

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-03/13-3
EPA 220 XXV
Podgorica, 31. jul 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 30. jula 2013. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST
koji su podnijeli poslanici Zoran Vukčević i Zoran Jelić

Odbor se upoznao sa razlozima za dopunu Zakona o porezu na dodatu vrijednost, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se predlaže brisanje člana 3 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (Sl. list br. 29/13 od 22. juna 2013. godine) i na taj način usluge igara na sreću i zabavnih igara oslobodaju se plaćanja PDV-a. Predstavnicima predlagača naveli su da nedavno usvojeni predlog zakona nije u skladu sa Direktivom Savjeta EU 2006/112/EC kojom se klađenje, lutrija i druge forme kockanja izuzimaju od plaćanja PDV-a i konstatovali da bi uvođenje poreza na dodatu vrijednost u oblast igara na sreću predstavljalo nesistemska rješenje jer nije definisano na koji način priređivači igara na sreću kao i igrači ispunjavaju obaveze prema državi.

Sjednici su u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po pozivu prisustvovali predstavnici: Ministarstva finansija, Uprave za igre na sreću, Poreske uprave, Unije poslodavaca Crne Gore, kao i Marko Piletić i Aleksandar Špadijer, inicijatori zakona.

Predstavnica Ministarstva finansija navela je da je dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost prihvatljiva kao i da je uvođenje PDV-a na usluge igara na sreću tehnički neprimjenjivo. Takođe, konstatovala je da ne treba isključiti mogućnost oporezivanja dobiti od igara na sreću ali kroz izmjene nekog drugog poreskog zakona.

Predstavnik Poreske uprave bio je mišljenja da treba podržati inicijativu za dopunu Zakona o porezu na dodatu vrijednost i naveo da su prihodi od koncesija priređivanje igara na sreću iznose oko 5.500.000€ .Takođe, ukazao je na problem uplate poreza i doprinosa za zarade zaposlenih u ovoj oblasti.

Predstavnik Uprave za igre na sreću konstatovao je da primjenu odredbe kojom se porezom na dodatnu vrijednost oporezuju igre na sreću nije moguće dovesti u funkcionalan položaj jer se u tehničkom smislu ne može primjeniti i ukazao da bi se kroz izmjene drugih poreskih zakona moglo regulisati oporezivanje dobiti od igara na sreću.

Predstavnica Unije poslodavaca Crne Gore podržala je inicijativu za dopunu Zakona o porezu na dodatu vrijednost i navela da će, ukoliko se porezom na dodatu vrijednost budu oporezivale usluge igara na sreću i zabavnih igara, došlo bi do dvostrukog oporezivanja čime će se poslati negativan signal stranim investitorima što će prouzrokovati pad fiskalnih prihoda i pad broja zaposlenih u ovoj oblasti. Takođe, konstatovala je da bi uvođenje mjera nove fiskalne politike bilo kontraproduktivno kao da je neophodno napraviti detaljnu analizu sa procjenom pozitivnih i negativnih efekata.

Predstavnik NVO „Montenegro bet“ naveo je da član 3 nedavno usvojenog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost u direktnoj suprotnosti sa Ustavom Crne Gore, Zakonom o igrama na sreću kao i Direktivom Savjeta EU 2006/112/EC kojom se eksplicitno zabranjuje uvođenje PDV na igre na sreću. Takođe, konstatovao je da bi primjenom novousvojenog zakona došlo do gašenja privrednih društava priređivača igara na sreću kao i smanjenja broja zaposlenih u ovoj oblasti kao i državnih prihoda koji iznose oko 70.000.000€.

Predstavnik NVO „UPIS“ konstatovao je da je cilj postojanja udruženja povećanje zaposlenosti i unapređenje oblasti priređivanja igara na sreću i ukazao da je uvođenje PDV-a na usluge igara na sreću i zabavnih igara u suprotnosti sa direktivom Evropske unije.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: ispunjavanje obaveza koji prozila iz člana 55 Zakona o igrama na sreću a odnosi se na uspostavljanje sistema nadzora (ON-LINE nadzora); broj koncesionara za igre na sreću; iznose za koje država oštećena po osnovu poreza i doprinosa za zaposlene u oblasti igara na sreću; broj kontrola priređivača igara na sreću; broj prekršajnih kazni po osnovu prekršajnih odredbi; nelegalno funkcionisanje terminala za klađenje, kao i klađenje putem interneta nad kojim država nema kontrolu.

Članove odbora interesovalo je koliki novčani iznos po Ugovoru o privatizaciji plaća d.o.o „HIT Montenegro“ kao i kolika je cijena on-line softvera za praćenje prihoda od igara na sreću.

Nakon rasprave, na Odboru je konstatovano da je neophodno urediti sistemski oblast igara na sreću na način da se pravednije oporezuju prihodi, ukazano da postoji fiskalni prostor za dodatne prihode iz ove oblasti, kao i ukazano na potrebu izrade analize postojećih i mogućih prihoda od igara na sreću. Odbor je takođe konstatovao da je potrebno što prije donijeti novi Zakon o igrama na sreću.

Odbor je sa šest glasova „za“, tri „protiv“ i dva „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost koji su podnijeli poslanici Zoran Vukčević i Zoran Jelić.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović