

ZAPISNIK

sa 27. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 30. septembra 2013. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Filip Vuković, Rešid Adrović, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Odsustvo sa sjednice najavili su poslanici: Zoran Vukčević, Mladen Bojanić i Damir Šehović.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Almer Kalač.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Goran Šćepanović - pomoćnik ministra ekonomije, Ivan Lazarević - pomoćnik ministra za informaciono društvo i telekomunikacije i Bojana Bajić - savjetnik ministra za informaciono društvo i telekomunikacije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 25. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI, koji je podnijela grupa poslanika: Aleksandar Damjanović, Filip Vuković, Damir Šehović, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANIM INVESTICIJAMA;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ TRGOVINI;
4. POKRETANJE POSTUPKA ZA IZBOR TRI ČLANA SAVJETA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST i
5. TEKUĆA PITANJA

* * *

-Zapisnik sa 25. sjednice Odbora je usvojen bez primjedbi-

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove da je na 10. sjednici održanoj 27. maja 2013. godine razmotrena **Informacija o postupanju elektroenergetskih subjekata po nalogima Regulatorne agencije za energetiku** (br. 00-63-7/13-29) i konstatovano da navedeni energetske subjekti (Elektroprivreda Crne Gore, Crnogorski elektroprenosni sistem i Crnogorski operator tržišta) nijesu postupali u skladu sa Zakonom o energetici i licencama, kao i da nijesu izvršavali obaveze ugovorenog regulisanja međusobnih odnosa i odnosa sa drugim učesnicima na tržištu električne energije. Takođe, podsjetio je da je 6. juna 2013. godine RAE dostavila i **Informaciju o aktuelnoj situaciji u elektroenergetskom sistemu Crne Gore usljed neriješenog pitanja napajanja električnom energijom KAP-a** (br. 00-63-7/13-6/33) kojom je ukazano, između ostalog, da Agencija nema dovoljno ovlaštenja za preduzimanje mjera u slučaju kada energetske subjekti ne poštuju Zakon o energetici, kao i da je dovedena u pitanje stabilnost cjelokupnog energetskeg sistema Crne Gore.

Predsjednik Odbora, ukazao je da su poslanici – članovi ovog Odbora (Aleksandar Damjanović, Filip Vuković, Damir Šehović, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović) polazeći od prethodno navedenog, a na inicijativu Agencije, podnijeli Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o energetici (br. 15-1/13-2; EPA 250 XXV) koji se od 26. jula 2013. godine nalazi u skupštinskoj proceduri, a Odboru je usmjeren 29. jula 2013. godine.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, poslanika Aleksandra Damjanovića, o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Strahinja Bulajić, Aleksandar Damjanović i Nebojša Medojević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom izlaganju, predstavnik predlagača ukazao je na osnovne razloge donošenja izmjena i dopuna važećeg Zakona o energetici, a koji se odnose na preciznije definisanje načina oduzimanja licenci energetske subjektima, ovlaštenja Regulatorne agencije za energetiku (RAE) za preduzimanje mjera u slučajevima kada subjekti ne postupaju u skladu sa odredbama zakona, kao i prekršajnih odredbi prilikom obavljanja energetske djelatnosti protivno uslovima iz licence. Ukazao je da se navedenim predlogom zakona nastoji uspostaviti stabilnost rada energetske subjektata, Elektroprivrede Crne Gore (EPCG), Crnogorskog elektroprenosnog sistema (CGES) i Crnogorskog operatora tržišta (COTEE), odnosno cjelokupnog energetskeg sistema Crne Gore.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, a uzimajući u obzir Informaciju o postupanju elektroenergetske subjektata po nalogima RAE (br. 00-63-7/13-6/29, od 16. aprila 2013. godine) i Informaciju o aktuelnoj situaciji u elektroenergetskom sistemu Crne Gore usljed neriješenog pitanja napajanja električnom energijom KAP-a (br. 00-63-

7/13-6/33, od 6. juna 2013. godine), Odbor je konstatovao da su na crnogorskom energetsom tržištu evidentne pojave monopolskog ponašanja s obzirom da ne postoje drugi subjekti koji bi obavljali djelatnosti EPCG i CGES, da Agencija u skladu sa zakonom nema nadležnost u preduzimanju određenih mjera nad energetskim subjektima i da su po tom osnovu neophodne navedene izmjene i dopune Zakona. Međutim, tokom rasprave na sjednici, članovi Odbora su ukazali na potrebu za određenim korekcijama predloga zakona, koje su uglavnom tehničkog karaktera.

U skladu sa tim, istakli su neophodnost da se konkretnije definiše rok za otklanjanje nepravilnosti u radu subjekata, s obzirom da je ovim predlogom, kao diskreciono pravo, to dodijeljeno RAE. Takođe, Odbor je sugerisao da mjere koje Vlada preduzima prema energetskom subjektu u cilju zaštite javnog interesa treba da budu utvrđene i obuhvaćene navedenim predlogom zakona. Na Odboru je preovladao stav da, u slučaju poslovanja energetskog subjekta protivno odredbama zakona, Predlogom izmjena i dopuna Zakona o energetici treba predvidjeti i mogućnost, da pojedine odredbe zakona, ako to zahtijeva javni interes, mogu imati povratno dejstvo (član 147 Ustava Crne Gore).

Uzimajući u obzir navedeno, a u cilju kvalitetnijeg i sveobuhvatnog rješavanja nestabilnosti na energetskom tržištu, Odbor je odlučio da uz komunikaciju sa Agencijom, precizno definiše navedene izmjene Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici, u što kraćem roku, kako bi se amandmanskim putem korigovao predloženi tekst zakona.

Odbor je, nakon rasprave, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o energetici.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

Druga tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANIM INVESTICIJAMA

Nakon uvodnog obrazloženja, pomoćnika ministra ekonomije, Gorana Šćepanovića o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stranim investicijama otvorena je rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Srđan Milić i Filip Vuković.

Tokom rasprave, između ostalog, poslanika Aleksandara Damjanovića interesovalo je zbog čega se predloženim izmjenama predviđa ukidanje pokretanja postupka pred međunarodnim sudovima u slučaju sporova koji nastaju po osnovu stranih investicija, odnosno koje su posljedice primjene istog s obzirom da je aktiviran jedan slučaj arbitražnog postupka u Crnoj Gori.

Poslanik Nebojša Medojević bio je mišljenja da držva mora zadržati kontrolu u vojnoj industriji, odnosno da uspostavi regulatorni institucionalni okvir kako bi se definisale bezbjedonosne procjene na bazi kojih će se odlučivati o izboru investitora i procentu vlasničkog učešća. Poslanik Medojević je predložio da se u cilju sprovođenja

bezbjedonosnih provjera, razmotri mogućnost uvođenja licenci kojima bi se definisali uslovi poslovanja u toj oblasti. Takođe, iznio je stav da Crna Gora treba da bude otvorena za strane investitore ali je neophodno da uspostavi pravila kojima će da štiti sopstvene interese. Naime, potencirao je da mora postojati mreža restriktivnih kontrola s obzirom da su investicije u oružije visoko rizične, odnosno da u ovoj oblasti postoji veliki prostor za zloupotrebe.

Poslanik Srđan Milić, između ostalog, ukazao je na mogućnost da članovi Savjeta za strane investicije budu i dva predstavnika Skupštine, odnosno, Odbora za ekonomiju, finansije i budžet. Poslanik Milić, je iznio stav da će u skladu sa članom 50 Poslovnika Skupštine tražiti od Ministarstva ekonomije da mu se dostave podaci o finansijskim sredstvima koja su bila potrebna za osnivanje Agencije Crne Gore za promociju stranih investicija, kao i izvještaj o dosadašnjem radu iste.

Poslanik Filip Vuković, iznio je stav da je navedeni Predlog zakona pokušaj da se unaprijedi poslovni ambijent u Crnoj Gori, kao i da je uvjeren da je proizvodnja vojne opreme, odnosno cjelokupna vojna industrija pod izuzetno rigoroznom kontrolnom.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stranim investicijama, saopštene u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se, kako je ukazao: dodatno pojašnjava termin stranog investitora, unaprijeđuje investicioni ambijent ukidanjem ograničenja za ulaganje u privredno društvo koje se bavi proizvodnjom i prometom naoružanja i vojne opreme, odnosno ukida dosadašnja barijera da strani investitor u privrednom društvu ne može imati udio veći od 49% akcijskog kapitala ili vlasnička prava, to jeste pravo glasa; definiše da Savjet za strane investicije, koji vrši podsticanje stranih investicija i usmjeravanje strateških aktivnosti na promociji, osniva Vlada i daje prioritet nacionalnim institucijama po osnovu rješavanja sporova.

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovao da ne postoji jedinstvena praksa Evropske Unije u ovoj oblasti.

Na sjednici je bilo mišljenja da je, s obzirom da je Zakon o stranim investicijama stupio na snagu 25. marta 2011. godine, postojala potreba da se Odluka o osnivanju Agencije za promociju investicija, donešena 2004. godine, a posljednji put izmijenjena 2007. godine uskladi sa Zakonom. Naime, ukazano je da je članom 6 Odluke, koja je i dalje na snazi, definisano da Upravni odbor Agencije ima predsjednika i šest članova, dok je Zakonom predviđeno da isti ima predsjednika i dva člana. Takođe, bilo je mišljenja da navedenu odluku treba staviti van snage.

Ocijenjeno je da Agencija za promociju investicija ne radi u dovoljnoj mjeri transparentno, odnosno da je neophodno ažurirati podatke sa veb sajta iste. Iskazano je nezadovoljstvo što još uvijek nije formirana evidencija stranih investicija, koju je Agencija bila dužna uspostaviti u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu aktuelnog Zakona. Postavljeno je pitanje koje se odnosi na kaznene odredbe, odnosno mjere koje se preduzimaju u slučaju nevođenja evidencije.

Na Odboru je ukazano da Skupština Crne Gore treba da ima veću ulogu u procesu kontrole stranih investicija, praćenjem realizacije Strategije privlačenja stranih direktnih investicija 2013-2015 i sugerisano da bi izmjenom Zakona trebalo omogućiti da se godišnji izvještaj o radu Agencije i finansijski iskazi dostavljaju Skupštini..

Takođe, iskazano je nezadovoljstvo što nijesu transparentni podaci o radu Savjeta za strane investicije.

Na sjednici je iskazana dilema da li u privrednom društvu koje se bavi proizvodnjom i prometom naoružanja i vojne opreme stranom investitoru treba dozvoliti da ima više od 49% udjela i sa tim u vezi postavljeno pitanje vršenja kontrole poslovanja, s obzirom da je u pitanju rizična oblast u kojoj postoji prostor za manipulacije. Bilo je mišljenja da i ukoliko se dozvoli da strani investitor ostvari učešće iznad 49%, potrebno je da nadležni organ da bezbjedonosnu procjenu.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa četiri glasa „za“, tri „protiv“ i dva glasa „uzdržan“, odlučio da predloži Skupštini da ne usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stranim investicijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Fatmir Gjeka.

Treća tačka- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ TRGOVINI

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, pomoćnika ministra za informaciono društvo i telekomunikacije, Ivana Lazarevića o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj trgovini.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o elektronskoj trgovini, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se otklanjaju određene nepreciznosti kod definisanja pojedinih rješenja uočenih u primjeni aktuelnog Zakona o elektronskoj trgovini. Imajući u vidu da Zakon o elektronskoj trgovini, predstavlja osnovni pravni akt kojim se uređuje sistem elektronskog poslovanja u Crnoj Gori i da je sa njegovim donošenjem započet proces stvaranja pravnog okvira neophodnog za uspostavljanje i razvoj informacionog društva, na Odboru je konstatovano da se navedenim predlogom zakona obezbjeđuje puna usklađenost sa Direktivom 2000/31/EZ (Direktiva o elektronskoj trgovini).

Nakon obrazloženja predlagača, Odbor je, jednoglasno sa devet glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj trgovini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

Četvrta tačka - POKRETANJE POSTUPKA ZA IZBOR TRI ČLANA SAVJETA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST

Predsjednik Odbora, obavijestio je Odbor da je u skladu sa novim Zakonom o elektronskim komunikacijama koji je Skupština donijela 30. jula 2013. godine, a koji je stupio na snagu u avgustu, potrebno pokrenuti postupak za izbor tri člana (predsjednika i dva člana Savjeta) Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Podsjetio je da je članom 15 stav 3 novog Zakona predviđeno, između ostalog, da matični odbor Skupštine raspiše javni konkurs prije isteka mandata predsjednika i članova Savjeta Agencije, kao i da se naredna imenovanja donose na period od pet godina.

Predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa činjenicom da predsjedniku Savjeta, dr Šaleti Đuroviću, i članovima, Aleksandru Mijaču i Branku Kovijaniću, mandat ističe 11. decembra 2013. godine. Stoga, ukazao je da je potrebno objaviti javni konkurs, kako bi se Skupština blagovremeno, odnosno do isteka mandata navedena tri člana, izjasnila.

Nakon uvodnih napomena predsjednika Odbora, dogovoreno je da rok za podnošenje prijave bude 15 dana.

Nakon izjašnjavanja, Odbor je, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da raspiše javni konkurs za imenovanje predsjednika i dva člana Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) upoznao je članove da je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje predložio 21. oktobar 2013. godine kao datum za održavanje kontrolnog saslušanja na temu „Javne nabavke u sektoru zdravstva“.
Odbor se saglasio da se zajednička sjednica održi u navedenom terminu.
- b) obavijestio je Odbor da je 27. septembra uputio dopis (br. 00-63-7/13-67) predsjedniku Senata DRI, Milanu Daboviću, sa zahtjevom da se do 10. oktobra dostavi izvještaj o realizaciji skupštinskih zaključaka usvojenih povodom razmatranja Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu kojima se podržavaju nalozi i preporuke DRI. Istakao je da navedeno ima za cilj, da se na osnovu izvještaja utvrde oni subjekti koji nijesu postupali u skladu sa preporukama DRI, kako bi se u doglednom periodu održalo kontrolno saslušanje istih.
- c) podsjetio je članove Odbora da je 23. jula 2013. godine, na inicijativu poslanika Milutina Đukanovića, uputio dopis ministru finansije, sa zahtjevom da informiše Odbor da li u praksi dolazi do odstupanja od primjene člana 7 stav 5

Zakona o finansiranju političkih partija. Imajući u vidu da Odbor nije dobio odgovor, dogovoreno je da se još jednom uputi zahtjev-dopis ministru finansija.

- d) istakao je, imajući u vidu član 50 Zakona o budžetu, da se danas očekuje da Predlog zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu bude dostavljen Skupštini, odnosno usmjeren Odboru, kao i Izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji Završnog računa budžeta Crne Gore za 2012. godinu.

* * *

Sjednica je završena u 11.35 časova

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**27. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 30. septembra 2013. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ENERGETICI, koji su podnijeli poslanici: Aleksandar Damjanović, Filip Vuković, Damir Šehović, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović	Zoran Jelić Filip Vuković Rešid Adrović Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović		
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STRANIM INVESTICIJAMA	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović Srđan Milić
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ TRGOVINI	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Fatmir Gjeka Nebojša Medojević Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Aleksandar Damjanović Srđan Milić		
POKRETANJE POSTUPKA ZA IZBOR TRI ČLANA SAVJETA AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST	Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Fatmir Gjeka Strahinja Bulajić Nebojša Medojević Aleksandar Damjanović		