

ZAPISNIK

sa 26. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 26. septembra 2013. godine

Sjednica je počela u 10.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Damir Šehović.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Suzana Pribilović, predsjednica Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki; Tomo Miljić, član Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki i Predrag Marković, direktor Fonda za zaštitu depozita.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je prisustvovala Marija Popović, predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 24. sjednice-

1. IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2012. GODINU;
2. GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2012. GODINU (na uvid);
3. TEKUĆA PITANJA

- Zapisnik sa 24. sjednice usvojen je bez primjedbi.-

* * *

Prva tačka - IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI ZA 2012. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je da Državna komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, u skladu sa članom 142 Zakona o javnim nabavkama, dostavlja Izvještaj o radu Skupštini na razmatranje i usvajanje, kao i da je ovo prvi Izvještaj koji Komisija dostavlja Odboru, shodno novom Zakonu o javnim nabavkama.

Nakon detaljnog uvodnog obrazloženja Suzane Pribilović, predsjednice Komisije, o navedenom Izvještaju otvorena je rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Milutin Đukanović, Almer Kalač, Nebojša Medojević, Srđan Milić, Mladen Bojanić, Rešid Adrović, Zoran Vukčević i Marija Popović - predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju, predsjednica Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, detaljno je obrazložila sadržaj Izvještaja o radu Državne komisije za 2012. godinu, koji je, u skladu sa članom 142 Zakona o javnim nabavkama, po prvi put dostavljen Skupštini Crne Gore na razmatranje i, između ostalog, upoznala Odbor sa podacima o: radu Komisije, predmetima po žalbama, predmetima kontrole postupaka javnih nabavki čija vrijednost prelazi 500.000 €, predmetima po presudama Upravnog suda Crne Gore, upravnim sporovima protiv odluka Državne komisije, naknadama za vođenje postupka i sprovođenju odluka u prethodnoj godini. Državna komisija u 2012. godini, u radu je imala ukupno 682 predmeta, od kojih je 585 primljeno 2012. godine, je riješila 94,87% od ukupnog broja predmeta, dok se za preostalih 35, koji su zaprimljeni u toku decembra mjeseca, nijesu stekle zakonske pretpostavke za rješavanje u izvještajnoj godini. Od ukupnog broja predmeta, 49 se odnosi na postupke obavezne kontrole sprovedenih postupaka javne nabavke vrijednosti preko 500.000 €. Odbor je, konstatovao da je u postupcima po žalbama, koje je Državna komisija prvi put imala u radu 2012. godine, od 545 žalbi, Komisija odlučila o 516.

Odbor je podržao ocjene saopštene u uvodnom obrazloženju predsjednice Državne komisije za javne nabavke da je u prvoj godini primjene novog zakona o javnim nabavkama bila prisutna neprilagođenost novim procedurama, kao i neshvatanje supsidijarne primjene Zakona o opštem upravnom postupku u oblasti javnih nabavki, kao i da naručiocima čine greške u postupku pripremanja dokumentacije za javno nadmetanje, koje predstavljaju bitne povrede zakona u postupku javnih nabavki i od uticaja su na zakonitost sprovedenih radnji i donijetih odluka.

Takođe, Odbor je podržao i ocjenu da u sistemu pravne zaštite u oblasti javnih nabavki postoje različite interpretacije određenih odredbi važećeg Zakona o javnim nabavkama, te da je za potpunu i pravilnu primjenu ovog Zakona neophodna pravna praksa Vrhovnog suda Crne Gore u odnosu na više zakonskih rješenja koja su se pokazala spornim u praktičnoj primjeni ili preciziranje istih kroz izmjene i dopune Zakona.

Učešće u raspravi uzela je i predstavnik NVO Institut alternativa i ukazala da je ova nevladina organizacija u okviru projekta koji se odnosio na „Jačanje parlamentarnog nadzora sistema javnih nabavki“, sačinila „Vodič za efikasniji nadzor sistema javnih nabavki od strane Skupštine Crne Gore“, u čijoj izradi su učestvovali i članovi Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor je konstatovao da Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u prvoj godini primjene novog Zakona o javnim nabavkama predstavlja iskorak naprijed u navedenoj oblasti u odnosu na prethodni period. Pozitivno je ocijenjen podatak da je budžet Crne Gore, po osnovu Zakonom propisane naknade za vođenje postupka po žalbama pred Državnom komisijom u 2012. godini ostvario sredstva u iznosu od 126.814,96 eura, što iznosi 67,25% ukupnih sredstava opredijeljenih budžetom Crne Gore za rad Državne komisije u 2012. godini, odnosno 71,85% od iznosa budžetskih sredstava koje je Državna komisija utrošila u 2012. godini, ali je na Odboru bilo i mišljenja da je visina naknada za vođenje postupaka visoka. Odbor je ukazao na potrebu jačanja administrativnih kapaciteta i obezbjeđivanja boljih uslova za rad Komisije.

Tokom rasprave je bilo mišljenja da je predmetni izvještaj obiman, da sadrži veliki broj podataka i informacija opšteg karaktera, ali da postoji potreba da se šire sagleda oblast javnih nabavki kako bi se dobila potpunija slika, naročito u dijelu koji se odnosi na mogućnost

postojanja korupcije u oblasti javnih nabavki i njenog suzbijanja. Ocijenjeno je da je oblast javnih nabavki „najpogodnije tlo“ za korupciju, naročito na lokalnom nivou.

Istaknuto je da podatak iz Izvještaja o javnim nabavkama u Crnoj Gori za 2012. godinu Uprave za javne nabavke, da je udio ukupne vrijednosti javne nabavke u BDP-u za 2012. godinu iznosio 323.155.258,90 € ili čak oko 9,72 % ovog parametra, ukazuje na veliki prostor za mjere racionalizacije države u ovoj oblasti. Iskazana je zabrinutost u odnosu na podatak da u zakonski predviđenom roku 45 naručilaca nije dostavilo izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama. S tim u vezi, ukazano je na mogućnost održavanja sjednice na kojoj bi se, uz prisustvo i predstavnika Uprave za javne nabavke, razgovaralo na temu primjene Zakona o javnim nabavkama, radi dobijanja potpunije slike o stanju u navedenoj oblasti.

Na Odboru je, takođe, bilo mišljenja da Izvještaj Državne komisije treba da razmatra i skupštinski Odbor za antikorupciju, kao i da je sistem javnih nabavki u Crnoj Gori nepotrebno decentralizovan.

Podržavajući navedeni izvještaj, Odbor je konstatovao da veliki problem u radu Državne komisije predstavlja neposjedovanje softvera koji bi sadržao bazu podataka o svim detaljima vezanim za predmete, odnosno postupke javnih nabavki koji su bili predmet razmatranja pred Komisijom. Ukazao je da bi posjedovanje ove baze podataka i mogućnost njenog umrežavanja sa bazama podataka drugih državnih institucija u mnogome doprinijelo efikasnijoj provjeri podataka od značaja za antikoruptivno djelovanje i sprječavanje sukoba interesa u postupcima javnih nabavki.

Najveću pažnju na sjednici izazvao je podatak iz Izvještaja da u periodu od 2. aprila do 1. decembra 2012. godine nije sprovedeno 15 rješenja Državne Komisije od strane osam naručilaca, što je ocijenjeno zabrinjavajućim. Vlada Crne Gore je 14. marta 2013. godine donijela zaključke povodom navedenih rješenja, a poslanike je interesovalo da li su isti realizovani i ocijenjeno je da je potrebno utvrditi odgovornost naručilaca koji krše Zakon. Takođe, bilo je mišljenja da crnogorski sistem javnih nabavki karakteriše nekonzistentan i nekvalitetan sistem utvrđivanja odgovornosti i da postoje ograničeni dometi u istragama. Ocijenjeno je nezadovoljavajućim što 45 odsto nabavki preko 500.000 € nije sprovedeno u skladu sa Zakonom i ukazano da je jedno od najvažnijih pitanja vršenje nadzora nad realizacijom sklopljenih ugovora, imajući u vidu da se najveće zloupotrebe u ovoj oblasti dešavaju nakon sklapanja ugovora.

Tokom rasprave, poslanici su postavili pitanja koja su se odnosila na: potrebu popunjavanja radnih mjesta u skladu sa aktom o sistematizaciji, koji je predvidio 15 novozaposlenih u Stručnoj službi Komisije, imajući u vidu da je u prethodnoj godini bilo šest zaposlenih, i to troje zaposleno na neodređeno vrijeme, dok je troje zaposlenih po osnovu ugovora o djelu; članove 15, 16 i 17 Zakona o javnim nabavkama, koji se odnose na antikorupcijsko pravilo i sprječavanje sukoba interesa na strani naručioca i na strani ponuđača, član 132 i odlučivanje Državne komisije zaključkom i rješenjem; član 144 i predmet kontrole postupaka javnih nabavki; članove 147 i 148 koji se odnose na ovlašćena lica i predmet inspekcijskog nadzora; član 149 i prekršajnu odgovornost; broj odluka donešenih u predmetima po žalbi i u predmetima obavezne kontrole; mogućnost izmjene Zakona u dijelu koji se odnosi na rokove za donošenje odluka; ishod dvije tužbe protiv države Crne Gore i Državne komisije za naknadu štete zbog poništenih odluka prethodne Državne komisije iz ranijih godina, od kojih je jedna pokrenuta od strane preduzeća Tehnoput d.o.o., koje se povodom notiranih nepravilnosti obraćao ovom Odboru; iznos prosječne plate u Komisiji; poštovanje cijena i rokova iz ugovora o javnoj nabavci; adekvatnost kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude u postupcima javnih nabavki; usvojene žalbe i poništen dio postupaka javne nabavke koji se

odnose na odluke Komisije u postupku izvršenja presuda Upravnog suda Crne Gore; ponuđače sa najvećim ugovorenim javnim nabavkama u 2012. godini, Jugopetrol a.d. Kotor i Bemax d.o.o. Podgorica; javne nabavke u sektoru zdravstva i najavljenom kontrolnom saslušanju na zajedničkoj sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, na ovu temu i td.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“, jednim „protiv“ i tri glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini **da usvoji** Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki za 2012. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Druga tačka - GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2012. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je da Fond za zaštitu depozita u skladu sa članom 20 Zakona o zaštiti depozita dostavlja Skupštini Izvještaj o radu i godišnje finansijske izvještaje i finansijske planove na upoznavanje. Takođe, konstatovao je da Fond nije dostavio finansijski plan za 2013. godinu.

Direktor Fonda, Predrag Marković, dao je uvodno obrazloženje Izvještaja o radu Fonda u 2012. godini. U odnosu na dostavljanje finansijskog plana, direktor Fonda, iskazao je mišljenje da Fond nije u obavezi da Skupštini dostavlja finansijski plan.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Milutin Đukanović, Zoran Jelić i Mladen Bojanić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Direktor Fonda za zaštitu depozita, Predrag Marković, u uvodnom obrazloženju upoznao je Odbor sa nadležnostima Fonda koje se odnose na: vršenje isplate garantovanih depozita u slučaju uvođenja stečaja nad bankom; naplaćivanje premije od banaka i investiranje sredstava. Takođe, ukazao je da Fondom upravlja Upravni odbor koga čine tri člana koje imenuje Centralna banka Crne Gore, kao i da je u bankarskom sektoru Crne Gore poslovalo 11 banaka i da su sve članice Fonda i upoznao Odbor sa aktivnostima Fonda u 2012. godini.

Na Odboru je, između ostalog, konstatovano da je:

- u 2012. godini depozitni portfolio banaka iznosio 1.988.652.000 €, što je 8,94% više u odnosu na 2011. godinu;
- broj deponenata ukupnih depozita iznosio 872.369, što je 6,50% više u odnosu na 2011. godinu;
- ukupan iznos depozita koji nijesu uključeni u sistem zaštite iznosio 216. 774 mil € i da je broj deponenata koji nemaju pravo na isplatu garantovanog depozita iznosio 1.756, što je 4,33% više u odnosu na 2011. godinu i ukazano na značajnu promjenu strukture kategorija depozita (str. 6 Izvještaja);
- ukupan iznos depozita koji su uključeni u sistem zaštite depozita iznosio 1.771.878.000 €, odnosno 10,93% više nego u 2011. godini i da je broj deponenata koji ima pravo na

isplatu garantovanog depozita iznosio 870.613, odnosno 6,50% više u odnosu na 2011. godinu, kao i ukazano da dominiraju depoziti fizičkih lica koji čine 64% depozita.

- u 2012. godini nivo garantovanog depozita sa 20.000 € u 2011. godini povećan na 35.000 € i da su ukupni garantovani depoziti iznosili 772 mil €, što je 35,36% u odnosu na 2011. godinu, odnosno da je stopa rasta garantovanih depozita iznosila 8,94%, kao i da je prosječan iznos garantovanog depozita iznosio 1.003 €, odnosno 31,49% više nego u 2011. godini;
- iznos sredstava Fonda u 2012. godini iznosio 36.459.417 €, odnosno da je pokrivenost garantovanih depozita sredstvima Fonda iznosila 4,72%. Takođe, ukazano je i da Fond ima 30 mil € koji su obazbijeđeni kroz kredit sa EBRD, čime pokrivenost depozita iznosi 8,60%.
- dobit Fonda u 2012. godini iznosila 9,419 mil €.

Tokom rasprave, postavljeno je pitanje realnosti planiranja sredstava Fonda, imajući u vidu ostvareni rast prihoda od 29% u odnosu na plan. Ukazano je i da se Fond u 2012. godini racionalno ponašao i ostvario 9,05% niže rashode od planiranih. Poslanike je interesovalo i mišljenje direktora o mogućnosti primjene diferencirane premije, u skladu sa članom 29 Zakona o zaštiti depozita, i potrebe utvrđivanja rejtinga banaka za primjenu istog. Takođe, interesovanje je iskazano za rad Upravnog odbora Fonda i visoke zarade članova tokom 2012. godine, imajući u vidu da je održano svega devet sjednica, kao i iskazana dilema u pogledu konflikta interesa članova Savjeta Centralne banke i Fonda, s obzirom da Centralna banka imenuje članove Fonda, dok isti podnosi izvještaje Centralnoj banci. Na Odboru je bilo i mišljenja da Fond treba da se konstituiše u sklopu Centralne banke, čime bi se doprinijelo racionalizaciji poslovanja.

Takođe, na Odboru je ispoljeno mišljenje da se na sredstva u iznosu od 30 mil €, koja su obezbijeđena kroz kredit EBRD-a, plaća visoka godišnja kamata u iznosu od 152.500 €, odnosno da je do sada, zbog pokrića depozita, plaćeno oko 600.000 € pripadajućih kamata, što je ekvivalentno iznosu ušteda koje će se na inicijativu Odbora, odnosno Skupštine Crne Gore, ostvariti kroz uštede u nezavisnim regulatornim tijelima (šest) u 2013. godini.

Na kraju, Odbor je konstatovao da se upoznao sa Izvještajem o radu Fonda za zaštitu depozita u 2012. godini i ukazao na potrebu da se uz izvještaj o radu i finansijski izvještaj, ubuduće dostavlja i finansijski plan Fonda u cilju objektivnog sagledavanja poslovanja Fonda.

Treća tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Dogovoreno je da članovi Odbora, koji će učestvovati u radu grupe koja bi radila na novom Nacrtu izmjena Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, budu poslanici Zoran Jelić i Mladen Bojanić;
- b) Predsjednik Odbora, podsjetio je članove da je za 27. sjednicu Odbora sazvanu za 30. septembar 2013. godine, između ostalog, predviđeno i pokretanje postupka za izbor tri člana Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (obaveza koja proizilazi iz novog Zakona o elektronskim komunikacijama koji je Skupština Crne Gore usvojila u julu 2013. godine);

- c) Takođe, predsjednik Odbora obavijestio je članove da je 25. septembra 2013. godine dostavljena Informacija o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka DRI za drugi kvartal 2013. godine (informacija podijeljena članovima Odbora na sjednici i po poslaničkim klubovima), kao i podsjetio da je Informacija za prvi kvartal prosljeđena 25. juna 2013. godine. Dogovoreno je da se navedene informacije, odnosno realizacija zaključaka Skupštine Crne Gore, donijetih povodom razmatranja Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu („Sl. list CG“, br. 1/13), razmotri jednoj od narednih sjednica Odbora.

* * *

Sjednica je završena u 13.35 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA

Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

mr Aleksandar Damjanović, s.r

26. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 26. septembra 2013. godine
REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
IZVJEŠTAJ O RADU	Zoran Vukčević	Aleksandar Damjanović	Strahinja Bulajić
DRŽAVNE KOMISIJE	Zoran Jelić		Milutin Đukanović
ZA KONTROLU	Rešid Adrović		Mladen Bojanić
POSTUPAKA JAVNIH	Filip Vuković		
NABAVKI ZA 2012.	Almer Kalač		
GODINU	Fatmir Gjeka		