

Crna Gora  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
**-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-**  
Broj: 16-03/13-6/  
EPA 357 XXV  
Podgorica, 19. decembar 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 18. decembra 2013. godine, podnosi

### IZVJEŠTAJ

o razmatranju PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TAKSAMA NA PRISTUP ODREĐENIM USLUGAMA OD OPŠTEG ZNAČAJA I ZA UPOTREBU DUVANSKIH PROIZVODA I ELEKTROAKUSTIČNIH I AKUSTIČNIH UREĐAJA

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje Predloga zakona, kao i razlozima za donošenje po skraćenom postupku, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji se odnose na stabilizaciju javnih finansija i obezbjeđivanje fiskalne konsolidacije, odnosno finansijske i makroekonomske stabilnosti. Ministar finansija podsjetio je Odbor, da je Zakon o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg značaja i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja („Službeni list Crne Gore, broj 28/12“) usvojen kao zakonski akt koji će se primjenjivati do 1. januara 2014. godine. Ukazao je da je predloženim rješenjem predviđeno da se važeći Zakon, uz određene izmjene i dopune, nastavi primjenjivati u narednom periodu, odnosno do 1. januara 2015. godine, imajući u vidu da bi se na taj način obezbijedilo oko 6,7 mil. € na godišnjem nivou.

Odbor je konstatovao da se predloženim izmjenama i dopunama ukida taksa na tarifno brojilo i da se taksa na upotrebu elektroakustičnih i akustičnih uređaja u ugostiteljskim objektima nakon 24 časa za period organizovanja kulturno zabavnog programa na otvorenom i zatvorenom obračunava kao prihod lokalne samouprave. Takođe, Odbor je konstatovao da se uvodi izmjena po osnovu koje bi taksa na „SIM kartice“ mobilne telefonije iznosila 7% ukupanog iznosa troškova iskazanih na računu za aktivnu postpejd SIM karticu, odnosno vrijednost utroška aktivne pripejd SIM kartice, kao i mogućnost da se navedena taksa ne plaća ukoliko je ukupan iznos troškova iskazanih na računu, odnosno vrijednost utroška, manja od 5 €. Između ostalog, Odbor je ukazao da je navedenim predlogom predviđeno da se taksa na upotrebu duvanskih proizvoda plaća po m<sup>2</sup> prostora u kojem se obavlja ugostiteljska djelatnost, ali i da je obezbijedena mogućnost vlasnicima, odnosno korisnicima, da se opredijele da li će se u ugostiteljskim objektima upotrebljavati duvanski proizvodi, kao i da o tome obavijeste poreski organ do 15. januara tekuće godine, jer će se u protivnom, smatrati obveznikom takse.

Tokom rasprave na sjednici, pojedini članovi Odbora su iznijeli mišljenje da je novo rješenje u pogledu takse na „SIM kartice“ prihvatljivije za socijalno ugrožene kategorije stanovništva u odnosu na rješenje uređeno važećim Zakonom, ali da i dalje najviše opterećuje onaj dio stanovništva sa najnižim primanjima. Takođe, istakli su da je navedena taksa teško sprovodljiva od strane mobilnih operatera, i da bi se na taj način prouzrokovali veći troškovi implementacije od nivoa fiskalnog efekta ostvarenog po tom osnovu. Imajući u vidu navedeno, na Odboru je bilo stavova da je potrebno ukinuti obavezu plaćanja takse na mobilne telefone, kao i novi

predloženi fiskalni namet zbog inače malog fiskalnog doprinosa, smatrajući da bi se taj iznos nadoknadio naplatom poreskog duga Elektroprivrede Crne Gore u visini od 50 mil. €, sprječavanjem da se sredstva opredjeljuju za namirivanje dugova KAP-a, kao i setom zakona koji će se naći u skupštinskoj proceduri, poput izmjena Zakona o mjenici kojima će se osnažiti mjenica kao instrument obezbjeđenja potraživanja. S tim u vezi, ministar finansija, ukazao je da predloženo rješenje predstavlja kompromis između porebe za daljom stabilizacijom javnih finansija, s jedne strane, i predloga mobilnih operatera da se sve aktivne „SIM kartice“ oporezuju po stopi od 5%, sa druge strane.

Odbor je ocijenio pozitivnim ukidanje obaveza obračunavanja i plaćanja takse na tarifno brojilo. Imajući u vidu egzistencijalne potebe stanovništva, pojedini članovi Odbora ukazali su i na potrebu eventualnog ukidanja takse na priključak kablovske elektronske komunikacione mreže za distribuciju, radio i TV programe. Takođe, na Odboru je iskazana dilema povodom namjenske upotrebe sredstava prikupljenih po osnovu taksi, potencirajući potrebu da se razmotri mogućnost usmjeravanja tih sredstava, preko Fonda rada ili Fonda za obeštećenje, onom dijelu stanovništva koji je najviše ugroženo uvedenim nametima.

Na predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i dva glasa „protiv“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o taksama na pristup određenim uslugama od opšteg značaja i za upotrebu duvanskih proizvoda i elektroakustičnih i akustičnih uređaja.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

PREDSJEDNIK ODBORA  
mr Aleksandar Damjanović