

ZAPISNIK
sa 20. sjednice Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore,
održane 14. februara 2014. godine

Sjednica je počela u 12.00 časova.

Sjednicom je predsjedavao prof. dr Miodrag Vuković, predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Skupštine Crne Gore.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora za međunarodne odnose i iseljenike: Obrad Mišo Stanišić, Borislav Banović, Žana Filipović, mr Dritan Abazović, Milan Knežević, Koča Pavlović, Danko Šarančić.

Sjednici nisu prisustvovali poslanici:mr Milutin Simović, Mevludin Nuhodžić,Mičo Orlandić, Goran Danilović i Suljo Mustafić.

Sjednici su prisustvovali i predstavnici predlagača zakona: mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene, Ivan Lazarević, generalni direktor za razvoj elektronske uprave, Ratka Strugar, generalni direktor za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio – spektar i Jovo Pajović - direktor Direktorata za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu.

Sjednici su prisustvovali i službenici Skupštine Crne Gore :Vesna Radulović,Jasmin Bojadžić, Alemka Dečević i Ana Ćuković.

Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike, prof. dr Miodrag Vuković pozdravio je prisutne članove Odbora za međunarodne odnose i iseljenike kao i uvažene predstavnike predlagača zakona, te uz jednoglasnu podršku članova Odbora pristupilo se razmatranju predloženog dnevnog reda.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, polazeći od predloga dnevnog reda i datog obavještenja, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED :

- 1. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU AMANDMANA NA STOKHOLMSKU KONVENCIJU O DUGOTRAJNIM ORGANSKIM ZAGAĐUJUĆIM SUPSTANCAMA;**
- 2. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU AMANDAMA NA SPORAZUM O ZAŠTITI KITOVA I DELFINA (CETACEA) U CRNOM MORU, SREDOZEMNOM MORU I PRIPADAJUĆOJ ZONI ATLANSKOG OKEANA;**
- 3. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE UJEDINJENIH NACIJA O UPOTREBI ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJA U MEĐUNARODIM UGOVORIMA;**
- 4. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU EVROPSKE KONVENCIJE O PRAVNOJ ZAŠTITI USLUGA KOJE SE TEMELJE NA USLOVNOM PRISTUPU I USLUGA KOJE PRUŽAJU USLOVNI PRISTUP;**
- 5. PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE HRVATSKE O SOCIJALNOM OSIGURANJU.**

TAČKA 1

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU AMANDMANA NA STOKHOLMSKU KONVENCIJU O DUGOTRAJNIM ORGANSKIM ZAGAĐUJUĆIM SUPSTANCAMA

Ovlašćena predstavnik predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama bila je mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene.

U uvodnom obraćanju članovima Odbora predstavnik predlagača istakla je značaj Stokholmske konvencije i napomenula da Konvencija proklamuje kao osnovni cilj zaštitu ljudskog zdravlja i životne sredine od dugotrajnih organskih zagađivača. U okviru mjera za smanjenje ili eliminisanje ispuštanja iz međunarodne proizvodnje i upotrebe određenih vrsta hemikalija, utvrđene su posebne obaveze: zabrana ili preduzimanje drugih mjera koje su potrebne da se eliminiše proizvodnja, korišćenje, uvoz ili izvoz hemikalija navedenih u Aneksu A, organičavanje proizvodnje i korišćenja hemikalija navedenih u Aneksu B. Crna Gora je potpisnica Stokholmske konvencije o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama od marta 2011. godine, istakla je predstavnik predlagača.

Predstavnik predlagača istakla je da su na četvrtom i petom zasijedanju Konferencije potpisnica usvojeni amandmani na Stokholmsku konvenciju, tačnije, dopunjeni su Aneksi A, B, C sa 10 novih POPs supstanci. Tako da su sada Stokholmskom konvencijom pokrivena 22 supstance i grupe supstanci. Na četvrtom zasijedanju Konferencije potpisnica, održanoj u maju 2009. godine, prvi put je dogovoreno da će se dodati 9 novih supstanci onima koje su već navedene u konvenciji (njih 12), dok je na petom zasijedanju Konferencije potpisnica, 2011. godine, dodat i tehnički endosulfan sa njegovim srodnim izomerima.

Nakon uvodnih napomena predstavnice predlagača predsjednik Odbora prof. dr Miodrag Vuković istakao je da ne postoje odredbe sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. Kada je u pitanju usklađenost predloga propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa. Donošenje zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama nije predviđen Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU.

Uz jednoglasnu podršku članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore za ovaj Predlog zakona imenovan je poslanik Obrad Mišo Stanišić.

TAČKA 2

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU AMANDAMA NA SPORAZUM O ZAŠTITI KITOVA I DELFINA (CETACEA) U CRNOM MORU, SREDOZEMNOM MORU I PRIPADAJUĆOJ ZONI ATLANSKOG OKEANA

Ovlašćena predstavnik predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Sporazum o zaštiti kitova i delfina (CETACEA) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni

Atlantskog okeana bila je mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene.

Predstavnica predlagača istakla da je osnovni cilj ovog Sporazuma osigurati opstanak vrsta iz reda CETACEA (kitovi, delfini) na način da se smanje uzroci njihove ugroženosti. Naime, delfini i kitovi ove regije ugroženi su ribarenjem, uništavanjem staništa i zagađenjem mora. Države ugovorne strane ovog Sporazuma se obavezuju zaštititi ove vrste uspostavljanjem mreže morskih područja kojima se osiguravaju hraništa ili mjesta za razmnožavanje i podizanje mladih. Takođe se obavezuju donijeti zakonske propise kojima će se, slučajni ili namjerni ulov delfina i kitova, svesti na najmanju mjeru.

U svom izlaganju generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene istakla je značaj ovog Sporazuma, naglašavajući da ratifikacijom ovog Sporazuma, uz saradnju sa relevantnim međunarodnim organizacijama na globalnom, EU i regionalnom nivou, stvara se okvir za sprovođenje odredbi Sporazuma i zaštitu biodiverziteta Crne Gore. Takođe, Crna Gora je ugovorna strana svih relevantnih međunarodnih i regionalnih konvencija, protokola i sporazuma, i kao zemlja u procesu pristupanja EU očekuje se da učestvuje u uključivanju nacionalnog sistema zaštite prirode u sistem zaštite prirode EU.

Nakon uvodnih napomena predstavnice predlagača predsjednik Odbora prof. dr Miodrag Vuković istakao je, ne postoje izvori prava EU ove vrste sa kojima bi se ovaj predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. Kada je u pitanju usklađenost predloga propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa. Donošenje zakona o potvrđivanju amandmana na Sporazum o zaštiti kitova i delfina (CETACEA) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana nije predviđen Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU.

Uz jednoglasnu podršku članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju amandmana na Sporazum o zaštiti kitova i delfina (CETACEA) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore za ovaj predlog Zakona imenovana je poslanica Žana Filipović.

TAČKA 3

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU KONVENCIJE UJEDINJENIH NACIJA O UPOTREBI ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJA U MEĐUNARODIM UGOVORIMA

Ovlašćeni predstnik za Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih Nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima bio je g-din Ivan Lazarević, generalni direktor za razvoj elektronske uprave.

U svom uvodnom izlaganju predstavnik predlagača istakao je značaj Konvencije Ujedinjenih nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima, ističući da je ovo jedan od prvih međunarodnih instrumenata koji na sveobuhvatan način reguliše pitanja elektronskog ugovaranja. Odredbe ove Konvencije nastale su kao rezultat dugogodišnjeg rada Komisije, koja je, oslanjajući se na praksu tehnološki razvijenih zemalja u ovoj oblasti i uzimajući u obzir različita pravila

tradicionalnog ugovornog prava u državama članicama, pronašla odgovarajuća rješenja za probleme koji se mogu javiti prilikom ugovaranja elektronskim putem. Konvencija se zasniva na dva principa (principu tehnološke neutralnosti i principu funkcionalne ekvivalentnosti) i njen cilj je olakšavanje upotrebe elektronskih komunikacija u međunarodnom ugovaranju, kao i pružanje pravne sigurnosti stranama koje se odluče na takav način komunikacije. Posebna pažnja posvećena je najvažnijim pitanjima u elektronskom okruženju - vremenu i mjestu slanja i prijema elektronskih komunikacija, zahtjevima u pogledu forme, upotrebi automatskih sistema poruka, pitanju greške u elektronskim komunikacijama, istakao je predstavnik predlagača.

Predstavnik predlagača upoznao je članove Odbora da je Crna Gora potpisala Konvenciju 27. septembra 2007. godine i tako postala jedna od 18 država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima. Na taj način Crna Gora želi da poboljša sveobuhvatne uslove prilikom primjene elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima.

Na kraju svog izlaganja predstavnik predlagača istakao je da odustaje od Amandmana 2 Zakonodavnog odbora od 28.januara 2014.godine.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača predsjednik Odbora prof. dr Miodrag Vuković upoznao je prisutne članove Odbora da ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti, kao ni ostali izvori prava Evropske unije. Takođe, predsjedavajući je istakao da donošenje Zakona o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih Nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, kao i da SSP ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.

Uz jednoglasnu podršku članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije Ujedinjenih Nacija o upotrebi elektronskih komunikacija u međunarodnim ugovorima predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore za ovaj predlog Zakona imenovan je poslanik mr Danko Šarančić.

TAČKA 4

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU EVROPSKE KONVENCIJE O PRAVNOJ ZAŠTITI USLUGA KOJE SE TEMELJE NA USLOVNOM PRISTUPU I USLUGA KOJE PRUŽAJU USLOVNI PRISTUP

Ovlašćena predstavnica predlagača za Predlog zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o pravnoj zaštiti usluga koje se temelje na uslovnom pristupu i usluga koje pružaju uslovni pristup, bila je gđa Ratka Strugar, generalni direktor za elektronske komunikacije, poštansku djelatnost i radio – spektar.

Predstavnica predlagača u uvodnom obraćanju članovima Odbora istakla je da je cilj ove Konvencije da se učini nezakonitim na državom području potpisnica niz aktivnosti koje omogućavaju neovlašćen pristup zaštićenim uslugama i usaglašavanje zakonodavstva potpisnica u ovom području. Predstavnica predlagača istakla je da će ratifikacijom Konvencije države potpisnice usvojiti odgovarajuće mjere, kako binezakonite aktivnosti postale kažnjavane krivičnim, administrativnim ili drugim kaznama. Neophodne mjere će se preduzimati kako bi se omogućilo da se oduzmu i zaplijene nedopuštene sredstva ili materijal za promociju, plasiranje ili oglašavanje

korišćeni kod izvršenja prekršaja, kao i oduzimanje bilo profita ili finansijskog dobitka koji je rezultat nezakonitih aktivnosti. Osiguraće se da pružaoci zaštićenih usluga čiji interesi budu pogođeni nezakonitom aktivnošću, imaju pristup pravnim sredstvima uključujući i tužbe za naknadu štete i dobijanje privremene ili druge preventivne mjere i tamo gdje je primjereno, apliciranje za eliminaciju nelegalnog uređaja iz komercijalnih kanala, zaključila je predstavica predlagača.

Nakon uvodnih napomena predstavnice predlagača predsjednik Odbora, prof. dr Miodrag Vuković upoznao je prisutne članove Odbora da ne postoje odredbe primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti, kao ni ostali izvori prava Evropske unije. Takođe, predsjedavajući je istakao da donošenje Zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o pravnoj zaštiti usluga koje se temelje na uslovnom pristupu i usluga koje pružaju uslovni pristup nije predviđeno Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU, kao i da SSP ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.

Uz jednoglasnu podršku članova, Odbor je odlučio, a polazeći od svoje nadležnosti, da Predlog zakona o potvrđivanju Evropske konvencije o pravnoj zaštiti usluga koje se temelje na uslovnom pristupu i usluga koje pružaju uslovni pristup predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore za ovaj predlog Zakona imenovan je poslanik Milan Knežević.

TAČKA 5

PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE HRVATSKE O SOCIJALNOM OSIGURANJU

Ovlašćeni predstavnik predlagač za Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju bio je g-din Jovo Pajović, direktor Direktorata za penzijsko i invalidsko osiguranje i boračku i invalidsku zaštitu.

U uvodom dijelu izlaganja g-din Pajović je istakao da je bilateralna saradnja između Crne Gore i Republike Hrvatske u oblasti socijalnog osiguranja postoji od 1. maja 2003. godine, od kada je stupio na snagu Sporazum između SRJ i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju. Sporazum se primjenjuje u skladu sa Odlukom Skupštine Crne Gore o proglašenju nezavisnosti Crne Gore, od 3. juna 2006. godine. Nakon sticanja nezavisnosti Crne Gore, hrvatska strana je diplomatskim putem obaviještena da je Crna Gora preuzela i da primjenjuje navedeni sporazum.

Imajući u vidu i činjenicu da se zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Republike Hrvatske proširuju i jačaju svi oblici saradnje iz oblasti socijalnog osiguranja, resorno ministarstvo je pokrenulo inicijativu za zaključivanjem sporazuma o socijalnom osiguranju između dvije države i prosljedilo tekst Nacrta Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, kao osnov za pregovore.

Sporazum između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju i Administrativni sporazum za sprovođenje Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske potpisani su 24. jula 2013. godine u Podgorici. Sporazum o socijalnom osiguranju između ove dvije zemlje se temelji na opšte prihvaćenim principima i standardima za zaključivanje ovih sporazuma. Posebno treba istaći da

Sporazum usaglašen sa uredbom Evropskog parlamenta i savjeta EZ br. 883/2004 o usklađivanju sistema socijalnog osiguranja.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba za daljim unapređenjem bilateralnih odnosa između dvije zemlje i regulisanje prava iz socijalnog osiguranja osiguranicima i korisnicima ovih prava po osnovu boravka ili rada na teritoriji jedne od država ugovornica. Poseban značaj za Crnu Goru predstavlja činjenica da je Republika Hrvatska jedna od država članica Evropske unije, a da Crna Gora potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i sama teži harmonizaciji i usaglašavanju pitanja iz ove oblasti sa standardima Evropske unije.

Kada je riječ o usklađenosti Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju sa primarnim, sekundarnim i ostalim izvorima prava Evropske unije, ne postoje izvori prava EU ove vrste sa kojima bi se ovaj predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti. Kada je u pitanju usklađenost predloga propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa. Donošenje zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju nije predviđen Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u EU.

Uz jednoglasnu podršku članova, Odbor je odlučio, a polazeći od svoje nadležnosti, da Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju predloži Skupštini na usvajanje u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore za ovaj predlog Zakona imenovan je poslanik Borislav Banović.

Sjednica je zaključena u 13,00 časova.

Sekretar Odbora
Vesna Radulović

Predsjednik Odbora
Prof. dr Miodrag Vuković