

ZAPISNIK

sa 33. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 18. decembra 2013. godine

Sjednica je počela sa radom u 9 sati i 30 minuta.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

U svojstvu predstavnika predlagača Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2014. godinu sjednici je prisustvovao Nikola Vukićević, v.d. pomoćnika ministra finansija.

Sjednici Odbora prisustvovali su svi članovi Odbora.

Po pozivu sjednici Odbora prisustvovali su: Zdenka Burzan u ime Agencije za mirno rješavanje sporova, Vukica Jelić, direktorica Zavoda za zapošljavanje, Dragan Đukanović, savjetnik ministra rada i socijalnog staranja, dr Milan Mijović, direktor Kliničkog Centra Crne Gore, dr Kenan Hrapović, direktor Fonda zdravstva, Kemal Đečević, direktor Fonda rada, dr Miodrag Radunović, ministar zdravlja, Dušan Perović, direktor Fonda Penzijskog i invalidskog osiguranja, Stanimirka Mijović zaposlena u Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja, Dražen Ljumović, šef Kabineta ministra zdravlja.

Rad sjednice pratili su akreditovani novinari.

Poslanik Zoran Jelić, predsjednik Odbora, predložio je sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014.GODINU.

AD-1

Uvodno izlaganje o Predlogu zakona o Budžetu za 2014. godinu, dao je pomoćnik ministra finansija Nikola Vukićević. Kako je istakao, Predlog zakona o Budžetu, Ministarstvo finansija odradilo je na osnovu izvršenja Budžeta za deset mjeseci ove godine, zatim na osnovu projekcija izvršenja Budžeta do kraja godine, ažuriranih makroekonomskih podataka za narednu godinu, uključujući i sve mjere fiskalnog prilagođavanja za 2013. i 2014. godinu.

Izlaganje o Predlogu zakona o Budžetu a kada je riječ o zdravstvu dao je, ministar zdravlja dr Miodrag Radunović. Ministar zdravlja je kazao da Predlog budžeta Ministarstva zdravlja za 2014. godinu iznosi 923.092,53€ i predstavlja osnovu za realizaciju aktivnosti ovog Ministarstva predviđenih strateškim dokumentima. Ovaj iznos sredstava za 2014 godinu veći je u odnosu na 2013. godinu kada je iznosio 891.332,68€. Aktivnosti Ministarstva zdravlja u 2014 godini, realizovaće se kroz dva programa i to:

Program 1. Administracija i

Program 2. Razvoj, ekonomska održivost i poboljšanje kvaliteta zdravstvene zaštite.

U Programu 1. Administracija koji je planiran u ukupnom iznosu od 800.092,53 €, bruto zarade planirane su u iznosu od 537.111,00 € što će omogućiti neophodna zaposlenja u resoru zdravlja imajući u vidu proces evropskih integracija Crne Gore koji iziskuje povećani obim posla u različitim oblastima, tačnije poglavljima u kojima su angažovani zaposleni Ministarstva zdravlja, poglavlja za koja je Ministarstvo direktno zaduženo, kao i dodatne zahtjeve od strane Evropske unije u cilju upodobljavanja pravnog sistema Crne Gore sa EU standardima. Broj od 6 novozaposlenih je minimalan broj za realizaciju navedenih aktivnosti. Preostala sredstva u programu Administracija odnose na ostala lična primanja, rashode za material, rashode za usluge i za ostale izdatke. Takođe je bitno i to da ostali izdaci planirani su u iznosu od 103.700,00€ i odnose se na: izdatke po osnovu isplate ugovora o djelu; izradu i održavanje softvera; osiguranje; kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama i ostalo.

Sredstva za kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama u iznosu od 27.000 € se odnose na kontribucije WHO, Međunarodne agencije za atomsku energiju, Zdravstvenu mrežu jugoistočne evrope, Pompidu grupa.

Program 2. Razvoj, ekonomska održivost i poboljšanje kvaliteta zdravstvene zaštite planiran je u ukupnom iznosu od 123.000, 00 €.

Sredstva se odnose na realizaciju aktivnosti (izrada konsultantskih projekata i studija, usluge usavršavanja i promotivnih usluga) definisanih strateškim dokumentima Ministarstva zdravlja kao što su Akcioni planovi Nacionalnih programa za rano otkrivanje i kontrolu raka, Strategije za prevenciju i kontrolu hroničnih nezaraznih bolesti, Akcionog plana za zaštitu životne sredine i zdravlja djece, Akcionog plana Nacionalne strategije za kontrolu na rezistencije bakterija, Nacionalne strategije prevencije štetne upotrebe alkohola, Nacionalne strategije za rijetke bolesti, Strategije za sprečavanje zloupotrebe droga itd.

U okviru Predloga budžetskih sredstava ovog Ministarstva nijesu uračunata sredstva potrebna za nacionalno kofinansiranje za realizaciju IPA projekata koji se finansiraju iz EU fondova u iznosu od 117.006,00€, već su planirana u okviru Tekuće budžetske rezerve.

Ova sredstva se odnose na realizaciju sledećih IPA projekata:

- “Adriatik model mobilnosti u oblasti zdravstvene zaštite”

- “Optimalno korišćenje prirodnih resursa i ublažavanje efekata prirodnih katastrofa – hitna medicinska pomoć”.

Tokom 2014. godine, istakao je planirane su intenzivnije aktivnosti na izgradnji, rekonstrukciji i adaptaciji objekata u zdravstvu. Tako su, Kapitalnim budžetom za 2014. godinu za izgradnju i rekonstrukciju objekata u zdravstvu planirana sredstva u iznosu od 2.517.000,00 €. Ova sredstva odnose na Zavod za transfuziju krvi, Poliklinički centar u Beranama a iznos od 350.000 € i ove godine je opredijeljen za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u zdravstvu u skladu sa Sporazumom o realizaciji programa za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u zdravstvu i Granskim kolektivnim ugovorom za oblast zdravstva.

Pored ovih sredstava, projektom Energetska efikasnost u Crnoj Gori koji će se finansirati iz Kredita Svjetske banke tokom 2014. godine planirana je rekonstrukcija i adaptacija 5 zdravstvenih objekata (Opšta bolnice Cetinje, Dom zdravlja Cetinje, Opšta bolnica Kotor, Dom zdravlja Kotor i Kliničkog centra Crne Gore). Za rekonstrukciju navedenih objekata predviđen je Budžet u iznosu od 2,4 miliona eura, a ukupan iznos sredstava za realizaciju ovog projekta je 5 miliona eura.

U 2014. godini Vlada Crne Gore će sa Svjetskom bankom potpisati kreditne aranžmane za projekat Upravljanja i finansiranja zdravstvenog sistema, poboljšanja dostupnosti zdravstvenih usluga i finansijske održivosti sistema kao i izgradnje infektivno-dermatološke klinike KCCG u visini do 12 miliona eura.

U toku izlaganja ministar zdravlja se osvrnuo i na Budžet Fonda za zdravstveno osiguranje.

Prijedlogom budžeta za 2014. godinu utvrđena sredstva za Fond za zdravstveno osiguranje iznose 168, 54 mil. €, što je u odnosu na budžet za 2013. godinu (budžet za 2013. godinu iznosio je 165, 63 mil. €) više za 2,91 mil. € ili za 1,76 %.

Budžet će se realizovati kroz tri programa:

- Program: Fond za zdravstveno osiguranje u iznosu 25.093.594,91
- Program: zdravstvene institucije u iznosu 140.970.523,36
- Program: Institut za javno zdravlje u iznosu 2.480.366,14

Budžet programa Fond za zdravstveno osiguranje utvrđen je na iznos 25.093.594,91 € što je povećanje za 1.261.626,31 € u odnosu na 2013. god ili za 5,29%. Najveći dio ovih sredstava, tačnije 14,50 mil €, planiran je za liječenje van Crne Gore koje obuhvata: ambulantno i stacionarno liječenje u inostranstvu (Srbija i druge inostrane klinike) kao i druga liječenja u zdravstvenim ustanovama u Crnoj Gori koje nijesu u sistemu javnog zdravstva kao što su Opšta bolnica "Meljine", Institut Igalo, liječenje u privatnim zdravstvenim ustanovama sa kojima je Fond zaključio ugovor, ustanovama socijalne zaštite, kao i vantjelesna oplodnja i zdravstvena zaštita po konvencijama i dr.

Ostala prava iz zdravstvenog osiguranja planirana su u iznosu od 7,0 mil. € i obuhvataju sredstva za obezbjeđenje ortopedskih sprava i pomagala u iznosu od 1,3 mil.€, naknade za bolovanja preko 60 dana u iznosu od 2,32 mil. €, naknade za putne troškove osiguranika vezane za korišćenje zdravstvene zaštite u iznosu od 3,37 mil. €.

Najveće povećanje u odnosu na 2013 godinu u ovom programu odnosi se na poziciju liječenje van Crne Gore i van sistema Fonda za 0,9 mil. €.

Budžet programa Zdravstvene institucije utvrđen je na iznos od 140.970.523,36 € što je povećanje za 1.550.523,36 € u odnosu na 2013.god ili za 1,11 %.

Kada je riječ o bruto zaradama, u okviru ovog programa planirane su u iznosu od 77,89 mil. € i odnose na isplatu oko 8.000 zaposlenih u zdravstvu. Ova sredstva obuhvataju: sredstva za isplatu zarada za postojeći broj zaposlenih u JZU, prijem novih specijalizanata, pripravnika popunjavanje dijela nedostajućeg kadra a posebno u Zavodu za HMP i Zavodu za transfuziju krvi CG-shodno Statutima i aktima o sistematizaciji radnih mjesta

Na ovoj poziciji imamo povećanje sredstava u iznosu od 795.523,36 €. Međutim, iako su sredstva za zarade i ostala lična primanja uvećana u odnosu na 2013. godinu, to ne znači povećanje zarada zaposlenih u zdravstvu već je to uvećanje bilo nužno imajući u vidu da imamo nedostajuća sredstva za isplatu zarada u zdravstvu za 2013. godinu u skladu sa Granskim kolektivnim ugovorom za oko 1,9 mil. €, što je posledica nerealnog smanjenja planiranih sredstava za zarade zaposlenih u JZU za 2013. godinu za oko 2,5 mil. od čega kod Montefarma za 1,0 mil. € i kod ostalih JZU za 1,5 mil. €.

Sredstva na poziciji transfera JZU planirana su u iznosu od oko 62.00 mil. € i obuhvataju transfere JZU za lijekove i materijalne troškove, sredstva za stomatologiju, sredstva za upravljanje medicinskim otpadom i sredstva za sprovođenje nacionalnih programa prevencije karcinoma. Sredstva za lijekove i materijalne troškove (materijal za dijalizu, RTG filmovi, reagensi i dr.) planirana su na istom nivou kao 2013. godine u iznosu od u iznosu od 44,71 mil. €, dok su sredstva za stomatološku zdravstvenu zaštitu planirana u 3.650.000,00 i odnose se na pružanje usluga stomatološke zdravstvene zaštite koje se ostvaruju u 170 stomatoloških ambulanti koje imaju potpisane ugovore sa Fondom za zdravstveno osiguranje.

Od posebnog značaja za ministra zdravlja Miodrag Radunović su i sredstva planirana na poziciji transfera JZU koja se odnose na sprovođenje nacionalnih programa za rano otkrivanje i liječenje karcinoma, skrining debelog crijeva, dojke i grlića materice u iznosu od 350.000,00 €, za sprovođenje Strategije za hronične nezarazne bolesti u iznosu od 150.000,00 € i za program transplantacije organa 200.000,00 € što ukupno iznosi 700.000,00 €. Pokazalo se da je sprovođenje Projekta skrininga debelog crijeva u 2013. godini bilo opravdano i da je naišlo na pozitivan prijem kod naših građana.

Budžet programa Institut za javno zdravlje utvrđena su na iznos od 2.480.366,14 što je povećanje za 100.330,32 € u odnosu na 2013. god. Povećanje je na pozicijama za zarade za 50.330,32 € i na poziciji rashoda za materijal za 50.000,00 €.

Jedan od zajedničkih ciljeva Ministarstva zdravlja, Fonda za zdravstveno osiguranje, Agencije za lijekove i menadžmenta u zdravstvenim ustanovama u narednom periodu će biti aktivan rad i sprovođenje aktivnosti na svim nivoima koje će dovesti do racionalizacije svih troškova, a posebno potrošnje lijekova i medicinskih sredstava. Niko ne treba da očekuje da će doći do smanjenja izdataka za lijekove i medicinska sredstva već do racionalizacije što će omogućiti da u okviru istih sredstava obezbjedimo skupe i lijekove novije generacije. Mišljenja je, da kod građana treba razviti svijest da lijekove na recept neko plaća kao i svaku drugu robu i da se racionalno svi ponašamo kada je u pitanju propisivanje i izdavanje lijekova na recept a to se odnosi i na druge usluge u sistemu zdravstva.

U okviru uvodnog izlaganja ispred Ministarstva rada i socijalnog staranja riječ je imao Dragan Đukanović.

Na početku uvodnog izlaganja Dragan Đukanović je kazao da, kada su u pitanju sredstva namijenjena za Ministarstvo rada i socijalnog staranja, ona ukupno iznose 68.357.098,49 eura i nešto su manja u odnosu na 2013.godinu. Predlog Bužeta za narednu godinu kada je o ovom sektoru riječ poznaje i tri novine, Centar za azil, Centar za socijalnu i dječiju zaštitu i Transfer za razvoj socijalnih usluga u opštinama. Predviđena su sredstva za izgradnju stanova za raseljena lica u Nikšiću i Podgorici. Smatra da će se sa predviđenim sredstvima moći izvršiti sve obaveze kada je riječ o Centrima za socijalni rad. Kada je riječ o Zavodu za socijalnu i dječiju zaštitu, smatra da će se naredne godine utvrditi svi materijalni troškovi. Tada će biti usvojena sistematizacija tog organa.

U okviru kapitalnog Budžeta predviđena je izgradnja dnevnog Centra za djecu sa smetnjama u razvoju u Rožajama, takvi će centri biti otvoreni u Podgorici i Budvi.

U raspravi su učestvovali poslanici: Zoran Jelić, Janko Vučinić, Zorica Kovačević, Andrija Popović, dr Izet Bralić, Neven Gošović, Goran Tuponja, dr Zoran Srzentić, dr Hlil Duković kao i Vukica Jelić, direktorica Zavoda za zapošljavanje, Kenan Hrapović, direktor Fonda zdravstva, v.d ministra finansija Nikola Vukićević, Kemal Đečević, direktor Fonda rada, dr Milan Mijović, direktor Kliničkog centra, Zdenka Burzan, ispred Agencije za mirno rješavanje sporova, Dragan Đukanović, ispred Ministarstva rada i socijalnog staranja.

Poslanik Janko Vučinić je istakao da se ovim Predlogom nije pružila posebna pažnja najugroženijim kategorijama stanovništva, a to su djeca sa smetnjama u razvoju, lica kojima je potrebna tuđa njega, lica koja primaju ličnu invalidninu i nezaposleni roditelji koji brinu o djeci sa smetnjama u razvoju. Nadalje, pitao je šta će se uraditi, da se povećaju nadoknade ovim, najugroženijim kategorijama stanovništva. Poslanik Vučinić je tražio konkretan odgovor šta je sa sredstvima, koja su bila namijenjena Fondu za lica sa smetnjama u razvoju, gdje su se prelila ta sredstva? Mišljenja je da među ugroženim kategorijama stanovništva spadaju i penzioneri.

Poslanica Zorica Kovačević, izrazila je zadovoljstvo što je Ministarstvo finansija Budžetom za narednu godinu opredijelilo veća sredstva nego za 2013. godinu. Takođe, smatra bitnim i to što su opredijeljena veća sredstva za liječenje van Crne Gore. Istakla je bitnim i nacionalne programe. Nadalje, pitala je predstavnike Ministarstva zdravlja da li će biti povećanja zarada u zdravstvenom sektoru. Pitala je predstavnike Ministarstva zdravlja, na koji način predviđaju da dugovanja koja postoje kod Javnih zdravstvenih ustanova budu premošćena tokom ove godine? Takođe, je postavila pitanje za predstavnike Ministarstva rada i zdravstva da li se određena sredstva u postojećem Budžetu mogu obezbijediti i racionalizacijom troškova. Predstavnik Ministarstva rada je pitala koliko ima rješenja koja čekaju na isplatu?

dr.Kenan Hrapović, direktor Fonda zdravstva kazao je, da se Fond zdravstva izborio za veća sredstva u Budžetu nego što je to bilo predviđeno, izražavajući za to zahvalnost Ministarstvu finansija. Smatra

da treba opredjeljivati posebna sredstva za transplatacioni program. Kazao je da povećanja zarada u zdravstvu neće biti, one će ostati na postojećem nivou. Istakao je da postoji prostor za racionalizaciju sredstava u zdravstvenim ustanovama. Bitnim je istakao i to što se najavljuju analize vezano za propisivanje bolovanja, kao i propisivanje lijekova na recept. Nadalje, kazao je da se smanjuje se broj bolovanja koja se propisuju ali se novčani iznosi koji se opredjeljuju za bolovanja ne smanjuju. Takođe, kazao je da su dugovanja zdravstvenog sistema velika ali se radi o naplativim potraživanjima. Kada je riječ o Kapitalnim izdacima istakao je da su predviđena sredstva od 300.000 eura za narednu godinu, od čega 250.000 samo za opremu a 50.000 za građevinske objekte.

Kemal Đečević, direktor Fonda rada, izrazio je svoje nezadovoljstvo Budžetom za 2014. godinu. Naveo je da Fondu rada upućeno 21.363 zahtjeva. Oko 650 biće moguće isplatiti a preko 3.000 radnika ne možemo isplatiti a za to je potrebno oko 7.500.000 evra.

dr Milan Mijović, direktor Kliničkog Centra Crne Gore, smatra da je zdravlje mora biti na prvom mjestu. Smatra da se amandmanski treba djelovati na Predlog zakona o Budžetu za 2014. godinu kada je riječ o zdravstvenom sistemu Crne Gore. Alarmantnim smatra to da na velikom broju srčanih bolesnika, koliko ih je u Crnoj Gori, postoji jedan aparat za potrebe tih bolesnika. Bitnim je istakao i to da mora postojati i poseban kardiovaskularni program.

Zdenka Burzan, ispred Agencije za mirno rješavanje sporova, istakla je veoma bitnim to što je Vlada u toku ove godine preusmjerila sredstva ka Agencijama. Smatra, da Budžet Agencije treba da bude znatno veći. Mišljenja je da veliki broj radnih predloga treba spojiti u jedan predlog. Izrazila je nadu da će se ostvariti cilj postojanja same Agencije za mirno rješavanje sporova.

Poslanik Andrija Popović smatra da su svi korisnici Budžeta nezadovoljni. Mišljenja je da iznos dječijeg dodatka treba vratiti na nekadašnjem nivou, jer se radi o simboličnom iznosu. Takođe, iznos namijenjen za

tuđu njega i pomoć, ličnu invalidninu su takođe simbolični, mišljenja je da i te novčane iznose treba povećati.

Predsjednik Odbora Zoran Jelić kazao je da ove potršačke jedinice pokrivaju dvije, trećine ukupnog iznosa Budžeta. Mišljenja, je da da je dobar predlog da treba amandmanski djelovati na Predlog zakona o Budžetu za 2014.godinu.

Dragan Đukanović, savjetnik ministra rada i socijalnog staranja, kazao je da u Ministarstvu rada i socijalnog staranja nijesu zadovoljni opredijeljenim Budžetom. Kazao je da su sredstva za materijalna obezbeđenja manja u odnosu na 2013. godinu. Bitno je, smatra i to što se izdaje i mnogo radnih dozvola za strance.

Poslanik dr Izet Bralić mišljenja je da sve ispod jedan procenata što bi se opredijelilo za zdravstvo, malo je. Poslanik Bralić, takođe je kazao da je sa ovakvim Budžetom teško bilo što realizovati. Takođe, je istakao da u Budžetu nema stavke koja se odnosi na unapređenje zdravstvenog sistema. Takođe, nije zadovoljan opredijeljenim sredstvima namijenjenim za Ministarstvo zdravlja. Poslanik Izet Bralić, je pitao koliko je Fond zdravstva dodijelio stanova opštinama Plav, Andrijevića i Rožaje? Dodajući da misli da nije nijedan. Da li su predviđena sredstva za zdravstvo u Petnjici? Mišljenja je da treba ispraviti nepravdu prema zdravstvenim radnicima vezano za prevoz. Naime, zdravstveni radnici nemaju plaćen prevoz.

Ministar zdravlja dr Miodrag Radunović, kazao je da je zdravstveni sistem jako osjetljiv sistem. Nadalje, ministar je kazao da su očekivanja od zdravstvenog sistema velika. Istakao je da će se obratiti naročito pažnja, koji su to ljekari koji propisuju u velikoj mjeri bolovanja. Složio se i sa mišljenjem u vezi plata zdravstvenih radnika.

Poslanik Neven Gošović smatra da svako socijalno davanje ograničeno. Mišljenja je da je trebalo izvršiti procjenu, koliko je potrebno za socijalna davanja.

Na predlog predsjednika Odbora Zorana Jelića a da bi se obezbijedio kvorum, potreban da bi se održala sjednica Skupštine, sjednica Odbora je prekinuta u 12 sati, s tim da se nastavi rad Odbora.

...

Nastavak 33 sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje održane 18. decembra 2013. godine.

Sjednica je počela sa radom u 12 sati i 30 minuta.

Sjednicu je otvorio i istom predsjedavao Zoran Jelić, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora prisustvovali su svi članovi Odbora i pozvani predstavnici potrošačkih jedinica.

Nastavljena je rasprava o Predlogu zakona o Budžetu za 2014. godinu. Pomoćnik ministra finansija Nikola Vukićević je kazao da je ovakav Predlog Budžeta za 2014. godinu realan. Nadalje, istakao je nema mjesta za uvećanja po bilo kom osnovu.

Vukica Jelić, direktorica Zavoda za zapošljavanje istakla je da se Budžet Zavoda za zapošljavanje može podijeliti u četiri cjeline. Takođe je kazala da je Zavod za zapošljavanje tražio 12.500 miliona eura a da je opredijeljeno 11 miliona. Takođe, je istakla da je Zavod za zapošljavanje predvidio i veliki broj programa, među kojima je program za pripravnike, zatim programi za kredite, programi za samozapošljavanje i dr.

Poslanik Goran Tuponja imao je primjedbu na zakazivanje sjednice. Smatra da treba voditi računa da se ne dolazi do preklapanja sjednice radnih tijela.

Poslanik dr Zoran Srzentić, mišljenja je da je u u okviru postojećeg Budžeta, dakle Budžeta za tekuću godinu, zdravstveni sistem u Crnoj Gori dobro funkcionise.

Poslanik dr Halil Duković smatra da je povećanje od 2,500 miliona eura dobro. Mišljenja je da kod zdravstvenih radnika postoji veliki entuzijizam za rad iako, složio se, plate zdravstvenih radnika treba da budu veće.

Pošto je iscrpljen dnevni red, sjednica Odbora je završila sa radom u 13 sati i 30 minuta.

Br. 00-63-12/

Podgorica, 25. decembar. 2013. godine

Sekretar Odbora

Momo Joksimović

Predsjednik Odbora

Zoran Jelić