



SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje

PLAN RADA
ODBORA ZA TURIZAM, POLJOPRIVREDU, EKOLOGIJU
I PROSTORNO PLANIRANJE
ZA 2014. GODINU

00-63-10/14-4

Podgorica, februar 2014. godine

Uvod

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, na sjednici održanoj 25. februara 2014. godine, utvrdio je Plan rada za 2014. godinu.

Plan rada pripremljen je na osnovu Programa rada Vlade za 2014. godinu, Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014 – 2018 i Izvještaja o napretku Crne Gore za 2013. koji prati saopštenje Evropske komisije Evropskom parlamentu i Savjetu, a u obzir su uzeti i akti koji se nalaze u skupštinskoj proceduri.

Aktivnosti predviđene Planom rada za 2014. godinu odnose se na zakonodavnu i nadzornu ulogu Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje. Posebnu pažnju u 2014. godini Odbor će usmjeriti na proces pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora i praćenje i ocjenu primjene zakona, naročito onih iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske unije. Od ukupno 33 pregovaračka poglavlja, četiri poglavlja: 11. Poljoprivreda i ruralni razvoj, 12. Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika, 13. Ribarstvo i 27. Životna sredina, obuhvataju zakonsku regulativu iz nadležnosti Odbora. I druga poglavlja, posebno 1. Sloboda kretanja roba, 14. Saobraćajna politika, 15. Energetika, kao i poglavlje 28. Zaštita potrošača i zdravlja, sadrže pravnu tekovinu koja je usko povezana sa oblastima koje Odbor prati, iako je zakonodavna regulativa tih poglavlja u nadležnosti drugih radnih tijela.

ZAKONODAVNA AKTIVNOST

NAZIV AKTA		PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA ¹	PREGOVARAČKO POGLAVLJE	OPIS
1.	Predlog zakona o regionalnom vodosnabdijevanju crnogorskog primorja ²	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma		-	-	Cilj donošenja ovog zakona je stvaranje institucionalnih pretpostavki za izgradnju regionalnog sistema vodosnabdijevanja i obavljanje djelatnosti snabdijevanja vodom Crnogorskog primorja, u skladu sa važećim propisima.
2.	Predlog zakona o legalizaciji neformalnih objekata ³	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma		-	-	Ovim zakonom urediće se uslovi, postupak, kriterijumi i institucije nadležne za regulaciju neformalnih objekata.
3.	Predlog zakona o građevinskim proizvodima	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	1-Sloboda kretanja roba, 20- Preduzetništvo i industrijska politika	Ovim zakonom će se uspostaviti pravni okvir za stavljanje u promet i upotrebu građevinskih proizvoda, omogućiće se slobodno kretanje proizvoda na zajedničkom evropskom tržištu, urediće se oblast stavljanja u promet, kao i upotreba građevinskih proizvoda, sigurnost proizvoda za korišćenje po ljude, životinje i okolinu i biće usklađen sa Uredbom 305/2011.
4.	Predlog zakona o	Vlada Crne Gore	U proceduri	I kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo	Razlozi za izmjene i dopune ovog zakona sadržane su u potrebi da se izvrši dalje

¹ Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma dostavljanja akata Odboru, tj. od datuma utvrđivanja predloga akata

² U proceduri od 2011. godine

³ U proceduri od 2012. godine

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

	izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti bilja	<i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja			i fitosanitarna politika	usklađivanje zakonodavstva u oblasti zaštite bilja sa pravnom tekovinom Evropske unije.
5.	Predlog zakona o nacionalnim parkovima	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom stvoriće se uslovi za reorganizaciju javnog preduzeća koje upravlja nacionalnim parkovima i urediti pitanja u vezi sa upravljanjem na području nacionalnih parkova.
6.	Predlog zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom će se pitanje odgovornosti za štetu u životnoj sredini urediti u skladu sa pravnom tekovinom EU, u dijelu koji se odnosi na Direktivu 2004/35/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. aprila 2004. godine o odgovornosti za štetu nanijetu životnoj sredini u pogledu sprječavanja i otklanjanja štete u životnoj sredini, dopunjena direktivama 2006/21/EC i 2009/31/EC i sprovođenja principa „zagađivač plaća“.
7.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	3- Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga	Izmjenama i dopunama ovog zakona izvršiće se usklađivanje novčanih kazni za učinjene prekršaje sa Zakonom o prekršajima.
8.	Predlog zakona o morskom dobru	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	U proceduri	I kvartal	27- Životna sredina	Ovim zakonom će se cjelovito urediti upravljanje, korišćenje i zaštita morskog dobra, u skladu sa pravnim sistemom države i obavezama iz međunarodnih akata.
9.						Ovim zakonom izvršiće se dodatno

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti mora od zagađivanja sa plovnih objekata	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	U proceduri	I kvartal	14-Saobraćajna politika	usklađivanje važećeg zakona sa međunarodnim propisima i propisima Evropske Unije, donijetim nakon stupanja na snagu važećeg zakona, kao i sa naknadno dostavljenim primjedbama na važeći zakon od strane eksperata Evropske unije.
10.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo unutrašnjih poslova	U proceduri	I kvartal	1-Sloboda kretanja roba	Ovim zakonom urediće se svi aspekti i uslovi za proizvodnju, promet, skladištenje, upotrebu, reciklažu, neutralizaciju i uništavanje eksplozivnih materija, kao i nadzor i represija protiv prekršilaca i sankcionisanje prekršaja.
11.	Predlog zakona o prevozu opasnih materija	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo unutrašnjih poslova	U proceduri	I kvartal	1-Sloboda kretanja roba, 14-Saobraćajna politika	Ovim zakonom će se uspostaviti kvalitetnija harmonizacija legislative vezane za prevoz opasnih materija sa Evropskim sporazumom o međunarodnom prevozu opasnih materija u drumskom saobraćaju (ADR), Konvencijom o međunarodnom željezničkom prevozu, Evropskim sporazumom o međunarodnom prevozu opasnih materija unutrašnjim plovnim putevima, Konvencijom o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i sa Direktivama Evropske Unije koje regulišu ovu značajnu oblast
12.	Predlog zakona o maslinarstvu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja		I kvartal	11- Poljoprivreda i ruralni razvoj	Cilj donošenja ovog zakona je usklađivanje oblasti maslinarstva sa pravnom tekovinom EU, u cilju pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
13.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo		I kvartal	11- Poljoprivreda i ruralni razvoj	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanja važećeg zakona sa IPARD zahtjevima (komponenta V IPA).

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

	poljoprivredi i ruralnom razvoju	poljoprivrede i ruralnog razvoja				
14.	Predlog zakona o agro-kooperativama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	I kvartal	II kvartal	11- Poljoprivreda i ruralni razvoja	Ovim zakonom urediće se pojam agro-kooperative, postupak osnivanja, organizacija i upravljanje agro-kooperativom, imovina i poslovanje agro-kooperative, način osnivanja i funkcija saveza agro-kooperativa i ostala značajna pitanja iz oblasti agro-kooperativa.
15.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkim organizacijama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	-	Ovim zakonom izvršiće se promjene u osnivanju turističkih organizacija (osnivanje regionalnih turističkih organizacija i po tom osnovu smanjenja troškova njihovog rada). Uspostaviće se efikasnija evidencija turističkog prometa u koordinaciji lokalnih turističkih organizacija i MONSTAT-a, kao i obezbijediti izvori sredstava turističkim organizacijama sa sjevera Crne Gore, u cilju realizacije planiranih aktivnosti koje bi uticale na unaprjeđenje turističke ponude.
16.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	II kvartal	II kvartal	27 -Životna sredina	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune pojedinih odredbi u cilju njegove cjelovite i efikasne implementacije.
17.	Predlog zakona o vodama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	27 -Životna sredina	Ovim zakonom dodatno će se urediti oblast voda i izvršiti harmonizacija sa EU legislativom.

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

18.	Predlog zakona o bezbjednosti hrane	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	12-Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom urediće se opšta načela i osnove za bezbjednost hrane i hrane za životinje, obaveze i odgovornosti subjekata u poslovanju hranom i hranom za životinje, sistem brzog obavještanja i uzbunjivanja, hitne mjere i upravljanje kriznim situacijama i druga pitanja od značaja za oblast bezbjednosti hrane. Cilj zakona je obezbjeđivanje visokog stepena zaštite zdravlja i života ljudi i životinja, interesa potrošača, stavljanje u promet bezbjedne hrane i hrane za životinje i obezbjeđivanje jednakih i fer tržišnih uslova za sve subjekte u poslovanju hranom i hranom za životinje i unaprjeđenje izvoza hrane iz Crne Gore.
19.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o šumama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	II kvartal	II kvartal	27 -Životna sredina	Ovim zakonom izvršiće se unaprjeđenje postojećih rješenja u dijelu planiranja, metoda i dinamike izrade planskih akata, rješenja iz oblasti regulative ustupanja šuma na korišćenje putem koncesionih ugovora, zaštite šuma i sprečavanja bespravnihi aktivnosti u šumarstvu. Predložene izmjene i dopune zakona daće poboljšana rješenja u oblasti korišćenja drvne bio-mase i nedrwnih šumskih proizvoda. Unaprijediće se rješenja za primjenu adekvatnijih mjera na zaštiti šuma od požara i drugih štetnih uticaja.
20.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti vazduha	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	III kvartal	III kvartal	27 -Životna sredina	Ovim zakonom otkloniće se određeni nedostaci zakona primjećeni kroz primjenu i kroz projekat "giljotina propisa", kojim su date određene smjernice za unaprjeđenje, precizniju definiciju pravnog osnova za određene podzakonske akte i otklanjanje poslovnih barijera vezanihi za sistem

