

ZAPISNIK

sa 24. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 17. septembra 2013. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Nina Vujošević, pomoćnica ministra ekonomije; Miodrag Latković, savjetnik ministra ekonomije; Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, direktorka Agencije za nadzor osiguranja; Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore i Sanja Bubanja, direktor Direkcije za pravne poslove Centralne banke Crne Gore.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 22. i 23. sjednice-

1. ZAHTJEV ZA SAGLASNOST ZA IZBOR MEĐUNARODNO PRIZNATOG NEZAVISNOG SPOLJNJEG REVIZORA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA CENTRALNE BANKE CRNE GORE;
2. IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2012. GODINU;
3. IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA 2010 - 2014. U 2012. GODINI i
4. TEKUĆA PITANJA

Zapisnici sa 22. i 23. sjednice usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - ZAHTJEV ZA SAGLASNOST ZA IZBOR MEĐUNARODNO PRIZNATOG NEZAVISNOG SPOLJNJEG REVIZORA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA CENTRALNE BANKE CRNE GORE

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović konstatovao je da Odbor, u skladu sa članom 76 stav 3 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, daje saglasnost na izbor međunarodno priznatog nezavisnog spoljnjeg revizora finansijskih izvještaja Centralne banke Crne Gore. Takođe, podsjetio je da je zatražio od Centralne banke Crne Gore da dostave pregled, odnosno, informaciju o tome koje su revizorske kuće i po kojoj cijeni vršile reviziju finansijskih izvještaja

Centralne banke Crne Gore u periodu od njenog osnivanja. Navedena informacija dostavljena je i podijeljena članovima Odbora.

Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore upoznao je Odbor o sprovedenoj proceduri za izbor međunarodno priznatog nezavisnog spoljnog revizora finansijskih izvještaja Centralne banke i obrazložio predlog da to bude „Deloitte d.o.o. Podgorica i Deloitte d.o.o. Beograd“.

Odbor je konstatovao da se upoznao sa Informacijom o postupku javne nabavke za izbor nezavisnog spoljnog revizora finansijskog izvještaja CBCG za 2013. godinu, kao i mišljenjem Odbora za reviziju Centralne banke, i saglasio da se za nezavisnog spoljnog revizora izabere „Deloitte d.o.o. Podgorica i Deloitte d.o.o. Beograd“.

Takođe, konstatovano je i da će predstojeća revizija, imajući u vidu dostavljenu informaciju CBCG, biti najjeftinija koja je rađena od 2002. godine.

Druga tačka- IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2012. GODINU

Nakon uvodnog obrazloženja, Branka Vujovića, predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja o Izvještaju o stanju na tržištu osiguranja u 2012. godini otvorena je rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Strahinja Bulajić.

Nakon kraće rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja, upoznao je Odbor sa najznačajnijim događanjima i trendovima na tržištu osiguranja u Crnoj Gori u 2012. godini. Ukazao je da je tokom prethodne godine zabilježen blagi rast bruto fakturisane premije u visini 3,29%, koja je iznosila 66,922 mil € i blagi rast njenog učešća u BDP-u za 2,01% u odnosu na 2011. godinu kao i rast od 3,07%, odnosno 4,61% ukupne premije neživotnih i životnih osiguranja, u strukturi ovog pokazatelja. Učešće premija neživotnih osiguranja u ukupnoj premiji ostvarilo je pad za 0,18%, dok je učešće premija životnih osiguranja ostvarilo rast za istu vrijednost. Navedeno je da je zabilježeno smanjenje koncentracije na tržištu osiguranja, što ukazuje na povećanje nivoa konkurencije.

Vrijednost ukupnog akcijskog kapitala društava za osiguranje na kraju 2012. godine iznosila je 45,988 mil €, što predstavlja blagi rast u odnosu na 2011. godinu za 2,22%, i to vrijednost stranog kapitala 34,812 mil €, sa ostvarenim učešćem od 75,70 % u ukupnom akcijskom kapitalu, a domaćeg 11,176 mil €, sa učešćem od 24,30%.

Predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja konstatovao je da je na crnogorskom tržištu osiguranja u prvoj polovini 2012. godine poslove osiguranja obavljalo dvanaest društava za osiguranje, dok je u drugoj polovini ove poslove obavljalo jedanaest društava, kao i da je ostvaren pozitivan neto finansijski rezultat poslovanja na nivou cjelokupnog tržišta u iznosu od 2,064 mil €, što predstavlja nastavak trenda rasta započetog 2011. godine. Šest društava ostvarilo je dobit u ukupnom iznosu 3,420 mil €, dok je ostalih pet ostvarilo gubitak u ukupnom iznosu 1,356 mil €. Takođe, ukazano je da je odnos kapitala i margine solventnosti iznosio 175,28%, kao i da je koeficijent likvidnosti za osiguravajuća društva u Crnoj Gori iznosio 3,96.

U odnosu na konstataciju iz Izvještaja da su tarife premija osiguravajućih društava dovoljne za izmirenje budućih obaveza po osnovu šteta i drugih obaveza po osnovu ugovora o osiguranju, na Odboru je iskazana dilema koliko su navedene tarife optimalne za klijente. Navedeno je i da visoka kvota troškova odnosno učešće troškova sprovođenja osiguranja i

ostalnih troškova koji proizilaze iz poslova osiguranja u mjerodavnoj premiji od 46,56%, ukazuje na visoke izdatke, kao i da postoji mogućnost da se izvrši racionalizacija istih.

Imajući u vidu pozitivan neto finansijski rezultat poslovanja na nivou cjelokupnog tržišta osiguranja u prethodnoj godini i najveću zastupljenost osiguranja od autoodgovornosti, na sjednici je bilo mišljenja da poreska stopa na obavezno osiguranje od autoodgovornosti, koja iznosi 6% i na kasko osiguranje, 3%, ne bi trebalo da bude niža od stope poreza na dohodak i dobit. Ukazano je da bi država izmjenom poreske politike u ovoj oblasti ostvarila dodatne prihode. S tim u vezi najavljena je inicijativa za izmjenu Zakona o porezu na premije osiguranja, uz poštovanje principa zaštite klijenata, odnosno sprečavanju mogućnosti da se veći porezi transponuju u povećanje tarifa.

Na Odboru je ukazano i da je došlo do kršenja člana 69 Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju koji je usvojen u julu 2012. godine, u dijelu koji se odnosi na obavezu društava za osiguranje da usklade uslove osiguranja i tarife premija u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu zakona.

U cilju veće transparentnosti, sugerisano je da se, na sajtu Agencije za nadzor osiguranja objavljuje i finansijski izvještaj Nacionalnog biroa osiguravača Crne Gore.

Poslanike je interesovalo zašto je došlo do pada premije osiguranja vazduhoplova za čak 50,88% i osiguranja imovine od požara i drugih opasnosti, kao i u kojoj je fazi rješavanje spora sa Magnat osiguranjem AD.

Na sjednici je zatraženo dostavljanje informacije o tehničkim rezervama koje su uložila društva za osiguranje za investicione nekretnine, do sjednice Skupštine Crne Gore.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i četiri glasa „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u 2012. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA 2010 - 2014. U 2012. GODINI

Nakon uvodnog obrazloženja, Nine Vujošević, pomoćnice ministra ekonomije o Izvještaju o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 - 2014, za 2012. godinu otvorena je rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Strahinja Bulajić Miluti Đukanović, Mladen Bojanić, Damir Šehović, Zoran Vukčević, Rešid Adrović, Filip Vuković i Almer Kalač.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je saslušao ocjene i konstatacije, saopštene u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača koja je prezentovala dinamiku ostvarenja tri strateška cilja u okviru Strategije regionalnog razvoja a odnose se na: ravnomjerniji razvoj svih jedinica lokalne samouprave i regiona, ubrzani razvoj manje razvijenih jedinica lokalne samouprave i regiona, i regionalni razvoj i zaštitu životne sredine. Takođe, ukazala je da je Vlada u cilju sprovođenja Strategije, 24. maja 2012. godine, donijela Akcioni plan za implementaciju Strategije regionalnog razvoja 2012 - 2014. godina. Ukazano je da je ukupna vrijednost realizovanih projekata i podsticajnih mjera, koji su finansirani iz sredstava državnog budžeta, opštinskog budžeta, kredita, donacija i EU fondova, u 2012. godini iznosila oko 190 miliona € i da je u sjeverni region uloženo oko 40%

ukupnih sredstava, kao i da se najveći dio ulaganja odnosio na razvoj komunalne, javne i putne infrastrukture.

