

ZAPISNIK

sa 41. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 18. decembra 2013. godine

Sjednica je počela u 13.20 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Srđan Milić, Nebojša Medojević i Fatmir Gjeka.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: dr Radoje Žugić, ministar finansija, Nikola Vukićević, pomoćnik ministra finansija, Marina Perović, pomoćnica ministra i Tamara Gačević, načelnica Direkcije za planiranje budžeta.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su, po pozivu, prisustvovali: Dragiša Pešić, član Senata Državne revizorske institucije, Ana Vlahović, savjetnica Glavnog ekonomiste Centralne banke Crne Gore, Milica Kilibarda, direktorica Direkcije za monetarnu politiku i fiskalna istraživanja Centralne banke Crne Gore, Miroslava Ivanović, predstavnik Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore, Lidija Rmuš, predstavnik Privredne komore Crne Gore, Ana Rašović, predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore, Radan Nikolić, predstavnik Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore, Marko Nikčević, predstavnik Saveza sindikata Crne Gore, Stevo Muk, predstavnik NVO „Institut alternativa“, Jadranka Kaluđerović, predstavnik Univerziteta Donja Gorica i Bojana Kalezić, predstavnik Montenegro biznis alijanse.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Takođe, predložio je da se dnevni red sjednice dopuni sa Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, imajući u vidu da je Odboru dostavljen 17. decembra sa predlogom da se donese po skraćenom postupku.

Odbor je prihvatio predlog predsjedavajućeg i za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014. GODINU;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, (sa predlogom da se donese po skraćenom postupku);
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG ZNAČAJA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA, (sa predlogom da se donese po skraćenom postupku);
4. PREDLOGOM ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE;
5. PREDLOG ZAKONA O ROKOVIMA IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA, koji je podnio poslanik Damir Šehović, sa pet amandmana predlagača i
6. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014. GODINU

Predsjednik Odbora, predložio je da se rasprava o Budžetu za 2014. godinu obavi tako da prvo riječ imaju predstavnici predlagača i pozvani gosti, a potom da se pristupi raspravi u kojoj će učestvovati poslanici i predstavnici predlagača.

Takođe, prije prelaska na raspravu predsjednik Odbora podsjetio je prisutne da su, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavljena mišljenja zainteresovanih radnih tijela na Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu koja treba imati u vidu prilikom utvrđivanja stava Odbora o Budžetu države za narednu godinu. Konstatovao je da su mišljenja dostavili: Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbor za bezbjednost i odbranu i Odbor za antikorupciju (sa zajedničke sjednice ova dva odbora); Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbor za rodnu ravnopravnost; Odbor za evropske integracije i Odbor za ljuska prava i slobode. U toku sjednice dostavljeno je i mišljenje Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Damir Šehović, Almer Kalač, Zoran Jelić, Rešid Adrović i Zoran Vukčević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

I Pored ministra finansija i pomoćnika u svojstvu predstavnika predlagača, sjednici su prisustvovali i predstavnici: Državne revizorske institucije, Centralne banke Crne Gore, Privredne komore Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Saveza sindikata Crne Gore, Montenegro biznis alijanse, Udruženja boraca ratova od 1990. godine Crne Gore, Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore, NVO - „Institut Alternativa“ i Univerziteta Donja Gorica.

Sjednici se nijesu odazvali na poziv predstavnici Univerziteta Crne Gore, Univerziteta Mediteran, dok su predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore, najavili odsustvo, zbog ranije preuzetih obaveza.

Državna revizorska institucija, u skladu sa članom 6 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, dostavila je Odboru mišljenje povodom Predloga zakona o Budžetu za 2014. godinu.

U uvodnom obrazloženju, ministar finansija, upoznao je Odbor sa ciljevima Predloga zakona o Budžetu za 2014. godinu koji se ogledaju u daljem obuzdavanju prekomjerne potrošnje, što se rashodne strane tiče, kao i uvođenjem sistemskog reda na prihodnoj strani, kroz unapređenje fiskalne discipline i pružanjem podrške konkurentnosti ekonomije, te da predloženi Budžet predstavlja izraz aktuelne ekonomske realnosti.

Odbor je konstatovao da su Predlogom zakona o Budžetu za 2014. godinu definisani sljedeći limiti: maksimalan nivo deficita, do 2% BDP-a, maksimalan nivo javnog duga, u okviru kriterijuma iz Mاستrihta, učešće budžetske potrošnje, do 38% BDP-a, nivo kapitalnog budžeta, u iznosu od nešto iznad 90 mil. €, što je povećanje u iznosu od oko 25 mil. € u odnosu na plan za 2013. godinu.

Odbor je, takođe, konstatovao da je BDP za 2014. godinu procijenjen na 3.516 mil. €, stopa realnog rasta BDP-a 3,6%, stopa inflacije 2,9% i deficit budžeta na 69,55 mil. € ili 1,98% BDP-a. Izvorni prihodi Budžeta u 2014. godini planirani su u iznosu od 1.258,06 mil. €, što čini 35,8 % projektovanog BDP-a i veći su za 8.29% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2013. godinu. Najveći izvor prihoda planiran je od poreza i iz doprinosa.

Nivo izdataka planiran je u iznosu od 1.327.61 mil €. U odnosu na klasifikaciju izdataka, tekući budžet iznosi 647.286.689,28 € i viši je za 8% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2013. godinu, budžet fondova 590.047.880,53 € i manji je za 0,26% u odnosu na Zakon o Budžetu za 2013, kapitalni budžet 90.270.500,00 € što je za 38% više od projektovanih Zakonom o Budžetu za 2013, dok transakcije finansiranja iznose 171.426.905,49 € i veće su za 44% u odnosu na 2013. godinu. U ukupnim izdacima najveće učešće imaju transferi za socijalnu zaštitu i izdaci za bruto zarade. Javna potrošnja u 2014. godini planirana je u iznosu od 1.517,1 mil. €, što čini 45,8% BDP-a.

Iznos zaduživanja projektovan je na nivou od 240 mil €, i niži je u odnosu na Zakon o Budžetu za 2013 godinu, kada je iznosio 250 mil €. Izdaci za kamate su za 7% viši u odnosu na 2013 godinu. Predlogom zakona o Budžetu za 2014. godinu planirano je izdavanje garancija do 25 mil €. Državni dug, bez garancija, predviđen je na nivou od 2.001,3 mil €, odnosno 56,92% BDP-a.

II Gosti su bili u prilici da tokom izlaganja iskažu svoje viđenje Budžeta države za 2014. godinu.

Nakon uvodnih napomena predstavnika Državne revizorske institucije o pregledu saznanja ove Institucije, koji je u skladu sa članom 6 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, dostavila Odboru, odnosno Skupštini Crne Gore, u pisanoj formi, Odbor je konstatovao da makroekonomski okvir iskazan za period 2014 - 2016. godine predstavlja tehnički korektno prezentiranu cjelinu sa strukturno usaglašenim procjenama kretanja BDP-a i izvora finansiranja javne potrošnje, kao i da predloženi fiskalni instrumenti obezbjeđuju potreban sistemski okvir za realizovanje fiskalne politike i fiskalnog rezultata. Takođe, Odbor je konstatovao da postoje određeni tehnički nedostaci, a koje treba korigovati u skladu sa korekcijama koje su izvršene na Predlog zakona o završnom računu Budžeta za 2012. godinu i ocijenio da je u odnosu na pitanje planiranja budžeta, Ministarstvo finansija reprodukovalo organizacionu strukturu iz 2013. godine, koja ne sadrži indikatore iskazane po potrošačkim jedinicama.

Odbor je konstatovao da uz Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu Odboru nije dostavljeno mišljenje Centralne banke Crne Gore o predloženom zakonskom aktu, bez obzira što je propisano članom 40 Zakona o CBCG da se isto dostavlja Ministarstvu finansija. To mišljenje je trebalo dostaviti i Odboru, s obzirom da su predstavnici CBCG pozvani na sjednicu, a da shodno Zakonu, Ministarstvo finansija nije isto dostavilo uz budžet. Nakon uvodnih napomena predstavnice CBCG, ocijenjeno je da navedena Institucija podržava dalju konsolidaciju javne potrošnje, vođenje restriktivne fiskalne politike i smanjenje rashoda za materijal i usluge kao rezultat restriktivne politike u dijelu diskrecione potrošnje, kao i napore u sprovođenju aktivnosti na restrukturiranju javnog duga i povećanja efikasnosti naplate poreza. Predstavnica CBCG izrazila je zabrinutost zbog mogućeg aktiviranja državnih garancija i u 2014. godini i, s tim u vezi, ocijenila da je potrebno izdvojiti iznos sredstava u budžetu, koji bi predstavljao zaštitu od materijalizacije rizika po osnovu izdatih garancija, jer bi njihovo aktiviranje vodilo daljem rastu javnog duga.

Rasprava se, između ostalog, odnosila na: potrebu sistemskog uređenja učešća Skupštine Crne Gore u budžetskom ciklusu, potrebu potpunog uvođenja programskog budžeta, niže iznose sredstava opredijeljene pojedinim budžetskim jedinicama odnosno institucijama i organama zaduženim za različite vrste nadzora rada javne uprave, u odnosu na 2013. godinu (Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Državna revizorska institucija, Revizorsko tijelo, Komisija za kontrolu državne podrške i pomoći, Uprava za javne nabavke, Skupština Crne Gore, i td). Ocijenjeno je da, iako je proces uvođenja programskog budžeta započeo još

2003. godine, još uvijek nije uspostavljen programski budžet na nacionalnom nivou. Iako sve potrošačke jedinice formalno imaju programe, još uvijek ne sadrže indikatore, kao sredstvo za praćenje rezultata u realizaciji programskih ciljeva.

Goste je, takođe, interesovalo da li će se izmiriti obaveze prema NVO sektoru u skladu sa Zakonom, koliki je iznos sredstava direktno opredijeljen za lica sa invaliditetom za 2014. godinu i kako se alociraju neutrošena sredstva Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom u iznosu od 25 mil.€, koja su od 2009. godine poslodavci po osnovu posebnog doprinosa uplatili u Fond. Takođe, ukazano je na potrebu da ovaj Fond bude prepoznat kao posebna budžetska jedinica.

Ocijenjeno je pozitivnim povećanje kapitalnog budžeta u iznosu od 25 mil. € i preporučeno da se odrede granice opterećenja privrede. Ocijenjeno je, takođe, potrebnim da se teret krize ravnomjerno raspoređi.

Rasprava se odnosila i na: nekonzistentnost prilikom raspodjele sredstava nevladinim organizacijama, prije svega Udruženju boraca ratova od 1990. godine Crne Gore, potrebu povećanja izdataka na oblasti sa najvećim multiplikativnim efektom u odnosu na uložena sredstva, kao što je obrazovanje, koje predstavlja jednu od osnovnih poluga „pametnog“ rasta društva. Goste je, takođe, interesovalo da li je došlo do smanjenja rashoda za državnu administraciju.

III Tokom rasprave, pojedini članovi Odbora, pozitivno su ocijenili smanjenje nivoa deficita projektovanog za 2014. godinu, u odnosu na tekuću, visinu planirane stope realnog rasta BDP-a, kao i značajno povećanje iznosa predviđenog za kapitalni budžet i, s tim u vezi, ocijenili da je aktuelnu ekonomsku krizu moguće prevazići jedino produktivnom potrošnjom, to jeste povećanjem kapitalnog budžeta.

Na sjednici je bilo mišljenja da poreski dug, koji je na nivou od oko 330 mil. €, predstavlja sidro crnogorske ekonomije i, u odnosu na navedeno, naglašena je potreba za definisanjem plana konkretnih aktivnosti za narednu godinu, kako bi isti bio izmiren, što bi bio adekvatan mehanizam za praćenje rezultata rada Poreske uprave.

Ocijenjeno je da je neophodno iznalaženje modela naplate poreskog duga u iznosu od oko 50 mil. € Elektroprivrede Crne Gore a.d. Nikšić, i s tim u vezi, kao jedno od mogućih rješenja ponovo predloženo da se dio ovog iznosa naplati u ratama, a dio dokapitalizacijom, odnosno povećanjem akcijskog kapitala države u ovoj kompaniji, u skladu sa Godišnjim zakonom o budžetu i Zakonom o državnoj administraciji. S tim u vezi, dogovoreno je da Vlada u komunikaciji sa menadžmentom EPCG i italijanskom kompanijom A2A odredi model naplate duga, koji bi se na Odboru definisao u formi zaključaka.

Takođe, naglašena je potreba za izmirivanjem obaveza koje Kombinat aluminijuma a.d. Podgorica ima prema EPCG.

Tokom rasprave, bilo je mišljenja da su izdaci za kamate previsoki u odnosu na iznos predviđen za kapitalni budžet, što dovodi u pitanje razvojnu komponentu predloženog zakonskog akta, kao i da je potrebno iznaći nove prihode koji bi bili usmjereni na rješavanje obaveza iz domena Fonda rada i Fonda za obeštećenje.

Takođe, iskazano je nezadovoljstvo što Zakon o zaradama u javnom sektoru još uvijek nije u skupštinskoj proceduri i ocijenjeno da postoji potreba da Državna izborna komisija bude prepoznata kao posebna potrošačka jedinica u okviru Budžeta, zbog potrebe jačanja administrativnih kapaciteta ove Institucije

Sugerisana je mogućnost razmatranja nove formule usklađivanja nivoa vrijednosti penzija sa nivoom troškova života i prosječne zarade, radi dalje održivosti penzijskog sistema Crne Gore.

Na sjednici je ukazano na potrebu izdvajanja sredstava u okviru kapitalnog budžeta za novoformiranu opštinu Petnjica. Ukazano je i na potrebu dodatne podrške malim i srednjim preduzećima, naročito u sjevernom regionu.

Na Predlog zakona o Budžetu države za 2014. godinu najavljeno je podnošenje amandmana.

IV Odbor se u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine upoznao sa mišljenjima radnih tijela o visini opredjeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koju su nadležni, i to: Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje; Odbora za bezbjednost i odbranu i Odbora za antikorupciju (sa zajedničke sjednice ova dva odbora); Odbora za prosvjetu, nauku, kulturu i sport; Odbora za rodnu ravnopravnost; Odbora za evropske integracije, Odbora za ljuska prava i slobode i Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje.

Odbor je konstatovao da su sva ova radna tijela, dala pozitivna mišljenja na Predlog zakona o Budžetu države za 2014. godinu, u okviru svojih nadležnosti.

V Odbor je konstatovao da je Skupština Crne Gore 25. saziva, na trećoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2012. godini, povodom razmatranja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu, dana 28. decembra 2012. godine, usvojila deset zaključaka („Službeni list CG“ br. 4/13), čije je praćenje realizacije (osam zaključaka, pod rednim brojem 3 - 10, razmatra Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, kao matično radno tijelo) predviđeno Planom rada Odbora za 2013. godinu, kao i Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2013. godini.

Odbor je, takođe, konstatovao da je prva faza realizacije navedenih zaključaka razmotrena na 19. sjednici, održanoj 12. jula 2013. godine, na osnovu dostavljenih informacija Ministarstva finansija: informacija o realizaciji skupštinskih zaključaka za prvi i drugi kvartal 2013. godine (sa Analizom efekata mjera fiskalnog prilagođavanja na prihodnoj i rashodnoj strani, Urgencijom Ministarstva finansija upućena opštinama za dostavu planova fiskalne konsolidacije i Rješenjem o obrazovanju radne grupe za izradu analize postojećeg modela oporezivanja dohotka fizičkih lica, dobiti i nepokretnosti u smislu sagledavanja uvođenja progresivnog modela oporezivanja), Informacije o pokazateljima finansijskog stanja lokalne samouprave u 2012. godini i Informacije o visini zarada zaposlenih u pravnim licima, akcionarskim društvima i društvima sa ograničenom odgovornošću u kojima država ima većinsko učešće u vlasništvu.

Drugu fazu realizacije zaključaka, članovi Odbora, razmotrili su na 36. sjednici, 28. novembra 2013. godine, na osnovu Informacije o realizaciji skupštinskih zaključaka za treći kvartal 2013. godine, kada su ocijenili da je, s obzirom da se ide u susret Predlogu zakona o Budžetu za 2014. godinu, potrebno uzeti u obzir ekonomske probleme koji bi pogodili privredu u narednom periodu i konkretizovati ih u formi zaključaka, ali uz izraženiju nadzornu ulogu Parlamenta, odnosno Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

Odbor je konstatovao da je donošenje skupštinskih zaključaka dobra praksa jer se kroz izvještavanje nadležnih institucija povećava stepen transparentnosti koji doprinosi realizaciji zaključaka i preventivnih aktivnosti u rješavanju grešaka i slabosti iz prethodnog perioda.

Odbor je na osnovu svih dostavljenih informacija, kao i rasprave obavljene u dvije faze, ocijenio stepen realizacije zaključaka povodom razmatranja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2013. godinu i konstatovao da isti jednim dijelom nijesu ispoštovani. S tim u vezi, ocijenjeno je da su od osam zaključaka **realizovana dva, u završnoj fazi realizacije dva, dva zaključka se realizuju u kontinuitetu**, dok **jedan zaključak nije realizovan**.

Konstatovano je i da zbog spora oko nadležnosti između Ministarstva finansija i Ministarstva rada i socijalnog staranja, u dostavljenim materijalima **nema osvrta** na stepen realizacije zaključka 9, kojim se preporučuje Vladi da, između ostalog, preduzme konkretne mjere u cilju ostvarivanja potraživanja zaposlenih koja su zasnovana na pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama, kao što je slučaj sa bivšim radnicima "Radoja Dakića".

Odbor je ocijenio da je neophodno da Vlada i dalje prati realizaciju svih skupštinskih zaključaka, koje nijesu realizovane ili su u fazi izrade.

VI Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, (sa predlogom da se donese po skraćenom postupku)

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa osnovnim razlozima za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kao i razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju, predstavnika predlagača, koji se odnose na potrebu za sistemskim rješavanjem problema sive ekonomije, kroz unapređenje kaznene politike i stvaranje uslova za bolju poresku disciplinu. Ministar finansija, ukazao je da je predloženim rješenjem predviđeno da se u 2014. godini nastavi primjenjivati poreska stopa od 15% za oporezivanje ličnih primanja iznad 720 €, imajući u vidu da se primjenom navedenog zakonskog rješenja ostvario rast bruto prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica oko 11 mil. €. Takođe, ukazao je da je predviđeno revidiranje preske politike u pogledu paušalnog oporezivanja na način da pojedine djelatnosti (advokati, revizori, računovođe, projektanti, trgovine na malo i veliko, ugostiteljstva, aktivnosti u vezi sa nekretninama i sl.) budu izuzete iz sistema paušalnog oporezivanja, odnosno da se oporezuju po stvarno ostvarenom dohotku.

Odbor je konstatovao da se izmjenama i dopunama predlaže da naknade, koje se isplaćuju pripadnicima Vojske Crne Gore i predstavnicima državnih organa koji su upućeni u mirovne misije u inostranstvo, budu oslobođene od plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica. Takođe, Odbor je konstatovao da se poreski obveznici iz nerazvijene opštine koji na neodređeno

vrjeme ili najmanje na tri godine zaposle lice, oslobađaju obaveze plaćanja obračunatog i obustavljenog poreza iz zarade tog zaposlenog, za period od dvije godine od dana zasnivanja radnog odnosa, kao i da ukupan iznos poreskih oslobođenja kumuliran sa drugim oblicima državne pomoći za period od osam godina ne može biti veći od 200 000 €. Navedena izmjena uslovljena je rješenjima sadržanim u članu 73 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kojim je Crna Gora preuzela obavezu pripreme sveobuhvatne liste postojećih šema državnih pomoći, a Zakon o porezu na dohodak fizičkih lica ima karakter šeme ukoliko sadrži poreske olakšice i oslobođenja. Između ostalog, Odbor je ukazao da su lica koja tokom mjeseca ostvaruju lična primanja po više osnova, odnosno kod dva ili više poslodavaca ili isplatilaca, a čiji je ukupan mjesečni bruto iznos iznad 720 €, u obavezi da podnesu godišnju poresku prijavu za navedena primanja.

Tokom rasprave na sjednici, članovi Odbora su ocijenili pozitivnim predložena poreska oslobođenja koja se odnose na pojedine djelatnosti, međutim, interesovalo ih je zbog čega je proizvodnja poljoprivrednih proizvoda izuzeta iz sistema poreskih olakšica imajući u vidu da je jedan od ciljeva ekonomske politike podsticanje razvoja poljoprivredne djelatnosti. S obzirom, da se predloženim rješenjem proširuje poreski obuhvat, na Odboru je iznijeto mišljenje da će se na taj način stvoriti uslovi za bolju poresku disciplinu i time smanjiti zona sive ekonomije. Na osnovu navedenog, konstatovano je da će se predloženim rješenjem uspostaviti osnova za ostvarivanje većeg nivoa fiskalne održivosti.

Odbor je, nakon kraće rasprave, jednoglasno, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG ZNAČAJA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA, (sa predlogom da se donese po skraćenom postupku)

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg značaja i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Almer Kalač, Zoran Jelić i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Predloga zakona, kao i razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji se odnose na stabilizaciju javnih finansija i obezbjeđivanje fiskalne konsolidacije, odnosno finansijske i makroekonomske stabilnosti. Ministar finansija podsjetio je Odbor, da je Zakon o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg značaja i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja („Službeni list Crne Gore, broj 28/12“)

usvojen kao zakonski akt koji će se primjenjivati do 1. januara 2014. godine. Ukazao je da je predloženim rješenjem predviđeno da se važeći Zakon, uz određene izmjene i dopune, nastavi primjenjivati u narednom periodu, odnosno do 1. januara 2015. godine, imajući u vidu da bi se na taj način obezbijedilo oko 6,7 mil. € na godišnjem nivou.

Odbor je konstatovao da se predloženim izmjenama i dopunama ukida taksa na tarifno brojilo i da se taksa na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nakon 24 časa za period organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom obračunava kao prihod lokalne samouprave. Takođe, Odbor je konstatovao da se uvodi izmjena po osnovu koje bi taksa na „SIM kartice“ mobilne telefonije iznosila 7% ukupanog iznosa troškova iskazanih na računu za aktivnu postpejd SIM karticu, odnosno vrijednost utroška aktivne pripejd SIM kartice, kao i mogućnost da se navedena taksa ne plaća ukoliko je ukupan iznos troškova iskazanih na računu, odnosno vrijednost utroška, manja od 5 €. Između ostalog, Odbor je ukazao da je navedenim predlogom predviđeno da se taksa na upotrebu duvanskih proizvoda plaća po m² prostora u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost, ali i da je obezbijeđena mogućnost vlasnicima, odnosno korisnicima, da se opredijele da li će se u ugostiteljskim objektima upotrebljavati duvanski proizvodi, kao i da o tome obavijeste poreski organ do 15. januara tekuće godine, jer će se u protivnom, smatrati obveznikom takse.

Tokom rasprave na sjednici, pojedini članovi Odbora su iznijeli mišljenje da je novo rješenje u pogledu takse na „SIM kartice“ prihvatljivije za socijalno ugrožene kategorije stanovništva u odnosu na rješenje uređeno važećim Zakonom, ali da i dalje najviše opterećuje onaj dio stanovništva sa najnižim primanjima. Takođe, istakli su da je navedena taksa teško sprovodljiva od strane mobilnih operatera, i da bi se na taj način prouzrokovali veći troškovi implementacije od nivoa fiskalnog efekta ostvarenog po tom osnovu. Imajući u vidu navedeno, na Odboru je bilo stavova da je potrebno ukinuti obavezu plaćanja takse na mobilne telefone, kao i novi predloženi fiskalni namet zbog inače malog fiskalnog doprinosa, smatrajući da bi se taj iznos nadoknadio naplatom poreskog duga Elektroprivrede Crne Gore u visini od 50 mil. €, sprječavanjem da se sredstva opredjeljuju za namirivanje dugova KAP-a, kao i setom zakona koji će se naći u skupštinskoj proceduri, poput izmjena Zakona o mjenici kojima će se osnažiti mjenica kao instrument obezbjeđenja potraživanja. S tim u vezi, ministar finansija, ukazao je da predloženo rješenje predstavlja kompromis između potrebe za daljom stabilizacijom javnih finansija, s jedne strane, i predloga mobilnih operatera da se sve aktivne „SIM kartice“ oporezuju po stopi od 5%, sa druge strane.

Odbor je ocijenio pozitivnim ukidanje obaveza obračunavanja i plaćanja takse na tarifno brojilo. Imajući u vidu egzistencijalne potebe stanovništva, pojedini članovi Odbora ukazali su i na potrebu eventualnog ukidanja takse na priključak kablovske elektronske komunikacione mreže za distribuciju, radio i TV programe. Takođe, na Odboru je iskazana dilema povodom namjenske upotrebe sredstava prikupljenih po osnovu taksi, potencirajući potrebu da se razmotri mogućnost usmjeravanja tih sredstava, preko Fonda rada ili Fonda za obeštećenje, onom dijelu stanovništva koji je najviše ugroženo uvedenim nametima.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i dva glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o taksama na pristup

određenim uslugama od opšteg značaja i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Četvrta tačka - PREDLOGOM ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje dao je dr Radoje Žugić, ministar finansija.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopunu Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u obrazloženju ministra finansija, a koje su predložene u cilju rješavanja problema sive ekonomije, kroz unapređenje kaznene politike i stvaranje uslova za bolju poresku disciplinu.

Na Odboru je konstatovano da je osnovni razlog za izmjenu važećeg Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje utvrđivanje osnovica za obračun i plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje za preduzetnike i druga lica koja obavljaju profesionalnu ili drugu djelatnost kao osnovno zanimanje, a koji plaćaju porez po stvarnom dohotku, kao i da je izmjena osnovica za obračun doprinosa uslovljena potrebom usaglašavanja sa Predlogom izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim su određene samostalne djelatnosti isključene iz paušalnog sistema oporezivanja i uključene u sistem oporezivanja prema stvarno ostvarenom prihodu.

Takođe, na Odboru je iskazan stav da bi se na ovaj način obezbijedili uslovi da poreski obveznici, sa približno istim prometom od obavljanja samostalne djelatnosti, plaćaju približno iste doprinose za obavezno socijalno osiguranje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, jednoglasno sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Peta tačka - PREDLOG ZAKONA O ROKOVIMA IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA, koji je podnio poslanik Damir Šehović, sa pet amandmana predlagača

Poslanik Damir Šehović, u svojstvu predstavnika predlagača, upoznao je Odbor sa: razlozima za potrebu donošenja novog Zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza i pet amandmana, nakon čega je obavljena rasprava.

U raspravi su učestvovali poslanici Aleksandar Damjanović i Damir Šehović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je podržao razloge za donošenje Zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza saopštene u uvodnom obrazloženju predlagača, koji se odnose na: poboljšanje likvidnosti privrednih subjekata, eliminisanje prakse "besplatnog kreditiranja" pojedinih privrednih subjekata od strane dobavljača, podsticanje konkurentnosti privrede i sprječavanje gašenja preduzeća zbog problema sa naplatom potraživanja nastalog usled prisiljavanja na duge rokove plaćanja, omogućavanje potpune i efektivne primjene prava povjerioca koji se suočavaju sa kašnjenjem u plaćanju kao i povećanje transparentnosti u poslovanju. Predlagač je naglasio da je usvajanje navedenog zakona neophodno izvršiti zbog usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, s obzirom da se pitanje primjene Direktive 2011/7/EU javlja u okviru poglavlja 20-Preduzetništvo i industrijska politika. Odbor je, takođe, konstatovao da se predloženim zakonom utvrđuju subjekti na koje se isti primjenjuje, propisuju: rokovi izmirenja novčanih obaveza; nadležnost organa državne uprave za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza; utvrđuje obaveza popisivanja svih dospjelih, a neizmirenih potraživanja i izrada plana njihovog podmirenja koji se mora dostaviti nadležnom organu državne uprave; kazne za kršenje ovog zakona; rok zastarjelosti potraživanja novčanih obaveza i rokovi za donošenje podzakonskih akata.

Odbor je, imajući u vidu da je predlagač amandmana ujedno i predlagač Zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza, konstatovao da isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Ministar finansija prisustvovao je sjednici Odbora i dao načelnu podršku Predlogu zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza. Takođe, naveo je da je neophodno sagledati elemente rizika koje ovaj zakon nosi i ukazao da postoje kompanije koje imaju problema sa likvidnošću i koje kroz duže rokove plaćanja prevazilaze navedene probleme. Takođe, naveo je da treba obratiti pažnju na dužinu rokova izmirenja novčanih obaveza koji su definisani Predlogom zakona i bio mišljenja da navedeni Predlog zakona treba da prate izmjene Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.

Na predloženi zakonski akt najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je jednoglasno sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o rokovima izmirenja novčanih obaveza sa pet amandmana predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora upoznao je članove da je, u svojstvu predlagača zakona, na sedmoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja Skupštine Crne Gore iskazao pozitivan stav prema dva amandmana koje su podnijeli poslanici Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović i Filip Vuković na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na premije osiguranja i konstatovao da je potrebno ovo formalizovati kroz izvještaj Odbora;
- b) Odbor je povodom održanog kontrolnog saslušanja mr Raška Konjevića, ministra unutrašnjih poslova i dr Radoja Žugića, ministra finansija, na temu „Analiza funkcionisanja lokalnih samouprava“ na zajedničkoj sjednici sa Odborom za politički

sistem, pravosuđe i upravu jednoglasno sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sedam zaključaka;

- c) Imajući u vidu raspravu sa 40. sjednice, mišljenje Ministarstva finansija kao i skupštinske zaključke donijete 28. decembra 2012 godine, dogovoreno je da se u situaciji kada se i u narednoj godini predviđa nepovoljan socio-ekonomski ambijent, zatraži od regulatora da dostave nove predloge finansijskih planova za 2014. godinu sa izmjenjenim, odnosno umanjenim rashodima, do 20. decembra 2013. godine, kako bi se prethodni akti povukli iz skupštinske procedure.
- d) Takođe, predsjednik Odbora informisao je članove da je Koalicija NVO „Saradnjom do cilja“ 18. decembra dostavila Inicijativu za podnošenje (tri) amandmana na Predlog zakona o Budžetu države za 2014. godinu.
- e) Članovi Odbora su takođe, obaviješteni da je služba Odbora za ekonomiju, finansije i budžet pripremila zapisnik sa zajedničke sjednice sa Odborom za zdravstvo, rad i socijalno staranje na temu „Javne nabavke u sektoru zdravstva“, kao i da je potrebno da Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje uradi izvještaj i da pripremi predlog zaključaka.

* * *

Sjednica je završena u 17.40 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/13-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

41. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 18. decembra 2013. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014. GODINU	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač	Aleksandar Damjanović	
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, (sa predlogom da se donese po skraćenom postupku)	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG ZNAČAJA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA, (sa predlogom da se donese po skraćenom postupku)	Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač	Aleksandar Damjanović Damir Šehović	
PREDLOGOM ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		
PREDLOG ZAKONA O ROKOVIMA IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA, koji je podnio poslanik Damir Šehović, sa pet amandmana predlagača	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Zoran Vukčević Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač		