

ZAPISNIK

sa 45. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 24. februara 2014. godine

Sjednica je počela u 11.15 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Vukčević, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Damir Šehović, Almer Kalač i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Fatmir Gjeka, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Srđan Milić.

Sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Veselin Vukčević, generalni direktor u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Olivera Grbović, načelnica Direkcije za lokalnu samoupravu.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Odbor je prihvatio predlog predsjedavajućeg i za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 44. sjednice-

1. PREDLOG PLANA RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2014. GODINU;
2. INICIJATIVA ZA KONSULTATIVNO SASLUŠANJE NA TEMU: „STAMBENI KREDITI INDEKSIRANI U CHF (ŠVAJCARSKIM FRANCIMA) I PRIMJENA DEVIZNE KLAUZULE U KREDITNIM UGOVORIMA – ZAKONSKA REGULATIVA“, koju su podnijeli poslanici Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović;
3. INICIJATIVA ZA KONSULTATIVNO SASLUŠANJE NA TEMU: EFIKASNO KORIŠĆENJE ENERGIJE, STANJE U CRNOJ GORI SA OSVRTOM NA NACRT ZAKONA O EFIKASNOM KORIŠĆENJU ENERGIJE, koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović;
4. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE (član 137, stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore) i
5. TEKUĆA PITANJA

* * *

Zapisnik sa 44 sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG PLANA RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2014. GODINU

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je Odbor da je polazeći od: Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu, Izvještaja o napretku Crne Gore za 2013. godinu, obaveza koje proističu iz sistemskih zakona i drugih akata, pripremljen Plan rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2014. godinu.

Planom rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2014. godinu, predviđa se razmatranje 43 zakonska akta. U okviru tematskog dijela, odnosno obaveza Odbora i Skupštine Crne Gore proisteklih iz sistemskih zakona i drugih akata – predviđene su 33 tačke (izvještaji, saglasnost, zahtjevi i td.).

U okviru kontinuiranog praćenja zaključaka Skupštine Crne Gore, konsultativnih i kontrolnih saslušanja, takođe, predviđeno je - praćenje realizacije ocjena i stavova Odbora i skupštinskih zaključaka usvojenih povodom donošenja: Zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2012. godinu, Zakona o budžetu države za 2014. godinu i zaključaka koji se odnose na: AD Kombinat aluminijuma Podgorica, Fond za zaštitu depozita, Investiciono-razvojni fond, Savjet za finansijsku stabilnost, Komisiju za koncesije i Agenciju za nadzor osiguranja.

Odbor je nakon obrazloženja predsjednika, konstatovao da nema primjedbi i usvojio je Plan rada Odbora za 2014. godinu

Druga tačka - INICIJATIVA ZA KONSULTATIVNO SASLUŠANJE NA TEMU: „STAMBENI KREDITI INDEKSIRANI U CHF (ŠVAJCARSKIM FRANCIMA) I PRIMJENA DEVIZNE KLAUZULE U KREDITNIM UGOVORIMA - ZAKONSKA REGULATIVA“, koju su podnijeli poslanici Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović

Poslanik Mladen Bojanić u svojstvu podnosioca inicijative obavijestio je članove Odbora da su podnošenju navedene inicijative prethodili dopisi NVO „Centar za zaštitu potrošača“. Navedena NVO je 16. decembra 2013. godine dostavila predlog za održavanje sjednice Odbora na kojoj bi se raspravljalo o problemu vezanom za stambene kredite indeksirane u CHF dobijenih od Hypo Alpe Adria banke, zatim 21. januara 2014. godine, dostavila je inicijativu za izmjenu člana 404 Zakona o obligacionim odnosima. Takođe, upoznao je članove Odbora da je tokom 2007. i 2008. godine više od 500 građana Crne Gore podiglo stambene kredite kojima je prethodila reklamna kampanja sa kamatnom stopom od 5,45 % na godišnjem nivou, kao i da su ugovori sadržali deviznu klauzulu, odnosno utvrđivanje obaveze u jednoj valuti, a vraćanje u drugoj, koja je klijente dovela u stanje „dužničkog ropstva“, tj. u situaciju da i pored otplate značajnog dijela kredita glavnica raste.

U raspravi su učestvovali poslanici: Mladen Bojanić, Zoran Jelić, Damir Šehović, Almer Kalač i Aleksandar Damjanović.

Poslanik Zoran Jelić je podržao navedenu inicijativu i iskazao stav da su potpisnici inicijative trebali biti svi članovi Odbora, kao i da na saslušanje treba pozvati predstavnika građana koji su korisnici navedenih kreditnih ugovora.

Poslanik Damir Šehović predložio je da na salušanje treba pozvati predstavnike relevantnih institucija koji bi nakon svestranog sagledavanja negativnih posljedica odobrenih stambenih kredita indeksiranih u CHF, preduzele aktivnosti za rješavanje problema koji se odnose na ove kredite.

Poslanik Almer Kalač naveo je da će podržati navedenu inicijativu i iskazao spremnost da se izađe u susret građanima povodom ovog složenog problema.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović saglasio se da je bilo potrebno konsultovati ostale članove Odbora povodom navedene inicijative, ali i ukazao da se kroz podršku inicijativi na najbolji način iskazuje spremnost kolega da pomognu u rješavanju problema građana. Takođe, predložio je da se na sjednicu pozovu predstavnici: Centralne banke Crne Gore, Udruženja banaka, Bankarski ombudsman, Hypo Alpe Adria banke, Ministarstva ekonomije, Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, kao i predstavnici NVO „Centar za zaštitu potrošača“, kao i da se učesnicima u raspravi zatraži da dostave mišljenje na navedenu temu prije održavnja saslušanja.

Nakon rasprave, Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“ podržao inicijativu za održavanje konsultativnog saslušanja na temu „Stambeni krediti indeksirani u CHF (švajcarskim francima) i primjena devizne klauzule u kreditnim ugovorima - zakonska regulativa“.

Odbor je podržao predlog predsjednika i odlučio da se konsultativno saslušanje održi na 46. sjednici Odbora, 10. marta 2014. godine, kao i da se na sjednicu pozovu predstavnici:

- Hypo Alpe Adria banke
- NVO „Centar za zaštitu potrošača" (CEZAP)
- Centralne banke Crne Gore
- Udruženja banaka
- Bankarskog ombudsmana
- Ministarstva ekonomije
- Ministarstva pravde i
- Ministarstva finansija

Treća tačka - INICIJATIVA ZA KONSULTATIVNO SASLUŠANJE NA TEMU: EFIKASNO KORIŠĆENJE ENERGIJE, STANJE U CRNOJ GORI SA OSVRTOM NA NACRT ZAKONA O EFIKASNOM KORIŠĆENJU ENERGIJE, koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je članove Odbora da je NVO „Građanska alijansa“, 24. januara 2014. godine dostavila predlog da se održi konsultativno saslušanje o Nacrtu zakona o efikasnom korišćenju energije, sa kojom su članovi Odbora upoznati na 43. sjednici Odbora koja je održana 30. januara 2014. godine. Imajući u vidu značaj navedene teme, podnijeta je inicijativa za održavanje konsultativnog saslušanja. Takođe, podsjetio je članove Odbora da je u obrazloženju inicijative navedeno da je pravni okvir u oblasti energetske efikasnosti na nivou Evropske unije u značajnoj mjeri promijenjen donošenjem novih direktiva i regulativa u ovoj oblasti, što je i rezultiralo izradom Nacrta zakona o efikasnom korišćenju energije, kao i da je donošenje zakonske regulative u oblasti održivog korišćenja energije kompleksan zadatak koji, osim što obuhvata krajnje potrošače, učesnike na tržištu i državne institucije, ima obavezu i ispunjenje zahtjeva iz EU direktiva, a na šta se Crna Gora obavezala kroz članstvo u Energetskoj zajednici.

Imajući u vidu dosadašnju saradnju Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sa Ministarstvom ekonomije, partnerima iz Njemačke organizacija za tehničku saradnju - GIZ i nevladinim sektorom, kroz učešće na seminarima, konferencijama, panelima i održavanjem konsultativne rasprave na temu „Javni dijalog o održivom korišćenju energije u Jugoistočnoj

Evropi“, kao i ulogu Skupštine Crne Gore u procesu kontrole primjene zakona iz oblasti energetske efikasnosti, ukazuje se potreba za blagovremenim upoznavanjem sa rješenjima navedenog nacrt zakonskog akta i dijalogom sa partnerima iz civilnog društva na tu temu. Takođe, podsjetio je da je Programom rada Vlade za 2014. godinu, Predlog zakona o efikasnom korišćenju energije planiran za prvi kvartal 2014. godine.

Nakon izlaganja predsjednika Odbora, Aleksandra Damjanovića, koji je ujedno i podnosilac inicijative, Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“ podržao inicijativu za održavanje konsultativnog saslušanja na temu „Efikasno korišćenje energije, stanje u Crnoj Gori sa osvrtom na nacrt Zakona o efikasnom korišćenju energije“.

Dogovoreno je da će se naknadno utvrditi termin održavanja konsultativnog saslušanja kao i imena lica koja će biti pozvana na sjednicu Odbora.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O TERITORIJALNOJ ORGANIZACIJI CRNE GORE (član 137, stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, podsjetio je da je Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore u skupštinskoj proceduri od 11. februara 2014. Godine. Odbor za ekonomiju, finansije i budžet javio se kao zainteresovani Odbor, iz razloga što za sprovođenje ovog zakona, u obrazloženju nije navedeno da je potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore, a predviđeno je osnivanje nove opštine - Gusinje.

Generalni direktor u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Veselin Vukčević, u uvodnom izlaganju ukratko je obrazložio razloge za dopunu Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Istakao je da je Vlada formirala Komisiju za ocjenjivanje ispunjenosti uslova za teritorijalnu promjenu povodom sprovedenog konsultativnog referenduma o osnivanju opštine Gusinje, kao i da je Komisija analizirajući Studiju o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje ocijenila da konstituisanje nove opštine ima za cilj bolju valorizaciju raspoloživih prirodnih i privrednih potencijala, kao i da ne ugrožava ekonomski razvoj područja i shodno tome dostavila je mišljenje Vladi da su ispunjeni uslovi za predloženu teritorijalnu promjenu.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Damir Šehović, Almer Kalač, Rešid Adrović i Zoran Jelić.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović iskazao je stav da se teško može konstituisati nova opština bez fiskalnog uticaja. Takođe, ukazao je da je bilo potrebno da se dostavi Studija o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje, kao što je članom 32 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore predviđeno da kada je predlagač zakona poslanik ili najmanje 6.000 hiljada birača, preko poslanika koga ovlaste, uz predlog zakona dostavi i studija urađena u skladu sa zakonom. Takođe, ocijenio je potrebnim da se Odboru dostavi i mišljenje Ministarstva finansija, koje je dostavljeno Ministarstvu unutrašnjih poslova povodom Studije o opravdanosti teritorijalne promjene za dobijanje statusa Opštine Gusinje.

Poslanik Damir Šehović iskazao je stav da je opština Gusinje finansijski održiva, i da postoji ekonomska opravdanost njenog formiranja, kao i da su ispunjeni svi preduslovi da se pristupi rješavanju ovog pitanja. Takođe, ukazao je da bi bilo korisno da se dostavi Studiju o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje.

Poslanika Mladena Bojanića interesovao je iznos potrebnih sredstava za primjenu Zakona, kao i pitanje fiskalne održivosti opštine.

Poslanici Zoran Jelić, Rešid Adrović i Almer Kalač, iskazali su podršku osnivanju opštine Gusinje i ukazali na potrebu dostavljanja Studije o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu podnese sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor je razmotrio Predlog navedenog zakona sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet Crne Gore.

Nakon što se upoznao sa razlozima za predlaganje dopune Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kojim se predlaže konstituisanje nove opštine Gusinje, Odbor je konstatovao da sa aspekta uticaja predloženih rješenja na budžet države, shodno Predlogu zakona i obrazloženju, nijesu potrebna budžetska sredstva.

Imajući u vidu praksu vezanu za formiranje opštine Petnjica i iskazane potrebe za donošenje zaključka Skupštine Crne Gore kojim je Skupština zadužila Vladu Crne Gore da sagleda mogućnost da iz sredstava Kapitalnog budžeta za 2014. godinu opredijeli neophodna sredstva za izgradnju zgrade Skupštine opštine u novoosnovanoj opštini Petnjica, Odbor je, u cilju detaljnijeg upoznavanja sa svim aspektima formiranja opštine Gusinje, zatražio dostavljanje Studije o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje, kao i mišljenje Ministarstva finansija koje je dostavljeno Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

- a) Predsjednik Odbora podsjetio je članove Odbora da su Vestminster fondacija za demokratiju i Regionalna mreža parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zemalja Zapadnog Balkana uputile dopis kojim obavještavaju da je planirano održavanje trilateralnog sastanka u Trebinju, u drugoj polovini marta, članova parlamentarnih odbora Narodne skupštine Republike Srpske, Narodne skupštine Republike Srbije i Skupštine Crne Gore, na temu: „Investicije u energetiku kao preduslov regionalnog razvoja u zemljama Zapadnog Balkana“. Takođe, podsjetio je da je predviđeno da učešće na sastanku uzme po osam poslanika iz svakog parlamenta, po mogućnosti da to budu članovi iz odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije, kao i da budu poslanici vladajućih i opozicionih partija.

* * *

Sjednica je završena u 12.15 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

**45. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 24. februara 2014. godine**

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
INICIJATIVA ZA KONSULTATIVNO SASLUŠANJE NA TEMU: „STAMBENI KREDITI INDEKSIRANI U CHF (ŠVAJCARSKIM FRANCIMA) I PRIMJENA DEVIZNE KLAUZULE U KREDITNIM UGOVORIMA – ZAKONSKA REGULATIVA“, koju su podnijeli poslanici Mladen Bojanić i Aleksandar Damjanović	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Mladen Bojanić		
INICIJATIVA ZA KONSULTATIVNO SASLUŠANJE NA TEMU: EFIKASNO KORIŠĆENJE ENERGIJE, STANJE U CRNOJ GORI SA OSVRTOM NA NACRT ZAKONA O EFIKASNOM KORIŠĆENJU ENERGIJE, koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović	Aleksandar Damjanović Zoran Vukčević Zoran Jelić Rešid Adrović Damir Šehović Almer Kalač Mladen Bojanić		