

ZAPISNIK

sa 28. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 7. oktobra 2013. godine

Sjednica je počela u 13.30 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: dr Radoje Žugić - ministar finansija; Bojana Bošković - pomoćnica ministra finansija; dr Nikola Fabris - viceguverner Centralne banke Crne Gore; Ljiljana Pavićević, specijalna savjetnica Centralne banke Crne Gore u sektoru za platni promet u zemlji; Nađa Marović, savjetnica guvernera Centralne banke Crne Gore; Snežana Đurković, samostalna savjetnica u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Nebojša Obradović, direktor Direkcije za željeznice.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je, po pozivu, prisustvovao predstavnik Privredne komore Crne Gore - Aleksandar Mitrović, rukovodilac sektora pravnih i opštih poslova.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 26. i 27. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O PLATNOM PROMETU;
2. PREDLOG ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE;
3. PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSTI I INTEROPERABILNOSTI ŽELJEZNICE i
4. TEKUĆA PITANJA

- Zapisnici sa 26. i 27. sjednice usvojeni su bez primjedbi.-

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O PLATNOM PROMETU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o platnom prometu, dao je Radoje Žugić, ministar finansija. Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrt na Predlog zakona dao je i Nikola Fabris, viceguverner Centralne banke Crne Gore.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović i Mladen Bojanić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija i viceguverner Centralne banke Crne Gore, ukazali su da se donošenjem novog Zakona o platnom prometu stvaraju pretpostavke za unapređenje regulatornog okvira iz oblasti platnog prometa u pravcu njegovog potpunog usklađivanja sa regulativom EU i obezbijeduje pravni osnov za uključenje u jedinstveno evropsko tržište za pružanje platnih usluga (SEPA). Takođe, ukazano je da se stvaraju pretpostavke da se, od pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, ukinu razlike između nacionalnih i prekograničnih plaćanja sa zemljama članicama EU.

Na Odboru je konstatovano da se Predlogom zakona, između ostalog, definišu platne usluge i pružaoci platnih usluga, povećava transparentnost pružanja platnih usluga propisivanjem obima informacija koje je pružalac platnih usluga dužan dati korisniku, kao i propisivanjem ostalih prava i obaveze u vezi pružanja i korištenja platnih usluga.

Konstatovano je da se na bolji način uređuje platni promet i pozitivnim ocijenjeno uvođenje novih pružalaca platnih usluga - platnih institucija, čime se uvodi konkurencija bankama, što ima za cilj niže transakcione troškove u platnom prometu, kao i uvođenje institucija za elektronski novac čime se ide u pravcu razvoja elektronskog novca. Imajući u vidu da se predloženim aktom eliminiše regulatorno ograničenje u vezi sa operaterima platnih sistema, konstatovano je da se uspostavlja pravna sigurnost za sprječavanje sistemskog rizika u platnim sistemima u slučaju pokretanja postupka stečaja ili likvidacije nad učesnikom u platnom sistemu.

Polazeći od informacija saopštenih u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, Odbor je, takođe, konstatovao da se novim Zakonom o platnom prometu vrši usklađivanje sa evropskom regulativom i to sa: Direktivom 2007/64/EZ o platnim uslugama na unutrašnjem tržištu (tzv. PSD), Direktivom 2009/110/EZ o osnivanju, poslovanju i prudencionoj kontroli poslovanja institucija za elektronski novac i Direktivom 98/26/EZ o konačnosti poravnanja u platnim sistemima i Direktivom 2009/44/EZ kojim se mijenja ova direktiva. Konstatovano je da će se potpuna usklađenost postići, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona, donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na način i metod izračunavanja sopstvenih sredstava platne institucije i uslove za obavljanje poslova agenta i dokumentaciju potrebnu za upis u registar, kao i akta koji se odnosi na izračunavanje sopstvenih sredstava institucije za elektronski novac i na zaštitu novčanih sredstava primljenih u zamjenu za elektronski novac.

Tokom rasprave, predstavnici predlagača odgovorili su na pitanja koja su se odnosila na: član 79 stav 3 tačka 2 i potrebu definisanja likvidnih i niskorizičnih oblika imovine; cijene usluga u platnom prometu; potrebu iznalaženja efikasnog modela funkcionisanja platnog prometa sa republikom Srbijom; vansudsko rješavanje sporova u platnom prometu; potrebu bolje evidencije međunarodnih platnih transakcija i sagledavanje mogućnosti da se Centralnoj banci daju ovlašćenja u smislu izricanja sankcija. Takođe, najavljeno je podnošenje amandmana u cilju povećanja zaštite korisnika usluga.

Odbor je u skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, odlučio da podnese sljedeći amandman:

„U Predlogu zakona o platnom prometu, čl. 142 stav 4, riječi „st. 1 i 2“, zamjenjuju se riječima „st. 1 do 3“.“

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedeni amandman.

Odbor je, jednoglasno, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o platnom prometu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mladen Bojanić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE

Uvodne napomene o Predlogu zakona o sigurnosti pomorske plovidbe dala je Snežana Đurković, samostalna savjetnica u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrst na Predlog zakona dao je i Aleksandar Mitrović, predstavnik Privredne komore Crne Gore. U svom izlaganju naveo je da se članom 44 Predloga zakona o sigurnosti pomorske plovidbe propisuje obaveza zapovjednika broda da prilikom uplovljavanja i isplovljavanja broda u i iz luke zatraži upotrebu remorkera čime se stvaraju obavezni troškovi za sve brodove koji namjeravaju da uplove u crnogorske luke. Istakao je da u pomorskim zemljama kao što su Hrvatska, Malta i Italija ne postoji obaveza upotrebe remorkera. Takođe, ukazao je da će uvođenjem ove odredbe crnogorska pomorska privreda biti nekonkurentna.

Povodom sugestije predstavnika Privredne komore predstavnica predlagača navela je da je obaveza upotrebe remorkera prilikom uplovljavanja i isplovljavanja broda sigurnosno pitanje i istakla da eventualne greške mogu dovesti do ljudskih žrtava, ugrožavanja životne sredine i velikih materijalnih troškova. Takođe, ukazala je da će izuzeci od primjene člana 44 biti regulisani podzakonskim aktima.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Mladen Bojanić i Filip Vuković.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, kojima se uređuje osnovni uslovi kojima moraju odgovarati: plovni putevi u unutrašnjim morskim vodama i u teritorijalnom moru Crne Gore, pomorski objekti crnogorske državne pripadnosti, kao i plovni objekti koji plove unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnim morem Crne Gore, posada na pomorskim objektima, plovidba i pilotaža. Predstavnica predlagača navela je da se predlogom zakona propisuju odredbe koje se odnose na sigurnost plovidbe i odvijanje pomorskog saobraćaja u vodama Crne Gore, a u okviru opredjeljenja za pristupanje Pariskom memorandumu o kontroli državne luke, kao i da se u smislu propisa EU i međunarodnih konvencija, uređuju radni i životni uslovi pomoraca, kao i istraživanje pomorskih nesreća i mjesta skloništa.

Sjednici je u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, po pozivu prisustvovao predstavnik Privredne komore Crne Gore. U ime pomorske privrede iznio je stav o neprihvatljivosti predloženog rješenja u članu 44 Predloga zakona, kojim se propisuje obaveza zapovjednika broda da prilikom uplovljavanja i isplovljavanja broda u i iz luke zatraži upotrebu remorkera čime se stvaraju obavezni troškovi za sve brodove koji namjeravaju da uplove u crnogorske luke i predložio izmjenu odredbe na način da Lučka kapetanija utvrdi upotrebu remorkera samo u slučaju nedostatka manevarskih sposobnosti broda za uplovljavljane u luku ili smanjene vidljivosti.

Tokom rasprave koja je bila fokusirana na sadržaj navedene odredbe, ocijenjeno je da je aspekt sigurnosti važno pitanje ali i da je i komercijalni aspekt važan. Konstatovano je da je trebalo da predloženo rješenje prati analiza rizika, uzimajući u obzir načelo sigurnosti i konkurentnosti kao i da ovakva odredba može da predstavlja biznis barijeru.

Članove Odbora interesovalo je koji su sve razlozi naveli Ministarstvo saobraćaja i pomorstva da propiše obaveznu upotrebu remorkera, kao i kakva je vlasnička struktura

preduzeća koja će pružati usluge, okretanja, vuče i tegljenja plovnih objekata prilikom uplovljavanja i isplavljanja u i iz luke.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Nakon izjašnjavanja, jedan glas „za“ i šest „uzdržanih“ glasova, Predlog zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSTI I INTEROPERABILNOSTI ŽELJEZNICE

Uvodne napomene o Predlogu zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti željeznice dao je Nebojša Obradović, direktor Direkcije za željeznice.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić i Filip Vuković.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Direktor direkcije za željeznice u svojstvu predstavnika predlagača upoznao je Odbor sa razlozima za donošenje Zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti željeznice, kojima se obezbjeđuje očuvanje i unaprijeđenje bezbjednosti željezničkog sistema Crne Gore i postizanje interoperabilnosti u željezničkom sistemu Evropske unije. Na Odboru je konstatovano se predloženim zakonom vrši harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije, što predstavlja ključni prioritet u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji. Tabela usklađenosti od 374 strane uz Predloga zakona prikazuje sa kojim direktivama se obezbjeđuje potpuna a sa kojima djelimična usklađenost crnogorskog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, navode razlozi za djelimičnu usklađenost kao i planiraju rokovi za postizanje potpune usklađenosti.

Tokom rasprave, članovi Odbora sugerisali su da se pojam „interoperabilnost“ zamijeni razumljivijim izrazom i postavili pitanja koja su se odnosila na: efikasnost ulaganja u željezničku infrastrukturu Crne Gore i primjenu Zakona o željeznici.

Odbor je, takođe, konstatovao da je ubuduće potrebno da sjednici radnog tijela prisustvuje resorni ministar, kako bi se povodom razmatranja zakona, mogla postavljati i pitanja koja se odnose na sprovođenje utvrđenih politika u datoj oblasti.

Odbor je, sa pet glasova „za“, i dva "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti željeznice.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Četvrta Tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) obavijestio je članove da je predsjednica Odbora za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava Republike Srbije, Vesna Kovač, dostavila 3. oktobra 2013. godine (putem mejla), dopis kojim obavještava predsjednika Odbora da je na osnovu predloga direktora Programa za Zapadni Balkan Vestministerske fondacije za demokratiju i predsjednika Odbora za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava Narodne skupštine Republike Srbije, predloženo održavanje zajedničke sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sa Odborom za finansije, republički

budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava. Predloženo je da se sjednica održi između 25. i 31. oktobra 2013. godine s obzirom na plan rada Odbora za oktobar, dogovoreno je da se predloži 28. oktobar 2013. godine kao datum održavanja zajedničke sjednice, kao i da članovi Odbora, potvrde svoje učešće do 14. oktobra (ponedjeljak) 2013. godine. Zajednička sjednica na temu „Saradnja odbora sa nezavisnim regulatornim tijelima u cilju efikasnije kontrole trošenja javnih sredstava“ održaće se u Domu Narodne skupštine Republike Srbije.

- b) podsjetio je članove da će se 25. oktobra 2013. godine sa početkom u 11:00 časova održati kontrolno saslušanje na temu „Javne nabavke u sektoru zdravstva“, na prvoj zajedničkoj sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje.
- c) obavijestio je članove da je direktor Sekreterijata za Energetsku zajednicu, Janez Kopač, dostavio dopis (putem mejla), shodno dogovoru, sa susreta parlamentaraca održanog 4. jula 2013. godine u Beču, kojim obavještava Odbor za ekonomiju, finansije i budžet da je u mogućnosti da predstavi Godišnji izvještaj o implementaciji strategije Energetske zajednice 25. ili 29. novembra. 2013. godine.
- d) predložio je da se konsultativno saslušanja na temu: „Primjena Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“, održi 21. oktobra (ponedjeljak) 2013. godine sa početkom u 10:00 časova, kao i da se pozovu: dr Radoje Žugić, ministar finansija; Damir Rašketić, predsjednik Komisije za raspodjelu prihoda od igara na sreću; Ana Novaković, zamjenica predsjednika Savjeta za saradnju Vlade Crne Gore i nevladinih organizacija, i predstavnici četiri nevladine organizacije: Goran Đurović, predsjednik Upravnog odbora Koalicije NVO „Saradnjom do cilja“; Stevo Muk, predsjednik Upravnog odbora Instituta alternativa; Boris Raonić, predsjednik Građanske alijanse i Milan Radović, generalni sekretar PK Visokogorci. Predlog je jednoglasno podržan.
- e) obavijestio je članove da će se na narednoj sjednici razmotriti: Zakon o zaštiti potrošača i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona.

* * *

Sjednica je završena u 14.55 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**28. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 7. otopra 2013. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O PLATNOM PROMETU	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Mladen Bojanić	/	/
PREDLOG ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE	Aleksandar Damjanović	/	Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka Mladen Bojanić
PREDLOG ZAKONA O BEZBJEDNOSTI I INTEROPERABILNOSTI ŽELJEZNICE	Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka		Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić
ODLUKA O TERMINU ODRŽAVANJA KONSILTATIVNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „PRIMJENA ZAKONA O NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA U DIJELU FINANSIRANJA“	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka Mladen Bojanić		