



SKUPŠTINA CRNE GORE
ODBOR ZA ANTIKORUPCIJU



Na četrnaestoj sjednici Odbora za antikorupciju, održanoj dana 10. aprila 2014 godine, jednoglasno je usvojen

PLAN RADA ZA 2014. GODINU

I OPŠTE ODREDBE

Plan rada Odbora za antikorupciju Skupštine Crne Gore zasniva se na nadležnostima koje proizilaze iz Poslovnika Skupštine Crne Gore da nadgleda I analizira rad državnih organa I tijela u borbi protiv korupcije I organizovanog kriminala, sa posebnim osvrtom na razmatranja pitanja i problema u sprovođenju zakona iz ovih oblasti I predlaganjem dodatnim mjerama za unapređenje dokumenata koji se odnose na borbu protiv korupcije I organizovanog kriminala.

II. PLANIRANE AKTIVNOSTI

Odbor je u planiranju aktivnosti posebno uvažio i sagledao:

- Rezoluciju o borbi protiv organizovanog kriminala, a koji je usvojila Skupština Crne Gore 27. decembra 2007. godine, kao i Rezoluciju Evropskog parlamenta o organizovanom kriminalu u Evropskoj uniji, a koja je usvojena 25. oktobra 2011. godine;
- Ostala međunarodna dokumenta, rezolucije i konvencije iz oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i antikorupcijske politike;
- ocjene iz Izvještaja EK o napretku Crne Gore za 2013. godinu u dijelu Antikorupcijska politika (politički kriterijumi dio Demokratije i vladavina prava, kao i Poglavlje 23 i 24 istog Izvještaja, a koji se odnosi na korupciju i borbu protiv organizovanog kriminala);
- Strategiju borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010-2014 i Akcioni plan za njeno sprovođenje, kao i poziciju Nacionalne komisije
- postojeće zakonodavstvo Crne Gore koje je osnov za ukupnu borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala.

Odbor će na odvojenim sjednicama, ili zajedno sa drugim radnim tijelima, razmatra godišnje, ali i periodične izvještaje, u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala svih važnih institucija u Crnoj Gori kojima je to osnovna djelatnost (Odbor za odbranu I bezbjednost, Odbor za politički sistem, pravosuđe I upravu, Komisije za praćenje I kontrolu postupka privatizacije idr.)

Odbor će u 2014.god. uspostaviti stalnu saradnju sa nevladinim sektorom, a posebno onim koje se dominantno bave pitanjima korupcije i organizovanog kriminala. Takođe, Odbor će ostvariti saradnju sa građanima kroz različite forme, a posebno kroz formu predstavki i žalbi. Pri tome će 2014 godini pokušati da otkloni pravne prepreke za razmatranje predstavki I žalbi.

AKTIVNOSTI	ROK	NAPOMENA
<p>1. Kontrolno saslušanje shodno članu 12 izmjena Poslovnika Skupštine Crne Gore (na predlog 1/3 članova Odbora), po jedno tokom proljećnjeg i jesenjeg zasijedanja</p>	<p>31. jul 2014. 31.dec. 2014.</p>	<p>Ova aktivnost imaće za cilj da se razmotre pitanja i problemi u sprovođenju zakona koji se odnose na borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>
<p>2. Kontrolna i konsultativna saslušanja, a shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Radi pribavljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja o pojedinim pitanjima iz djelokruga Odbora</p>
<p>3. a) Razmatranje izvještaja, u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, za 2013. godinu: VDT, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, ANB, i dr. b) Razmatranje izvještaja Sudskog savjeta, u dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, za 2013. godine</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Realizovati na posebnim sjednicama Odbora i vremenski uskladiti sa aktivnošću drugih odbora (bezbjednost i odbranu; politički sistem). Rok II kvartal 2014. se odnosi na one izvještaje koji se dostavljaju Skupštini do 31.marta 2014. god</p>
<p>4. Posebni izvještaji, informacije koje će Odbor tražiti od nadležnih institucija, kako onih koje u skladu sa zakonom podnose Skupštini Crne Gore, tako i onih koje to nijesu direktno obavezne (Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma, Uprava za</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Ova aktivnost realizovaće se kao potreba da Odbor za antikorupciju pojača svoju nadzornu ulogu nad državnim organima, institucijama, organizacijama i tijelima koje se bave pitanjima prevencije i suzbijanja korupcije i organizovanog kriminala</p>

<p>javne nabavke, Komisija za sprečavanje konflikta interesa)</p>		
<p>5. Analiza nekih sistemskih zakona bitnih za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala (npr. KZ, ZKP, oduzimanje imovine stečena kriminalom i dr.).Poseban plan za analizu i rokove za realizaciju sačiniti u Odboru</p>	<p>II kvartal 2014.</p>	<p>Cilj je analizu postojećih i predlaganje dodatnih mjera za unapređenje borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>
<p>6. Posjeta eksperata iz Hong Konga zbog razmjena iskustava oko uspostavljanja "Nezavisne komisije za borbu protiv korupcije" (ICAC), u kontekstu uspostavljanju Agencije za borbu protiv korupcije</p>	<p>II kvartal</p>	<p>Inicijativa NVO "Centar za političku edukaciju" Nikšić. Aktivnost iz Plana Odbora za 2013 godinu . Važna u kontekstu Nacrta zakona o formiranju Agencije za antikorupciju. Realizovati u saradnji sa NVO i Ministarstvom pravde.</p>
<p>7. Praćenje realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala za period 2013-2014. Godine</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Realizovati uz učešće Predsjednika Nacionalne komisije i potpredsjednika Vlade</p>
<p>8. Praćenje procesa pregovaranja Crne Gore I EU vezano za Poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna ljudska prava I Poglavlje 24-Pravda,sloboda i bezbjednost, u dijelu antikorupcije i organizovanog kriminala</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Jačanje antikorupcijske politike I institucija</p>
<p>9. Poslovníkom Skupštine Odbor nije definisan kao matični odbor za zakone. Stoga se on može javiti samo kao zainteresovani Odbor ili Odbor koji će predlagati inicijative za izradu određenih akata (preporuka, rezolucija i izmjene zakona).</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Preuzimanje aktivne uloge u inoviranju zakonskog okvira u dijelu borbe protiv korupcije I organizovanog kriminala</p>

<p>10. a) razmatranje prispjelih predstavlki i žalbi Odboru i utvrđivanje načina, sadržaja i dinamike usvajanja Pravilnika; b) predstavlke i žalbe</p>	<p>II kvartal kontinuirano</p>	<p>Važna nadležnost Odbora su predstavlke i žalbe. To zahtijeva usvajanje Pravilnika koji će garantovati da se svaka predstavlka i žalba razmotri, po njoj postupi i pomogne svakom građaninu. Svaka predstavlka i žalba mora da ima svoj blagovremen odgovor onom ko je Odboru dostavio.</p>
<p>11. Konsultativno saslušanje direktora Uprave za antikorupcijsku inicijativu u svijetlu Izvještaja EK za 2013. godinu i Izvještaj o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva za Crnu Goru - Poglavlja 23 i 24</p>	<p>II kvartal</p>	
<p>12. Rizici-korupcija u uređenju prostora i izgradnji objekata</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Nerealizovana aktivnost iz Plana rada Odbora za 2013. godinu</p>
<p>13. Praćenje i analiziranje sprovođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou (2013-2014) kao i praćenje procesa donošenja i primjene Etičkih kodeksa lokalnih službenika i namještenika i planova integriteta</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Svrha aktivnosti je da se procijeni uticaj suzbijanja korupcije na lokalnom nivou i da se poveća stepen odgovornosti i profesionalizma rada lokalnih samouprava . Realizovati u saradnji sa lokalnim samoupravama, NVO i Ministarstvo pravde.</p>
<p>14. Istraživanje javnog mnjenja o stavovima građana o korupciji i organizovanom kriminalu i ulozi Skupštine Crne Gore</p>	<p>tokom 2014.</p>	<p>Odbor i Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore će u saradnji realizovati ovu aktivnost</p>
<p>15. Sklopljeni međunarodni sporazumi i</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Cilj je da Odbor kroz pododbor</p>

<p>ratifikovane konvencije u oblasti korupcije i borbi protiv organizovanog kriminala . Razmotriti Plan Vlade za nove sporazume.</p>		<p>identifikuje sporazume, konvencije i rezolucije , a koje su bitne da bi se sagledali efekti njihovog usvajanja i ratifikacije iz ugla borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala. Pododbor bi u saradnji sa drugim radnim tijelima trebao da sačini plan na kojem bi se osmislila ova djelatnost Odbora.</p>
<p>16. Razmatranje Predloga budžeta za 2015. godinu, kao zainteresovani Odbor u dijelu sredstava namijenjenih borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala (svih potrošačkih jedinica)</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za nacionalnu bezbjednost, Ministarstvo pravde</p>
<p>17. Praćenje realizacije zaključaka Odbora usvojenih povodom konsultativnog saslušanja “Uklanjanja matičnih brojeva sa internet stranica Uprave za nekretnine i CRPS-a “ i realizacije Odluke o obrazovanju zajedničkog odbora sa Odborom za politički sistem, pravosuđe I upravu</p>	<p>II i III kvartal</p>	<p>Odbor je u decembru 2013 obavio konsultativno saslušanje povodom uklanjanja matičnih borjeva sa sajta CRPS-a i UN nakon čega je donio Zaključke koje je uputio Kolegijumu predsjednika Skupštine na dalje postupanje, a na zajedničkoj sjednici sa Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu donio Odluku o obrazovanju Pododbora o uređivanju normativnog okvira prekršajnog sistema u Crnoj Gori.</p>
<p>18. Uključivanje Odbora u proces donošenja zakona kao zainteresovanog odbora za poglavlja 23 I 24 (Zakona o antikorupciji, Zakona o lobiranju, Zakona o sprečavanju konfliktu interesa i dr.)</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Aktivnije učešće Odbora u normativnoj proceduri</p>
<p>19. Odbor će po potrebi donositi odluke</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Podsticanje međuinstitucionalne saradnje i širokog dijaloga u cilju</p>

<p>o organizovanju posebnih rasprava sa predstavnicima Vlade i civilnog sektora vezano za svoje nadležnosti u cilju uspješnije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>		<p>pribavljanja potrebnih informacija i stručnih mišljenja iz oblasti korupcije</p>
<p>20. Monitoring kampanja koje sprovode državni organi u svojim institucijama o načinu prijavljivanja korupcije i mjerama za zaštitu građana koji prijavljuju korupciju</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>U saradnji sa Upravom za antikorupcijsku inicijativu koja koordinira ovom aktivnošću I NVO sektorom</p>
<p>21. Razmatranje izvještaja i istraživanja relevantnih NVO koji se bave pitanjima korupcije</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Transparentnost i parlamentarna saradnja sa civilnim sektorom</p>
<p>22. Održati zajedničku sjednicu sa Odborom za bezbjednost o položaju i zaštiti istraživačkog novinarstva u Crnoj Gori u kontekstu istraživanja korupcije i organizovanog kriminala</p>	<p>III kvartal</p>	<p>Istraživačko novinarstvo ima značajan doprinos u otkrivanju i prijavljivanju korupcije i organizovanog kriminala. Aktivnost realizovati u saradnji sa Ministarstvom pravde,Ministarstvom unutrašnjih poslova,ANB, Uprava policije, NVO i Komisijom za istraživanje ubistava I napada na novinare</p>
<p>23. Razmatranje kvartalnih izvještaja Vlade u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala i upućivanje konkretnih mjera, predloga i preporuka</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Ojačati nadzornu ulogu Parlamenta nad aktivnostima Vlade u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>
<p>24. Održavanje zajedničkih sjednica Odbora za antikorupciju i Komisije za praćenje i kontrolu postupka privatizacije</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Procjena rizika korupcije u postupku privatizacije i unapređenje modela za prevenciju. Realizovati u saradnji sa nadležnim državnim organima.</p>
<p>25. Analizirati postojeći normativni okvir</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Obezbijediti punu zaštitu lica koja</p>

<p>za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju (odredbe Krivičnog zakonika, Zakona o radu...) Razmotriti mogućnost donošenja posebnog zakona sa mehanizmima i sredstvima za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju kao i onih koji su u posjedu povjerljivih informacija</p>		<p>prijavljuju korupciju i promovisati kanale za prijavu korupcije.</p> <p>Unapređenje normativnog antikorupcijskog okvira.</p>
<p>26. Analizirati međuinstitucionalnu i međunarodnu saradnju nadležnih državnih organa koji se bave pitanjima korupcije i organizovanog kriminala</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Poboljšati saradnju i razmjenu informacija između organa koji su uključeni u borbu protiv korupcije.</p>
<p>27. Razmatranje tekućih pitanja koja su od značaja za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>Aktivna uloga Odbora u tekućim pitanjima od značaja za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala</p>

Nerealizovana aktivnost iz prethodne godine studijska posjeta Litvaniji I Estoniji

Odbor će posebnu pažnju posvetiti međunarodnim aktivnostima

Razmjena iskustava, prakse i standarda sa zemljama koje su uspostavile posebna nezavisna tijela u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala: Hrvatska, Slovenija, Hong Kong, kao primjeri dobre prakse posebno u dijelu ovlaštenja i istražnih aktivnosti koje su im povjerene

Odbor će raditi na unapređenju institucionalnog okvira i administrativnih kapaciteta za saradnju sa civilnim sektorom, medijima, akademskoj zajednici i drugim zainteresovanim stranama u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kako bi se povećala transparentnost

Uspostavljanje saradnje i povezivanje sa sličnim tijelima, mrežama i organizacijama na nacionalnom i međunarodnom nivou biće od posebne važnosti za Odbor za antikorupciju

Tokom februara i marta 2014. godine utvrditi sa Delegacijom Evropske unije u Podgorici vezano za TAIEX ekspert podršku Odboru za antikorupciju

PREDSJEDNIK ODBORA ZA ANTIKORUPCIJU:

PREDRAG BULATOVIĆ

-Podgorica 2014. godine-