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

						akreditovanja stranih pravnih lica za vršenje poslova iz oblasti upravljanja kvalitetom vazduha.
21.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o identifikaciji i registraciji životinja	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	12-Bezbednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika	Ovim zakonom izmijenice se i dopuniti važeći zakon u dijelu kojim je uređena identifikacija i registracija goveda, ovaca, koza i svinja i njeno finansiranje u skladu sa zakonodavstvom EU.
22.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o morskome ribarstvu i marikulturi	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	III kvartal	III kvartal	13- Ribarstvo	Ovim zakonom izvršice se dalje usklađivanje sa Zajedničkom ribarskom politikom EU (CFP) i implementirati regulativa Generalne komisije za ribarstvo u Mediteranu i Crnom moru (GFCM).
23.	Predlog zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	20- Preduzetništvo i industrijska politika	Ovim zakonom redukovaće se broj planskih dokumenata na državnom i lokalnom nivou, preispitati njihova sadržina i podići nivo kvaliteta, a procedure izrade planskih dokumenata učiniće se fleksibilnijim i jednostavnijim, kao i doraditi instrumenti implementacije.
24.	Predlog zakona o životnoj sredini	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	27-Životna sredina	Ovim zakonom izvršice se potpuno usaglašavanje sa relevantnim EU normama/direktivama.
25.	Predlog zakona o biocidnim proizvodima	Vlada Crne Gore <i>Obrađivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	27-Životna sredina, 1-Sloboda kretanja roba	Ovim zakonom uredice se liste aktivnih supstanci; postupci donošenja akata na osnovu kojih se biocidni proizvodi stavljaju u promet; ograničenja i zabrane stavljanja u promet i korišćenja biocidnih proizvoda; istraživanje i razvoj biocidnih proizvoda; klasifikacija,

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

						pakovanje, obilježavanje, bezbjedno korišćenje biocidnih proizvoda, nadzor i druga pitanja od značaja za bezbjedno stavljanje u promet i korišćenje biocidnih proizvoda.
26.	Predlog zakona o vinu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	11- Poljoprivreda i ruralni razvoj	Ovim zakonom uskladiće se sektor vinogradarstva i vinarstva s pravnom tekovinom EU, obzirom da je tokom analitičkog pregleda crnogorskog zakonodavstva ocijenjeno da ova oblast nije usaglašena sa trenutnom pravnom tekovinom EU.
27.	Predlog zakona o poljoprivrednom zemljištu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	-	Ovim zakonom urediće se oblast poljoprivrednog zemljišta, održavanje i zaštita, korišćenje poljoprivrednog zemljišta, promjena namjene i naknade, raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, kao i upravni inspekcijски nadzor
28.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	27- Životna sredina	Ovim zakonom stvoriće se osnove za normativna usklađivanja postojećeg zakona sa novim Programom razvoja lovstva za period 2015-2024.godina.
29.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o duvanu	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja	IV kvartal	IV kvartal	-	Ovim zakonom izvršiće se izmjena i dopuna važećeg zakona radi usklađivanja sa preporukama Akcionog plana za unaprjeđenje poslovnog ambijenta i Akcionog plana za implementaciju preporuka "Giljotine propisa".
30.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hemikalijama	Vlada Crne Gore <i>Obradivač:</i> Ministarstvo održivog razvoja i	IV kvartal	IV kvartal	27-Životna sredina	<i>Napomena: Predlog zakona je predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018 za IV kvartal 2014. godine. Nije predviđen Programom rada Vlade za 2014. godinu.</i>

Plan rada Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje za 2014. godinu

		turizma				
31.	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo održivog razvoja i turizma	IV kvartal	IV kvartal	20- Preduzetništvo i industrijska politika, 28-Zaštita potrošača i zdravlja	<i>Napomena: Predlog zakona je predviđen Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2014-2018 za IV kvartal 2014. godine. Nije predviđen Programom rada Vlade za 2014. godinu</i>
32.	Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2015. godinu	Vlada Crne Gore Obradivač: Ministarstvo finansija	IV kvartal	IV kvartal	-	<i>Odbor razmatra kao zainteresovano radno tijelo, u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstvo održivog razvoja i turizma</i>

NADZORNA AKTIVNOST

Pored redovnog korišćenja mehanizama nadzora, kao što su konsultativna i kontrolna saslušanja, posebna pažnja će se posvećivati praćenju primjene zakona, kao i procesa pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora. U skladu sa preporukama iz Akcionog plana za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine, Odbor planira da:

- najmanje jednom u pola godine, održi sjednicu na koju će pozivati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih organa državne uprave i organizacija, sa ciljem razmatranja sprovođenja politika u oblastima u njihovoj nadležnosti;
- organizuje konsultativna/kontrolna saslušanja posvećena razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom jednogodišnjem periodu ili ranije;
- jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, donese odluku o kontrolnom saslušanju shodno članu 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

SEKRETAR ODBORA

Radana Damjanović

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić