

ZAPISNIK

sa 44. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore, održane 11. februara 2014. godine

Sjednica je počela u 12.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Zoran Vukčević, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Poslanik Srđan Milić nije prisustvovao sjednici.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Mirel Radić - Ljubisavljević, v.d. generalnog direktora Direktorata za drumski saobraćaj; poslanica Azra Jasavić i generalni sekretar Skupštine Crne Gore, mr Damir Davidović.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici su, po pozivu, prisustvovali: Nikola Kovačević, član Senata Države revizorske institucije i Ivan Kalezić, predsjednik Državne izborne komisije.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Imajući u vidu da je dnevnim redom sjednice Skupštine, koja je sazvana za 11. februar 2014. godine, predviđen nastavak rasprave u pojedinostima i izjašnjavanje o setu predloga zakona među kojima je i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, predsjednik Odbora je predložio da se dnevni red sjednice Odbora dopuni na način da se u okviru prve tačke, a nakon izjašnjavanja o navedenom Predlogu zakona, razmotre podnijeti amandmani. S toga, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA, koji su podnijeli poslanici: Azra Jasavić, Goran Danilović i Neven Gošović, sa AMANDEMANIMA (38) koje su podnijeli poslanici:
 - Zoran Vukčević, Branko Čavor, Marta Šćepanović,
Zorica Kovačević i Željko Aprcović (osamnaest) (23-2/14-1/2)
 - Aleksandar Damjanović (deset) (23-2/14-1/8)
(23-2/14-1/9)
 - Borislav Banović (deset) (23-2/14-1/10)
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU;
3. IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2013. GODINU;
4. IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE CRNE GORE U 2013. GODINI sa IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA i
5. TEKUĆA PITANJA

* * *

Nakon utvrđivanja dnevnog reda sjednice, poslanik Milutin Đukanović iskazao je mišljenje da je na sjednicu trebalo pozvati predstavnike NVO „Mans“, s obzirom da su tražili prisustvo sjednici.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavjestio je Odbor da su prisustvo na sjednicu tražili, pored predstavnika NVO „Mans“ i predstavnik NVO - „Institut alternativa“. Podsjetio je članove Odbora da su predstavnici nevladinih organizacija, između ostalog i NVO - „Mans“, prisustvovali sastancima Radne grupe za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, kao i podgrupe Radne grupe čiji je zadatak bio da pruži podršku Radnoj grupi sa finansijskog aspekta, a na kojima su iznijeli svoja mišljenja i sugestije povodom izmjena Zakona o finansiranju političkih partija. Imajući u vidu navedeno, odnosno činjenicu da su predlozi nevladinih organizacija ranije saopšteni, predsjednik Odbora je obrazložio da je u cilju racionalnosti rasprave povodom navedenog Predloga zakona pozvao predstavnike Državne revizorske institucije i Državne izborne komisije. Takođe, obavjestio je Odbor da je isto obrazloženje putem dopisa (br. 00-63-7/13-11 od 11. februara 2014. godine) dostavio nevladinoj organizaciji „Mans“.

PRVA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA, koji su podnijeli poslanici: Azra Jasavić, Goran Danilović i Neven Gošović, sa 38 **a m a n d m a n a** poslanika

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, dala je predstavnica predlagača, poslanica Azra Jasavić. Takođe, povodom ove tačke dnevnog reda osvrtao se na Predlog zakona dali su Nikola Kovačević, član Senata Državne revizorske institucije i Ivan Kalezić, predsjednik Državne izborne komisije.

Imajući u vidu sugestije i preporuke predstavnika Državne revizorske institucije i Državne izborne komisije, predstavnica predlagača ukazala je na mogućnost podnošenja amandmana koji bi postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Almer Kalač, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio sa podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA koji su podnijeli poslanici Azra Jasavić, Goran Danilović i Neven Gošović

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, koje su predložene u cilju vraćanja povjerenja u izborni proces i preciznijeg definisanja načina trošenja sredstava državnih fondova u periodu predizborne kampanje, odnosno povećanja transparentnosti trošenja državnih sredstava.

U skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore sjednici Odbora prisustvovali su predstavnici Državne revizorske institucije i Državne izborne komisije.

Član Senata Državne revizorske institucije ukazao je na potrebu definisanja donje granice prihoda političkih partija za koju bi Državna revizorska institucija bila obavezna da sprovede reviziju, kao i sugerisao da se razmotri mogućnost da Državna revizorska institucija bude zakonski obavezna da vrši reviziju konsolidovanih završnih računa političkih partija, ali ne i reviziju izbornih kampanja.

S obzirom da se predloženim izmjenama i dopunama Zakona definišu nova ovlašćenja Državne izborne komisije, predsjednik Komisije iznio je mišljenje da su rokovi za sprovođenje

tih aktivnosti izuzetno kratki, kao i da proširene nadležnosti Državne izborne komisije zahtjevaju dodatno angažovanje službenika i namještenika i opredjeljivanje većeg iznosa budžetskih sredstava.

Tokom rasprave, na Odboru bilo je mišljenja da su brojne odredbe Predloga zakona u suprotnosti sa Ustavom i odredbama posebnih zakona, čime se ugrožava konzistentnost pravnog sistema. Takođe, na Odboru bilo je mišljenja da je potrebno preciznije definisati odredbe koje se tiču zabrane zapošljavanja za period od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i razmotriti mogućnost da se navedena zabrana odnosi isključivo na teritoriju lokalne samouprave za koju su raspisani izbori, a ne na nivou državne teritorije. Između ostalog, ukazano je da su izuzetno rigorozne zabrane koje se odnose na isplate jednokratnih vanrednih davanja penzionerima, dodjele udžbenika i školskog pribora, kao i kredita poljoprivrednicima, imajući u vidu da se izbori mogu raspisati i u vremenskom periodu kada bi navedene zabrane značajno pogodile kategorije društva na koje se odnose.

Odbor je imao u vidu činjenicu da je do početka sjednice Odbora podnijeto 38 amandmana na Predlog zakona i konstatovano je da postoji potreba značajnih korekcija predloženih rješenja.

Nakon izjašnjavanja, sa četiri glasa „za“, jednim "uzdržanim" glasom i šest glasova "protiv", Odbor je konstatovao da Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija nije dobio potrebnu većinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

* * *

Nakon izjašnjavanja o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, Odbor je razmotrio 38 amandmana koje su poslanici podnijeli na navedeni Predlog zakona.

Nakon rasprave o podnijetim amandmanima, u kojoj su učestvovali svi prisutni članovi Odbora, podnosioci amandmana, kao i predstavnica predlagača zakona, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU amandmana (38) na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA, koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Vukčević, Branko Čavor, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević i Željko Aprcović	(osamnaest)	(23-2/14-1/2)
-Aleksandar Damjanović	(deset)	(23-2/14-1/8) (23-2/14-1/9)
-Borislav Banović	(deset)	(23-2/14-1/10)

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnica predlagača zakona iskazala stav o tome koje amandmane prihvata, a koje ne.

(i)

a) Predstavnica predlagača zakona prihvatila je amandmane 1, 2 i 5 koji su podnijeli poslanici Zoran Vukčević, Branko Čavor, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević i Željko Aprcović.

Navedeni amandmani postali su sastavni dio teksta Predloga zakona.

- b) Poslanik Zoran Vukčević obavjestio je Odbor da povlači amandman 11.
- c) Odbor je, nakon izjašnjenja, odlučio da predloži Skupštini da prihvati amandmane 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17 i 18 koje su podnijeli poslanici Zoran Vukčević, Branko Čavor, Marta Šćepanović, Zorica Kovačević i Željko Aprcović. Predstavnik predlagača zakona nije prihvatio navedene amandmane.
- (ii)
- a) Predstavnica predlagača prihvatila je amandman 10 koji je podnio poslanik Borislav Banović. Navedeni amandman postao je sastavni dio teksta Predloga zakona.
- b) Poslanik Borislav Banović obavjestio je Odbor da povlači amandmane 1 - 9.
- (iii)
- Odbor je, takođe, odlučio da predloži Skupštini da ne prihvati amandmane od 1 do 10 koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović. Predstavnik predlagača zakona nije prihvatio navedene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović

DRUGA TAČKA - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, dala je predstavnica predlagača, Mirel Radić - Ljubisavljević, v.d. generalnog direktora Direktorata za drumski saobraćaj.

Nakon obrazloženja predstavnice predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, koje se predlažu u cilju daljeg usklađivanja zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije. Predstavnica predlagača istakla je da su izmjene i dopune Zakona proistekle iz potrebe zaštite prevoznika koji su na udaru nelojalne konkurencije.

Na Odboru je konstatovano da su najznačajnije novine predloženih izmjena i dopuna između ostalog: uvođenje novog vida prevoza putnika, tj. šatl prevoza, koji predstavlja prevoz putnika između aerodroma i središta grada, odnosno hotela, kao i da isti može obavljati prevoznik koji ima licencu za javni prevoz putnika u unutrašnjem drumskom saobraćaju, zatim mogućnost da se na autobusima i putničkim vozilima kojima se obavlja slobodan prevoz putnika na bočnim stranama vozila, pored naziva i sjedišta prevoznika, mogu nalaziti i natpisi nacionalnih turističkih obilježja Crne Gore.

Odbor je, nakon izjašnjenja, sa šest glasova „za“, i dva "uzdržana" glasa, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rešid Adrović.

TREĆA TAČKA - IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2013. GODINU;

Predsjednik Aleksandar Damjanović obrazložio je Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2013. godinu i konstatovao da je Odbor, u okviru nadležnosti utvrđene članom 43 Poslovnika Skupštine, održao 42 sjednice, koje su ukupno trajale 126:50 sati i razmotrio 197 tačaka dnevnog reda i to: 69 predloga, 100 ostalih akata (izvještaji, finansijski planovi, odluke, zaključci, uključujući i tekuća pitanja) i 230 amandmana koji su podnijeti na predloge zakona u 2013. godini.

Konstatovao je da je u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, zabilježeno 347 učešća na sjednicama, od kojih je bilo 35 učešća predstavnika NVO sektora što ukazuje na intezivnu saradnju sa nevladinim organizacijama.

Naglasio je da je u okviru nadzorne uloge, Odbor održao tri kontrolna i jedno konsultativno saslušanje. Takođe, naglasio je da je Odbor u skladu sa Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2013. godini, kontinuirano pratio realizacije skupštinskih zaključaka. S tim u vezi, naveo je podatak da je Odbor razmotrio 51 predlog zaključaka, od kojih je podržao 39 i predložio Skupštini da ih usvoji. Takođe, naveo je da je od predloženih 39 zaključaka Skupština usvojila 33. zaključka.

Ukazao je da je prošlu godinu obilježila saradnja sa Vestminsterskom fondacijom za demokratiju, Regionalnom mrežom parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zapadnog Balkana, kao i Sekretarijatom za energetska zajednicu.

Odbor je, nakon obrazloženja predsjednika Odbora, jednoglasno, sa devet glasova „za“, usvojio Izvještaj o radu za 2013. godinu

ČETVRTA TAČKA - IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE CRNE GORE U 2013. GODINI sa IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA

Generalni sekretar Skupštine Crne Gore, mr Damir Davidović obrazložio je Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine Crne Gore u 2013. godini sa Izvještajem o javnim nabavkama. Generalni sekretar, ukazao je da je Budžet Skupštine za 2013. godinu iznosio 6,569 mil.€, i time činio 1,10% tekućeg Budžeta Crne Gore, kao i da su ukupni izdaci tekućeg budžeta Skupštine za 2013. godinu iznosili 6,585 mil.€ ili 100,23% ukupno planiranih sredstava. Takođe, ukazao je da su ta sredstva bila opredijeljena na Program unapređenja zakonodavne infrastrukture, Program Administracije i Program Demokratske radionice. U okviru prvog programa, ukazao je da iako su se povećali troškovi službenih putovanja, usljed intezivnijih međunarodnih aktivnosti, i zarada poslanika, i usljed činjenice da 29 poslanika koriste pravo na zaradu po prestanku funkcije, ukupni troškovi bili su manji za 1,77% od planiranih. U okviru drugog programa, naveo je da su troškovi bili veći u odnosu na planirane za 3,73% i da su nastali kao posljedica povećanja troškova zarada u administraciji, a usljed promjene poreskih stopa na zarade zaposlenih u februaru ove godine. U okviru trećeg programa, koji predstavlja novi program u odnosu na prethodnu godinu, ukazao je da su troškovi realizovani planiranom dinamikom, kao i da su sredstva za njegovu realizaciju najvećim dijelom obezbijeđena donacijom Erste fondacije. Konstatovao je da sastavni dio Izvještaja o korišćenju sredstava čini i Izvještaj o javnim nabavkama, kao i uporedni pokazatelji od 2010. godine do danas. Takođe, generalni sekretar je naveo da je Skupština Crne Gore u cilju unaprjeđenju efikasnosti i transparentnosti rada, između ostalog, donijela Plan zakonodavnog rada za 2013. godinu, Akcioni plan za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2013. godini, zatim inovirala internet prezentacije Skupštine, izgradila intranet sopstvenim kapacitetima, kao i na svom veb sajtu objavljivala sve dokumente koji se odnose na proceduru javnih nabavki.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Zoran Jelić i Damir Šehović.

Nakon kraće rasprave, Odbor je ocijenio da Izvještaj na transparentan i pregledan način prikazuje korišćenje finansijskih sredstava Skupštine i ukazao na potrebu sagledavanja daljih mjera štednje do nivoa koji neće ugrožavati izvršavanje osnovnih funkcija Skupštine. Takođe, Odbor je konstatovao da je Izvještaj o javnim nabavkama detaljno i sveobuhvatno daje pregled postupaka javnih nabavki.

Odbor je, jednoglasno, podržao Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine Crne Gore u 2013. godini sa Izvještajem o javnim nabavkama.

PETA TAČKA - TEKUĆA PITANJA

1) Predsjednik Odbora, obavijestio je članove Odbora:

- da je uputio dopis (br. 00-63-7/14-103/3 od 3. februara 2014. godine) ministru rada i socijalnog staranja sa zahtjevom da informiše Odbor o preduzetim aktivnostima za rješavanje problema u kojem se trenutno nalazi DOO „Montavar Metalna Inženjering“ – Nikšić, s obzirom da je Ministarstvo finansija dostavilo dopis (br. 00-63-7/13-103/2 od 22. januara 2014. godine) kojim obavještava da je to u nadležnosti Ministarstva rada i socijalnog staranja.
- da je predsjednik Odbora Elektroprivrede Crne Gore, Srđa Kovačević dostavio **Informaciju o razlozima uvećanja decembarskih računa za utrošenu električnu energiju** (br. 00-63-7/14-8/1 od 11. februara 2014. godine), koju će Odbor imati u vidu kada se bude izjašnjavao o **Predlogu odluke o održavanju kontrolnog saslušanja ministra ekonomije, Vladimira Kavarića i predsjednika Odbora direktora EPCG, Srđana Kovačevića**, koji je podnio poslanik Srđan Milić. Informacija je podijeljena na sjednici.
- da je ekspertski tim SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management), koji boravi u Crnoj Gori povodom sprovođenja eksterne ocjene razvoja Državne revizorske institucije, zatražio da se održi sastanak sa predstavnicima Odbora.
 - Dogovoreno je da se sastanak održi 13. februara 2014. godine, kao i da ispred Odbora sastanku prisustvuju Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora i Zoran Jelić, član Odbora.

2) Predsjednik Odbora, podsjetio je da Odbor nije završio raspravu povodom razmatranja Predloga zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, i ukazao na mogućnost da se nastavak 43. sjednice Odbora održi 24. februara 2014. godine, na kojoj bi se Odbor izjasnio o Predlogu zakona, kao i o Predlogu odluke za održavanje kontrolnog saslušanja ministra ekonomije, Vladimira Kavarića i predsjednika Odbora direktora EPCG, Srđana Kovačevića.

* * *

Sjednica je završena u 16.00 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević,s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović,s.r.

**44. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 11. februara 2014. godine
REZULTATI GLASANJA**

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU O POLITIČKIH PARTIJA	Aleksandar Damjanović Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić	Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Fatim Gjeka	Damir Šehović
PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač	/	Milutin Đukanović Strahinja Bulajić
IZVJEŠTAJ O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2013. GODINU	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić	/	/
IZVJEŠTAJ O KORIŠĆENJU SREDSTAVA SKUPŠTINE CRNE GORE U 2013. GODINI sa IZVJEŠTAJEM O JAVNIM NABAVKAMA	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Milutin Đukanović Strahinja Bulajić Mladen Bojanić	/	/