

CRNA GORA
S K U P Š T I N A

Odbor za ljudska prava i slobode

Broj: 00-63-8/13-52/

Podgorica, 27. decembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE
g-dinu Ranku Krivokapiću
-KOLEGIJUMU PREDSJEDNIKA SKUPŠTINE-

PODGORICA

Predmet: Dostavljanje Izvještaja o razmatranju Informacije o realizaciji Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori za period 2013-2017. godina sa Predlogom zaključka

Povodom razmatranja Informacije o realizaciji Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori za period 2013-2017. godina (član 68 Poslovnika Skupštine Crne Gore), Odbor za ljudska prava i slobode sa 21. sjednice, održane 17. decembra 2013. godine, zaključio je da Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore, Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore i Ministarstvu rada i socijalnog staranja podnese

I Z V J E Š T A J
O RAZMATRANJU INFORMACIJE O REALIZACIJI STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA
SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE U CRNOJ GORI
ZA PERIOD 2013-2017. GODINA

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore je cijeneći važnim upoznavanje sa stepenom realizacije Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori za period 2013-2017. godina, u funkciji kontrolne uloge Parlamenta, na osnovu Plana aktivnosti Odbora za 2013. godinu, sačinjenog na osnovu:

- Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2012. godinu,
 - Programa rada Vlade Crne Gore za 2013. godinu, usvojenog 31. januara 2013. godine, kao i
 - Jednog broja nerealizovanih aktivnosti iz Plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2012. godinu,
- na 21. sjednici održanoj 17. decembra 2013. godine, na kojoj su, pored poslanika, članova Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali:
- Nevenka Stanković, zamjenica Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za prava djeteta,
 - Vesna Vučurović, pomoćnica ministra prosvjete
 - Tamara Milić, samostalna savjetnica u Ministarstvu prosvjete,
 - Danilo Gvozdenović, generalni direktor Direktorata za građevinarstvo u Ministarstvu održivog razvoja i turizma,
 - Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma,
 - Slađana Pešić, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada i socijalnog staranja,
 - Rajka Perović, izvršna direktorica NVO "Centar za prava djeteta" i

- Marina Vujačić, izvršna direktorica NVO "Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore", a polazeći od navoda iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2012. godinu: "Ostvaren je izvjestan napredak u zaštiti prava djeteta. Kada je riječ o njihovoj zaštiti, Ombusman je više uključen. Pokrenute su kampanje o podizanju svijesti. Zakon o maloljetničkom pravosuđu je usvojen u decembru 2011. Potrebno je ojačati kapacitet Ombudsmana u pogledu prava djeteta, kao i Savjeta za prava djeteta." (str.13), realizovanjem 25. aktivnosti,

razmotrio INFORMACIJU O REALIZACIJI STRATEGIJE RAZVOJA SISTEMA SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE U CRNOJ GORI ZA PERIOD 2013-2017. GODINA, koju je Odboru za ljudska prava i slobode, u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine Crne Gore („U izvršavanju poslova iz svog djelokruga Odbor može tražiti od državnog organa podatke i informacije od značaja za svoj rad“), dostavilo Ministarstvo rada i socijalnog staranja.

Predstavnica Ministarstva rada i socijalnog staranja Slađana Pešić informisala je članove Odbora da se reforma sistema socijalne i dječje zaštite ostvaruje u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i strateškim dokumentima.

Osnovni pravci razvoja sistema socijalne i dječje zaštite polaze od postignutog stepena razvoja socijalne i dječje zaštite, analize postojećeg stanja i sagledavanja aktuelnih potreba u sistemu, kao i od međunarodnih standarda i preporuka međunarodnih organizacija.

Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2013-2017. godine sa Akcionim planom za realizaciju, za period 2013-2014. godina, koja je usvojena u junu 2013. godine, utvrđeni su sledeći strateški pravci:

- Definisane razvojne politike socijalne i dječje zaštite povezane sa drugim sistemima i djelatnostima u društvu i harmonizovane sa međunarodnim propisima i standardima, usmjerene na prevenciju socijalnih problema;

- Decentralizacija sistema socijalne i dječje zaštite;

- Učešće građana i korisnika u odlučivanju o sredstvima i načinima za zadovoljavanje potreba;

- Efikasnija materijalna davanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti i

- Obezbeđivanje kvalitetnih usluga u socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Članovima Odbora su od predstavnice Ministarstva rada i socijalnog staranja saopšteni podaci o realizaciji planiranih aktivnosti za 2013. godinu:

- donijet je Pravilnik o bližim uslovima za ostvarivanje prava na osnovna materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite;

- shodno Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti izvršeno je usklađivanje osnovnih materijalnih davanja iz socijalne i dječje zaštite;

- razvija se sistem informisanja javnosti o pravima iz socijalne i dječje zaštite radi povećanja dostupnosti prava na portalu Ministarstva rada i socijalnog staranja;

- shodno Zakonu o socijalnoj i dječjoj zaštiti pojednostavljene su procedure i administriranje za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite;

- donijet je Pravilnik o sadržini i obliku individualnog plana aktivacije i načinu sprovođenja mjera socijalne uključenosti radno sposobnih korisnika materijalnog obezbeđenja. Do kraja 2013.godine objaviće se u „Sl.listu CG“. Akcionim planom izrada akta je bila predviđena do kraja 2014.godine;

- donijet je Pravilnik o bližim uslovima o organizaciji, normativima, standardima i načinu rada centra za socijalni rad. Do kraja 2013.godine objaviće se u „Sl.listu CG“;

- donijet je Pravilnik o sadržaju baze podataka i sadržaju i načinu vođenja evidencije u socijalnoj i dječjoj zaštiti. Do kraja 2013.godine objaviće se u „Sl.listu CG“. Akcionim planom izrada akta je bila predviđena do kraja 2014.godine;

- donijet je Pravilnik o bližim uslovima i standardima za obavljanje stručnih poslova u socijalnoj i dječjoj zaštiti;

- supervizija stručnog rada propisana je Pravilnikom o bližim uslovima i standardima za obavljanje stručnih poslova u socijalnoj i dječjoj zaštiti;

- do kraja 2013. godine donijeće se Uredba o dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada organa uprave kojom će se stvoriti osnov za početak rada Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Djelatnost Zavoda je obavljanje razvojnih, savjetodavnih, istraživačkih i drugih stručnih poslova u socijalnoj i dječjoj zaštiti u cilju unapređenja te oblasti.

- u toku su aktivnosti na izradi teksta Pravilnika kojima će se urediti minimalni standardi u oblasti usluga uz učešće stranih konsultanata;

- urađena je radna verzija podzakonskog akta kojim će se bliže uraditi porodični smještaj-hraniteljstvo i porodični smještaj uz učešće stranih konsultanata i ubrzo se očekuje sprovođenje zakonske procedure za njegovo usvajanje;

- u toku su aktivnosti na izradi teksta podzakonskog akta kojim će se propisati minimalni standardi za savjetodavno-terapijske i socijalno-edukativne usluge (savjetovanje, terapija, medijacija, SOS telefon), uz učešće stranih konsultanata.

- u završnoj fazi su i aktivnosti na izradi Plana transformacije JU Zavod „Komanski most“ i JU Dječji dom „Mladost“- Bijela.

Nakon rasprave, Odbor za ljudska prava i slobode je jednoglasno (sa šest glasova “za”) podržao Informaciju o realizaciji Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori za period 2013-2017. godina i odlučio da predloži sledeći

ZAKLJUČAK

1. Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore konstatuje da se reforma sistema socijalne i dječje zaštite u Crnoj Gori odvija planiranom dinamikom, u skladu sa Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti i strateškim dokumentima: Strategijom zaštite od nasilja u porodici (2011-2015. godina), Strategijom razvoja hraniteljstva u Crnoj Gori (2012.-2016. godina), Strategijom razvoja sistema socijalne i dječje zaštite (2013-2017.godina), Strategijom razvoja sistema socijalne zaštite starih lica (2013-2017. godina) i Nacionalnim planom akcije za djecu (2013-2017. godina).

2. Ministarstvo rada i socijalnog staranja u dijelu svoje nadležnosti i u saradnji sa drugim državnim organima, a uz podršku i pomoć međunarodnih organizacija, preuzima brojne aktivnosti u cilju realizacije strateških pravaca razvoja socijalne i dječje zaštite koji podrazumijevaju:

- definisanje razvojne politike socijalne i dječje zaštite povezane sa drugim sistemima i djelatnostima u društvu i harmonizovane sa međunarodnim propisima i standardima, usmjerene na prevenciju socijalnih problema;

- decentralizaciju sistema socijalne i dječje zaštite;

- učešće građana i korisnika u odlučivanju o sredstvima i načinima za zadovoljavanje potreba;

- efikasnija materijalna davanja u socijalnoj i dječjoj zaštiti i
- obezbjeđivanje kvalitetnih usluga u socijalnoj i dječjoj zaštiti.

3. Odbor za ljudska prava i slobode pohvaljuje realizaciju usluga u oblasti socijalne i dječje zaštite koje se odvijaju putem saradnje Ministarstva rada i socijalnog staranja i opština, a konkretno je riječ o uslugama dnevnog boravka djece u dnevnim centrima.

Odbor za ljudska prava i slobode ocjenjuje značajnim što su do sada otvoreni dnevni centri u Bijelom Polju, Nikšiću, Pljevljima, Herceg Novom, Ulcinju, Plavu i Cetinju i izražava nadu da će se u skorijem periodu otvoriti dnevni centri u Mojkovcu, Baru, Budvi, Rožajama i Beranama.

Odbor za ljudska prava i slobode daje punu podršku daljim aktivnostima Ministarstva rada i socijalnog staranja usmjerenim na saradnju sa lokalnom samoupravom radi razvoja usluga za kojima postoji potreba u opštinama.

4. Odbor za ljudska prava i slobode konstatuje da su u velikoj mjeri vidljivi naponi da se djeci smještenoj u ustanovama sistema obezbijedi najviši stepen brige uz poštovanje njihovih potreba, a u skladu sa najboljim interesom svakog djeteta. Kada su u pitanju ustanove za brigu i smještaj djece veliki broj aktivnosti je usmjeren u obezbjeđivanje adekvatnih uslova za smještaj i prijatan boravak djece. Odbor pohvaljuje aktivnosti koje su nadležni državni organi preduzeli na stvaranju i jačanju različitih oblika alternativne zaštite i zbrinjavanja djece u okrilju porodica i smanjivanja broja djece u institucionalnom tretmanu. Jačanje kadrovskih kapaciteta koji su angažovani u direktnom radu sa djecom i porodicama kao i uspostavljanje novih servisa koji će na različite načine omogućiti i olakšati život u porodici, po ocjeni Odbora, treba da bude pravac razvijanja buduće politike socijalne i dječje zaštite.

5. Odbor za ljudska prava i slobode smatra neophodnim što skoriju izradu informacionog sistema socijalnog staranja ("socijalnog kartona"), jer će uspostavljanjem efikasnog sistema evidencije, odnosno baze podataka biti omogućeno definisanje indikatora za prepoznavanje socijalnih grupa kojima su najpotrebniji različiti vidovi materijalne i druge podrške, kao i definisanje jedinstvene baze podataka o korisnicima prava, odnosno usluga socijalne i dječje zaštite. S tim u vezi, Odbor pohvaljuje donošenje Pravilnika o sadržaju baze podataka i sadržaju i načinu vođenja evidencije u socijalnoj i dječjoj zaštiti koji će do kraja 2013. godine biti objavljen u Službenom listu Crne Gore.

6. Odbor za ljudska prava i slobode ocjenjuje da se aktivnostima realizovanim u toku 2013. godine, u skladu sa novim Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti, značajno doprinijelo poboljšanju stanja u oblasti socijalne i dječje zaštite.

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Halil Duković

Dostavljeno:

- Kolegijumu predsjednika Skupštine Crne Gore,
- Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Šučku Bakoviću
- Ministarstvu rada i socijalnog staranja, ministru mr Predragu Boškoviću