

## ZAPISNIK

sa 61. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 07.aprila 2014.godine

Sjednica je počela u 10 časova i 30 minuta.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora : Džavid Šabović (predsjednik Odbora), Velizar Kaluđerović (zamjenik predsjednika Odbora), Liuđ Škrelja, Željko Aprcović, Marta Šćepanović, Radovan Obradović, Zorica Kovačević, Neven Gošović, Emilo Labudović, Veljko Vasiljević, Vladislav Bojović i Srđan Perić.

Sjednicom Odbora predsjedavao je Džavid Šabović (predsjednik Odbora).

Sjednici Odbora su , u svojstvu predstavnika podnosioca akata, prisustvovali poslanici Halil Duković, Aleksandar Damjanović i Zorica Kovačević.

Predsjednik Odbora je, nakon toga , predložio dnevni red koji je jednoglasno usvojen .

### DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač;**
- 3. Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač;**
- 4. Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač;**
- 5. Amandmani (23) na Predlog zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:**
  - 21 amandman, koje su podnijeli poslanici: Srđan Milić i Aleksandar Damjanović;**

**- 2 amandmana, koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.**

**6. Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, koje je podnijela poslanica Ljerka Dragičević;**

**7. Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću, koje su podnijeli poslanici: Zoran Jelić, Filip Vuković, Veljko Zarubica, Marta Šćepanović i Zorica Kovačević.**

### **Prva tačka dnevnog reda**

**Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač**

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Halil Duković. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i duže rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće :

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje sistem lokalne samouprave.
2. Poslije duže rasprave Odbor je sa 5 glasova „za”, 6 glasova „protiv” i jednim glasom „uzdržan” ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravim sistemom. Dakle, ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.
3. Odbor je konstatovao da, sa aspekta saglasnosti sa Ustavom i pravim sistemom, ne postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini i, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravim sistemom ovog Predloga zakona odlučiće Skupština bez pretresa.
4. Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore ( Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013), kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuje osnivanje, spajanje i ukidanje opština.

Za izvjestioca Odbora određen je Džavid Šabović, predsjednik Odbora.

### **Druga tačka dnevnog reda**

**Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač**

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Halil Duković. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće :

- 1.Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 4 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje sistem lokalne samouprave.
- 2.Poslije kraće rasprave Odbor je sa 6 glasova „za”, 5 glasova „protiv” i jednim glasom „uzdržan” ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.Dakle,ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.
- 3.Odbor je konstatovao da, sa aspekta saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom, ne postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini i, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona odlučiće Skupština bez pretresa.
- 4.Odbor je odlučio da podnese sledeći amandman:

#### AMANDMAN

Član 3 Predloga zakona mijenja se i glasi:

„U članu 16 stav 1 poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

- 8) izdvajanjem gradske opštine u opštinu u okviru Glavnog grada
- 9) izdvajanjem opštine u okviru Glavnog grada u novu opštinu.”

**Predstavnik predlagača zakona, poslanik Halil Duković saglasio se sa amandmanom Odbora pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4.Odbor je konstatovao da o ovom Predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore ( Službeni list CG br.01/2007 i 38/2013),kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuje osnivanje, spajanje i ukidanje opština.

5.Za izvjestioca Odbora određen je Džavid Šabović, predsjednik Odbora.

#### **Treća tačka dnevnog reda**

**Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač**

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Halil Duković. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće :

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom jer je, od dvanaest prisutnih članova Odbora, šest glasalo „za“, pet „protiv“ dok je jedan član bio „uzdržan“. Dakle, ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.
3. Odbor je konstatovao da, sa aspekta saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom, ne postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini pa će, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona odlučiti Skupština bez pretresa.
4. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013), kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju osnivanje, spajanje i ukidanje opština.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Džavid Šabović, predsjednik Odbora.

#### **Četvrta tačka dnevnog reda**

**Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi, koji su podnijeli poslanici: Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Miodrag Vuković, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač**

U ime predlagača ovaj Predlog zakona obrazložio je poslanik Halil Duković. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, Odbor je ocijenio sljedeće :

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.
2. Odbor je ocijenio da ovaj Predlog zakona nije u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom jer je, od dvanaest prisutnih članova Odbora, šest glasalo „za“ a šest „protiv“. Dakle, ovaj Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu.
3. Odbor je konstatovao da, sa aspekta saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom, ne postoje potrebne pretpostavke da predloženi zakon bude usvojen u Skupštini pa će, shodno članu 93 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne

Gore, o postojanju saglasnosti sa Ustavom i pravnim sistemom ovog Predloga zakona odlučiti Skupština bez pretresa.

4. Odbor je konstatovao da je ovaj zakon potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore („Službeni list CG“, br.38/2013), kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju osnivanje, spajanje i ukidanje opština.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Džavid Šabović, predsjednik Odbora.

#### **Peta tačka dnevnog reda**

**Amandmani (23) na Predlog zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti:**

- 21 amandman, koje su podnijeli poslanici: Srđan Milić i Aleksandar Damjanović;
- 2 amandmana, koje je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.

1. Na ovaj Predlog zakona poslanici Srđan Milić i Aleksandar Damjanović podnijeli su 21 amandman.

Na sjednici Odbora, predstavnik podnosioca amandmana, poslanik Aleksandar Damjanović obavijestio je Odbor da odustaju od amandmana 21. Nakon toga, Odbor je razmotrio preostalih 20 amandmana i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

Takođe, Odbor je konstatovao da je, zbog pravno-tehničke preciznosti, potrebno korigovati amandmane 16 i 20.

**Predstavnik podnosioca amandmana, poslanik Damjanović, saglasio se sa predloženim korekcijama.**

Dakle, poslije predložene pravno – tehničke korekcije, amandmani 16 i 20 glase:

#### **AMANDMAN 16**

**U članu 74 nakon stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:**

**“Potrošačkom jedinicom, u smislu stava 1 ovog člana, neće se smatrati Državna revizorska institucija, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda i Skupština Crne Gore”.**

#### **AMANDMAN 20**

**U članu 84 stav 1 riječi: “godinu dana” zamjenjuju se riječima: “devet mjeseci”.**

2. Takođe, Odbor je razmotrio 2 amandmana poslanika Aleksandra Damjanovića i, sa stanovišta svoje nadležnosti, ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

3. Odbor je konstatovao da i o amandmanima na ovaj Predlog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore ("Službeni list CG", br.38/2013).

4. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Ljuiđ Škrelja, član Odbora.

#### **Šesta tačka dnevnog reda**

#### **Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, koje je podnijela poslanica Ljerka Dragičević**

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor nije razmotrio ovu tačku dnevnog reda, jer poslanica Ljerka Dragičević nije prisustvovala sjednici.

#### **Sedma tačka dnevnog reda**

#### **Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću, koje su podnijeli poslanici: Zoran Jelić, Filip Vuković, Veljko Zarubica, Marta Šćepanović i Zorica Kovačević.**

1. Odbor je razmotrio 2 amandmana koje su podnijeli poslanici: Zoran Jelić, Filip Vuković, Veljko Zarubica, Marta Šćepanović i Zorica Kovačević i ocijenio da su isti pravno prihvatljivi.

2. Odbor je konstatovao da su podnosioci amandmana ujedno i podnosioci Predloga zakona pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga zakona i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

3. Odbor je konstatovao da i o amandmanima na Predlog ovog zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore ( „Službeni list CG“ br.01/2007 i 38/2013).

4. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Neven Gošović, član Odbora.

Sjednica je završena u 13 časova.

**SEKRETAR ODBORA**  
Snežana Kaluđerović

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Džavid Šabović

