

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-03/13-5/
EPA 311 XXV
Podgorica, 15. novembar 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 14. novembra 2013. godine, podnosi

I Z V J E Š T A J

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA PREMIJE OSIGURANJA, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na premije osiguranja saopštenom u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji se odnosi na uspostavljanje pravnog okvira koji će omogućiti adekvatno oporezivanje premija osiguranja. Takođe, ukazao je da važeći Zakon nije prilagođen socio – ekonomskom ambijentu u Crnoj Gori, kao i da se predloženim rješenjem nastoji postići poreska konzistentnost oporezivanja djelatnosti osiguranja sa drugim djelatnostima u Crnoj Gori.

Odbor je konstatovao da se predloženim rješenjem proširuje djelokrug poreza na premije osiguranja u smislu da se definiše obaveza oporezivanja svih premija osiguranja, veći obuhvat predmeta oporezivanja i poreskih obveznika, kao i proširenje poreske osnovice. Takođe, Odbor je konstatovao da se, umjesto prethodno utvrđene poreske stope od 6% na premije osiguranja od autoodgovornosti i 3% na premije kasko osiguranja motornih vozila, uvodi nova, uvećana i jedinstvena poreska stopa od 9% na sve premije osiguranja. Ukazano je da bi se primjenom navedenog predloga prihodovala dodatna sredstva u iznosu od oko 4 mil. € za 2014. godinu.

Sjednici Odbora je prisustvovao ministar finansija, dr Radoje Žugić, koji je iznio stav da se predlog zakona može anticipirati kao jednu u setu antikriznih mjera koja je sa makroekonomskog aspekta opravdana s obzirom da obezbjeđuje dodatna sredstva za budžet države. Međutim, posmatrajući sa mikroekonomskog aspekta, ministar finansija je ukazao da je neophodno procijeniti kako će se navedena mjera odraziti na stepen održivosti osiguravajućih društava. U vezi sa tim, istakao je da će se Ministarstvo, odnosno, Vlada, prema ovom aktu odrediti nakon detaljnog sagledavanja svih efekata predloženih izmjena i u skladu sa procedurom dostaviti mišljenje.

S obzirom da bi fiskalni efekat predloga zakona za 2014. godinu, prema projekciji predlagača, iznosio 6 mil. €, a imajući u vidu da je u prethodnoj godini bio na nivou od oko 2 mil. €, tokom rasprave na sjednici, članovi Odbora su iznijeli stav da se ne smije dozvoliti da porez po osnovu premija osiguranja pada na teret ugovarača osiguranja odnosno osiguranika. U vezi sa tim, Odbor je sugerisao da se u cilju zaštite građana navedeni dio uredi internim propisima Agencije za nadzor osiguranja ili obuhvati normama predloga zakona. Takođe, predlagač je ukazao na mogućnost donošenja zaključka povodom usvajanja Predloga zakona, kojim bi se obezbijedilo da se teret većeg poreza na premije ne prevale na krajnje korisnike. Između ostalog, ponovo su iznijeta mišljenja o mogućnosti osnivanja domaće osiguravajuće kuće koja bi u svom portfoliju imala osiguranja koja su u najvećij mjeri zastupljena na tržištu osiguranja u Crnoj Gori, da se ne mogu jednako rangirati osiguranici sa različitim stepenom učestalosti štete u osiguranju od autoodgovornosti, kao i da je neophodno uvažavati elemente životnog standarda građana u smislu postojeće visine premija osiguranja.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „za“ i dva „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na premije osiguranja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović