2013. godine i članovima Odbora proslijeđena 23. aprila 2013. godine. Takođe,

Podsjetio da je Vlada Crne Gore, 31. maja 2013. godine dostavila tri amandmana na navedeni predlog zakona kojima se, između ostalog, predlaže povećanje PDV-a sa 17% na 19%.

Objasnjavanje amandmana podnijetih na Predlog zakona o izmjenama i dopuni zakona o porezu na dodatu vrijednost dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija. Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrta na Predlog zakona dali su i predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore – Vukašin Zogović, Unije poslodavaca Crne Gore – Suzana Radulović, i Privredne komore Crne Gore – Aleksandar Mitrović.

U raspravi su učestvovali poslanici: Mladen Bojanić, Milutin Đukanović, Almer Kalač, Damir Šehović, Nebojša Medojević, Zoran Jelić, Srđan Milić i Rešid Adrović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## IZVJEŠTAJ

Na sjednici održanoj 1. aprila 2013. godine, pomoćnik ministra finansija je u svojstvu predstavnika predlagača upoznao Odbor sa razlozima za izmjene i dopunu Zakona o porezu na dodatu vrijednost, a koje se odnose na pooštavanje kaznene politike u dijelu povećanja visine kazni za prekršaje, u cilju smanjenja sive ekonomije i obezbijedenja uslova za ostvarenje većih prihoda budžeta države.

Na Odboru je ukazano da navedeni predlog zakona predstavlja prvu od mjera koje proističu iz rada Komisije za borbu protiv sive ekonomije, odnosno usvojenog Akcionog plana koji, između ostalog, ima za cilj uspostavljanje boljeg okvira za naplatu javnih prihoda, kao i izbjegavanje poreske evazije. Na sjednici je ukazano da treba poboljšati implementaciju Zakona i ocijenjeno da je neselektivna primjena zakona prioritet u borbi protiv sive ekonomije. Podatak da je u 85% izvršenih kontrola Poreska uprava utvrdila nepravilnosti pri ispunjavanju zakonske obaveze plaćanja poreza, ocijenjen je zabrinjavajućim. Tokom rasprave ispoljeni su različiti stavovi u smislu da predložena rješenja predstavljaju dodatni pritisak na mala i srednja preduzeća, kao i da je zbog predstojeće turističke sezone bilo neophodno prvo sistematski intervenisati u poreskoj politici, a nakon toga pooštriti kaznene mjere.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: potrebu smanjenja poreskog duga u Crnoj Gori koji iznosi oko 354 miliona €, potrebu daljeg usklađivanja poreske politike sa pravnom tekovinom Evropske unije, efekte mjera nove kaznene politike, ukupan broj naplaćenih novčanih kazni po osnovu postojećeg Zakona, kao i nadzor nad preduzećima koja ne traže povraćaj poreza na dodatu vrijednost.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da odloži izjašnjavanje o navedenom aktu do dostavljanja Informacije o stepenu naplate prekršajnih kazni propisanih Zakonom o PDV-u.

Navedena informacija dostavljena je Odboru 12. aprila 2013. godine i zavedena pod brojem (00-63-7/13-20).

U međuvremenu, na Predlog zakona dostavljena su tri amandmana predlagača, koji čine sastavni dio Predloga zakona. S tim u vezi, a imajući u vidu da su predložene suštinske izmjene Zakona, na sjednici održanoj 10. juna, Ministar finansija dodatno je upoznao Odbor sa razlozima za predlaganje amandmana, odnosno sa razlozima za povećanje stope PDV-a sa 17% na 19% i potrebe za daljom stabilizacijom javnih finansija i ukazao da će se predloženim povećanjem stope poreza prihodi budžeta povećati za oko 40 mil. € na godišnjem nivou.

Takođe, ukazao je da se niže stope poreza, koje čine skoro 50% potrošačke korpe, neće mijenjati, te da će doći do jednokratnog povećanja cijena, ali ne i do dugoročne inflacije.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici: Unije poslodavaca Crne Gore, Privredne komore Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

Predstavnica Unije poslodavaca iskazala je protivljenje povećanju stope PDV-a i postavila pitanja održivosti postojećih privrednih subjekata u kontekstu povećanja poreza i ukazala na potrebu izmjene rješenja da se PDV plaća tek po naplati izvršene transakcije. U odnosu na kaznene odredbe ukazala je da iste treba vezati za težinu prekršaja.

Predstavnik Privredne komore konstatovao je da je predloženo povećanje PDV-a dugo najavljivano i da su se privrednici u određenoj mjeri pripremili za povećanje stope PDV-a. Takođe, ukazao je na potrebu sagledavanja visine taksi na lokalnom nivou, koje predstavljaju značajno opterećenje za privrednike.

Predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore obavijestio je Odbor da Unija nije imala priliku da o ovom povećanju razgovara sa Vladom na Socijalnom savjetu i ukazao da će povećanje PDV-a za 2% predstavljati značajno opterećenje za građane. Takođe, bio je mišljenja da amandmanski treba ograničiti rok trajanja primjene stope od 19%, ukoliko Zakon bude usvojen.

Tokom rasprave na Odboru su ispoljena različita mišljenja u pogledu povećanja stope PDV-a. Ukazano je da povećanje stope za 2% i eventualno povećanje cijene električne energije u tekućoj godini može dovesti do inflatornog udara. U odnosu na fiskalni efekat ovog zakona od 40 mil. €, što predstavlja oko 10% ukupnog poreskog duga, ukazano je da postoji rizik značajnog pada agregatne tražnje. Imajući u vidu negativne efekte koji proizilaze iz povećanja poreza bilo je mišljenja da se regresivni efekat ovog poreza može ublažiti uvođenjem progresivnog oporezivanja dohotka fizičkih lica i eventualnim ukidanjem tzv. „kriznog poreza“, koji je uveden u prvom kvartalu 2013. godine. Takođe, bilo je mišljenja da se PDV povećava zbog aktuelne situacije u KAP-u i izvjesnog aktiviranja garancija, te da je nelikvidnost u Crnoj Gori posljedica strukturnih anomalija. Na Odboru je bilo predloga da treba odrediti rok do kojeg bi se primjenjivala stopa od 19%. Ukazano je da Ministarstvo finansija u saradnji sa inspeksijskim službama treba aktivnije da radi na naplati poreskog duga, imajući u vidu da je iznos nenaplaćenog PDV-a sa kamatama iznad 85 mil. €, odnosno oko 25% ukupnog poreskog duga.

Odbor je, sa šest glasova „za“ i pet glasova „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost sa amandmanima predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Fatmir Gjeka.

#### **Četvrta tačka - PREDLOG OCJENA I STAVOVA POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI „DRŽAVNE GARANCIJE VLADE CRNE GORE IZDATE U 2010. I 2011. GODINI“**

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove Odbora da je na 10. sjednici održanoj 27. maja 2013. godine razmotren Izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji državnih garancija Vlade Crne Gore izdatih u 2010. i 2011. godini. Takođe, podsjetio je da je na istoj sjednici podijeljen, a naknadno i putem mejla dostavljen, Nacrt ocjena i stavova povodom razmatranja navedenog izvještaja.

S tim u vezi i imajući u vidu da članovi Odbora nijesu dali predloge za izmjenu ili dopunu ocjena i stavova, poslanici Aleksandar Damjanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić su 4. juna 2013. godine, *formalno* podnijeli **Predlog ocjena i stavova**.

Uzimajući u obzir podnijeti Predlog ocjena i stavova, poslanik Nebojša Medojević, ukazao je na aktuelnu situaciju u vezi sa nelegalnim snabdjevanjem električnom energijom koja je ugrozila funkcionisanje crnogorsko energetskeg sistema, čime je država Crna Gora postala ozbiljna prijetnja cijeloj evropskoj interkonekciji. U skladu sa tim, poslanik Medojević je iznio stav da je potrebno održati kontrolno saslušanje vrhovnog državnog tužioca, smatrajući da isti nije preduzeo obaveze iz svoje nadležnosti u pogledu raskidanja ugovora između KAP-a i strateškog partnera CEAC-a po osnovu postojanja eventualne sumnje da je u tom poslovnom odnosu počinjeno krivično djelo. Smatrajući svrsishodnim, poslanik je predložio da se tekst **Predloga ocjena i stavova** dopuni sledećim stavom:

„Imajući u vidu eskalaciju problema sa funkcionisanjem energetskeg sistema Crne Gore, prouzrokovanih neovlašćenim snabdjevanjem KAP-a iz evropske interkonekcije, Odbor će u najkraćem mogućem roku, održati kontrolno saslušanje Vrhovnog državnog tužioca u vezi preduzetih radnji i postupaka u cilju gonjenja počinitelaca krivičnih djela i zaštite interesa države Crne Gore“.

Nakon obrazloženja poslanik Medojević, formalno je podnio amandman (br. 00-63-7/13-21/6) na Predlog ocjena i stavova na način da se poslije tačke 6. doda tačka 7. koja glasi kao gore navedeni tekst.

Poslanik Mladen Bojanić, u svojstvu predstavnika predlagača, prihvatio je amandman poslanika Nebojše Medojevića, čime je postao sastavni dio teksta Predloga ocjena i stavova.

Imajući u vidu raspravu sa 10. i 12. sjednice Odbora, iznijeta mišljenja, kao i dopunu navedenog predloga na ovoj sjednici, Odbor je povodom razmatranja Izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji „Državne garancije Vlade Crne Gore izdate u 2010. i 2011. godini“, sa sedam glasova „za“ i šest glasova „protiv“, utvrdio sljedeće:

#### OCJENE I STAVOVE

1. Odbor podržava nalaze Državne revizorske institucije da su državne garancije izdate bez detaljne analize finansijskog položaja i analize ekonomske održivosti Programa finansijskog restrukturiranja korisnika državne pomoći („KAP“-a, „Željezare“ i „Pobjede“), kao i bez odgovarajuće procjene mogućih posljedica aktiviranja istih na državni budžet.

Subjekti revizije (Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo finansija i Komisija za kontrolu državne pomoći) nijesu sa potrebnom pažnjom procijenili finansijsku situaciju „KAP“-a, „Željezare“ i „Pobjede“ i dovoljno cijenili nalaze komercijalnih revizora. Finansijski pokazatelji poslovanja ukazivali su da oni ne mogu iz sopstvenih izvora finansiranja uredno servisirati uzete kredite kao i da je doveden u pitanje nastavak njihovog poslovanja čime je dovedeno u pitanje ostvarivanje ekonomske politike i likvidnost budžeta;

2. U cilju eliminisanja utvrđenih nepravilnosti i unapređenja rada subjekata revizije (Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo finansija i Komisija za kontrolu državne pomoći) Odbor podržava preporuke Državne revizorske institucije da se dodatno unaprijede procedure po kojima se postupa u postupku izdavanja garancija a odnose se na izmjene odredbi (Zakona o budžetu, Godišnjeg zakona o budžetu, Zakona o kontroli državne pomoći, Zakona o porezu na dobit pravnih lica, Zakona o porezu na dodatu vrijednost, Uredbe o bližim kriterijumima, uslovima i načinu dodjele državne pomoći i Odluke o sadržaju i načinu podnošenja zahtjeva pravnih lica za izdavanje garancije), kao i da se unaprijedi nadzorna funkcija nakon izdavanja garancija;
3. Odbor će nastaviti da kontinuirano prati sprovođenje preporuka Državne revizorske institucije koje se odnose na izdavanje državnih garancija i shodno tome Vlada Crne Gore, odnosno subjekti revizije: Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo finansija i Komisija za kontrolu državne pomoći, obavijestiti Odbor o preduzetim mjerama i namjeravanim aktivnostima u realizaciji preporuka DRI u roku od 45 dana od dana razmatranja ovog izvještaja;
4. Odbor smatra neophodnim da je potrebno i da ostale državne institucije, prije svega Vrhovno državno tužilaštvo (VDT), detaljno prouče izvještaj i shodno svojim zakonskim ovlaštenjima preduzmu odgovarajuće mjere u smislu ukazivanja na odgovornost za ugrožavanje državnih finansija;
5. Odbor očekuje da Vlada realizuje skupštinski zaključak usvojen povodom razmatranja Predloga zakona o Završnom računu budžeta za 2011. godinu, kojim je obavezana da prati realizaciju svih preporuka Državne revizorske institucije radi eliminisanja utvrđenih nepravilnosti kod subjekata revizije i unapređivanja njihovog rada i o tome kvartalno izvještava Skupštinu Crne Gore;
6. Odbor će u saradnji sa Državnom revizorskom institucijom izvijestiti Skupštinu Crne Gore o realizaciji preporuka, prilikom razmatranja Predloga zakona o završnom računu budžeta za 2012. godinu sa Godišnjim izvještajem o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije i
7. Imajući u vidu eskalaciju problema sa funkcionisanjem energetskog sistema Crne Gore, prouzrokovanih neovlašćenim snabdijevanjem KAP-a iz evropske interkonekcije, Odbor će u najkraćem mogućem roku, održati kontrolno saslušanje Vrhovnog državnog tužioca u vezi preduzetih radnji i postupaka u cilju gonjenja počinitelaca krivičnih djela i zaštite interesa države Crne Gore.

Dogovoreno je da se Ocjene i stavovi Odbora dostave: Skupštini Crne Gore, Vladi Crne Gore, Ministarstvu finansija, Ministarstvu ekonomije, Komisiji za kontrolu državne pomoći i Vrhovnom državnom tužilaštvu.



## Peta tačka – TEKUĆA PITANJA

- a) U skladu sa dogovorom sa 10. i 12. sjednice Odbora, održane 27. maja i 3. juna 2013. godine, dogovoreno je da zainteresovani članovi Odbora, 11. juna 2013. godine, održe sastanak sa članovima Senata DRI, u cilju definisanja zadataka, odnosno, načina vršenja revizije u cilju poštovanja zaključaka Skupštine povodom razmatranja Informacije o načinu realizacije zaključaka Skupštine od 29. februara 2012. godine, od 30. aprila 2013. godine. Sastanak će se održati u prostorijama DRI u 14:00 časova.
- b) Predsjednik Odbora obavijestio je članove Odbora da je Vlada Crne Gore u cilju realizacije 5. i 6. zaključka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o budžetu za 2013. godinu dostavlja **Informaciju o pokazateljima finansijskog stanja lokalne samouprave u 2012. godini i Informaciju o visini zarada zaposlenih u pravnim licima, akcionarskim društvima i društvima sa ograničenom odgovornošću u kojima država ima većinsko učešće u vlasništvu** (br. 00-63-7/13-26). Navedene informacije podijeljene su članovima Odbora na klupama.
- c) Predsjednik Odbora podsjetio je članove da je **Informacija o aktuelnoj situaciji o elektroenergetskom sistemu Crne Gore nastaloj usljed neriješenog pitanja napajanja električnom energijom KAP-a** (br.00-63-7/13-6/33), dostavljena 6. juna 2013. godine i prosljeđena članovima Odbora mejlom. Konstatovao je da je neophodno da Odbor odredi stav prema novom obavještenju RAE i utvrdi na koji način bi mogao da doprinese rješavanju ovog problema.
- d) Takođe, u skladu sa dogovorom sa 10. sjednice Odbora, održane 27. maja, predsjednik Odbora obavijestio je članove da služba Odbora radi na tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, koji će članovima biti prosljeđen nakon što bude završen.
- e) Imajući u vidu akte dostavljene Odboru, predsjednik Odbora ukazao je na potrebu održavanja sjednice na kojoj bi se razmatrali:
- Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu hartija od vrijednosti u 2012. godini;
  - Predlog deklaracije o ubrzanom razvoju energetike Crne Gore, koji su podnijeli poslanici DF-a i
  - Realizacija zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o budžetu za 2013. godinu i Zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu;

- f) Takođe, podijeljena je „**Inicijativa za kontrolno saslušanje ministra finansija povodom finansiranja nevladinih organizacija iz državnih fondova**“ (br. 00-63-7/13-30), koju je Odboru dostavilo šest nevladinih organizacija. Podsjetio je Odbor da Inicijative mogu **da podnose** samo poslanici, kao i da navedeni predlog treba posmatrati kao skretanje pažnje na određeno pitanje ili problem.
- g) Odbor je, takođe, obaviješten o dopisima koji su u više navrata (2. aprila, 19. aprila i 17. maja 2013. godine) upućeni Ministarstvu finansija sa zahtjevom da dostavi **Informaciju o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije za prvi kvartal 2013. godine**, u skladu sa obavezom iz zaključka 15 Skupštine Crne Gore, povodom usvajanja Zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu, a koji se odnosi na kvartalno izvještavanje.
- h) Članovi Odbora su upoznati i sa činjenicom da je dostavljen **Izvještaj o radu bankarskog ombudsmana za 2012. godinu**, iako ombudsman nije u obavezi da izvještaj dostavlja Skupštini. Predsjednik Odbora je podsjetio da je planom rada za 2013. godinu predviđeno održavanje konsultativnog saslušanja na temu „Efekti rada bankarskog ombudsmana i zaštita klijenata banaka“.

\* \* \*

Sjednica je završena u 16.10 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA  
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**13. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,  
održana 10. juna 2013. godine**

**REZULTATI GLASANJA**

<b>O PREDLOZIMA AKATA</b>			
<b>NAZIVI AKATA</b>	<b>„ZA“</b>	<b>„PROTIV“</b>	<b>„UZDRŽAN“</b>
<b>PREDLOG ZAKONA O SPRJEČAVANJU NELEGALNOG POSLOVANJA</b>	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Aleksandar Damjanović Srđan Milić	Mladen Bojanić	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović
<b>PREDLOG ZAKONA O POREZU NA PROMET NEPOKRETNOSTI</b>	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
<b>PREDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST sa AMANDMANIMA VLADE CRNE GORE (tri)</b>	Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Milutin Đukanović Nebojša Medojević Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić	
<b>PREDLOG OCJENA I STAVOVA POVODOM RAZMATRANJA IZVJEŠTAJA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE O REVIZIJI „DRŽAVNE GARANCIJE VLADE CRNE GORE IZDATE U 2010. I 2011. GODINI“</b>	Damir Šehović Nebojša Medojević Milutin Đukanović Stahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić	Zoran Jelić Zoran Vukčević Filip Vuković Rešid Adrović Almer Kalač Fatmir Gjeka	