

Z A P I S N I K
sa 45. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
održane 26. februara 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 15 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Husnija Šabović, Milorad Vuletić, Draginja Vuksanović, Snežana Jonica, Azra Jasavić kao i poslanica Zorica Kovačević, zamjena za poslanika dr. Zorana Vukčevića, shodno članu 65 Poslovnika.

Sjednici je prisustvovao predstavnik predlagača Predloga zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, Veselin Vukčević, generalni direktor Direktorata za državnu upravu i lokalnu samoupravu u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore.**

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, stavio je na glasanje predloženi dnevni red koji je usvojen jednoglasno.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, poslanik Husnija Šabović, podnio je inicijativu da Odbor, povodom Predloga zakona, uputi zaključak Skupštini kojim bi se preporučilo obezbjeđivanje dodatnih sredstava za završetak buduće zgrade SO Gusinje, u dogovoru sa ministarstvom finansija. Takođe, naglasio je da su na objektu završeni grubi građevinski radovi kao i da je obezbijeđena kompletna prostorno - planska dokumentacija.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, podsjetio je da je Predlog zakona, 11. februara t.g., usmjeren Skupštini Crne Gore tj. matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru. S tim u vezi, saopštio je da je, shodno članu 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, kao zainteresovani Odbor, uputio Mišljenje sa aspekta uticaja predloženih rešenja na budžet Crne Gore. U Mišljenju se, između ostalog, predlaže da Skupština Crne Gore zaduži Vladu Crne Gore da sagleda mogućnost da iz sredstava Kapitalnog budžeta za 2014. godinu, opredijeli neophodna sredstva za završetak radova zgrade Skupštine u

новоosnovanoj opštini Gusinje. Takođe, Odbor je, u cilju detaljnijeg upoznavanja sa svim aspektima formiranja opštine Gusinje, zatražio dostavljanje Studije o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje, kao i mišljenje Ministarstva finansija koje je dostavljeno Ministarstvu unutrašnjih poslova. Povodom inicijative poslanika Šabovića, predsjednik odbora je istakao da bi Odbor, nakon završene rasprave, kroz set zaključaka, mogao uvrstiti preporuke date u mišljenju.

Obrazlažući Predlog zakona, predstavnik predlagača, Veselin Vukčević, saopštio je da je isti utvrđen na Vladi 30. januara t.g. nakon prethodno sprovedene zakonske procedure. Shodno tome, podsjetio je da je, nakon obnovljene inicijative za dobijanje statusa opštine Gusinje od strane Opštine Plav, 24. avgusta 2012. godine, izrađena Studija o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje koja je dostavljena Ministarstvu unutrašnjih poslova na davanje mišljenja. Nakon određenih sugestija ministarstva vezanih za izmjenu Studije, konstatovano je da ista ispunjava pravno - tehničke uslove. Potom je Skupština opštine Plav, na sjednici održanoj 23. novembra 2012. godine, donijela odluku o raspisivanju konsultativnog referenduma. Nakon uvida Ministarstva u izvještaj o rezultatima referenduma, konstatovano je da je 4688 glasača glasalo ZA opštinu Gusinje, a da je 98 glasača bilo PROTIV. Vlada Crne Gore je, zatim, 1. avgusta 2013. godine, donijela odluku o obrazovanju Komisije za ocjenjivanje ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu, koja je uočila određene nedostatake u sadržini Studije i dala rok za otklanjanje istih. Izmjenjena i dopunjena Studija dostavljena je Komisiji 10. decembra 2013. godine, nakon čega je Komisija, u Mišljenju dostavljenom Vladi Crne Gore, konstatovala da se prihvata inicijativa SO Plav za dobijanje statusa opštine Gusinje.

Učestvujući u raspravi, poslanica Snežana Jonica, saopštila je da će SNP podržati podnešeni Predlog zakona. Takođe, osvrnula se na Mišljenje Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, postavljajući pitanje da li je tom odboru dostavljena Studija o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje, kao i mišljenje Ministarstva finansija. S tim u vezi, smatra da bi navedeni odbor, na osnovu traženih informacija, predložio zaključak u cilju obezbjeđivanja budžetskih sredstva za funkcionisanje SO Gusinje. U odnosu na trajanje samog postupka formiranja novih opština, poslanica Jonica smatra da bi trebalo razmisliti o novom konceptu Zakona o teritorijalnoj organizaciji. Takođe, osvrnula se i na monotipski i politipski sistem funkcionisanja lokalne samouprave, iznoseći dilemu da li je važeći sistem funkcionisanja lokalnih samouprava adekvatan za novoosnovane opštine. Shodno tome, mišljenja je da bi politipski sistem funkcionisanja obezbijedio da opštine sa manjim brojem stanovnika tj. sa manjim potrebama, mnogo zdravije finansijski ostvarivale svoju osnovnu funkciju a to je približavanje načina odlučivanja građanima.

U svom odgovoru, predstavnik predlagača je naglasio da je Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, dostavljena Studija opravdanosti, koja je bila dostupna na uvid poslanicima, kao i prateće mišljenje Ministarstva finansija, shodno Poslovniku Vlade. Kada je u pitanju važeći sistem teritorijalne organizacije države, Veselin Vukčević je mišljenja da isti treba preispitati, posebno u dijelu nadležnosti novoosnovanih opština, što je prepoznato u Vladi. Tim povodom, istakao je da je

Programom rada ministarstva, za četvrti kvartal tekuće godine, predviđena izrada sveobuhvatne Analize organizacije lokalne samouprave u Crnoj Gori koja će se raditi uz pomoć eksperata.

Poslanica Azra Jasavić, učestvujući u raspravi, postavila je pitanje iz kojih fondova će se finansirati nova opština Gusinje.

Kada je u pitanju finansiranje nove opštine Gusinje, predstavnik predlagača je saopštio da je u mišljenju Ministarstva finansija konstatovano da donošenje ovog zakona ne utiče na budžet i da će fiskalni prihodi koje će obezbjeđivati opština Gusinje, biti dovoljni za podmirivanje troškova. Takođe, istakao je da će se koristiti i sredstva iz Egalizacionog fonda.

Imajući u vidu Studiju opravdanosti koja je dostavljena uz Predlog zakona, poslanik Milorad Vuletić je mišljenja da buduća opština Gusinje raspolaže dobrim potencijalima i resursima, posebno ljudskim, ocjenjujući da su stvoreni svi preduslovi da ista bude finansijski samoodrživa. S tim u vezi, istakao je da će DPS podržati Predlog zakona.

Poslanik Husnija Šabović, u svojoj riječi, istakao je da podržava formiranje novih opština. Takođe, ukazao je da se u mišljenju Ministarstva finansija navodi da ne postoje pravno - tehničke smetnje već je cilj da se sredstva uklope u tekući budžet. Na kraju, postavio je pitanje na koji način će biti uređeno pitanje izborne komisije za Gusinje.

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, u svojoj riječi, istakao je da SDP podržava podnešeni Predlog zakona. Međutim, mišljenja je da pitanje koncepta lokalne samouprave u Crnoj Gori treba preispitati, iz razloga što je važeći koncept neujednačen. Kada je u pitanju izborna komisija, poslanik Rastoder je ukazao da istu bira Skupština Crne Gore. Na kraju, saopštio je da je nastavak 42. sjednice, na kojem je predviđeno izjašnjavanje povodom četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika, odgođen iz razloga odsustva članova Odbora, poslanika DF-a. U okviru tekućih pitanja, predsjednik Odbora upoznao je članove Odbora sa pozivom na Regionalnu konferenciju na temu: „Indikatori nezavisnosti regulatornih tela u oblasti medija“, koja će se održati 6. i 7. marta t.g. u Tirani, u organizaciji Savjeta Evrope.

Nakon završene rasprave, Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona o dopuni zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, i sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini uputio sljedeći :

IZVJEŠTAJ
O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O
TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE,
koji je podnijela Vlada Crne Gore

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Vlada Crne Gore.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je zaključio:

1. Odbor jednoglasno podržava Predlog zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore i predlaže Skupštini da isti usvoji, sa izmjenama prethodno učinjenim na Zakonodavnom odboru.

2. Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu, saglasno Mišljenju Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, dostavljenom na osnovu člana 137 stav 3 Poslovnika, predlaže Skupštini Crne Gore da zaduži Vladu Crne Gore da sagleda mogućnost da iz sredstava Kapitalnog budžeta za 2014. godinu, opredijeli neophodna sredstva za završetak radova zgrade Skupštine u novoosnovanoj opštini Gusinje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Povodom ove tačke dnevnog reda, Odbor je jednoglasno odlučio da Skupštini Crne Gore podnese i sljedeći Predlog zaključka:

PREDLOG ZAKLJUČKA

Skupština Crne Gore zadužuje Vladu Crne Gore da sagleda mogućnost da iz sredstava Kapitalnog budžeta za 2014. godinu, opredijeli neophodna sredstva za završetak radova zgrade Skupštine u novoosnovanoj opštini Gusinje.

O b r a z l o ž e n j e

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu je na predlog poslanika Husnije Šabovića a saglasno dostavljenom Mišljenju Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, na osnovu člana 137 stav 3 Poslovnika, nakon konstruktivne rasprave na današnjoj 45. sjednici jednoglasno bio stava da je potrebno predložiti Skupštini da usvoji ovaj Zaključak.

Naime, područje Gusinja je geografski, kulturološki i ekonomski kompaktna sredina ali je uprkos izdašnim prirodnim resursima i dalje jedno od najnerazvijenijih. Stoga je dobra namjera da se svi raspoloživi resursi ovog područja valorizuju i stave u funkciju. Izgradnja nove zgrade Skupštine opštine Gusinje, imala bi za cilj motivaciju mladih za zaposlenjem i povratak sa studija u rodno mjesto, a samim tim dao bi se podstrek zaustavljanju iseljavanja i očuvanju života na tom području.

Sjednica je završena u 11 sati i 15 minuta.

Zapisnik sačinila:
Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder