

ZAPISNIK

sa 37. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 29. novembra. i 9. decembra 2013. godine

Sjednica je počela 29. novembra u 12.50 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić i Milutin Đukanović.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Miodrag Radonjić - pomoćnik ministara finansija; Milan Dabović - predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Branislav Radulović, Dragiša Pešić i Nikola Kovačević - članovi Senata Državne revizorske institucije, Nikola Vukičević - pomoćnik ministra finansija, Marija Popović - pomoćnica ministra finansija, Ana Cerović - v.d. generalnog direktora Direktorata za imovinsko pravne poslove u Ministarstvu finansija, Branimir Gvozdenović - ministar održivog razvoja i turizma, Nebojša Popović - sekretar Sekreterijata za razvojne projekte, Snežana Đurković - samostalna savjetnica u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Željka Radak Kukavičić - generalna direktorica Direktorata za upravljanje turističkom destinacijom.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici je, po pozivu, prisustvovao Branko Vujović - predsjednik Tenderske komisije za privatizaciju.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Predsjednik Odbora, podsjetio je da materijali za tačke 2 i 4 predloženog dnevnog reda nijesu potpuni, kao i da su dostavljena dva nova materijala (dopuna materijala koji je Skupštini dostavljen 4. novembra 2013. godine i to: Predlog odluke o prihvatanju Aneksa ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta, zaključenog između Vlade Crne Gore i Konzorcijuma Northstar d.o.o. Podgorica i Equest Capital Limited Jersey UK, zavedeno pod brojem: 00-72/13-41/2 i Predlog odluke o dodjeli koncesije za privredno korišćenje lučkih terminala za pretovar kontejnera i generalnih tereta na području KO Novi Bar zavedenu pod brojem 00-72/13-42/4, kao zamjenu za Odluku upućenu uz dopis Ministarstva saobraćaja i pomorstva, dostavljenu Skupštini Crne Gore 28. novembra 2013. godine), koji su podijeljeni na klupama. Polazeći od navedenog utvrđen je sljedeći dnevni red sa izmijenjenim nazivima tačke 2 i 4, tako da glasi

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU i GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM o izvršenim revizijama i aktivnostima DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE za period oktobar 2012 - oktobar 2013. godine;
2. PREDLOG ODLUKE O DODJELI KONCESIJE ZA PRIVREDNO KORIŠĆENJE LUČKIH TERMINALA ZA PRETOVAR KONTEJNERA I GENERALNOG TERETA NA PODRUČJU KO NOVI BAR (skraćeni postupak);
3. PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA br. 1 UGOVORA O ZAKUPU HOTELA „KRALJIČINA PLAŽA „BUDVA I PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA br. 1 UGOVORA O ZAKUPU HOTELA „SVETI STEFAN“ i „MILOČER „ u BUDVI;

4. PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA UGOVORA O DUGOROČNOM ZAKUPU ZEMLJIŠTA, zaključenog između VLADE CRNE GORE I KONZORCIJUMA NORTHSTAR D.O.O. PODGORICA I EGUEST CAPITAL LIMITED JERSEY, UK i
5. TEKUĆA PITANJA

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU i GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM o izvršenim revizijama i aktivnostima DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE za period oktobar 2012 - oktobar 2013. godine

Prije otvaranja rasprave predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, upoznao je članove da je ministar finansija zamolio, da zbog obaveze prisustva sjednici Vlade na kojoj se utvrđuje Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu, ne prisutvuje današnjoj sjednici. Uvažavajući obavezu ministra finansija, dogovoreno je da se u prvom dijelu sjednice sasluša uvodno obrazloženje Miodraga Radonjića, pomoćnika ministra finansija, kao i da predsjednik i članovi Senata Državne revizorske institucije obrazlože Izvještaj Institucije o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu. Uz konstataciju da je II dio Godišnjeg izvještaja Državne revizorske institucije, koji se odnosi na Izvještaj o realizaciji skupštinskih zaključaka povodom usvajanja Završnog računa budžeta Crne Gore za 2011. godinu, razmotren na 36. sjednici Odbora, dogovoreno je da se u nastavku sjednice razmotre izvještaji o izvršenim pojedinačnim revizijama u 2012. godini, kao i dio izvještaja koji se odnosi na „Ostale aktivnosti Državne revizorske institucije“.

Takođe, dogovoreno je da se nastavku 37. sjednice uz prisutvo ministra finansija sva otvorena pitanja mogu ponovo razmatrati.

U uvodnim napomenama Miodrag Radonjić, pomoćnik ministra finansija, osvrnuo se na ostvarivanje makroekonomskih projekcija za 2012. godinu, kroz numeričke pokazatelje.

Predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Milan Dabović i članovi Senata, Branislav Radulović, Dragiša Pešić i Nikola Kovačević, obrazložili su sadržaj Izvještaja o reviziji završnog računa Budžeta Crne Gore za 2012. godinu. Predsjednik Senata DRI, nakon osvrta na rad Institucije u prethodnoj godini, posebno je obrazložio nepravilnosti u radu potrošačkih jedinica i sadržaj preporuka koje se odnose na analizu i računsku tačnost, primitke i izdatke budžeta, kapitalni budžet, imovinu i javne nabavke. Naglasio je potrebu da se i skladu sa utvrđenim nepravilnostima, izvrši korekcija pojedinih stavki u Predlogu zakona o završnom računu budžeta države za 2012. godinu. Članovi Senata Državne revizorske institucije, naglasili su potrebu uvođenja programskog budžeta sa svim indikatorima, uvođenje finansijskih kontrola i unutrašnje revizije –PIFC, kao i ukazali da je potrebno ispitati mogućnost da se ne vrši revizija godišnjih finansijskih izvještaja svih političkih partija, već da se izmjenom Zakona o finansiranju političkih partija utvrdi donji cenzus visine sredstava kojima partija raspolaže kao osnov za reviziju.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Milutin Đukanović, Zoran Jelić, Damir Šehović i Nebojša Medojević, a ključne ocjene sadržane su u izvještaju Odbora.

Druga tačka - PREDLOG ODLUKE O DODJELI KONCESIJE ZA PRIVREDNO KORIŠĆENJE LUČKIH TERMINALA ZA PRETOVAR KONTEJNERA I GENERALNOG TERETA NA PODRUČJU KO NOVI BAR (skraćeni postupak)

Uvodne napomene o Predlogu odluke o dodjeli koncesije za privredno korišćenje lučkih terminala za pretovar kontejnera i generalnog tereta na području KO Novi Bar dao je Mladen Lučić - direktor Lučke uprave.

Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrst na Predlog odluke dao je i Branko Vujović - predsjednik Tenderske komisije za privatizaciju.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Filip Vuković i Milutin Đukanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predstavnik Vlade upoznao je Odbor sa razlozima na osnovu kojih je Vlada Crne Gore donijela odluku o dodjeli koncesije za privredno korišćenje lučkih terminala za pretovar kontejnera i generalnog tereta na području KO Novi Bar. Saopštio je da je shodno odredbama člana 9 Zakona o lukama i člana 41 Zakona o koncesijama, Lučka uprava kao nadležni organ pokrenula postupak za dodjelu koncesije za privredno korišćenje lučkih terminala za pretovar kontejnera i generalnih tereta, rekonstrukciju, izgradnju, finansiranje upravljanje i održavanje na period od 30 godina. Ukazao je da područje koncesije zahvata površinu od 518.790 kvadratnih metara, sva postrojenja, infrastrukturu, objekte, drugu nepokretnu imovinu, obalne zidove kao i svako unapređenje koje sprovede koncesionar tokom trajanja Ugovora. Takođe, istakao je da se kao pomoć investitoru radi ulaganja u operativnu infrastrukturu određuje koncesiona naknada od jedan euro za tri godine počev od datuma stupanja na snagu Ugovora o koncesiji.

Predsjednik Tenderske komisije za privatizaciju, ukratko je obrazložio kupoprodajni ugovor između Vlade Crne Gore i Global Ports Holdinga povodom privatizacije AD Kontejnerski terminali i generalni tereti.

Na Odboru je bilo mišljenja da bi bilo cjelishodno da se Ugovor o privatizaciji dostavi do rasprave Skupštini Crne Gore. Takođe, konstatovano je da je bilo potrebno da država ima minimum 50 % vlasništva u AD Kontejnerski terminali i generalni tereti. Tokom rasprave iskazan je stav da je Luka Bar specijalizovana za rasute terete, da ima jednu od najgorih saobraćajnih infrastruktura, kao i da bi održavanje proizvodnje bio uspjeh kupca u današnjem vremenu.

Poslanike je interesovalo da li je zaštićen interes države kroz zaključenje ugovora o prodaji, zatim koliki je minimalni obrt koncesionara, kao i da li postoje penali za neostvarivanje investicije i da li je investicija pod garancijom, zatim na koji način je ugovoren socijalni program sa investitorom i da li je kupac dostavio biznis plan. Takođe, iskazana je i sumnja oko validnosti kupoprodajnih uslova.

Nakon što je predstavnik predlagača odgovorio na postavljena pitanja, Odbor je, sa sedam glasova „za“, tri „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom, odlučio da predloži Skupštini da donese Predlog odluke o dodjeli koncesije za privredno korišćenje lučkih terminala za pretovar kontejnera i generalnog tereta na području KO Novi Bar.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA br. 1 UGOVORA O ZAKUPU HOTELA „KRALJIČINA PLAŽA „BUDVA I PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA br. 1 UGOVORA O ZAKUPU HOTELA „SVETI STEFAN“ i „MILOČER „ u BUDVI

Uvodne napomene o Predlogu odluke o prihvatanju aneksa br. 1 Ugovora o zakupu hotela “Kraljičina plaža” Budva i Predlogu odluke o prihvatanju aneksa br. 1 Ugovora o zakupu hotela “Sveti Stefan” i “Miločer” u Budvi dao je Branimir Gvozdenović, ministar održivog razvoja i turizma.

Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrst na Predloge odluka dao je Nebojša Popović, sekretar Sekreterijata za razvojne projekte.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Zoran Vukčević i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Predstavnik Vlade upoznao je Odbor sa razlozima na osnovu kojih je Vlada Crne Gore utvrdila predloge aneksa Ugovora o zakupu hotela “Kraljičina plaža” Budva, i aneksa Ugovora “Sveti Stefan” i “Miločer” u Budvi. Ukazao je da se izmjene osnovnog Ugovora o zakupu, između ostalog, odnose na: produženje perioda zakupa hotela „Sveti Stefan“, umanjeње zakupnine, promjenu člana Ugovora koji reguliše pitanje operativnog funkcionisanja hotela, promjenu ugovora za hotel “Kraljičina plaža” kojim se dozvoljava prodaja vila uz plaćanje državi unaprijed dogovorene naknade za zemljište kao i zahtijev za nadoknadu pretrpljene štete zbog nemogućnosti potpunog preuzimanja kapaciteta kako bi se shodno investicionom programu realizovala ugovorena investicija

Na Odboru je konstatovano da je riječ o obimnoj dokumentaciji koja zahtijeva dužu elaboraciju, da su zatražene ozbiljne izmjene uslova pod kojima su sklopljeni ugovori kao i da je potrebno sagledati tačnost konstatacija kao i odgovornost za razloge zbog kojih investitor, shodno investicionom programu, nije mogao u potpunosti koristiti preuzete kapacitete. Iskazana je sumnja da li će investitor ispuniti obaveze iz aneksa ugovora, imajući u vidu petogodišnje kašnjenje izvršenja obaveza iz osnovnog Ugovora o zakupu. Takođe, na Odboru je bilo mišljenja da je lokalna samouprava propustila da obavi poslove iz svoje nadležnosti zbog čega je potrebno locirati odgovornost. Tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na prihode, hotelske kapacitete “Svetog Stefana” prije i nakon privatizacije, prosječnu platu zaposlenih u ovom turističkom objektu kao i korist koju je od privatizacije imala hotelska grupa „Budvanska rivijera“ A.D Budva.

Nakon što su predstavnici predlagača odgovorili na postavljena pitanja, Odbor je, sa šest glasova „za“, tri „protiv“ i dva „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o prihvatanju aneksa br. 1 Ugovora o zakupu hotela “Kraljičina plaža” Budva i Predlog odluke o prihvatanju aneksa br. 1 Ugovora o zakupu hotela “Sveti Stefan” i “Miločer” u Budvi.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Četvrta tačka - PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA UGOVORA O DUGOROČNOM ZAKUPU ZEMLJIŠTA, zaključenog između VLADE CRNE GORE I KONZORCIJUMA NORTHSTAR D.O.O PODGORICA I EGUEST CAPITAL LIMITED JERSEY,UK

Uvodne napomene o Predlogu odluke o prihvatanju aneksa ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta, zaključenog između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o. Podgorica i Eguest Capital Limited Jersey UK, dala je Ana Cerović v.d. generalnog direktora Direktorata za imovinsko pravne poslove u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao poslanik Aleksandar Damjanović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predstavnica predlagača upozнала je Odbor sa razlozima na osnovu kojih je Vlada Crne Gore prihvatila predloge aneksa Ugovora zaključenog na period od 90 godina između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o Podgorica i Eguest Capital Limited, a koji je Skupština Crne Gore odobrila 10. decembra 2009. godine. Ukazala je da je konzorcijum u skladu da ugovorom o dugoročnom zakupu izmirio zakupninu koja se odnosi na cijelu površinu lokacije za prvih 18 mjeseci perioda zakupa u iznosu od 603.581 €, kao i da je usvojena studija lokacije Dobreč Rose kojom se površina zakupljenog zemljišta koja se odnosi na katarstarsku parcelu broj 1539 mora smanjiti za površinu od 11.594 kvadratnih metara.

Takođe, istakla je da su se aneksom ugovora strane potpisnice saglasile da izmijene i dopune određene uslove i odredbe međusobnog odnosa utvrđene na osnovu Ugovora, koje se između ostalog odnose na: dodavanje novog stava kojim se Vlada obavezuje da će učiniti napor da opština Herceg Novi ispuni svoje obaveze utvrđene u glavnom Ugovoru; promjenu uslova za izdavanje garancije iz osnovnog ugovora, dodavanje zaštitne klauzule i uslove i elemente za jednostrani raskid ugovora. U odnosu na investicioni plan konstatovala je da ostaje isti.

Na Odboru je bilo mišljenja da aneksom Ugovora nijesu u dovoljnoj mjeri zaštićeni interesi države, kao i da nije dobro što se ne ide željenom dinamikom kada je u pitanju investicioni plan. Takođe, tokom rasprave postavljena su pitanja koja su se odnosila na planiranu dinamiku investicionog plana, odnosno zašto se s njom kasni, kao i koje su to obaveze opštine Herceg Novi utvrđene u glavnom Ugovoru.

Nakon odgovora predstavnice predlagača na postavljena pitanja Odbor je, sa sedam glasova „za“, i četiri „uzdržana“ glasa, odlučio da predloži Skupštini da donese Predlog odluke o prihvatanju aneksa ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta, zaključenog između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o Podgorica i Eguest Capital Limited Jersey, UK.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) podsjetio je da je sazvana 38. sjednica za 9. decembar u 10 časova i da će se na njoj utvrditi Predlog odluke o izboru predsjednika i dva člana Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.
- b) obavijestio je da je Odboru upućen poziv za učešće pet članova Odbora na multilateralnom sastanku poslanika parlamenata: Republike Srpske, Crne Gore i Srbije, na temu: „Investicije u energetici kao preduslov regionalnog razvoja Zapadnog Balkana“, koji je planiran da se održi na Jahorini, 6. decembra 2013. godine. Sastanak se

organizuje pod pokroviteljstvom Vestminster fondacije za demokratiju - Mreža parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zemalja Zapadnog balkana. Na Odboru je, zbog kratkog vremena za pripremu članova Odbora za učešće na navedenom sastanku, sugerisano da se planirani sastanak odloži.

* * *

Sjednica je prekinuta u 18.00 časova

* * *

Sjednica je nastavljena 9. decembra 2013. godine u 10.35 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nije prisustvovalo poslanik: Milutin Đukanović.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Radoje Žugić - ministar finansija, Miodrag Radonjić - pomoćnik ministara finansija, Milan Dabović - predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Branislav Radulović i Dragiša Pešić - članovi Senata Državne revizorske institucije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU i GODIŠNJI IZVJEŠTAJEM o izvršenim revizijama i aktivnostima DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE za period oktobar 2012 - oktobar 2013. godine

U nastavku rasprave o Predlogu zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2012. godinu, Radoje Žugić, ministar finansija, osvrnuo se na najznačajnije pokazatelje koji su obelježili prethodnu godinu, kao što su: nivo deficita, visina javnog duga, visok nivo kredita koji se neredovno vraćaju, rast inflacije, strukturne probleme u Kombinat aluminijuma Podgorica, pad izvoza, a naveo i neke od pozitivnih parametara. Ukazao je da se podaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu Budžeta 2012. godine razlikuju u odnosu na konačne rezultate ostvarenja makroekonomskih agregata i parametara, do kojih se došlo u periodu nakon utvrđivanja navedenog predloga zakona na Vladi Crne Gore, i da pad ekonomije u konačnom iznosi 2,5% BDP-a, deficit 6,21% BDP-a, javni dug 53,97% BDP-a i td.

Predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Milan Dabović, kao i dva člana Senata: Dragiša Pešić i Branislav Radulović, detaljno su upoznali Odbor o izvještajima o izvršenim pojedinačnim revizijama, o vrsti mišljenja koje je dato i odgovarali na pitanja koja su postavljena u raspravi.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Nebojša Medojević, Zoran Jelić, Mladen Bojanić, Filip Vuković, Strahinja Bulajić i Srđan Milić.

Tokom rasprave, iskazani su stavovi i mišljenja poslanika o svim segmentima Godišnjeg izvještaja Institucije o izvršenim revizijama i to :Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta države za 2012. godinu, Izvještaja o realizaciji skupštinskih zaključaka povodom usvajanja Zakona o završnom računu budžeta za 2011. godinu i izvještaja o izvršenim pojedinačnim revizijama u 2012. godini. Odbor je pozitivnim ocjenio rad Državne revizorske institucije koja ispituje pravilnost, efektivnost i efikasnost poslovanja subjekata revizije kao i saradnju ovog

Odbora sa Institucijom. Konstatovano je da i dalje treba podržavati razvoj Institucije i ostvarivanje njene finansijske i funkcionalne nezavisnosti.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

I Odbor je konstatovao da je Predlogom zakona o završnom računu Budžeta za 2012. godinu prikazan ostvareni realan pad BDP-a po stopi od 0,5%, kao i da je ukupna konsolidovana javna potrošnja u 2012. godini iznosila 1.476,04 mil. €, što je 44,22% BDP-a. Takođe, tekuća javna potrošnja iznosila 1.309,28 mil. €, što čini 39,22% BDP-a. Primici su iznosili 1.451,12 mil. €, što je 98,83% planiranih sredstava i da su za 5, 83% veći u odnosu na 2011. godinu, dok su izdaci izvršeni u iznosu od 1.452,01 mil. € odnosno 3,10% više od planiranog iznosa. Ostvaren je budžetski deficit u iznosu od 195,56 mil. € što je 5,86% BDP-a i veći je od planiranog za 3,11 mil. €. Ukupan državni dug na kraju 2012. godine bio je 1.699,5 mil. € ili 50,91% BDP-a, od čega je spoljni dug činio 1.295,0 mil. € ili 38,80% BDP-a, dok je unutrašnji bio 404,50 mil. € ili 12,11% BDP-a. Depoziti budžeta su iznosili 20,88 mil. € i 38.477,69 unci zlata (48,90 mil. €), što ukupno iznosi 69,78 mil. €.

Ministar finansija je, u nastavku sjednice ukazao da se podaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu Budžeta 2012. godine razlikuju u odnosu na konačne rezultate ostvarenja makroekonomskih agregata i parametara, do kojih se došlo u periodu nakon utvrđivanja navedenog predloga zakona na Vladi Crne Gore, te da pad ekonomije u konačnom iznosi 2,5% BDP-a, deficit 6,21% BDP-a, javni dug 53,97% BDP-a i td.

Odbor je konstatovao da su ključni pokretači deficita u 2012. godini: niži nivo tekućih primitaka za oko 17 mil. € nego što je to budžetom planirano; veće izvršenje rashoda, za oko 44 mil. € odnosno 3,10% nego što je planirano, otplate glavnice, u iznosu od 132.81 mil. € i kamate, u iznosu od 56,86 mil. €, kao i realizacija donacija i kredita koje nijesu planirani budžetom za 2012. godinu (čl. 7, 8 i 9 Zakona o budžetu za 2012. godinu).

II Odbor je konstatovao da Godišnji izvještaj Državne revizorske institucije, koji se sastoji iz četiri dijela: Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta Crne Gore za 2012. godinu, Izvještaja o realizaciji skupštinskih zaključaka povodom usvajanja Zakona o završnom računu budžeta za 2011. godinu, Izvoda iz izvještaja o izvršenim pojedinačnim revizijama u 2012. godini i ostalim aktivnostima Državne revizorske institucije, predstavlja objedinjenu i sažetu cjelinu svih realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti ove Institucije u izvještajnom periodu.

Državna revizorska institucija je na Predlog završnog računa Budžeta za 2012. godinu dala uslovno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da Završni račun Budžeta za 2012. godinu ne daje u potpunosti istinit i objektivan prikaz iskazanih primitaka i izdataka na gotovinskoj osnovi. Odstupanja se prvenstveno odnose na sljedeće materijalno značajne segmente: iskazane rezultate budžetskog deficita, prekoračenje budžetske potrošnje, nenamjensku potrošnju i postupak implementacije Izmjena i dopuna Zakona o Budžetu za 2012. godinu.

Dodatnom analizom gotovinskog deficita utvrđeno je da je na teret otplate hartija od vrijednosti evidentiran izdatak u iznosu od 17,28 mil.€, koji predstavlja izdatak kapitalnog budžeta. Na ovaj način je rezultat budžeta povećan za navedeni iznos i nerealno iskazana otplata glavnice duga. Konačno izveden deficit nakon ovih korekcija iznosi 212,83 mil.€.

Državna revizorska institucija ocjenila je da je prekoračenje budžetske potrošnje konstatovano kod 17 potrošačkih jedinica u iznosu od 15,17 mil. €, od čega je dozvoljeni iznos prekoračenja, po osnovu donacija i inokredita, iznosio 5,25 mil. €. Prekoračenje budžetske

potrošnje, prema podacima iz izvještaja Državne revizorske institucije, nakon obavljenih korekcija iznosi 24,31 mil. €.

Takođe, neprecizno je normiran član 14a Zakona o izmjenama i dopunama godišnjeg zakona o Budžetu za 2012. godinu.

Na osnovu provjera računске tačnosti, primitaka i izdataka, kapitalnog budžeta i transakcija finansiranja, polazeći od pojedinačnih provjera kod 25 subjekata, Državna revizorska institucija utvrdila je nepravilnosti i dala 21 preporuku, koje imaju za cilj unapređenje poslovanja budžetskih korisnika i učvršćivanja fiskalne discipline, u šest segmenata: analiza i računska tačnost, primici budžeta, izdaci budžeta, kapitalni budžet, imovina i javne nabavke.

Odbor je konstatovao da je potrebno da Vlada Crne Gore (ili Ministarstvo finansija), u saradnji sa Državnom revizorskom institucijom, pripremi amandmane, kako bi se realizovale preporuke Institucije koje se odnose na potrebu korekcija iznosa pojedinih stavki u Predlogu zakona o završnom računu Budžeta za 2012. godinu iz segmenta analiza i računska tačnost i izdaci budžeta.

III Tokom rasprave o Predlogu zakona o završnom računu Budžeta za 2012. godinu, Odbor je imao u vidu Izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji završnog računa. Dvodnevna rasprava se odnosila se na: ekonomske parametre, sprovođenje ekonomske politike, transparentnost i odgovornost nosilaca javnih politika, obim sive ekonomije, neadekvatno planiranje, visok nivo preusmjeravanja sredstava, kao i isplaćivanje zarada bez obračunatih i uplaćenih poreza i doprinosa iz ličnih primanja.

Odbor je konstatovao da je iznos deficita na zabrinjavajućem nivou i da su rast javnog duga i cijena zaduživanja previsoki. Takođe, konstatovano je da je potrebno detaljnije planirati kapitalni budžet i namjenski ga izvršavati, kao i da avansna plaćanja ne treba davati u iznosima većim od ugovorenih. Na Odboru je ukazano i da je potrebno utvrditi bliže uslove i način povraćaja PDV-a. Odbor je ocijenio da nepostojanje fiskalne discipline relativizuje godišnji zakon o budžetu države i da je potrebno donošenjem Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti sankcionisati ponašanje potrošačkih jedinica ukoliko krše budžetsku proceduru i ne sprovode skupštinske zaključke kojima se podržavaju nalazi i preporuke Državne revizorske institucije.

Takođe, na sjednici je bilo mišljenja da postoje ozbiljni problemi strukturne prirode i da je potrebno pristupiti reformi javne uprave.

Na sjednici je iskazan i stav da je Državna revizorska institucija trebalo da reviziju Predloga zakona o završnog računa Budžeta za 2012. godinu ocijeni negativnim mišljenjem jer se ponavljaju nepravilnosti iz prethodnih godina. Iskazana je konstatacija da je oko 10 mil. € po osnovu sudskih izvršenja nezakonito potrošeno i da nijesu sankcionisani odgovorni u potrošačkim jedinicama zbog toga.

IV Odbor je, takođe, razmotrio realizaciju Zaključaka koje je usvojila Skupština Crne Gore 25. saziva, na trećoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2012. godini, povodom razmatranja Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2011. godinu i Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2011-oktobar 2012. godine, dana 28. decembra 2012. godine. Zaključcima se podržavaju nalazi i preporuke Državne revizorske institucije, a koji ukazuju na nedostatke koje treba otkloniti do podnošenja Završnog računa budžeta Crne Gore za 2012. godinu (objavljenih u „Službenom listu CG“ br 1/13). Revizijom Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2011. godinu obuhvaćena su 22 subjekta kojima je dato ukupno 47 preporuka, a u okviru 14 oblasti,

za koje Državna revizorska institucija cijeni da će značajno doprijeti unapređenju poslovanja budžetskih korisnika i učvršćivanju finansijske discipline. Zaključci Skupštine Crne Gore strukturirani su u 17 tačaka.

Odbor je konstatovao da je u skladu sa zaključkom 15 Vlada Crne Gore, na sjednici 29. novembra 2012. godine, usvojila Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije, podijeljen na 14 oblasti, odredila nadležne institucije i utvrdila rokove za implementaciju. Ministarstvo finansija je u tri navrata, 24. juna, 23. septembra i 6. decembra 2013. godine, dostavilo Odboru informacije o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije za prvi, drugi, odnosno treći kvartal 2013. godine.

Na osnovu uvida u Godišnji izvještaj Državne revizorske institucije za period oktobar 2012-oktobar 2013. godine, koji u poglavlju II sadrži detaljan Izvještaj ove institucije o realizaciji zaključaka a imajući u vidu tri kvartalna izvještaja Ministarstva finansija o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije, kao i raspravu sa 36. i 37. sjednice Odbora održanih 28. i 29. novembra i 9. decembra, Odbor je konstatovao da je od 47 preporuka u potpunosti realizovano 7, djelimično realizovano 25 i nije realizovano 12 preporuka. U fazi izrade su 2 preporuke, dok realizaciju jedne preporuke nije bilo moguće izvršiti u izvještajnom periodu.

Odbor je podržao ocjenu ministra finansija da su se korisnici budžeta nezainteresovano odnosili u pogledu dostavljanja informacija o realizaciji Akcionog plana, te da su dostavljeni izvještaji šturi i da se iz kvartala u kvartal ponavljaju iste konstatacije, kao i da Ministarstvo finansija nema drugi mehanizam za praćenje realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije.

Odbor je ocijenio da je neophodno da Vlada i dalje prati realizaciju svih skupštinskih zaključaka kojima se podržavaju preporuke Državne revizorske institucije, a koje nijesu realizovane ili su u fazi izrade.

V Odbor se, takođe, osvrnuo i na izvještaje o izvršenim pojedinačnim revizijama (19), u kojima su prezentirani najbitniji nalazi, preporuke i mjere za otklanjanje nepravilnosti u poslovanju subjekata revizije, obuhvaćenih izvještajnim periodom. Dato je 31 mišljenje (9 pozitivnih, 5 negativnih, 17 uslovnih) i 243 preporuke.

Odbor je posebno ukazao na revizije koje su dobile negativna mišljenja (JU Centar savremene umjetnosti, JU Zavod za užbenike i nastavna sredstva, JU Centar za stručno obrazovanje i opština Plav) i ocijenio potrebnim da se u narednom periodu održe kontrolna saslušanja sa predstavnicima subjekata revizije Državne revizorske institucije za 2012. godinu, koji su dobili negativno mišljenje.

Na Odboru je bilo mišljenja da je kod revizije godišnjih finansijskih izvještaja političkih partija za 2012. godinu potrebno ispitati konzistentnost davanja uslovnih mišljenja.

VI Nakon glasanja o tome da li da Odbor predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2012. godinu, Predlog zakona je dobio potrebnu većinu jer je za isti bilo sedam glasova "za", dva „protiv“ i tri glasa „uzdržan“.

VII Odbor je, u cilju daljeg unapređenja sistema javne potrošnje, jednoglasno, podržao nalaze i preporuke Državne revizorske institucije, a koji proističu iz revizije Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2012. godinu i pojedinačnih revizija.

Polazeći od navedenog, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2012. godinu, usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Analiza i računska tačnost

Potrebno je da Vlada Crne Gore i Ministarstvo finansija u narednom periodu vode računa o fiskalnim ograničenjima koja su utvrđena godišnjim zakonom o budžetu.

Potrebno je da Ministarstvo finansija izradi Pravilnik o evidenciji neizmirenih obaveza i njihovoj otplati i u skladu sa istim uspostavi centralizovanu evidenciju nastanka i otplate neizmirenih obaveza.

Preporučuje se da se sredstva za obeštećenje planiraju u okviru nadležne institucije – Fonda za obeštećenje. Fond za obeštećenje je institucija, koja raspolaže odgovarajućom analitičkom dokumentacijom i informacijama od suštinskog značaja za projektovanje potrošnje po osnovu obeštećenja.

2. Primici budžeta

Preporučuje se Ministarstvu finansija da obezbijedi blagovremenu i cjelokupnu evidenciju javnih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda i Uputstvom o radu Državnog trezora. Preporučuje se Ministarstvu finansija da preispita mogućnost obezbjeđenja adekvatnijeg nadzora nad prikupljanjem prihoda od naknada za korišćenje domena "ME", na način što će uplatni račun za naplatu ove naknade prebaciti u okviru grupe računa koncesione i druge naknade čiju naplatu kontroliše Poreska uprava. Takođe, preporučuje se objedinjavanje prihodnog modula Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije s obzirom da je Uprava policije uključena u RTGS sistem, odnosno da ima obezbjeđenu konekciju na telekomunikacionu mrežu Centralne banke.

Preporučuje se da Ministarstvo finansija sve kompenzacije evidentira u Glavnoj knjizi trezora i da ih sprovodi u skladu sa limitima potrošnje opredjeljenim godišnjim zakonom o budžetu.

Preporučuje se Ministarstvu finansija da u saradnji sa Poreskom upravom donese Pravilnik kojim će se utvrditi bliži uslovi i način povraćaja PDV - a, definišu norme koje propisuju kada je i do kojeg iznosa novčanih sredstava neophodno vršiti inspekcijski nadzor nad povraćajem PDV - a, koji bi predstavljao osnovu za povraćaj više uplaćenih sredstava.

Preporučuje se da se obezbijedi konzistentna informatička cjelina Poreske uprave i Ministarstva finansija, koja bi omogućila da se za iznos pretplate kod jednog dijela poreskih obaveza mogu razdužiti neplaćene obaveze po drugoj vrsti poreskih davanja. Preporučuje se Ministarstvu finansija da sagleda mogućnost storniranja obračunatih kamata na poreski dug, koji nije razdužen po osnovu preplaćenog poreza na osnovu opravdanih zahtjeva poreskih obveznika po rješenjima dostavljenim od strane Poreske uprave.

3. Izdaci budžeta

Potrebno je od svih korisnika javnih sredstava zahtijevati da uredno dostavljaju obrazac IOPPD 1 - mjesečni Izvještaj o isplaćenim ličnim primanjima, obračunatim i obustavljenim porezima i doprinosima iz i na ta primanja i obrazac OPD 3 - godišnji Izvještaj o obračunatim ličnim primanjima, obračunatim i uplaćenim porezima i doprinosima iz ličnih primanja za sve zaposlene.

Preporučuje se postupak izvještavanja o utrošku sredstava tekuće budžetske rezerve u skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta Republike, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave na Obrascu 9 - Izvještaj o načinu utroška sredstava tekuće rezerve.

4. Kapitalni budžet

Preporučuje se da se kod planiranja i izvršenja Kapitalnog budžeta obezbijedi puna primjena Zakona o budžetu, kao i da se na teret Kapitalnog budžeta ne vrše plaćanja koja pripadaju tekućem budžetu.

Potrebno je prije donošenja godišnjeg zakona o budžetu provjeriti realnost pretpostavki kod planiranja i kandidovanja konkretnih projekata. Posebno treba obratiti pažnju na revizijom utvrđene nepravilnosti, koje se ponavljaju u dužem periodu, a koje pokazuju da jedan broj projekata nije realizovan zbog nedovoljno izučenih pretpostavki u dijelu sagledavanja urbanističko tehničkih uslova, planske dokumentacije i revidovane projektne dokumentacije.

5. Imovina

Preporučuje se da potrošačke jedinice vode posebnu evidenciju pokretnih i nepokretnih stvari u svom knjigovodstvu, na osnovu vjerodostojne dokumentacije, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet države i razvrstavanju imovine po grupama i metodama za utvrđivanje amortizacije.

Neophodno je obezbijediti dosljednu primjenu Zakona o imovini i Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj imovini, u dijelu koji se odnosi na obavezu unošenja podataka na propisane obrazace i njihovo dostavljanje nadležnom državnom organu - Upravi za imovinu. U skladu sa čl. 11. Pravilnika o rokovima i vršenju popisa i usklađivanja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem ("Sl. list CG" br.34/09 od 29.05.2009.g) neophodno je sačiniti izvještaj o izvršenom popisu.

Preporučuje se da se poslovi investiciono tehničkog održavanja povjeravaju Upravi za imovinu čiji je to uredbom definisani zadatak i koja je organizaciono, stručno i kadrovski osposobljena. U praksi se često koriste skuplja rješenja povjeravajući te poslove drugim pravnim i fizičkim licima.

6. Javne nabavke

Preporučuje se da potrošačke jedinice, koje to nisu uradile, imenuju lice za obavljanje poslova službenika za javne nabavke u skladu sa članom 58. Zakona o javnim nabavkama i

da blagovremeno donose Plan javnih nabavki u skladu sa zakonski utvrđenim rokovima uz obaveznu dostavu Upravi za javne nabavke.

Preporučuje se potrošačkim jedinicama da javne nabavke realizuju primjenom odgovarajućeg postupka u odnosu na prirodu i procijenjenu vrijednost predmeta javne nabavke, u skladu sa članom 20. i članom 21. Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“ br. 42/11).

Preporučuje se potrošačkim jedinicama da u skladu sa članom 30. Zakona o javnim nabavkama obezbijede da godišnji obim javnih nabavki realizovanih neposrednim sporazumom ne prelazi propisani limit.

Preporučuje se svim potrošačkim jedinicama da obezbijede tačno evidentiranje potrebnih podataka o dodijeljenim javnim nabavkama i na taj način omoguće sastavljanje potpunog i tačnog Izvještaja, u skladu sa članom 117. i članom 118. Zakona o javnim nabavkama.

7. Praćenje realizacije

U odnosu na 19 subjekata obuhvaćenih pojedinačnim revizijama u periodu oktobar 2012- oktobar 2013. godine, Državna revizorska institucija je u konačnim izvještajima o izvršenim pojedinačnim revizijama dala preporuke i mjere, koje su sadržane u drugom dijelu Godišnjeg izvještaja Institucije.

Potrebno je da Vlada i dalje prati realizaciju svih preporuka Državne revizorske institucije radi eliminisanja utvrđenih nepravilnosti kod subjekata revizije i unapređenja njihovog rada i o tome kvartalno izvještava Skupštinu Crne Gore.

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet će, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Crne Gore, održati kontrolna saslušanja sa predstavnicima onih subjekata revizije Državne revizorske institucije za 2012. godinu, koji su dobili negativno mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

* * *

Odbor je, u nastavku 37. sjednice, zaključio 34. sjednicu, imajući u vidu saglasnost predlagača, Damira Šehovića i Zorana Vukčevića da se rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, sa predlogom zaključaka (tri), odloži za jednu od narednih sjednica Odbora.

* * *

Sjednica je završena u 12.40 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

37. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 29. novembra. i 9. decembra 2013. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2012. GODINU i GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM o izvršenim revizijama i aktivnostima DRI za period oktobar 2012 - oktobar 2013. godine	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Mladen Bojanić
PREDLOG ODLUKE O DODJELI KONCESIJE ZA PRIVREDNO KORIŠĆENJE LUČKIH TERMINALA ZA PRETOVAR KONTEJNERA I GENERALNOG TERETA NA PODRUČJU KO NOVI BAR	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Aleksandar Damjanović
PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA br. 1 UGOVORA O ZAKUPU HOTELA „KRALJIČINA PLAŽA „BUDVA I PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA br. 1 UGOVORA O ZAKUPU HOTELA „SVETI STEFAN“ i „MILOČER „ u BUDVI	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatmir Gjeka	Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović	Damir Šehović
PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA UGOVORA O DUGOROČNOM ZAKUPU ZEMLJIŠTA, zaključenog između VLADE CRNE GORE I KONZORCIJUMA NORTHSTAR D.O.O PODGORICA I EGUEST CAPITAL LIMITED JERSEY,UK	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Fatmir Gjeka		Aleksandar Damjanović Nebojša Medojević Strahinja Bulajić Milutin Đukanović