

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-03/13-2
EPA 133 XXV
Podgorica, 14. jun 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 1. aprila i 10. juna 2013. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST sa AMANDMANIMA Vlade (tri)

Na sjednici održanoj 1. aprila 2013. godine, pomoćnik ministra finansija je u svojstvu predstavnika predlagača upoznao Odbor sa razlozima za izmjene i dopunu Zakona o porezu na dodatu vrijednost, a koje se odnose na pooštavanje kaznene politike u dijelu povećanja visine kazni za prekršaje, u cilju smanjenja sive ekonomije i obezbijeđenja uslova za ostvarenje većih prihoda budžeta države.

Na Odboru je ukazano da navedeni predlog zakona predstavlja prvu od mjera koje proističu iz rada Komisije za borbu protiv sive ekonomije, odnosno usvojenog Akcionog plana koji, između ostalog, ima za cilj uspostavljanje boljeg okvira za naplatu javnih prihoda, kao i izbjegavanje poreske evazije. Na sjednici je ukazano da treba poboljšati implementaciju Zakona i ocijenjeno da je neselektivna primjena zakona prioritet u borbi protiv sive ekonomije. Podatak da je u 85% izvršenih kontrola Poreska uprava utvrdila nepravilnosti pri ispunjavanju zakonske obaveze plaćanja poreza, ocijenjen je zabrinjavajućim. Tokom rasprave ispoljeni su različiti stavovi u smislu da predložena rješenja predstavljaju dodatni pritisak na mala i srednja preduzeća, kao i da je zbog predstojeće turističke sezone bilo neophodno prvo sistematski intervenisati u poreskoj politici, a nakon toga pooštriti kaznene mjere.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: potrebu smanjenja poreskog duga u Crnoj Gori koji iznosi oko 354 miliona €, potrebu daljeg usklađivanja poreske politike sa pravnom tekovinom Evropske unije, efekte mjera nove kaznene politike, ukupan broj naplaćenih novčanih kazni po osnovu postojećeg Zakona, kao i nadzor nad preduzećima koja ne traže povraćaj poreza na dodatu vrijednost.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da odloži izjašnjavanje o navedenom aktu do dostavljanja Informacije o stepenu naplate prekršajnih kazni propisanih Zakonom o PDV-u.

Navedena informacija dostavljena je Odboru 12. aprila 2013. godine i zavedena pod brojem (00-63-7/13-20).

U međuvremenu, na Predlog zakona dostavljena su tri amandmana predlagača, koji čine sastavni dio Predloga zakona. S tim u vezi, a imajući u vidu da su predložene suštinske izmjene Zakona, na sjednici održanoj 10. juna, Ministar finansija dodatno je upoznao Odbor sa razlozima za predlaganje amandmana, odnosno sa razlozima za povećanje stope PDV-a sa 17% na 19% i potrebe za daljom stabilizacijom javnih finansija i ukazao da će se predloženim povećanjem stope poreza prihodi budžeta povećati za oko 40 mil. € na godišnjem nivou. Takođe, ukazao je da se niže stope poreza, koje čine skoro 50% potrošačke korpe, neće mijenjati, te da će doći do jednokratnog povećanja cijena, ali ne i do dugoročne inflacije.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali predstavnici: Unije poslodavaca Crne Gore, Privredne komore Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.

Predstavnica Unije poslodavaca iskazala je protivljenje povećanju stope PDV-a i postavila pitanja održivosti postojećih privrednih subjekata u kontekstu povećanja poreza i ukazala na potrebu izmjene rješenja da se PDV plaća tek po naplati izvršene transakcije. U odnosu na kaznene odredbe ukazala je da iste treba vezati za težinu prekršaja.

Predstavnik Privredne komore konstatovao je da je predloženo povećanje PDV-a dugo najavljivano i da su se privrednici u određenoj mjeri pripremili za povećanje stope PDV-a. Takođe, ukazao je na potrebu sagledavanja visine taksi na lokalnom nivou, koje predstavljaju značajno opterećenje za privrednike.

Predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore obavijestio je Odbor da Unija nije imala priliku da o ovom povećanju razgovara sa Vladom na Socijalnom savjetu i ukazao da će povećanje PDV-a za 2% predstavljati značajno opterećenje za građane. Takođe, bio je mišljenja da amandmanski treba ograničiti rok trajanja primjene stope od 19%, ukoliko Zakon bude usvojen.

Tokom rasprave na Odboru su ispoljena različita mišljenja u pogledu povećanja stope PDV-a. Ukazano je da povećanje stope za 2% i eventualno povećanje cijene električne energije u tekućoj godini može dovesti do inflatornog udara. U odnosu na fiskalni efekat ovog zakona od 40 mil. €, što predstavlja oko 10% ukupnog poreskog duga, ukazano je da postoji rizik značajnog pada agregatne tražnje. Imajući u vidu negativne efekte koji proizilaze iz povećanja poreza bilo je mišljenja da se regresivni efekat ovog poreza može ublažiti uvođenjem progresivnog oporezivanja dohotka fizičkih lica i eventualnim ukidanjem tzv. „kriznog poreza“, koji je uveden u prvom kvartalu 2013. godine. Takođe, bilo je mišljenja da se PDV povećava zbog aktuelne situacije u KAP-u i izvjesnog aktiviranja garancija, te da je nelikvidnost u Crnoj Gori posljedica strukturnih anomalija. Na Odboru je bilo predloga da treba odrediti rok do kojeg bi se primjenjivala stopa od 19%. Ukazano je da Ministarstvo finansija u saradnji sa inspekcijским službama treba aktivnije da radi na naplati poreskog duga, imajući u vidu da je iznos nenaplaćenog PDV-a sa kamatama iznad 85 mil. €, odnosno oko 25% ukupnog poreskog duga.

Odbor je, sa šest glasova „za“ i pet glasova „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost sa amandmanima predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Fatmir Đeka.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović