

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 16-01/13-3/
EPA 315 XXV
Podgorica, 15. novembar 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 14. novembra 2013. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ
o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O OTPISU KAMATE NA PORESKE I
CARINSKE OBAVEZE

Odbor se upoznao sa osnovnim razlozima za donošenje Predloga zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze, kao i razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju, ministra finansija, koji se odnose na ublažavanje efekata ekonomske krize koja je uzrokovala smanjenje javnih prihoda i povećanje budžetskog deficita, sa jedne strane, i povećanje poreskog duga, sa druge strane. Imajući u vidu praksu zemalja iz regiona, ministar finansija je ukazao da je potrebno, kao mjeru smanjenja ukupnog poreskog duga, omogućiti poreskim obveznicima otpis kamate na poreske obaveze dospelje do 31. oktobra 2013. godine.

Odbor je konstatovao da se značajan dio poreskog duga preduzetnika i pravnih lica odnosi i na kamatu zbog neblagovremenog plaćanja poreskih obaveza, koja na dan 8. oktobra 2013. godine iznosi 98 mil. €. Omogućavanjem otpisa kamate na poreske obaveze dospelje do 31. oktobra 2013. godine, poreski obveznici bi se relaksirali u dijelu neplaćanja kamate na dospjeli dug. Takođe, Odbor je konstatovao da bi se otpis kamate na zaostale poreske obaveze odobrio samo u slučaju izmirenja svih dospjelih poreskih obaveza, kao i da bi se navedenim prevazišle teškoće u poslovanju privrednih subjekata, na primjer, deblokada računa ili brisanje založnog prava, i stvorili uslovi za redovno izmirivanje poreskih obaveza u narednom periodu. Konstatovano je da materija obuhvaćena ovim predlogom nije izričito regulisana propisima EU.

Tokom rasprave na sjednici, članove Odbora interesovalo je koliko je postojeći poreski dug napravio štete privredi, kao i da li će se uspjeti naplatiti glavnica poreskog duga koja je viša od 200 mil. €, u kom roku i posredstvom kojih mehanizama, ukoliko se otpišu kamate na poreske obaveze. U slučaju izvršenja otpisa navedenog dijela poreskog duga uz jasno definisane kriterijume i transparentnost, članove Odbora posebno je interesovalo da li će se time postići finansijsko ozdravljenje firmi, otvaranje novih radnih mjesta, odnosno kako će se efekti ove mjere odraziti na ekonomiju države u budućnosti.

Takođe, na Odboru je iznijeto mišljenje da je suštinski problem crnogorske privrede u bankarskom sektoru, imajući u vidu visok nivo nekvalitetnih kredita (NPL), kao i da još uvijek nijesu evidentne moguće implikacije najavljenog „podgoričkog modela“ u cilju rješavanja navedenog problema. Na Odboru je iznešen stav da je neophodno da se država ozbiljnije uključi u aranžmane faktoringa (otkup potraživanja), iako navedeno postoji u portfoliju Investiciono-razvojnog fonda, jer se na taj način može obezbijediti povećanje likvidnosti i kreditne sposobnosti subjekata. Između ostalog, iznijeta je dilema povodom člana 7 Predloga zakona, kojim se nadležnim organima lokalne samouprave ostavlja prostor da sami propisuju pravo na otpis kamate na dospjele poreske obaveze po osnovu lokalnih poreza, taksu i naknada, smatrajući da je to neophodno normativno ograničiti i preciznije urediti u smislu da u skladu sa ovim Predlogom zakona, sve lokalne samouprave podliježu obavezi otpisa kamate. Takođe, bilo je mišljenja da je Predlogom zakona trebalo uvesti i određene stimulanse za one subjekte koji u roku ili prijevremeno, plaćaju obaveze.

Takođe je ukazano da bi ovaj model otpisa kamata trebalo da slijede i banke u Crnoj Gori, koje bi kroz ponudu otpisa kamata mogle lakše naplatiti postojeća potraživanja, o čemu treba razmišljati i u smislu donošenja zakonskih propisa.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ i tri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Strahinja Bulajić.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović