

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Broj: 00-63-7/13-  
Podgorica, 6.decembar 2013. godine

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet na sjednici održanoj 6. decembra 2013. godine, povodom održanog konsultativnog saslušanja na temu „Primjena zakona o nevladinim organizacijama u dijelu finansiranja“, od 21. oktobra i 11. novembra 2013. godine, i konstatacija o nezadovoljavajućem stanju u toj oblasti, koje su iznijete od strane učesnika u raspravi: članova Odbora, predstavnika Vlade i predstavnika nevladinih organizacija, utvrdio je sljedeće

## OCJENE I STAVOVE

- 1) S obzirom na činjenicu da Zakon o nevladinim organizacijama („Sl.list Crne Gore“, br. 39/11 od 04.08.2011.), koji je u primjeni od 1. januara 2012. godine, još uvijek nije primjenjen u dijelu koji se odnosi na finansijsku podršku iz budžeta, odnosno na odredbe članova 32, 33, 34, 35 i 36, neophodno je da Vlada, odnosno resorno ministarstvo u najkraćem roku stvori pretpostavke za punu primjenu Zakona, donošenjem posebnog podzakonskog akta kojim bi se utvrdile prioritetne oblasti od javnog interesa za čije projekte i programe se obezbjeđuju sredstva u godišnjem zakonu o budžetu Crne Gore, kao i obrazovanjem Komisije za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama.
- 2) Imajući u vidu da najmanje tri zakona (Zakon o igrama na sreću, Zakon o zaštiti kulturnih dobara i Zakon o manjinskim pravima i slobodama) nijesu usaglašeni sa odredbama Zakona o nevladinim organizacijama, u dijelu finansiranja, potrebno je da se isti usaglase na način što će jedan dio tih zakona koji se nalazi u skupštinskoj proceduri biti razmotren po skraćenom postupku, a ostale zakone će Vlada utvrditi i dostaviti Skupštini na razmatranje u najkraćem mogućem roku.
- 3) U odnosu na konkurs za raspodjelu sredstava po osnovu dijela prihoda od igara na sreću za tekuću godinu, koji je raspisan od strane Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću, formirane na osnovu Uredbe o kriterijumima i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću („Sl.list Crne Gore“, br. 42/11 od 15.08.2011.) i činjenice da je evidentno kašnjenje u njegovom sprovođenju, između ostalog, i zbog razloga koji se odnose na rad Komisije, neophodno je da Vlada, odnosno resorno ministarstvo, preduzme hitne mjere kako bi Komisija svoj posao završila u skladu sa propisima i donijela inoviranu Odluku za 2012. godinu, u skladu sa odlukom Upravnog suda, kao i Odluku o raspodjeli dijela prihoda od igara na sreću za 2013. godinu.
- 4) Konstatujući postojanje mogućnosti da se obaveze iz prethodnog stava ne završe do kraja tekuće godine, a imajući u vidu zakonske obaveze o neophodnosti dodjele sredstava nevladinim organizacijama za 2013. godinu, neophodno je da Vlada preduzme mjere kako bi se sredstva za tekuću godinu raspodijelila. U tom smislu potrebno je da se, ukoliko se ne donese Odluka do kraja tekuće budžetske godine, opredijeljena sredstva za 2013. godinu planiraju u budžetu za narednu godinu, zajedno sa sredstvima koja će biti namjenjena za finansiranje nevladinih organizacija za 2014. godinu.

- 5) Zbog iskazanih sumnji u dosadašnji rad Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću i činjenice da su odluke Komisije za 2011. i 2012. godinu osporene pred Upravnim sudom, neophodno je da Vlada Crne Gore, odnosno nadležni državni organi sprovedu postupke, kako bi se utvrdilo da li je u postupku donošenja odluka bilo nezakonitosti, odnosno netransparentnosti, kako u dijelu iznosa sredstava koji je trebao biti podijeljen shodno članu 15 Zakona o igrama na sreću i Uredbi o kriterijumima i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću, tako i u dijelu koji se odnosi na poštovanje kriterijuma i načina raspodjele opredijeljenih sredstava. Potrebno je izvršiti reviziju projekata koji su podržani kroz navedene odluke, kako bi se i na taj način utvrdila svrsishodnost dodijeljenih sredstava.
- 6) Imajući u vidu da nije, na cjelovit i sistemski način postojećim zakonima, definisano finansiranje nevladinih organizacija iz budžeta lokalnih samouprava kao i iz inostranih izvora, potrebno je u normativnom dijelu definisati osnovne kriterijume i postupak praćenja dodijele ovih sredstava, u cilju povećanja transparentnosti ovakvog načina finansiranja i stvaranja uslova za efikasniji nadzor i kontrolu trošenja dobijenih sredstava.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović