



Црна Гора

СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ

Број 00-63-6/14-4/3

Подгорица, 17. VII 2014. г.

ZAPISNIK

sa dvadesete sjednice Odbora za evropske integracije
Skupštine Crne Gore, održane 7. februara 2014. godine

Sjednica je počela u 13.00 časova.

Sjednicom je predsjedavao Slaven Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Nada Drobnjak, Koča Pavlović, Predrag Bulatović, Genci Nimanbegu, Dritan Abazović, Zoran Srzentić i Srđa Popović.

Sjednici nisu prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Danko Šarančić, Šefkija Murić, Predrag Sekulić i Damir Šehović.

Sjednici su prisustvovali i saradnici u Odboru: Andrej Orlandić, Marija Milošević, Rozalina Tuna i Sanja Bulatović.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane predstavnika medija. Sjednici je prisustvovala i predstavnica Opštine Bar.

Nakon što je predsjednik Odbora za evropske integracije pozdravio prisutne članove, kao i predstavnike medija, pristupilo se razmatranju predloženog dnevnog reda.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, polazeći od predloga dnevnog reda i datog obavještenja, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. USVAJANJE IZVJEŠTAJA O RADU ZA 2013. GODINU ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE;
2. USVAJANJE PLANA RADA ZA 2014. GODINU ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE;
3. RAZNO.

TAČKA 1

USVAJANJE IZVJEŠTAJA O RADU ZA 2013. GODINU ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

Predsjednik Radunović kazao je da Izvještaj o radu za 2013. godinu Odbora za evropske integracije predstavlja sveobuhvatan prikaz aktivnosti Odbora tokom 2013. godine, te da je podijeljen u 4 cjeline - uvod, sjednice Odbora za evropske integracije, zatim aktivnosti Odbora u pogledu međunarodnih aktivnosti, sastanci i učešća na konferencijama u Crnoj Gori, aktivnosti koji imaju za cilj podizanje nivoa transparentnosti rada Odbora i na kraju je dat prikaz sastava Odbora. Radunović je istakao da je u toku 2013. godine Odbor održao ukupno 15 samostalnih i 2 zajedničke sjednice sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike. Dalje, održano je ukupno 10 konsultativnih saslušanja - Aleksandra A. Pejovića, državnog sekretara i glavnog pregovarača Crne Gore sa EU, Igora Lukšića, ministra vanjskih poslova i evropskih integracija, Svetlane Rajković, članice Pregovaračke grupe za poglavlje 23 i Dragana Pejanovića, šefa Radne grupe za poglavlje 24. U tom smislu, razmatreni su 28, 29, 30, 31. i 32. kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja EU, kao i 7, 8. i 9. izvještaj o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i predstavljen tok pregovaračkog procesa o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, Izvještaj o Pregovaračkom poglavlju 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, Izvještaj o ispunjenim obavezama u Pregovaračkom poglavlju 25 - Nauka i istraživanje, Izvještaj o ispunjenim obavezama u pregovaračkom poglavlju 26 - Obrazovanje i kultura. Ministar vanjskih poslova i evropskih integracija Igor Lukšić predstavio je Izvještaj o radu Ministarstva vanjskih poslova za 2012. godinu. Svetlana Rajković, član Pregovaračke grupe za poglavlje 23 i Dragan Pejanović, šef Radne grupe za poglavlje 24 predstavili su aktivnosti u okviru pregovaračkog poglavlja 23 - pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, što takođe predstavlja kontrolnu ulogu Odbora kroz institut - konsultativna saslušanja.

Osvrnuvši se na razmatranje pregovaračkih pozicija, razmotreno je sedam pregovaračkih pozicija, od kojih je jednoglasno donijet predlog za izmjenu dva nacrtu pregovaračke pozicije (10 i 23), dok su za ostale nacрте pregovaračkih pozicija jednoglasno usvojena pozitivna mišljenja. Pozitivno mišljenje o Izvještajima o Pregovaračkom poglavlju 3 (Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga), Izvještaja o ispunjenim obavezama u Pregovaračkom poglavlju

25 (Nauka i istraživanje) i Izvještaja o ispunjenim obavezama u Pregovaračkom poglavlju 26 (Obrazovanje i kultura) je donijeto jednoglasno.

Što se tiče međunarodnih, kako bilateralnih, tako i multilateralnih aktivnosti Odbora, održani su mnogobrojni sastanci, kao i ukupno tri studijske posjete - Parlamentu Rumunije, Saboru Hrvatske i Parlamentu UK.

U dijelu izvještaja koji se odnosi na aktivnosti koji imaju za cilj podizanje nivoa transparentnosti rada Odbora, realizovane su dvije tematske javne tribine u susret razmatranju pregovaračkih poglavlja, te organizovanjem tribine u Herceg Novom, započeta akcija održavanja javnih tribina za srednjoškolce i sastanaka članova Odbora sa predstavnicima lokalnih vlasti.

Nakon što je predstavio izvještaj o radu, članovi Odbora su imali priliku da, kroz komentare i eventualne sugestije, daju svoje viđenje prikaza ukupnih aktivnosti Odbora u protekloj godini.

Prvi za riječ javio se poslanik Genci Nimanbegu koji je sugerisao da je potrebno više raditi na podizanju kvaliteta kapaciteta u Skupštini, a o nedovoljnoj stručnosti izvještavati nadležne, u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, koji će se na adekvatan način baviti pitanjima koja se nalaze u okviru njihovog posla.

Predsjednik Odbora kazao je da je cilj studijskih posjeta koje su organizovane upravo unapređenje kapaciteta, kako članova, tako i službe Odbora. Posebno je istakao posjetu Zagrebu, kao svojevrsnu priliku za razmjenu mišljenja i preuzimanje korisnih savjeta od kolega iz Hrvatskog Sabora. Radunović je iskoristio priliku da još jednom ukaže na sužavanje mogućnosti za dobijanje kvalitetnije informacije zbog toga što sva lica koja rade u službi Odbora, nemaju pravo uvida u pregovaračke pozicije koje su označene kao interni dokumenti. On je dodao da pravi izazovi tek predstoje, onda kada se budu razmatrale pozicije za poglavlja koja se direktno tiču interesa građana, kao što je Ribarstvo, Životna sredina i sl. Takođe, predsjednik se zahvalio sekretaru Odbora A. Orlandiću koji je omogućio novčana sredstva, a koja su dijelom već iskorišćena za posjetu Evropskom parlamentu, a preostali dio od 5.000€ biće iskorišćen za organizaciju COSAP konferencije, na kojoj je Odbor za evropske integracije domaćin.

Poslanica Nada Drobnjak zahvalila se poslaniku Srzentiću na ukazanoj prilici da se 20. sjednica održi u Baru, ističući da bi organizovanje sjednica Odbora van Podgorice moglo da bude dobra praksa i prilika da rad Odbora bude transparentniji. Pohvalivši izvještaj, te službu Odbora koja je isti pripremila, poslanica Drobnjak je predložila da susreti predsjednika Radunovića sa đacima u okviru projekta „Demokratske radionice“ postane praksa za pripremu i najmlađih za proces evropskih integracija.

I poslanik Koča Pavlović imao je riječi hvale za službu Odbora, te organizovanje sjednice u drugim opštinama uz snažniji medijski aspekt. Posebno je naglasio prednost prisustva predstavnika medija, te predložio da se u cilju afirmacije Odbora, ali i cjelokupnih napora Parlamenta koji se ulažu, odlazak u druge gradove Crne Gore iskoristi za eventualno gostovanje poslanika u nekoj od emisija na lokalnim TV stanicama, kako bi se na adekvatan način doprinijelo transparentnosti rada, i Odbora i Skupštine.

Predsjednik Radunović je skrenuo pažnju da su dnevnim redom uglavnom predviđene tačke koje ne dozvoljavaju organizovanje sjednica van zgrade Parlamenta, ali da svakako podržava inicijativu da primjer 20. sjednice postane praksa, onda kada dnevni red to bude dozvoljavao i predložio da se ideja o medijskom prikazivanju pokuša realizovati prilikom organizovanja javnih tribina u crnogorskim opštinama.

Poslanik Predrag Bulatović, takođe se osvrnuo na ideju dislociranja rada Odbora i tom prilikom predložio da i sjednice koje se organizuju sa glavnim pregovaračem, budu javne, čime se, kako je kazao, postiže dvojak efekat: podiže se nivo kvaliteta rada Odbora, ali i odgovornost Vlade. On je dodao da dvije trećine građana podržava procese evropskih integracija, a da stopostotna podrška ovom procesu proizilazi od poslanika. Uputio je kritiku u pogledu dokumenata koji su, kako je kazao, potpuno neobjašnjivo, označeni stepenom tajnosti, navodeći da on, kao predsjednik Odbora za antikorupciju, ukoliko želi poziciju za poglavlje 5 - Javne nabavke, ne može je imati u svakom trenutku niti je koristiti koliko on i gdje želi. Zakonom je utvrđena krivična odgovornost za zloupotrebu datih dokumenata, a smisao da se krug ljudi koji će njima raspolagati širi, uz adekvatno korišćenje. Gostujući na sjednici Pododbora za pravdu i bezbjednost imao je priliku da uoči da je velika pažnja Evropske komisije usmjerena ka Zakonu o finansiranju političkih partija, Zakonu o službenicima i namještenicima, kao i izradi Etičkog

kodeksa poslanika, što je važno ne iz razloga da se zna kako poslanik treba da se ponaša, već vrlo konkretno, kada dođe na red Zakon o lobiranju, da se prepozna način razlikovanja zakonskih radnji od korupcije. Svoje izlaganje je zaključio ističući da je Odbor, ali, prije svega Radna grupa, uložio veliki napor da se usvoji Rezolucija koja će definisati odnos Skupštine i Vlade, te pozicije Odbora u predpristupnim pregovorima.

Uzimajući u obzir komentare članova Odbora, predsjednik Radunović je predložio da se donese Zaključak kojim će se licima raspoređenim u radu Odbora, omogućiti uvid u dokumenta koja se razmatraju na sjednicama Odbora, s ciljem obezbjeđivanja što kvalitetnije informacije koju isti pripremaju za poslanike.

Zaključak je prihvaćen jednoglasno od strane prisutnih članova, a predsjednik je istakao da će sa istim biti upoznat Kolegijum predsjednika Skupštine. Potom je dao riječ poslaniku Zoran Srzentiću.

Poslanik Srzentić, kao svojevrtni domaćin, kazao je da je cilj organizovanja sjednica van Skupštine pokušaj da se demistifikuje i demetropolizuje rad Odbora, te građanima približi ono čime se sam Odbor bavi. Takođe, cilj je i da se sami građani aktivno uključe u proces pregovora i intezivnije bave pitanjima koja su u njihovom interesu. Time će se doprinijeti uključivanju cjelokupnog društva u proces od koga će samo društvo u konačnom i imati najviše koristi. Takođe, Bar je grad koji odiše upravo evropskim vrijednostima, prije svega zbog njegovanja tolerancije, vjerske i nacionalne, jer je Bar poznat po suživotu pripadnika različitih vjera i nacija, zaključio je Srzentić.

TAČKA 2

USVAJANJE PLANA RADA ZA 2014. GODINU ODBORA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

Predsjednik Odbora je, predstavljajući Nacrt plana rada Odbora za evropske integracije za 2014. godinu, koji je pripremila Služba Odbora, kazao da se isti, pored uvoda, sastoji od četiri cjeline – Praćenje procesa pregovora, Kontrolna uloga, Međunarodne aktivnosti i Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti.

Imajući u vidu da su poslanici imali prilike da se ranije upoznaju sa dokumentom, predsjednik nije želio da ulazi u detalje, ali je ocjenio kao najinteresantniju oblast onu koja se odnosi na kontrolnu ulogu Odbora, u okviru koje je predviđeno 15 konsultativnih saslušanja, od kojih se jedno odnosi na aktivnost iz Plana rada za 2013. godinu. Priroda predloženih aktivnosti se u najvećoj mjeri poklapa sa Planom rada od prošle godine, nastavio je Radunović – kvartalni izvještaji, informacija o programima podrške Evropske unije, informacija o bilateralnoj saradnji sa državama članicama Evropske unije, izvještaj o radu MVPEI. Međutim naveo je i nove aktivnosti koje se same nameću kao posljedica dokumenata koja su donesena u prethodnom periodu, odnosno u odnosu na nove obaveze koje se javljaju u procesu - izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore, izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje i Akcionog plana za 24. pregovaračko poglavlje, razmatranje napretka u pregovorima u svakom od otvorenih pregovaračkih poglavlja, komunikaciona strategija za informisanje javnosti o Evropskoj uniji. Tu je predložena i aktivnost koju je Odbor za evropske integracije, ali i onaj prethodni Odbor za međunarodne odnose i evropske integracije, propuštao da sprovede, a to je praćenje informacija koje se šalju iz zvaničnih institucija Crne Gore, kada je progres u evropskim integracijama u pitanju - Prvi prilog Izvještaju EK o napretku Crne Gore za period septembar 2013. - april 2014. godine i Drugi prilog Izvještaju EK o napretku Crne Gore za period maj - septembar 2014. godine.

Kada su međunarodne aktivnosti u pitanju, predloženo je da Odbor bude domaćin delegaciji francuskog Senata, delegaciji Narodne skupštine Republike Srbije, mješovitoj delegaciji parlamenata Njemačke i Francuske, a ja bih još dodao, što ne stoji u predlogu, a što nam je obaveza od prošle godine, nakon naše posjete Bukureštu, i dolazak delegacije rumunskog Senata. Što se naših odlazaka tiče, predložena je država čiju posjetu nismo relizovali u prošloj godini – Bugarska, još jedna država iz okruženja – Slovenija, država jake evroskeptične misli kada je proces proširenja u pitanju – Holandija i jedna država sa istoka – Poljska. Pored toga imamo redovna učešća na sastancima COSAC-a, a podsjećam vas i da smo domaćini COSAP konferencije, kazao je predsjednik Odbora.

U okviru promocije procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti, pored već prepoznate potrebe, koja nam polako prelazi u redovnu aktivnost, kao što je organizacija javnih tribina za pojedina poglavlja, tu su i tribine za srednjoškolce,

sastanci sa predstavnicima lokalnih samouprava, rad na Facebook i Twitter nalogu.

Novina je organizacija druženja sa studentima, po modelu „world cafe“-a, koji je u svijetu prepoznat kao inovativan način komunikacije i povezivanja mladih ljudi sa donosiocima odluka. Uz kafu i neformalni razgovor sa članovima Odbora, studenti će imati priliku da se upoznaju sa procesom evropskih integracija Crne Gore i sa radom Odbora. Za razliku od javnih tribina, cilj ove aktivnosti neće biti upoznavanje što šire javnosti sa pregovorima, već komunikacija sa ciljnom grupom (studenti političkih nauka, prava, ekonomije itd.), koja će u kasnijim fazama integracije Crne Gore ka Evropskoj uniji biti ključni nosilac ovog procesa.

Član Odbora Dritan Abazović je ocjenio pozitivnim organizaciju sjednica van zgrade Parlamenta i izrazio žaljenje što sjednici ne prisustvuje veći broj građana. On je kazao da je potrebno nastaviti sa pozitivnom praksom dislociranja događaja iz skupštinske zgrade i Podgorice, kada god to dnevni red sjednica dozvoljava.

Poslanik Genci Nimanbegu je kazao da i javne tribine, koje su predviđene Planom rada, treba organizovati van Podgorice, i naveo poglavlje 13 koje se tiče ribarstva, za koje će biti mnogo veći broj zainteresovanih lica na primorju.

Predsjednik Odbora je u odgovoru članovima kazao da će se potruditi da u toku godine još neke aktivnosti budu organizovane izvan Podgorice, ali je upozorio da je tako nešto najjednostavnije organizovati onda kada na sjednici nema predstavnika drugih institucija, kao što je to slučaj sa sjednicom koja je u toku, jer Služba Odbora i ovako ima dosta problema da ugovori termine koje odgovaraju predstavnicima MVPEI ili pregovaračkih grupa.

U okviru ove tačke dnevnog reda posljednja za riječ se javila poslanica Nada Drobnjak, koja je istakla da se Odbor kreće trasom koja garantuje uspjeh u radu i da na Plan rada treba gledati kao na dokument koji će odrediti pravac kretanja Odbora, ali da će se aktivnosti sigurno mijenjati vremenom, u odnosu na nove neplanirane okolnosti koje će donositi nove obaveze. Ona je kazala da vjeruje da će najavljeno slanje službenika Skupštine u Misiju Crne Gore pri Evropskoj uniji u Briselu zasigurno biti od značaja članovima Odbora, jer će direktno dobijati informacije od svog predstavnika.

Članovi Odbora su potom jednoglasno usvojili Plan rada za 2014. godinu Odbora za evropske integracije.

TAČKA 3
RAZNO

U okviru ove tačke, predsjednik je želio da sa članovima Odbora podijeli informaciju o pozivu za njegovo učestvovanje na Regionalnoj konferenciji koja će se održati 3. i 4. marta u Beogradu na temu „Uloga parlamenta u promociji investicija i konkurentnosti u zemljama Zapadnog Balkana“. Podsjetio je da se Konferencija organizuje u okviru predsjedavanja Srbije Mrežom parlamenih odbora za ekonomiju i odbora za evropske integracije, koju finansira Vestminster fondacija za demokratiju, te da se prethodna konferencija organizovala u Ohridu, kada su učestvovali poslanici Nimanbegu, Popović i Murić.

Takođe, upoznao je članove sa tim da je zakazana javna tribina posvećena Poglavlju 16 - Porezi, 18. februara u Plavoj sali Skupštine.

Što se tiče javnih tribina sa predstavnicima lokalnih samouprava i srednjoškolicima, predsjednik je naveo da je služba Odbora u kontaktu sa predstavnicima Opštine Cetinje, te da će se vrlo vjerovatno javna tribina organizovati 24. februara u tom gradu.

Nakon što je konstatovao da nema dodatnih pitanja, predsjednik je zaključio 20. sjednicu Odbora za evropske integracije.

Sjednica je zaključena u 14.00 časova.

Savjetnik u Odboru



Andrej Orlandić



Predsjednik Odbora



Slaven Radunović