



SKUPŠTINA CRNE GORE

ODBOR ZA ANTIKORUPCIJU

Na četrnaestoj sjednici Odbora za antikorupciju, održanoj dana 10. aprila 2014. godine, jednoglasno je usvojen

IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA ANTIKORUPCIJU ZA 2013. GODINU

Skupština Crne Gore 24. saziva, na četvrtoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2012. godini, je donijela Odluku o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Crne Gore kojim je, pored ostalog, predviđeno formiranje novog radnog tijela Skupštine, Odbora za antikorupciju čije su nadležnosti:

-nadgleda i analizira rad državnih organa, institucija, organizacija i tijela u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala;

-razmatra pitanja i problem u sprovođenju zakona koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala i predlaže njihove izmjene;

-predlaže dodatne mjere za unapređenje strategija, akcionih planova i drugih dokumenata koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala;

-razmatra predstavke i upućuje ih nadležnim organima u skladu sa alinejom 1.

Odbor za antikorupciju konstituisan je 21. decembra 2012. godine. Ima predsjednika i 12 članova. U 2013.godini održao je 13 sjednica, jednu zajedničku sa Odborom za bezbjednost i odbranu i jednu zajedničku sa Odborom za politički system, pravosuđe i upravu.

Broj sjednica	Zajedničke sjednice	Razmatrane tačke	Kontrolna saslušanja	Konsultativna saslušanja	Pododbor
13	2		3	2	1

Parlamentarni odbor Evropske unije i Crne Gore za stabilizaciju i pridruživanje na petom sastanku održanom 28-29. novembra 2012. godine u Briselu usvojio "Deklaraciju i preporuke" koja u stavu 12 "...poziva na dodatne izmjene Zakona o tajnosti podataka kako bi Odbor za antikorupciju efikasno djelovao ..."

Grupa poslanika Socijalističke narodne partije podnijela je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka. Članom 1 Predloga zakona predloženo je da se član 26 stav 1 važećeg Zakona o tajnosti podataka dopuni tako da i članovima Odbora za antikorupciju bude omogućen pristup tajnim podacima bez prethodne dozvole za pristup tajnim podacima. Zakon o izmjeni Zakona o o tajnosti podataka ("Službeni list RCG" br.14/13) usvojen je na prvoj sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2013. godini, kojim su članovi Odbora za antikorupciju dobili pristup tajnim podacima.

Na prvoj sjednici Odbor je dogovorio održavanje kontrolnog saslušanja Vrhovne državne tužiteljke i direktora Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, u vezi sa aferom Telekom. Na osnovu člana 77 stava 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, koji propisuje da Odbor sačinjava i dostavlja Skupštini izvještaj o kontrolnom saslušanju, Odbor za antikorupciju sa 2. sjednice, održane 6. februara 2013. godine, dostavio je Izvještaj o kontrolnom saslušanju Vrhovne državne tužiteljke i direktora Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, u vezi sa aferom Telekom. Povodom teme kontrolnog saslušanja, Odbor je jednoglasno usvojio sljedeći zaključak:

"Odbor smatra neophodnim da Vrhovno državno tužilaštvo, Odjeljenje za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina, uputi urgenciju Ambasadi SAD-a-Kancelariji stalnog pravnog savjetnika u Podgorici da nadležni pravosudni organi SAD-a što prije odgovore na zamolnicu i na taj način pokuša se ubrzati proces dobijanja potrebnih informacija".

Povodom dopisa Instituta Alternativa, koji uz podršku Demokratske komisije za male grantove Ambasade Sjedinjenih američkih država, sprovodi projekat "Jačanje parlamentarnog nadzora sistema javnih nabavki u Crnoj Gori" za članove Radne grupe određeni su: Milorad Vuletić, Zoran Miljanić i Vesna Peković, sekretarka Odbora.

Odbor za antikorupciju je saglasno članu 137 stavu 2 i 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kao zainteresovano radno tijelo razmotrio četiri predloga zakona (Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tajnosti podataka, Predlog zakona o potvrđivanju osnivačkog sporazuma međunarodne akademije za borbu protiv korupcije, Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Makedonije o policijskoj saradnji i Predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Crne Gore i Republike Češke o saradnji u oblasti borbe protiv kriminala i svoje mišljenje dostavio matičnim odborima.

Odbor je, na petoj sjednici, usvojio Plan rada Odbora za 2013. godinu. Odbor je u planiranju aktivnosti posebno uvažio i sagledao:

- Rezoluciju o borbi protiv organizovanog kriminala, a koju je usvojila Skupština Crne Gore 27. decembra 2007. godine, kao i Rezoluciju Evropskog parlamenta o organizovanom kriminalu u Evropskoj uniji, a koja je usvojena 25. oktobra 2011. godine;
- Ostala međunarodna dokumenta, rezolucije i konvencije iz oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i antikorupcijske politike;
- ocjene iz Izvještaja EK o napretku Crne Gore za 2012. godinu u dijelu Antikorupcijska politika (politički kriterijumi dio Demokratije i vladavina prava, kao i Poglavlje 23 i 24 istog Izvještaja, a koji se odnosi na korupciju i borbu protiv organizovanog kriminala);
- Strategiju borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010-2014 i Akcioni plan za njeno sprovođenje, kao i poziciju Nacionalne komisije.

Delegacija Odbora za antikorupciju prisustvovala je seminaru “Borba protiv organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca”, koji je održan u Briselu 4. i 5. marta 2013. godine, u organizaciji Evropskog parlamenta, sa članovima parlamenata država u pretpristupnim pregovorima i poslanicima Evropskog parlamenta. Sastav delegacije činili su: Predrag Bulatović, predsjednik Odbora, Milorad Vuletić, Obrad Stanišić, Mićo Orlandić, Fatmir Gjeka, Koča Pavlović, Zoran Miljanić, Damir Davidović, generalni sekretar Skupštine Crne Gore kao i Vesna Peković, sekretar Odbora. Na seminaru su prezentovane sljedeće teme: konfiskovanje imovine kao instrument za lišavanje kriminalnih organizacija prihoda od njihovih aktivnosti; narko-karteli i njihove veze sa evropskim organizovanim kriminalom; oblasti sistemske korupcije u javnoj upravi država članica i mjere u cilju suzbijanja njenih negativnih efekata na Evropsku Uniju; evropski fondovi i njihova upotreba od strane organizovanog kriminala; krivična djela korupcije u vezi sa javnim nabavkama i trgovina ljudskim bićima u EU.

Odbor je, nakon razmatranja svojih nadležnosti shodno članu 48a alineji 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore došao do zaključka da je evidentan nedostatak akta po kojem je neophodno da Odbor postupa prilikom razmatranja predstavki. Imajući u vidu značaj pitanja razmatranja predstavki u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, Odbor je zaključio da

se obrati Kolegijumu predsjednika Skupštine da to pitanje razmotri i pomogne da se ovo pitanje uredi.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora je upoznao članove Odbora sa predstavkom koju je Odboru, saglasno članu 48a alineji 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnijelo Udruženje kompozitora Crne Gore. Odlučeno je da se Odbor obrati Ministarstvu pravde, Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu finansija, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Zavodu za intelektualnu svojinu, kao nadležnim organima, i od njih zatraži da ga informišu o preduzetim radnjama po predmetnoj predstavi. Dogovoreno je da se ne vodi rasprava o ovoj predstavi dok se ne dobiju informacije nadležnih organa.

Kako povodom pomenute predstave Odbor za antikorupciju nije dobio informacije od nadležnih organa Odbor je, na devetoj sjednici, odlučio da ponovo zatraži od Ministarstva pravde i Ministarstva unutrašnjih poslova da ga urgentno informišu o preduzetim radnjama po predmetnoj predstavi.

U toku 2013.godine, Odboru su osim predstave Udruženja kompozitora Crne Gore, pristigle i predstave: Ljubomira Martinovića; odbornika DF opštine Budva; Milutina Božovića; Dragana Bige i Vojislava Cvijovića.

Odbor je, na šestoj sjednici, razmatrao akcioni planove Vlade Crne Gore za poglavlja 23 i 24 u dijelu pravosuđa, borbe protiv korupcije i borbe protiv organizovanog kriminala zajedno sa Duškom Markovićem, potpredsjednikom Vlade i ministrom pravde.

Odboru za antikorupciju trećina članova odbora (Zoran Miljanić, dr Milorad Bakić, Andrija Mandić, Koča Pavlović i Predrag Bulatović) podnijela je zahtjev, saglasno članu 75 stavu 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, za održavanjem posebne sjednice Odbora za antikorupciju sa sljedećom tačkom dnevnog reda:

-Kontrolno saslušanje Vrhovnog državnog tužioca o mjerama i aktivnostima koje je državno tužilaštvo povodom objavljivanja audio snimaka i transkripta sa sjednica organa i tijela sjednica DPS od njihovog objavljivanja do održavanja sjednice Odbora.

Kontrolno saslušanje Vrhovnog državnog tužioca o mjerama i aktivnostima koje je državno tužilaštvo povodom objavljivanja audio snimaka i transkripta sa sjednica organa i tijela sjednica DPS od njihovog objavljivanja do održavanja sjednice Odbora započeto je 11.oktobra 2013.godine, ali je ubrzo prekinuto napuštanjem sjednice od strane Veselina Vučkovića, zamjenika Vrhovnog državnog tužioca.

Odbor je, osmoj sjednici, saglasno članu 34 stavu 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore za zamjenika predsjednika Odbora za antikorupciju izabrao Obrada Miša Stanišića.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora sastao se 19.novembra 2013.godine sa Mitjom Drobničem, šefom Delegacije EU kako bi razmijenili mišljenja o poziciji, nadležnostima Odbora za antikorupciju, sa posebnim osvrtom na poglavlja 23 i 24.

Povodom poziva Komiteta za pravila, procedure, imunitete i institucionalne poslove pri Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope da organizuje seminar o mehanizmima dostupnim parlamentima u borbi protiv korupcije, koji je održan u Beogradu 2. decembra 2013. godine, prisustvovali su Predrag Bulatović, Milorad Vuletić, Mićo Orlandić, Andrija Mandić i Vesna Peković. Tokom zasjedanja obrađene su dvije teme: jačanje pravnih i institucionalnih kapaciteta poslanika u cilju sprečavanja i jasnim djelovanjem prema korupciji u njihovom kapacitetu i lobiranje i korupcija.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora podnijela je Odboru predstavku kojom se inicira konsultativno saslušanje povodom obezbjeđivanje nezavisnosti Vijeća i područnih organa za prekršaje kroz promjenu zakonskog okvira u dijelu koji se tiče imenovanja i razrješenja sudija za prekršaje. Odbor je odlučio da nakon upoznavanja Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa inicijativom MANS-a, održi 20.decembra 2013.godine, zajedničku sjednicu sa Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu na kojoj će biti obavljeno konsultativno saslušanje povodom predmeta inicijative. Na zajedničkoj sjednici obrazovan je pododbor Odbora za antikorupciju i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu koji će razmotriti sva pitanja koja se tiču normativnog okvira prekršajnog sistema u Crnoj Gori.

Odbor je, na desetoj sjednici, razmatrao šesti izvještaj o realizaciji AP 2013-2014 o sprovođenju Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010-2014.godine i obaveze Crne Gore u pregovorima sa EU u poglavlju 23 i 24 i usvojio sljedeće zaključke:

1.Odbor je upoznat sa VI Izvještajem o realizaciji AP 2013-2014 ocjenjujući da se Odbor mora u većem obimu i intezitetu kontinuirano uključiti u praćenje ostvarenja ciljeva i preporuka.To podrazumijeva i normativno i političko pozicioniranje Odbora po tom pitanju, do definitivnih organizacionih promjena u skladu sa AP 23. Odbor će procijeniti i odlučiti o potrebi inoviranja Rezolucije o borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, a u svijetlu stavova Nacionalne komisije iskazanih u Akcionom planu.Odbor treba da odredi prioritete tema iz AP i da razmotri način njihove realizacije(konsultativna saslušanja, kontrolna saslušanja, ili drugi oblici rasprave).

2.Odbor pozdravlja početak pregovora za poglavlja 23 i 24 ocjenjujući da je to plod angažovanosti svih u Crnoj Gori. Sada Crnu Goru, sve subjekte, pa i Skupštinu i njene Odbore očekuju zahtjevni poslovi i implementacija zadataka iz AP .

3.Odbor ocjenjuje da je potrebno da u prvom tromesečju 2014. godine obavi pojedinačne rasprave o učinku organa za koje ima nadležnosti u skladu sa Poslovnikom Skupštine Crne Gore, kako kroz razmatranje godišnjih izvještaja tako i kroz zahtjev za dostavljanje posebnih izvještaja i informacija.

4.Odbor će nastaviti kontinuiranu saradnju sa Nacionalnom komisijom i Vladom kroz rasprave na Odboru o strategijama, kao i izvještajima o AP.

5.Odbor će Planom rada za 2014.godinu konkretizovati svoje obaveze koje proističu iz prethodnih zaključaka.

Odbor je 16. decembra 2013. godine održao zajedničku sjednicu sa Odborom za bezbjednost i odbranu radi razmatranja stavki budžeta koje se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (Ministarstva unutrašnjih poslova, Agencije za nacionalnu bezbjednost).

Odbor je dogovorio da u drugoj polovini januara 2014.godine održi sjednicu sa predstavnicima nevladinih organizacija koje se bave borbom protiv korupcije i organizovanog kriminala na kojoj bi bilo razmotreno pozicioniranje saradnje Odbora i NVO.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora podnijela je Odboru predstavku kojom se inicira konsultativno saslušanje ministra finansija, direktora Poreske uprave, direktora Uprave za nekretnine i članove Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama povodom uklanjanja matičnih brojeva sa internet stranice Centralnog registra privrednih subjekata i Uprave za nekretnine, čime su nevladine organizacije i mediji u velikoj mjeri onemogućeni da istražuju slučajeve korupcije i organizovanog kriminala.

Povodom ove inicijative Odbor je, na devetoj sjednici, odlučio da, dana 27. decembra 2013. godine, održi konsultativno saslušanje ministra finansija, direktora Poreske uprave, direktora Uprave za nekretnine i predsjednika Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama saglasno članu 73 Poslovnika Skupštine Crne Gore. Nakon održanog konsultativnog saslušanja Odbor je usvojio sljedeće zaključke:

1. Odbor je ocijenio da je opravdano što je obavio konsultativno saslušanje povodom uklanjanja jedinstvenih matičnih brojeva iz registara Poreske uprave i Uprave za nekretnine, a što je urađeno nakon sprovedene procedure inspekcijskog nadzora i naloga nakon toga Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Odbor smatra da je za potrebe istraživanja pojava kao i nosilaca organizovanog kriminala i korupcije, a čime se bave istraživači novinari i pojedine NVO veoma važna dostupnost podataka koji su uklonjeni, a to znači dostupnost JMBG za lica koja su vlasnici privrednih društava ili nepokretnosti.

2. Odbor je tokom rasprave konstatovao da je ovakva odluka Agencije ukazala na međusobnu neusklađenost jednog broja zakona, kao i da je zbog toga u javnosti ta odluka izazvala sporenja. Neusklađeni međusobno zakoni su: Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, Zakon o slobodnom pristupu informacijama, Zakon o privrednim društvima, Zakon o poreskoj administraciji, Zakon o državnom premjeru i katastru. Neusklađenost se odnosi na nivo javnog objavljivanja podataka, uključujući i internet objavljivanje podataka za JMBG.

3. Odbor je konstatovao da između pomenutih zakona mora postojati usklađenost već da se svi zakoni upodobe evropskom zakonodavstvu, praksi iz presuda evropskog suda, kao i sa potrebama Crne Gore u cilju ostvarivanja Akcionog plana za poglavlje 23 i 24.

4. Odbor smatra da, imajući u vidu da su otvoreni pregovori za poglavlja 23 i 24, u što skorijem roku treba uskladiti ove, a i eventualno i neke druge zakone iz ove oblasti, sa ciljem da se omogući efikasna i bez prepreka dostupnost nadležnim organima, NVO i medijima, svih relevantnih podataka za istraživanje borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, kao i za borbu protiv ovih pojava i njihovih nosilaca.

5. Odbor je odlučio da povodom ovog konsultativnog saslušanja predloži Kolegijumu predsjednika Skupštine da razmotri ovo pitanje i donese odluku o formiranju radne grupe sastavljene od predstavnika svih poslaničkih klubova i u isto vrijeme da se obezbijedi kroz to i zastupljenost predstavnika Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za antikorupciju, sa kopredsjedavajućim iz vlasti i opozicije.

6. Stručna služba Odbora sačinice detaljan izvještaj sa konsultativnog saslušanja, kao i rezime svih stavova i predloga učesnika saslušanja.

Odbor za antikorupciju je 30. decembra 2013. godine na osnovu člana 75 stava 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore započeo kontrolno saslušanje povodom kupovine motela „Zlatica“ sa pripadajućim zemljištem za potrebe rješavanja pitanja smještaja specijalne i posebne jedinice Uprave policije. Nakon saslušanja mr Raška Konjevića, ministra unutrašnjih

poslova i dr Igora Lukšića, potpredsjednika Vlade i ministra vanjskih poslova sjednica je prekinuta zbog odsustva Veselina Vučkovića, zamjenika Vrhovnog državnog tužioca.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora sastao se, 21.februara 2013.godine sa direktorom Fondacije Konrad Adenauer, Henri Bohneta i tom prilikom ga upoznao sa nadležnostima novoformiranog Odbora.

Koča Pavlović, član Odbora sastao se, 27.februara 2013.godine sa Delegacijom SIGMA-e i tom prilikom ih upoznao sa nadležnostima i metodologijom rada novoformiranog Odbora za antikorupciju kao sa daljim planovima Odbora.Posjeta delegacije SIGMA-e Crnoj Gori organizovana je u cilju izrade Analize za 2013. godinu, koja se odnosi na Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora za antikorupciju imao je panel diskusiju na okruglom stolu „Uticaj reforme javne uprave na borbu protiv korupcije i proces evropskih integracija“ koji je organizovao nedeljnik Monitor, 1.marta 2013.godine, u okviru projekta Medijski monitoring reforme javne uprave.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora za antikorupciju sastao se, 12.marta 2013.godine, sa Dirk-om Lange-om, šefom odjeljenja za Crnu Goru i Hrvatsku u Generalnom direktoratu za proširenje.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora za antikorupciju je na nacionalnoj konferenciji: „Analiza efekata anti-korupcijskih politika u Crnoj Gori-Prijedlozi za unapređenje“ u organizaciji Centra za monitoring i istraživanje imao izlaganje na temu: Uloga Skupštine Crne Gore u borbi protiv korupcije.

Predrag Bulatović, predsjednik Odbora za antikorupciju učestvovao je na VII Nacionalnoj anti-korupcijskoj konferenciji, Izorno zakonodavstvo i politička korupcija“koju je organizovala Mreža za afirmaciju nevladinog sektora.

Obrad Mišo Stanišić, zamjenik predsjednika Odbora za antikorupciju i Milorad Vuletić, član Odbora prisustvovali su obuci posvećenoj sprječavanju pranja novca koju je Mreža za afirmaciju nevladinog sektora organizovala 27. januara 2014. godine u hotelu "Ramada" u Podgorici.







PREDSJEDNIK ODBORA ZA ANTIKORUPCIJU:

PREDRAG BULATOVIĆ

-Podgorica 2014. godine-