Kao ključni demografski i socio-ekonomski indikatori u 2012, u odnosu na 2011. godinu, navedeni su: povećanje zarada; povećanje broja preduzetnika i mikro, malih i srednjih preduzeća (MMSP); poboljšana obrazovna struktura stanovništva u sva tri regiona; niži bužetski prihodi per capita i ublažen negativan demografski trend stanovništva iz sjevernog regiona. Takođe, ukazano je i da pored navedenih pozitivnih kretanja, u sjevernom regionu nije značajnije zaustavljen rast stope nezaposlenosti koja iznosi oko 20%, kao i da sve jedinice lokalne samouprave nijesu donijele strateške planove razvoja.

Suština rasprave na Odboru ukazala je da se Strategija regionalnog razvoja ne realizuje na željeni način s obzirom na i dalje visoku stopu nezaposlenosti u sjevernom regionu, nepostojanje rasta dohotka i rasta investicija, kao i da je potrebno ovaj strateški dokument izmijeniti.

Ocijenjeno je, da država ne daje dovoljno podsticaja, naročito za razvoj sjevernog regiona, i ukazano na potrebu izrade komparativne analize koja bi dala prikaz kako to rade zemlje u regionu i EU. Takođe, ukazano je na potrebu da naredni izvještaj sadrži uporedni prikaz sa podacima iz prethodnih godina.

Na sjednici je bilo mišljenja da realizacija Strategija ima negativne efekte u smislu dodatnog povećanja regionalnih razlika, i ukazano na podatak da povećanje broja MMSP samo u središnjem i južnom regionu dodatno povećava regionalne razlike.

Takođe, ukazano je na potrebu izmjene Zakona o regionalnom razvoju (u daljem tekstu: Zakon) imajući u vidu da je formirana opština Petnjica, kao i poštovanje odredi navedenog zakona u dijelu koji se odnosi na donošenje regionalnih strategija razvoja (čl.7), donošenje strateških planova razvoja jedinica lokalnih samouprava (čl.8) i izradu baze podataka o razvojnim projektima (čl.22).

Nakon obavljene rasprave, imajući u vidu preovlađujući stav članova Odbora da neće podržati Izvještaj, Odbor je u cilju dobijanja potpunijih informacija, zatražio od Ministarstva ekonomije, da dostavi tabelu u kojoj bi podaci, odnosno projekti, bili prezentirani na način koji je u skladu sa članom 21 Zakona, kao i po jedinicama lokalne samouprave i po proizvodnim i neproizvodnim djelatnostima. Takođe, zatražena je informacija o radu Partnerskog savjeta od njegovog osnivanja do danas informacija koji su sve zakoni upodobljeni sa Zakonom o regionalnom razvoju, kao i koje su sve podsticajne mjere korišćene u 2010, 2011. i 2012. godini (poglavlje V Zakona).

Nakon izjašnjavanja, četiri glasa „protiv“ i pet „uzdržanih“ glasova, Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2010 - 2014, za 2012. godinu, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) U okviru tekućih pitanja predsjednik Odbora podsjetio je članove da je pristigao veliki broj materijala koje je potrebno razmotriti. Dogovoreno je da se na narednim sjednicama razmotre: Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2012. godini; Izvještaj o radu Investiciono razvojnog fonda A.D. za 2012. godinu, sa izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza za 2012. godinu; Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki za 2012. godinu i godišnji Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu.

- b) Dogovoreno je da se članovi Odbora do naredne sjednice, koja je planirana za 24. septembar, odrede o datumu i licima koja bi bila pozvana na konsultativno saslušanje, shodno dogovoru sa 23. sjednice koja je održana 1. avgusta 2013. godine i na kojoj je, jednoglasno, podržana inicijativa poslanika Aleksandra Damjanovića o održavanju konsultativnog saslušanja na temu „**Primjena zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja**“.

* * *

Sjednica je završena u 12.20 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r

**24. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 17. septembra 2013. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O STANJU NA TRŽIŠTU OSIGURANJA U CRNOJ GORI ZA 2012. GODINU	Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	/	Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić
IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA 2010 - 2014. U 2012. GODINI	/	Aleksandar Damjanović Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić	Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač