

ZAPISNIK

sa 34. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 19. i 20. novembra i 6. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 13.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rašid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Srđan Milić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Zoran Perišić, pomoćnik ministra ekonomije; Ivan Lazarević, pomoćnik ministra za informaciono društvo i telekomunikacije; Bojana Bajić, viša savjetnica u Ministarstvu za informaciono društvo i telekomunikacije i Goran Tuponja - poslanik.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŽIGU;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU SA PREDLOGOM ZAKLJUČAKA (tri), koji su podnijeli poslanici: Damir Šehović i Zoran Vukčević;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA SA PREDLOGOM ZAKLJUČAKA (tri), koji su podnijeli poslanici Damir Šehović i Zoran Vukčević;
4. Razmatranje AMANDMANA (tri) NA PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI DRŽAVNIH INTERESA U RUDARSKO-METALURŠKOM SEKTORU, koje su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Draginja Vuksanović, Džavid Šabović i Izet Bralić;
5. Razmatranje AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ TRGOVINI, koji su podnijeli poslanici: Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja;
6. UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKLJUČAKA POVODOM RAZMATRANJA:
 - Izvještaja o radu Investiciono-razvojnog fonda a.d. za 2012. godinu sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Fonda za 2012. godinu;
 - Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost u 2012. godini i
 - Izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu;
7. UTVRĐIVANJE OCJENA I STAVOVA POVODOM ODRŽANOG KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „Primjena Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“ i
8. UTVRĐIVANJE OCJENA I STAVOVA POVODOM ODRŽANE PRVE ZAJEDNIČKE SJEDNICE ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET SA ODBOROM ZA FINANSIJE, REPUBLIČKI BUDŽET I KONTROLU TROŠENJA JAVNIH SREDSTAVA NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRBIJE, na temu: „Saradnja odbora sa nezavisnim regulatornim tijelima u cilju efikasnije kontrole trošenja javnih sredstava“.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŽIGU;

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu dao je predstavnik predlagača Zoran Perišić, pomoćnik ministra ekonomije.

Nakon uvodnih napomena, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ŽIGU

Odbor je podržao razloge za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu, saopštene u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojim se vrši harmonizacija pojedinih odredbi ovog zakona sa pravom Evropske unije u ovoj oblasti, preciznije regulišu pojedine faze u postupku registracije žiga, kao i detaljnije uređuje postupak sudske zaštite u slučaju povrede prava.

Odbor je konstatovao da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu usaglašen sa Direktivom 2008/95/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima i Direktivom 2004/48/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta o sprovođenju prava intelektualne svojine.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa osam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mladen Bojanić.

Druga i treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU i PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, SA PREDLOGOM ZAKLJUČAKA (tri), koje su podnijeli poslanici Damir Šehović i Zoran Vukčević;

Odbor je, na predlog predsjednika Odbora Aleksandra Damjanovića, odlučio da u odnosu na dva predloga zakona i tri zaključka, povodom istih, koje su predložili poslanici Damir Šehović i Zoran Vukčević: Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, sa Predlogom zaključaka (tri), vodi objedinjenu raspravu, s obzirom na istovjetnu oblast koju tangiraju navedeni predlozi akata, kao i istovjetnih zaključaka koji su predloženi povodom izmjena i dopuna zakona, a da se zatim sačine odvojeni izvještaji koji će biti usmjereni Skupštini Crne Gore.

Prije nego što je dao riječ predstavniku predlagača, predsjednik Odbora, podsjetio je članove da će se, nakon uvodnih napomena o podnijetim predlozima zakona i izjašnjavanja Odbora povodom istih, Odbor izjasniti i o predloženim zaključcima.

Uvodne napomene o predlozima zakona sa Predlogom zaključaka (tri), dao je predstavnik predlagača, poslanik Damir Šehović. Poslanik Šehović konstatovao je da postoji značajan neiskorišćeni fiskalni prostor u oblasti igara na sreću, zbog čega predlaže izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, na način što će oporezovati dobitke od igara na sreću po stopi od 15 odsto. Takođe, ukazao je da se usvajanjem izmjena i dopuna Zakona o igrama na sreću predviđa povećanje fiksnih koncesionih naknada za priređivanje igara na sreću

za 50%, te da bi se tako obezbijedilo nekoliko mil. € više prihoda u budžetu Crne Gore, ali i povećali prihodi za lokalnu administraciju. Poslanik Šehović ukazao je da se predloženim zaključcima, traži od Vlade da do kraja prvog kvartala 2014. godine donese zakon kojim bi se sistemski uredila oblast igara na sreću. Zaključcima je, takođe, predviđeno i da se do kraja godine obezbijedi elektronski nadzor oblasti igra na sreću, kao i kontrola on-line kladjenja putem interneta.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Zoran Vukčević i Milutin Đukanović.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, ocijenio je da je u oblasti igara na sreću neophodno sistemsko rješenje, kako bi se u budućnosti izbjegle situacije kao u slučaju kazina u hotelu „Maestral“ u Budvi, preko kojeg su iz Crne Gore „iznijete“ desetine mil. € i ukazao da prihodi od koncesija treba da budu dio budžeta države. Predsjednik Odbora je naglasio da u Crnoj Gori ne postoji on-line nadzor kazina i kladionica. Poslanik Damjanović podsjetio je da je neophodno da se počne sa primjenom novog Zakona o nevladinim organizacijama i, s tim u vezi, Zakon o igrama na sreću usaglasi sa istim.

Poslanik Mladen Bojanić ocijenio je da nema smisla raspravljati, niti se izjašnjavati o navedenim predlozima izmjena i dopuna zakona bez prisustva predstavnika Uprave za igre na sreću, Poreske uprave i predstavnika Vlade. Poslanik Bojanić iskazao je nezadovoljstvo što, iako su predlozi akata u skupštinskoj proceduri od jula 2013. godine, Odboru još uvijek nije dostavljeno mišljenje Vlade.

Poslanik Zoran Vukčević obrazložio je da je predloženim rješenjem predviđeno da se vodi evidencija u oblasti igara na sreću i konstatovao da su dosadašnji iznosi koncesionih naknada nedovoljni.

Poslanik Zoran Jelić konstatovao je da zbog nesprovođenja zakona trpi budžet države i da je neophodno sistemsko rješenje kojim bi se uredila oblast igara na sreću po uzoru na zemlje članice Evropske unije.

Poslanik Milutin Đukanović najavio je da neće podržati predložene izmjene i dopune zakona, konstatujući da bi se oblast igara na sreću uredila kroz evidenciju i uvođenje fiskalnih kasa, koje, kako je naveo, priređivači izbjegavaju.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da se o navedenom aktu izjasni u nastavku sjednice, uz prisutvo ministra finansija, predstavnike Uprave za igre na sreću i Poreske uprave, kao i nakon dostavljanja mišljenja Vlade Crne Gore.

Četvrta tačka - Razmatranje AMANDMANA (tri) NA PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI INTERESA U RUDARSKO-METALURŠKOM SEKTORU, koje su podnijeli poslanici: Damir Šehović, Draginja Vuksanović, Džavid Šabović i Izet Bralić;

Poslanik Damir Šehović obrazložio je suštinu podnijetih amandmana, a predstavnica Vlade je iskazala stav o podnijetim amandmanima. Odbor je, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranje AMANDMANA (tri) NA PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI DRŽAVNIH INTERESA U RUDARSKO-METALURŠKOM SEKTORU, koje su podnijeli poslanici:

- Damir Šehović, Draginja Vuksanović,
Džavid Šabović i Izet Bralić

(tri) (20-1/13-1/4)

Podnosilac amandmana obrazložio su suštinu predloženih izmjena i dopuna teksta Predloga zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko – metalurškom sektoru.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedene amandmane tako da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mladen Bojanić.

Peta tačka - Razmatranje AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ TRGOVINI, koji su podnijeli poslanici: Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja;

Poslanik Goran Tuponja obrazložio je suštinu podnijetih amandmana, a predstavница Vlade je iskazala stav o podnijetim amandmanima. Odbor je, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ TRGOVINI, koji su podnijeli poslanici:

- Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja (jedan) (10-2/13-1/4)

Podnosilac amandmana obrazložio su suštinu predloženog amandmana a predstavnik Vlade navao a razloga zbog kojih se amandman **ne može** prihvatiti.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa dva glasova "za" i pet "uzdržanih" glasova odlučio da predloži Skupštini **da ne prihvati a m a n d m a n** koje su podnijeli poslanici Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

* * *

Nakon kraće rasprave dogovoreno je da Odbor u nastavku sjednice, polazeći od nacrtu zaključaka povodom razmatranja: Izvještaja o radu Investiciono-razvojnog fonda a.d. za 2012. godinu sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Fonda za 2012. godinu, Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost u 2012. godini i Izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu, a koje je sačinio predsjednik Odbora u saradnji sa Službom, utvrdi konačan tekst zaključaka koji bi bio predložen Skupštini.

Sjednica je prekinuta u 15.15 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 20. novembra 2013. godine u 13.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Rašid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Nebojša Medojević i Srđan Milić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Šesta tačka - UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKLJUČAKA POVODOM RAZMATRANJA:

- Izvještaja o radu Investiciono-razvojnog fonda a.d. za 2012. godinu sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Fonda za 2012. godinu;
- Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost u 2012. godini i
- Izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu;

U nastavku sjednice, Odbor je, nakon rasprave, u kojoj su učestvovali: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić, Filip Vuković, Mladen Bojanić i Strahinja Bulajić, utvrdio tekst predloga zaključaka povodom razmatranja navedenih izvještaja. Odbor je, takođe, uvažio sugestije poslanika Zorana Vukčevića koje su se odnosile na Izvještaj o radu Investiciono-razvojnog fonda a.d. za 2012. godinu sa Izvještajem nezavisnog revizora o reviziji finansijskih iskaza Fonda za 2012. godinu, a koje su dostavljene putem mejla službi Odbora.

Odbor je, jednoglasno, predložio Skupštini Crne Gore da:

- a) Povodom razmatranja **IZVJEŠTAJA O RADU INVESTICIONO - RAZVOJNOG FONDA ZA 2012. GODINU**, usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE:

- 1) Skupština Crne Gore poziva Investiciono-razvojni Fond (u daljem tekstu: Fond) da u narednom periodu obezbijedi da godišnji Izvještaj o radu Fonda sadrži uporedne pokazatelje za prethodnu i tekuću godinu, kao i analizu i ocjene ispunjenja plana za izvještajnu godinu;
- 2) Izvještaj o radu Fonda u narednom periodu treba dopuniti sa potpunim informacijama o datim kreditima kao što su vrste kredita po ročnosti, kamatama, namjeni itd., pregledom kontrole o namjenskoj upotrebi kredita, kao i detaljnim pregledom portfelja akcija i udjela u vlasništvu i investicionih nekretnina koje posjeduje Fond;
- 3) Skupština poziva Fond da posebnim stimulativnim mjerama obezbijedi podršku mikro, malim i srednjim preduzećima u opštinama koje imaju status nedovoljno razvijene i time dodatno doprinese ostvarivanju ravnomjernog regionalnog razvoja i da o tome podnese, tromjesečno, izvještaj Odboru za ekonomiju, finansije i budžet;
- 4) Polazeći od strukture odobrenih kredita za 2012. godinu Skupština poziva Fond da priremi dodatne stimulativne mjere za podršku preduzećima iz oblasti proizvodnje kao i posebnim ciljnim grupama: početnicima u biznisu (Start-up programi), ženama i mladima u biznisu;
- 5) Skupština traži od Fonda da posebnu pažnju posveti prodaji portfelja hartija od vrijednosti, kao i restrukturiranju problematičnih plasmana, i da te aktivnosti budu detaljno navedene u Izvještaju za 2013. godinu sa predlogom mjera koje će zaustaviti dalje obezvrjeđivanje sredstava Fonda;
- 6) Skupština Crne Gore, u cilju blagovremenog razmatranja Izvještaja o radu Investiciono - razvojnog fonda za 2013. godinu, poziva Fond da isti dostavi Skupštini do kraja prvog kvartala 2014. godine.

- b) Povodom razmatranja **IZVJEŠTAJA O RADU SAVJETA ZA FINANSIJSKU STABILNOST ZA 2012. GODINU**, usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE:

- 1) Skupština Crne Gore konstatuje uvidom u Izvještaj o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2012. godinu (u daljem tekstu: Izvještaj) da agregatni indeks finansijske stabilnosti, kao pokazatelj sistemske finansijske stabilnosti, ne ukazuje na dugoročniju stabilnost i oporavak sistema, shodno ocjenama koje su navedene u Izvještaju, kao i da su dešavanja u finansijskom sistemu tokom tekuće 2013. godine potvrdila opravdanost procijenjenih rizika finansijske stabilnosti, a naročito rizika fiskalnog sektora navedenih u Izvještaju;
- 2) Zbog negativnih trendova u fiskalnom sektoru, prouzrokovanih prije svega otplatom obaveza po osnovu državnih garancija, što je bio jedan od ključnih fiskalnih rizika navedenih u Izvještaju, Skupština traži od Savjeta za finansijsku stabilnost, da u skladu sa članom 11 stav 2 Zakona o Savjetu za finansijsku stabilnost dostavi Izvještaj o rizicima fiskalnog sektora za 2014. godinu;
- 3) Skupština Crne Gore poziva Savjet za finansijsku stabilnost da dostavi Odboru za ekonomiju, finansije i budžet Plan za upravljanje finansijskom krizom, koji je donijet u skladu sa Zakonom o Savjetu za finansijsku stabilnost radi cjelovitog uvida u konzistentnost, efikasnost i sveobuhvatnost načina na koji Savjet prati, identifikuju, sprečava i ublažava potencijalne sistemske rizike;
- 4) Skupština Crne Gore podržava ocjene iz Izvještaja da svako novo zaduživanje, a time i novi rast nivoa otplata inostranih dugova, može značajnije doprinijeti nestabilnosti finansijskog sistema, što će Vlada Crne Gore uzeti u obzir prilikom utvrđivanja Predloga budžeta za 2014. godinu;
- 5) U odnosu na ocjenu iz Izvještaja da sadašnja struktura ekonomije, uz ograničen pristup izvorima finansiranja, kao i nedostatak oporavka investicione aktivnosti nema potencijal rasta, Skupština Crne Gore ukazuje Vladi Crne Gore da prilikom planiranja i sprovođenja ekonomske politike za 2014. godinu otpočne sa realizacijom strukturnih promjena ekonomskog modela sa težištem na snaženju investicione aktivnosti, revitalizaciju proizvodnog sektora i porast zaposlenosti;
- 6) Skupština Crne Gore, u cilju blagovremenog razmatranja Izvještaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2013. godinu poziva Savjet za finansijsku stabilnost da isti podnese Skupštini do kraja prvog kvartala 2014. godine.

- c) Povodom razmatranja **GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O RADU FONDA ZA ZAŠTITU DEPOZITA ZA 2012. GODINU**, usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE:

- 1) Skupština Crne Gore poziva Fond za zaštitu depozita da za potrebe konzistentnog praćenja i analize Godišnjeg izvještaja o radu i finansijskog izvještaja uz godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj dostavi i finansijske planove za 2013. i 2014. godinu;
- 2) Skupština Crne Gore ukazuje da postojeće zakonsko rješenje koje definiše sastav Upravnog odbora Fonda, sa predstavnikom Centralne banke u tom sastavu stvara mogućnost potencijalnog konflikta interesa zbog činjenice da Fond, shodno Zakonu o zaštiti depozita podnosi izvještaj o radu Centralnoj banci i u tom smislu je potrebno redefinisati sastav Upravnog odbora Fonda izmjenom odgovarajućih zakonskih rješenja;

- 3) Skupština Crne Gore zahtijeva od Upravnog odbora da, najkasnije do drugog kvartala 2014. godine utvrdi Metodologiju za utvrđivanje diferencirane stope za obračun redovne premije u skladu sa odredbama člana 29 Zakona o zaštiti depozita;
- 4) Skupština Crne Gore, u cilju blagovremenog razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Fonda za 2013. godine poziva Upravni odbor Fonda da isti dostavi Skupštini do kraja prvog kvartala 2014. godine;
- 5) Skupština poziva Upravni odbor Fonda da Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavi izvještaj o aktivnostima Fonda koje se odnose na usklađivanje sistema osiguranja depozita sa novom Direktivom za zaštitu depozita (2009/14EC), uz analizu dinamike povećanja nivoa visine garantovanog depozita i skraćenja roka isplate u skladu sa najboljom evropskom praksom.

* * *

S obzirom da je za vrijeme održavanja sjednice Odbora počela i sjednica Skupštine, Odbor je, konstatovao da je poslanik Branko Radulović koji je jedan od predlagača zakona, podnio amandman (20-1/13-1/7) na Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru, te da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

* * *

Sjednica je prekinuta u 14.00 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 6. decembra 2013. godine u 12.50 časova.
Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.
Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Filip Vuković, Rašid Adrović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.
Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević i Mladen Bojanić.
Rad sjednice pratili su predstavnici medija.
Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Sedma tačka - UTVRĐIVANJE OCJENA I STAVOVA POVODOM ODRŽANOG KONSULTATIVNOG SASLUŠANJA NA TEMU: „Primjena Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“;

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je na 33. sjednici Odbora, održanoj 14. novembra 2013. godine, članovima Odbora podijeljen nacrt teksta ocjena i stavova povodom održanog konsultativnog saslušanja na temu „Primjena zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“, koji je prosljeđen i putem mejla, kao i predstavnicima NVO koji su prisustvovali saslušanju. Predsjednik Odbora istakao je da je, s obzirom da niko od članova Odbora nije dostavio primjedbe ni sugestije, iskoristio svoje poslaničko pravo i Odboru podnio Predlog ocjena i stavova.

Povodom održanog konsultativnog saslušanja na temu „Primjena zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“, održanog 21. oktobra i 11. novembra 2013. godine, i konstatacija o nezadovoljavajućem stanju u toj oblasti, koje su iznijete od strane učesnika u raspravi: članova Odbora, predstavnika Vlade i predstavnika nevladinih organizacija, Odbor je sa pet glasova „za“ i dva glasa „uzdržan“, utvrdio sljedeće

OCJENE I STAVOVE

- 1) S obzirom na činjenicu da Zakon o nevladinim organizacijama („Sl.list Crne Gore“, br. 39/11 od 04.08.2011.), koji je u primjeni od 1. januara 2012. godine, još uvijek nije primjenjen u dijelu koji se odnosi na finansijsku podršku iz budžeta, odnosno na odredbe članova 32, 33, 34, 35 i 36, neophodno je da Vlada, odnosno resorno ministarstvo u najkraćem roku stvori pretpostavke za punu primjenu Zakona, donošenjem posebnog podzakonskog akta kojim bi se utvrdile prioritete oblasti od javnog interesa za čije projekte i programe se obezbjeđuju sredstva u godišnjem zakonu o budžetu Crne Gore, kao i obrazovanjem Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama.
- 2) Imajući u vidu da najmanje tri zakona (Zakon o igrama na sreću, Zakon o zaštiti kulturnih dobara i Zakon o manjinskim pravima i slobodama) nijesu usaglašeni sa odredbama Zakona o nevladinim organizacijama, u dijelu finansiranja, potrebno je da se isti usaglase na način što će jedan dio tih zakona koji se nalazi u skupštinskoj proceduri biti razmotren po skraćenom postupku, a ostale zakone će Vlada utvrditi i dostaviti Skupštini na razmatranje u najkraćem mogućem roku.
- 3) U odnosu na konkurs za raspodjelu sredstava po osnovu dijela prihoda od igara na sreću za tekuću godinu, koji je raspisan od strane Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću, formirane na osnovu Uredbe o kriterijumima i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću („Sl.list Crne Gore“, br. 42/11 od 15.08.2011.) i činjenice da je evidentno kašnjenje u njegovom sprovođenju, između ostalog, i zbog razloga koji se odnose na rad Komisije, neophodno je da Vlada, odnosno resorno ministarstvo, preduzme hitne mjere kako bi Komisija svoj posao završila u skladu sa propisima i donijela inoviranu Odluku za 2012. godinu, u skladu sa odlukom Upravnog suda, kao i Odluku o raspodjeli dijela prihoda od igara na sreću za 2013. godinu.
- 4) Konstatujući postojanje mogućnosti da se obaveze iz prethodnog stava ne završe do kraja tekuće godine, a imajući u vidu zakonske obaveze o neophodnosti dodjele sredstava nevladinim organizacijama za 2013. godinu, neophodno je da Vlada preduzme mjere kako bi se sredstva za tekuću godinu raspodijelila. U tom smislu potrebno je da se, ukoliko se ne donese Odluka do kraja tekuće budžetske godine, opredijeljena sredstva za 2013. godinu planiraju u budžetu za narednu godinu, zajedno sa sredstvima koja će biti namjenjena za finansiranje nevladinih organizacija za 2014. godinu.
- 5) Zbog iskazanih sumnji u dosadašnji rad Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću i činjenice da su odluke Komisije za 2011. i 2012. godinu osporene pred Upravnim sudom, neophodno je da Vlada Crne Gore, odnosno nadležni državni organi sprovedu postupke, kako bi se utvrdilo da li je u postupku donošenja odluka bilo nezakonitosti, odnosno netransparentnosti, kako u dijelu iznosa sredstava koji je trebao biti podijeljen shodno članu 15 Zakona o igrama na sreću i Uredbi o kriterijumima i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, tako i u dijelu koji se odnosi na poštovanje kriterijuma i načina raspodjele opredijeljenih sredstava. Potrebno je izvršiti reviziju projekata koji su podržani kroz navedene odluke, kako bi se i na taj način utvrdila svrsishodnost dodijeljenih sredstava.
- 6) Imajući u vidu da nije, na cjelovit i sistemski način postojećim zakonima, definisano finansiranje nevladinih organizacija iz budžeta lokalnih samouprava kao i iz inostranih izvora, potrebno je u normativnom dijelu definisati osnovne kriterijume i postupak

praćenja dodijele ovih sredstava, u cilju povećanja transparentnosti ovakvog načina finansiranja i stvaranja uslova za efikasniji nadzor i kontrolu trošenja dobijenih sredstava.

Osmo tačka - UTVRĐIVANJE OCJENA I STAVOVA POVODOM ODRŽANE PRVE ZAJEDNIČKE SJEDNICE ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET SA ODBOROM ZA FINANSIJE, REPUBLIČKI BUDŽET I KONTROLU TROŠENJA JAVNIH SREDSTAVA NARODNE SKUPŠTINE REPUBLIKE SRBIJE, na temu: „Saradnja odbora sa nezavisnim regulatornim tijelima u cilju efikasnije kontrole trošenja javnih sredstava“

Povodom održane prve zajedničke sjednice (sastanka) Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore sa Odborom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava Narodne skupštine Republike Srbije, na temu „Saradnja odbora sa nezavisnim regulatornim tijelima u cilju efikasnije kontrole trošenja javnih sredstava“, 28. oktobra 2013. godine, u Domu Narodne skupštine Republike Srbije, u Beogradu, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, jednoglasno, utvrdio je sljedeći

PREDLOG OCJENA I STAVOVA

1. Odbori konstatuju da u zakonodavnom sistemu Crne Gore i Republike Srbije nije precizno definisan pojam nezavisnog regulatornog tijela, kao i da ne postoji lex generalis zakon koji uređuje njihov status i položaj, već su ista osnovana posebnim zakonima, kojima se uređuje djelatnost koja je predmet regulacije. U tom smislu Zakonom o budžetu Crne Gore su definisana nezavisna regulatorna tijela i način dostavljanja finansijskih planova sa planovima rada i izvještaja o radu sa finansijskim izvještajima Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, odnosno Skupštini Crne Gore. Poslovnik Narodne skupštine Republike Srbije definiše pojam državnih organa, organizacija i tijela koje Odboru za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava, odnosno Narodnoj skupštini, dostavljaju izvještaje o njihovom radu.
2. Odbori ocjenjuju da je, s obzirom da je efikasan kontinuirani parlametarni nadzor nad radom nezavisnih regulatornih tijela, državnih organa, organizacija i tijela, koji podnose izvještaje parlamentu, ključan za kontrolu trošenja javnih sredstava, neophodno dalje unapređivati međusobnu saradnju odbora i nezavisnih regulatornih tijela. U tom smislu je potenciran značaj donošenja zaključaka povodom razmotrenih izvještaja nezavisnih regulatornih tijela, jer se na taj način unapređuje parlamentarni nadzor i praćenje ostvarivanja planiranih politika u oblastima koje su predmet regulacije.
3. Odbori su saglasni da su politička nezavisnost i profesionalni kapaciteti nezavisnih regulatornih tijela, od suštinskog značaja za ostvarivanje njihovih zakonskih nadležnosti, naročito u odnosu na ona nezavisna regulatorna tijela čije organe upravljanja bira, odnosno imenuje parlament, pa s tim u vezi, treba u maksimalno mogućoj mjeri isključiti politički uticaj prilikom postupka izbora članova organa upravljanja ovih institucija. S druge strane, u odnosu na utvrđivanje odgovornosti organa upravljanja za nesprovođenje planiranih obaveza, odnosno za negativne pojave u oblastima regulacije, odbori su se saglasili da je svrsishodno zakonom definisati da parlamenti, ukoliko ne usvoje godišnji izvještaj o radu, odnosno finansijski izvještaj nezavisnog regulatornog tijela, mogu razriješiti članove organa upravljanja. U odnosu na transparentnost procedure izbora članova organa upravljanja, kao pozitivno iskustvo

je ocijenjen izbor Saveta Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki kroz konkurs koji je sproveo Odbor za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih finansija Narodne skupštine Republike Srbije.

4. Odbori ocjenjuju da je potrebno da se u okviru parlamentarnog nadzora obuhvate sva nezavisna regulatorna tijela i državne agencije koje troše budžetska sredstva, računajući i ona čiji se članovi organa upravljanja ne biraju u parlamentu, kako bi se na taj način povećao stepen odgovornosti, naročito u finansijskom smislu, nezavisnih regulatornih tijela.
5. Odbori preporučuju uvođenje ograničenja zarada u organima upravljanja u nezavisnim regulatornim tijelima, u cilju racionalizacije i upodobljavanja nivoa zarada aktuelnom ekonomskom trenutku, ocjenjujući da iste ne treba da budu značajno veće od prosječnih zarada javnih funkcionera, ali i ukazuju da upodobljavanje zarada ne smije ugroziti položaj zaposlenih u nezavisnim regulatornim tijelima u odnosu na položaj zaposlenih u djelatnostima koje regulišu. Takođe, odbori ocjenjuju neophodnom harmonizaciju sistema zarada u ovim institucijama.
6. Odbori su saglasni sa mogućnošću da se kroz sprovođenje privremenih antikriznih mjera, na bazi zakonskih izmjena, višak prihoda nad rashodima nezavisnih regulatornih tijela prosljeđuje u budžet, što je već urađeno donošenjem izmjena i dopuna pojedinih zakona u Skupštini Crne Gore sa rokom važenja do 1. januara 2016. godine.
7. Odbori konstatuju da je evidentno postojanje velikog broja nezavisnih regulatornih tijela i državnih agencija što dovodi do preplitanja nadležnosti, neracionalnosti i finansijski opterećuje, kako budžete, tako i obveznike regulacije, pa je u tom smislu neophodno da se ispita mogućnost racionalizacije, odnosno objedinjavanja pojedinih nezavisnih regulatornih tijela, odnosno državnih agencija u cilju efikasnijeg nadzora i smanjivanja finansijskih rashoda neophodnih za obavljanje poslova regulacije.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je Odbor da će navedeni Predlog ocjena i stavova, shodno dogovoru sa zajedničke sjednice održane u Beogradu, uputiti predsjednici Odbora za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava Narodne skupštine Republike Srbije, Vesni Kovač, kako bi dva odbora utvrdila zajedničke Ocjene i stavove.

* * *

Sjednica je završena u 12.55 časova.

* * *

Odbor je zaključio 34. sjednicu, imajući u vidu da je u nastavku 37. sjednice, dana 9. decembra 2013. godine, dogovoreno uz saglasnost predlagača, Damira Šehovića i Zorana Vukčevića da se rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, sa predlogom zaključaka (tri), odloži za jednu od narednih sjednica Odbora.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**34. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 19. i 20. novembra i 6. decembra 2013. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOGU AKTA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Milutin Đukanović Mladen Bojanić		
O AMANDMANIMA			
	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Amandman na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj trgovini			
<ul style="list-style-type: none"> • Amandman koji su podnijeli poslanici: Srđan Perić, Azra Jasavić i Goran Tuponja 	Aleksandar Damjanović Mladen Bojanić		Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović
O PREDLOZIMA ZAKLJUČAKA			
	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Predlog zaključaka povodom razmatranja Izveštaja o radu Investiciono – razvojnog fonda za 2012. godinu	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Rašid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić		
Predlog zaključaka povodom razmatranja Izveštaja o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2012. godinu	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Rašid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić		
Predlog zaključaka povodom razmatranja Godišnjeg izvještaja o radu Fonda za zaštitu depozita za 2012. godinu	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Rašid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić		

O OCJENAMA I STAVOVIMA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Ocjene i stavovi povodom održanog konsultativnog saslušanja na temu: „Primjena Zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Filip Vuković Almer Kalač Srđan Milić		Rešid Adrović Milutin Đukanović
O PREDLOGU OCJENA I STAVOVA			
<i>NAZIV AKTA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Predlog ocjena i stavova povodom održane prve zajedničke sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sa Odborom za finansije, republički budžet i kontrolu trošenja javnih sredstava narodne skupštine republike srbije, na temu: „Saradnja odbora sa nezavisnim regulatornim tijelima u cilju efikasnije kontrole trošenja javnih sredstava“	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Filip Vuković		