

Z A P I S N I K

sa 25. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 24. septembra 2013. godine

Sjednica je počela u 12.25 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Mladen Bojanić, Almer Kalač, Fatmir Gjeka i Srđan Milić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović i Nebojša Medojević.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Mitar Bajčeta, predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći, Šefika Kurtagić - savjetnica u odjeljenju za pripremu državne pomoći, Predrag Poček, izvršni direktor Investiciono razvojnog fonda i Nemanja Nikolić, pomoćnik direktora Investiciono razvojnog fonda.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Utvrđen je sljedeći

D N E V N I R E D:

1. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2012. GODINI;
2. IZVJEŠTAJ O RADU INVESTICIONO RAZVOJNOG FONDA CRNE GORE A.D. ZA 2012. GODINU, sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza za 2012. godinu i
3. TEKUĆA PITANJA

* * *

Prva tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2012. GODINI

Predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći, Mitar Bajčeta, upoznao je Odbor sa radom Komisije za kontrolu državne pomoći i dodijeljenoj državnoj pomoći u 2012. godini i naveo da je Godišnji izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori šesti ove vrste kao i da sadrži podatke i informacije za 2012. godinu koje su bazirane na informacijama dobijenim od strane davalaca državne pomoći, tj. od strane ministarstava i organa lokalne samouprave

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Rešid Adrović, Filip Vuković, Milutin Đukanović, Mladen Bojanić, Strahinja Bulajić, Srđan Milić i Almer Kalač.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći, u uvodnom obraćanju ukazao je na metodologiju koja se primjenjivala u izradi godišnjeg izvještaja, na strukturu Izvještaja koja sadrži konsolidovane podatke po kategorijama, regionima i opštinama, kao i vrsti (instrumentu) dodijeljene državne pomoći; na uporedni prikaz državne pomoći u Crnoj Gori i državama članicama EU, kao i na analizu efekata dodijeljenih sredstava.

Nakon uvodnog izlaganja predsjednika Komisije za kontrolu državne pomoći, Odbor je konstatovao da je ovo šesti izvještaj ove vrste dostavljen Skupštini Crne Gore, kao i da zajedno sa Izvještajem o realizaciji strategije regionalnog razvoja i Izvještajem o radu Investiciono-razvojnog Fonda daje sliku regionalnog razvoja države. Međutim, Odbor je ocjenio da su rezultati analize efekata deskriptivnog karaktera i da ne postoje sistematizovani pokazatelji i ukazao na potrebu unaprjeđenja izvještavanja.

Na osnovu podataka iz Izvještaja, Odbor je konstatovao da je učešće državne pomoći u 2012. godini iznosilo 1,26% BDP-a, odnosno 41.877.879,58 €, i manja je za 36,97% u odnosu na 2011. godinu. Takođe, konstatovano je da je učešće horizontalne pomoći u ukupno dodijeljenoj pomoći 78,34%, sektorske 17,98% i regionalne 3,68%. Konstatovano je da je iznos horizontalne pomoći za spašavanje i restrukturiranje najviše porastao zbog aktiviranja garancija prema Dojče banci u korist Kombinata aluminijuma Podgorica a.d. u iznosu od 22 miliona € sa pripadajućim troškovima, odnosno 56,65% ukupno dodijeljene horizontalne pomoći. Ukazano je i na smanjenje sektorske pomoći za 82,31% koja je u 2011. godini, zbog pada garancija izdatih Željezari Nikšić, imala dominantno učešće u ukupno dodijeljenoj pomoći. Odbor je nedovoljnim ocjenio nivo regionalne pomoći, koji je u 2011. godini zabilježio trend rasta, da bi u 2012. godini iznosio 1.542 miliona € i bio manji za 47,37%.

Pozitivnim ali i nedovoljnim je ocijenjen rast tzv. „dobrih pomoći“, koje se, prije svega, odnose na: obuke, zaštitu životne sredine, istraživanje i razvoj, za razliku od prethodnih godina gdje je ukazivano na nedostatak istih. Ukazano je da državna pomoć treba da bude adekvatno raspoređena sektorski i regionalno, s obzirom da je preovladao stav da je središnji, kao najrazvijeniji, region države imao najveće učešće u dodijeljenoj pomoći od 84,26%, dok je sjeverni region imao svega 2,79%, kao i da je najveći iznos pomoći dodijeljen najvećim preduzećima. Na Odboru je bilo mišljenja da se pomoć u velikoj mjeri daje onim subjektima koji to ne mogu opravdati.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: iznos državne pomoći opštinama s obzirom da se na Podgoricu odnosi 78,34% dok na sve ostale opštine 21,66%, stepen realizovanih aktivnosti i efekata dodijeljene pomoći za razvoj klastera, pomoć mljekarskom sektoru, na troškove restrukturiranja kompanije Montenegro Airlines od 78 mil €, od kojih državnu pomoć trebala da čini 35,6 mil €, kao i na subvencije izdate Montenegro Airlines-u u iznosu od 1.332 miliona € s obzirom da je toj kompaniji u 2011. godini izvršen otpis duga od 3,2 miliona €. Takođe, članove Odbora je interesovalo da li je Ministarstvo ekonomije izvršilo povraćaj neusklađene pomoći i obustavilo dalju pomoć Kombinat aluminijuma u iznosu od 23,4 miliona € na ime palih garancija kod Dojče banke, po osnovu rješenja koje je Komisija donijela 1. juna 2012. godine, kao i da li je Komisija obavijestila Vladu Crne Gore u slučaju da obaveze Ministarstva ekonomije nijesu izvršene. Ukazano je na potrebu detaljnijeg obrazloženja zašto se pomoć koja je data za očuvanje kulturne baštine a koju daje Ministarstvo kulture, smatra uspješnom.

Nakon izjašnjavanja, sa pet glasova „za“, četiri „protiv“ i „dva“ uzdržana glasa, Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2012. godini, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O RADU INVESTICIONO RAZVOJNOG FONDA CRNE GORE A.D. ZA 2012. GODINU, sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza za 2012. godinu

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je da je u skladu sa članom 18 Zakona o Investiciono-razvojnog fondu definisana obaveza IRF-a da, Vladi i Skupštini Crne Gore, dostavlja izvještaje o radu i godišnje finansijske iskaze sa mišljenjem revizora na upoznavanje.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Milutin Đukanović, Mladen Bojanić, Strahinja Bulajić, Srđan Milić i Almer Kalač.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Izvršni direktor Investiciono-razvojnog fonda (IRF), Predrag Poček, u uvodnom obrazloženju upoznao je Odbor sa organizacijom poslovanja, razvojem ljudskih resursa i strateškim dokumentima na kojima se zasniva poslovanje Fonda i naveo da je u toku 2012. godine, Odbor direktora IRF-a usvojio Odluke o odobrenju ukupno 146 projekta malih i srednjih preduzeća(MSP), preduzetnika i poljoprivrednika, od kojih je 145 odluka o odobrenim kreditima uspješno realizovano, sa ukupno opredijeljenih 14,46 mil € i dodatnom kreditnom podrškom banaka do 2,34 mil €. Poček je ukazao da je IRF putem faktoring finansiranja u iznosu od 11,86 mil €, uspio da podrži sektor MSP i time omogući njihovo nesmetano funkcionisanje. Takođe, istakao je da je 2012. godinu obilježio kreditni aranžman sa Evropskom investicionom bankom u iznosu od 50 mil € koji će biti od velikog značaja za razvoj preduzetništva i cjelokupne crnogorske ekonomije.

Odbor je konstatovao da su sredstva IRF-a usmjerena na direktnu kreditnu podršku iznosila 11,08 mil € (122 projekata): za finansiranje infrastrukturnih i ekoloških projekata 835,6 hilj € (opština Ulcinj), dok je razvojnu ulogu IRF ostvarivao i kroz proizvode koje je nudio u 2012. godini za: kreditnu liniju za direktno finansiranje trajnih obrtnih sredstava - 576 hilj € (4 projekta); konkurs za saniranje posledica elementarnih nepogoda - 1.45 mil € (20 projekata); kreditnu liniju za žene nosioce investicije - 425 hilj € (8 projekata); kreditnu liniju za mlade u biznisu (od 21 do 35 godina) - 30 hilj € (dva projekta) i kreditnu liniju za poljoprivredne proizvođače (MIDAS grantovi) - 1, 007 mil € (40 projekata). Na Odboru je, takođe, konstatovano da je od ukupnog broja kredita 32,41% realizovano u opštinama sjevernog regiona, 53,79% u opštinama centralnog, dok je 19,79% realizovano u opštinama južnog regiona i ukazano da je neophodno preduzeti određene aktivnosti kako bi se broj realizovanih kredita u opštinama

sjevernog regiona povećao. Takođe ukazano je i na mali broj start-up kreditnih aranžmana i potrebu aktivnijeg djelovanja Fonda na promociji istih.

Članove Odbora je, interesovalo da li kredit Evropske investicione banke od 50 mil € ulazi u zaduženja države kao i da li je predviđeno plaćanje penala na nepovučena sredstva kada je u pitanju pomenuti kreditni aranžman.

Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na: broj novootvorenih radnih mjesta po osnovu kredita datih od IRF-a, iznos „loših“ kredita u aktivi IRF-a, vlasničku strukturu Investiciono razvojnog fonda, kupovinu obveznica Fonda rada koje je emitovala Vlada Crne Gore kao i razloge zbog kojih se IRF uključio u kupovinu istih.

Imajući u vidu da je IRF u predhodnom periodu stekao vlasništvo na određenom broju investicionih nekretnina koje se nalaze na teritoriji Crne Gore, članove Odbora je interesovalo pitanje Autoprevoznog preduzeća iz Nikšića u smislu kupovine zemlje kao investicione nekretnine. Na sjednici je takođe, zatraženo da se Odboru dostavi kompletan portfolio IRF-a u svim privrednim društvima, kao i spisak korisnika kredita IRF-a koji su nenamjenski trošili sredstva.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora, podsjetio je članove da je Odbor na 23. sjednici održanoj 1. avgusta 2013. godine podržao inicijativu za održavanje konsultativnog saslušanja na temu „Primjena zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“ i predložio da članovi Odbora do 30. septembra daju predlog o terminu održavanja i imenima lica koja treba pozvati na saslušanje;
- b) Konstatovao je da Vlada, shodno zaključku 15, koji je Skupština usvojila povodom razmatranja Završnog računa budžeta Crne Gore za 2011. godinu, nije dostavila informaciju o realizaciji preporuka DRI za drugi kvartal. Imajući u vidu navedeno, obavijestio je članove da je 18. septembra 2013. godine uputio dopise Ministarstvu finansija i Vladi Crne Gore i zatražio da putem informacije za drugi kvartal, obavijeste Skupštinu Crne Gore i Državnu revizorsku instituciju o sprovođenju preporuka. Predložio je, da se nakon što informacija bude dostavljena Odboru, zatraži i Izvještaj od DRI o sprovođenju preporuka kako bi se tokom oktobra održala sjednica po modelu kako je to urađeno prilikom razmatranja realizacije zaključaka povodom usvajanja Zakona o budžetu za 2013. godinu.
- c) Takođe, predsjednik Odbora, podsjetio je članove da im je dostavljena inicijativa „Udruženja za zaštitu penzionera i invalida“ kojom se predlaže, da članovi Odbor pokrenu pitanje smanjenja plata u fondovima, agencijama i firmama u državnom vlasništvu, kao i smanjenja visokih penzija, penzija stečenih po privilegovanim uslovima i onih koje je Ustavni sud proglasio neustavnim. Konstatovao je da se Odbor, bavio nekim od navedenih pitanja, prateći realizaciju skupštinskih zaključaka povodom razmatranja finansijskih planova nezavisnih regulatornih tijela, kao i zaključaka povodom razmatranja Predloga zakona o budžetu za 2013. godinu.

- d) Imajući u vidu dogovor sa 21. sjednice Odbora, održane 26. jula 2013. godine, da se na zajedničkoj sjednici Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje (matični odbor) i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, početkom oktobra održi kontrolno saslušanje: dr Miodraga Radunovića, ministara zdravlja; Kenana Hrapovića, direktora fonda zdravstva; dr Milana Mijovića, direktora KBCCG; dr Budimira Stanišića, direktora Montefarma i direktora Uprave za javne nabavke dr Mersada Mujevića, predsjednik Odbora je konstatovao da je potrebno da matični odbor - Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje, predloži termin održavanja saslušanja i obavijesti Odbor.
- e) Predsjednik Odbora, upoznao je članove da je dostavljen dopis Državne revizorske institucije (DRI) kojim se traži povlačenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o DRI iz skupštinske procedure i vraćanje na doradu radnoj grupi s ciljem blagovremene realizacije obaveza iz pregovaračkog poglavlja 32- Finansijka kontrola. Predloženo je da radnu grupu čine: dva člana Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, dva predstavnika Državne revizorske institucije, jedan predstavnik Ministarstva finansija i predstavnik NVO Institut Alternativa. Dogovoreno je da Odbor predloži jednog člana iz vladajuće većine i jednog iz opozicije, do 26. septembra 2013. godine.
- f) Obvijestio je Odbor da je poslat dopis predsjedniku Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu da blagovremeno obavijeti Odbor o datumu održavanja zajedničkog kontrolnog saslušanja na temu „Analiza funkcionisanja lokalne samouprave“, kako bi smo bili u mogućnosti da planiramo rad Odbora.
- g) Takođe, članovi Odbora obaviješteni su da će se 27. sjednica Odbora održati 30. septembra 2013. godine.

* * *

Sjednica je završena u 15.00 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

25. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održana 24. septembra 2013.
godine

REZULTATI GLASANJA

	IZJAŠNJAVANJE O PREDLOGU AKTa		
	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O DODIJELJENOJ DRŽAVNOJ POMOĆI U CRNOJ GORI U 2012. GODINI	Zoran Vukčević Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Fatmir Gjeka	Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić Almer Kalač	Aleksandar Damjanović Srđan Milić