

**Z A P I S N I K**  
**sa 21. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju**  
**i prostorno planiranje, održane 25. februara 2014. godine**

Sjednica je počela u 12:00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: dr Filip Vuković, Slobodan Krušo Radović, Branko Čavor, Mićo Orlandić, Goran Tuponja, Almer Kalač i Šefkija Murić.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora: dr Strahinja Bulajić, dr Novica Stanić, Veljko Vasiljević, prof. dr Jelisava Kalezić i Obrad Gojković.

U svojstvu predstavnika predlagača zakona, sjednici su prisustvovali: sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma Zoran Tomić, v.d. direktora Uprave pomorske sigurnosti Crne Gore Vladan Radonjić, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova Mirsad Mulić, savjetnica u Ministarstvu održivog razvoja i turizma Rajka Radulović, savjetnica u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva Snežana Đurković i savjetnici u Ministarstvu unutrašnjih poslova Sandra Racković, Dejan Marunović i Sreten Nedić.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći:

**DNEVNI RED:**

- Usvajanje zapisnika sa 20. sjednice Odbora-

1. PREDLOG ZAKONA O MORSKOM DOBRU
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI MORA OD ZAGAĐIVANJA SA PLOVNIH OBJEKATA
3. PREDLOG ZAKONA O PREVOZU OPASNIH MATERIJAMA
4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPLOZIVNIM MATERIJAMA
5. PLAN RADA ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU I PROSTORNO PLANIRANJE ZA 2014. GODINU

\*\*\*\*

Zapisnik sa 20. sjednice Odbora usvojen je bez primjedbi.

**Prva tačka dnevnog reda –Predlog zakona o morskome dobru**

Uvodno obrazloženje Predloga zakona dao je Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma. Istakao je da je dugogodišnja primjena važećeg Zakona o morskome dobru ukazala da određena pitanja treba drugačije urediti, odnosno doraditi, te da će se donošenjem novog zakona stvoriti pretpostavke za potpunu i održivu valorizaciju morskog dobra. Morsko dobro je dobro od opšteg interesa, koje služi opštoj upotrebi i uživa posebnu

zaštitu. Cilj predloženih zakonskih rješenja je unapređenje sveukupne valorizacije i generalne zaštite morskog dobra, uz obezbjeđenje slobodnog pristupa obali, plažama i kupalištima. Jedno od ključnih pitanja koje treba urediti ovim zakonom je utvrđivanje granice morskog dobra i morske obale. Predloženo je rješenje da granicu morskog dobra na kopnu i morske obale utvrđuje Vlada Crne Gore na predlog Državne komisije, koju imenuje organ državne uprave nadležan za poslove morskog dobra. Predviđeno da morskim dobrom upravlja Agencija za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, koju osniva Vlada, kao i da se na djelovima morskog dobra ne može sticati pravo svojine, s tim da stvarna prava stečena do dana stupanja na snagu ovog zakona ostaju nepovrijeđena. Predlogom zakona su utvrđeni principi na kojima se zasniva zaštita morskog dobra i osnivanje i opis poslova koje vrši Služba zaštite.

U raspravi su učestvovali poslanici Goran Tuponja i Mićo Orlandić.

Poslanik Gorna Tuponja zatražio je objašnjenje o postupku utvrđivanja granice morskog dobra.

Poslanik Mićo Orlandić je ukazao da je postojeća granica morskog dobra utvrđena Prostornim planom posebne namjene za područje morskog dobra, koji je usvojila Skupština Crne Gore. S tim u vezi postavio je više pitanja koja se odnose na postupak utvrđivanja granice morskog dobra, dalju implementaciju postojećeg Prostornog plana posebne namjene u odnosu na predloženi zakon, i budući status objekata koji nijesu izgrađeni u skladu sa prostorno planskom dokumentacijom a nalaze se u zoni morskog dobra. Ocijenio je da posebnu pažnju treba posvetiti usklađivanju planova višeg i nižeg reda, kao i nadležnostima Vlade i Skupštine Crne Gore.

Predstavnik predlagača zakona, odgovarajući na pitanja, objasnio je da će Vlada, shodno ovlašćenjima iz zakona, donijeti podzakonski akt kojim će se utvrditi bliži kriterijumi, dinamika, način i postupak utvrđivanja granice morskog dobra, kao i da predloženi zakon neće uticati na postojeći Prostorni plan posebne namjene. Za objekte koji nijesu izgrađeni u skladu sa prostorno planskom dokumentacijom a nalaze se u zoni morskog dobra primjenjivaće se Zakon o legalizaciji neformalnih objekata.

Odbor je nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova »za« i jednim glasom »uzdržan«, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o morskome dobru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

### **Druga tačka dnevnog reda – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata**

U uvodnim napomenama predstavnik predlagača zakona, Vladan Radonjić- v.d. Uprave pomorske sigurnosti Crne Gore, istakao je da će se predloženim izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata izvršiti preciziranje pojedinih odredaba u pogledu pojmova i definicija i stvoriti pravni osnov za donošenje podzakonskih akata koji će biti potpuno usklađeni sa sekundarnim izvorom prava Evropske unije- Direktivom 2000/59/EC o lučkim prihvatnim uređajima za otpadne materije i ostatke tereta sa brodova. Predlogom zakona propisane su dodatne obaveze i ovlašćenja inspektora sigurnosti plovidbe, a takođe su razgraničene odredbe u skladu sa Međunarodnom konvencijom o građanskoj odgovornosti za štetu prouzrokovanu zagađivanjem uljem kao pogonskim gorivom- BUNKER konvencija 2001. i Međunarodnom konvencijom o građanskoj odgovornosti za štetu prouzrokovanu zagađivanjem uljem, CLC 1969. – Protokol 1992. U cilju sprječavanja zagađivanja i unaprjeđivanja zaštite morske sredine propisane su kaznene odredbe.

Odbor je ocijenio da su razlozi za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata opravdani i odlučio jednoglasno (sa osam glasova »za«) da predloži Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

### **Treća tačka dnevnog reda – Predlog zakona o prevozu opasnih materija**

Uvodne napomene o Predlogu zakona o prevozu opasnih materija dao je Mirsad Mulić, Generalni direktor Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova. Istakao je da se predloženim rješenjima uspostavlja okvir za bezbjedno obavljanje djelatnosti prevoza opasnih materija drumskim, željezničkim, vazdušnim i pomorskim saobraćajem, jasno definišu nadležnosti kod izdavanja odobrenja i kontrole prevoza različitih opasnih materija, unapređuje bezbjednost i zaštita lica koje učestvuju u prevozu opasnih materija i postiže kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima i pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prevoza opasnih materija. Izmjene zakona imaju za cilj smanjenje bezbjednosnih rizika u prevozu opasnih materija, kroz uspostavljanje i efektivnu primjenu u praksi provjerenih rješenja koja se odnose na učesnike u prevozu opasnih materija, sadržanih u međunarodnim ugovorima iz ove oblasti koje je potvrdila Crna Gora.

Odbor je konstatovao da su razlozi za donošenje Predlog zakona o prevozu opasnih materija opravdani i odlučio jednoglasno (sa osam glasova »za«) da predloži Skupštini da ga uvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

### **Četvrta tačka dnevnog reda – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama**

U uvodnom izlaganju predstavnik predlagača zakona, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Mirsad Mulić ukazao je na osnovne razloge za donošenje ovog zakona. Cilj donošenja zakona je unaprjeđenje oblasti eksplozivnih materija, poboljšanje postojećeg nivoa bezbjednosti i uslova prodaje, usklađivanje sa uslovima prodaje sa susjednim zemljama kao i smanjenje uticaja nekontrolisanog tržišta. Predlogom zakona o izmjenama i dopunama preciznije se uređuje proizvodnja eksplozivnih materija na mjestu upotrebe i uslovi prodaje pirotehničkih sredstava razreda II i pirotehničkih sredstava razreda P1 koja su sastavni dio opreme brodova za potrebe spašavanja na moru, kao i korišćenje pirotehničkih sredstava kod izvođenja javnih vatrometa, a koja su bitno vezana za bezbjednost ljudi, njihove imovine i životne sredine. Proizvodnjom eksplozivnih materija na mjestu upotrebe može da se bavi privredno društvo koje je registrovano za te djelatnosti i koje ima dozvolu za proizvodnju eksplozivnih materija na mjestu upotrebe. Privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik za prodaju pirotehničkih sredstava razreda II ili P1 mora imati prodajnu prostoriju i najmanje jedno zaposleno stručno osposobljeno lice. Za izvođenje javnog vatrometa potrebna je dozvola kojom se određuje vrsta i razred pirotehničkog sredstva za tu namjenu, mjesto i vrijeme izvođenja javnog vatrometa, kao i odgovorno lice koje ga izvodi. Posebno važnim ocijenjena je zabrana upotrebe pirotehničkih sredstava koja je Predlogom zakona predviđena za period od 16. januara do 19 decembra, u zatvorenim prostorijama i na prostoru gdje se okuplja veći broj ljudi.

Predlog zakona je djelimično usklađen sa Direktivom 32007L0023 koja se odnosi na plasiranje pirotehničkih sredstava na tržište.

U raspravi je postavljeno više pitanja u vezi sa stavljanjem u promet, kupovinom i korišćenjem eksplozivnih materija, te iskustvima u regionu.

Poslanik Mićo Orlandić ocijenio je da su predložena rješenja, koja se odnose na uslove za prodaju pirotehničkih sredstava razreda II i period u toku godine kada se i kome mogu prodavati, prilično rigidna i ukazao da je rješenja trebalo koncipirati kao odgovor na probleme koje je trebalo prethodno identifikovati.

Predstavnik predlagača zakona, odgovarajući na pitanja, saopštio je da je cilj predloženih rješenja poboljšanje postojećeg nivoa bezbjednosti i da se predložene mjere odnose na ograničavanje prodaje i upotrebe pirotehničkih sredstava razreda II.

Nakon rasprave Odbor je, sa sedam glasova »za« i jednim glasom »uzdržan«, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama

### **Peta tačka dnevnog reda – Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu**

Predsjednik Odbora Predrag Sekulić saopštio da je predlog Plana rada Odbora za 2014. godinu pripremljen na osnovu Programa rada Vlade za 2014. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018 i Izvještaja o napretku Crne Gore za 2013. godinu, a da su u obzir su uzeti i akti koji se nalaze u skupštinskoj proceduri.

Odbor je jednoglasno usvojio Plan rada za 2014. godinu.

\*\*\*\*

Sjednica je završena u 12:50 časova.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić