

ZAPISNIK

sa 49. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 21. marta 2014. godine

Sjednica je počela u 17 sati i 50 minuta.

Predsjedavao je Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marta Šćepanović, Husnija Šabović, Milorad Vuletić, Veljko Zarubica, Draginja Vuksanović, Slaven Radunović, Veljko Vasiljević, Vladislav Bojović, Snežana Jonica, Obrad Gojković, Azra Jasavić i Genci Nimanbegu.

Sjednici je u ime predstavnika predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika prisustvovao poslanik Almer Kalač.

Takođe, kao jedan od podnosilaca amandmana ispred Kluba poslanika Socijalističke narodne partije, sjednici je prisustvovao poslanik Neven Gošović.

Ostali podnosioci amandmana su ujedno i članovi Odbora.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći dopunjeni

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji su podnijeli poslanici: mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević.

2. Amandmani (17) na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji su podnijeli poslanici:

- Kluba poslanika Socijalističke narodne partije (10) – (br. 23-2/14-6/2);
- Genci Nimanbegu i Nik Gjeloshaj (2) - (br. 23-2/14-6/6);
- mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević (1) - (br. 23-2/14-6/7);
- mr Milutin Simović i Goran Danilović (2) - (br. 23-2/14-6/9) i
- Amandmani Odbora (2).

Predsjednik Odbora, poslanik Rifat Rastoder konstatovao je da je predloženi dopunjeni dnevni red jednoglasno usvojen.

PRVA TAČKA - Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji su podnijeli poslanici: mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević

Otvarajući raspravu u vezi sa prvom tačkom dnevnog reda, predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, predložio je da se Odbor izjasni o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, kako bi u nastavku

sjednice Odbor razmotrio i izjasnio se o međuvremenu pristiglim amandmanima, što je i prihvaćeno od strane članova Odbora.

Nakon izjašnjavanja Odbor je sa (7 - glasova „za“ , 2 – glasa „protiv“ i 4 – glasa „uzdržana“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji su podnijeli poslanici: mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević.

DRUGA TAČKA - Amandmani (17) na Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji su podnijeli poslanici:

- Kluba poslanika Socijalističke narodne partije (10) – (br. 23-2/14-6/2);
- Genci Nimanbegu i Nik Gjeloshaj (2) - (br. 23-2/14-6/6);
- mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević (1) - (br. 23-2/14-6/7);
- mr Milutin Simović i Goran Danilović (2) - (br. 23-2/14-6/9) i
- Amandmani Odbora (2).

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, istakao je da su predlagači Predloga zakona u međuvremenu podnijeli jedan amandman, dok su poslanici mr Milutin Simović i Goran Danilović podnijeli dva amandmana. Imajući u vidu navedeno, predsjednik Odbora je saopštio da pomenuti amandman postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Nakon kraće rasprave, Odbor je jednoglasno odlučio da podnese dva amandmana na ovaj Predlog zakona. Sa ovim amandmanima saglasio se i predstavnik predlagača, poslanik Almer Kalač.

U nastavku rasprave, predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, predložio je da se razmotre amandmani (10) Kluba poslanika Socijalističke narodne partije.

Poslanik Neven Gošović objedinio je obrazloženje prva tri amandmana Kluba poslanika Socijalističke narodne partije, ističući da se isti odnose na sastav organa za sprovođenje izbora, precizirajući da se amandman 1 odnosi na smanjenje broja članova stalnog sastava opštinske izborne komisije i mijenjanje statusa sekretara opštinske izborne komisije koji ne bi imao pravo glasa. S tim u vezi, naglasio je da bi se primjenom ovako propisane norme obezbijedila uravnotežena zastupljenost političkih partija, odnosno grupa birača u sastavu pomenutog organa.

Odbor sa (5 – glasova „za“, 1 – glasom „protiv“ i 6 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (1) poslanika SNP-a.

Poslanik Gošović, istakao je da se amandmanom 2 uređuje sastav, način izbora predsjednika, sekretara, članova i zamjenika članova DRI na način koji omogućava odgovarajuću zastupljenost predstavnika političkih partija, odnosno grupe birača i predstavnika civilnog sektora u ovom organu za sprovođenje izbora.

Odbor sa (6 – glasova „za“, i 6 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (2) poslanika SNP-a.

Što se tiče amandmana 3, poslanik Gošović je naveo da isti uređuje pitanje sastava i načina izbora predsjednika i članova biračkog odbora, kao i uprethodna dva amandmana, čime se predviđa pravilna zastupljenost političkih partija i grupa birača.

Odbor sa (5 – glasova „za“ i 7 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (3) poslanika SNP-a.

Poslanica Snežana Jonica, obrazlažući amandman 4 Kluba poslanika SNP-a, navela je da se istim obezbeđuje da manje zastupljeni pol osim 1/3 kandidata na izbornim listama ima i značajno veći broj predstavnika-ca u Skupštini Crne Gore i skupštinama opština Glavnog grada i Prijestonice. S tim u vezi, ukazala je da bi se predloženi princip mogao ostvariti na način da se uvede obaveza da među svaka tri kandidata na listi mora biti najmanje jedno lice manje zastupljenog pola. Takođe, dodala je da ovaj predlog predstavlja uvažavanje preporuka Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope, CEDAW Komiteta, Savjeta za ljudska prava UN-a itd, kao i da je isti podržan od značajnog broja relevantnih nevladinih organizacija u Crnoj Gori.

Odbor sa (6 – glasova „za“, 2 – glasa „protiv“ i 4 – glasa „uzdržana“) nije podržao amandman (4) poslanika SNP-a.

Poslanik Neven Gošović, naveo je da se amandmanom 5 predlaže da izborna lista za izbor odbornika, odnosno poslanika može biti utvrđena i bez podrške, ukoliko politička partija ili grupa birača koja je podnosilac izborne liste ima poslanika u Skupštini Crne Gore. Takođe, smatra da je odredba čije se brisanje predlaže diskriminatorna, iz razloga što parlamentarne stranke, u pogledu prikupljanja potpisa podrške izornoj listi, dovodi u povoljniji položaj u odnosu na podnosioc izbornih lista koji nemaju poslanike u Skupštini Crne Gore.

Poslanik Slaven Radunović, učestvujući u raspravi, istakao je da je Predlog zakona o kojem se raspravlja plod političkog kompromisa, te da je Radna grupa o istom raspravljala devet mjeseci. Povodom amandmana 5 poslanika SNP-a, istakao je da ne bi imao ništa protiv i da parlamentarne stranke budu potpisane, smatrajući da je bitnije podvući da se ovim zakonom eliminiše mogućnost zloupotreba koje se dešavaju prilikom prikupljanja potpisa, čime su se rasipali glasovi kako za lokalne, tako i za parlamentarne izbore.

Poslanica Snežana Jonica, u svom komentaru, istakla je da norma kojom se obezbeđuje da se potpisi prikupljaju pred opštinskom izbornom komisijom zaista utiče na to da „fantomске“ stranke ne mogu da učestvuju na izborima, dodajući da norma kojom se razdvajaju parlamentarne stranke i one koje nijesu parlamentarne, nije dio političkog dogovora. Tim povodom, ukazala je da se pomenuta norma pojavila u trenutku pred glasanje za Predlog zakona o izboru odbornika i poslanika, koji je podnio predsjednik Skupštine, Ranko Krivokapić, što nije dio političkog konsenzusa u novom obliku Predloga zakona.

Poslanik Slaven Radunović, u svom odgovoru, ponovio je da je kompletan Predlog zakona plod političkog dogovora, i da nije bitno kako je i u kojem momentu nastala određena norma.

Odbor sa (3 – glasa „za“ i 9 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (5) poslanika SNP-a.

Obrazlažući amandman 6, poslanik Neven Gošović je naveo da je isti u funkciji obezbeđenja tajnosti glasanja.

Odbor sa (5 – glasova „za“ i 7 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (6) poslanika SNP-a.

Vezano za amandman 7, poslanik Gosović je saopštio da se predlaže brisanje člana 47, iz razloga što se predloženim modelom autentične zastupljenosti

predstavnik manjinskih naroda i drugih nacionalnih zajednica ruši koncept građanske države. Takođe, poslanik Gošović je ukazao da predložena norma nije koncipirana saglasno članu 79 stav 1 tačka 9 Ustava Crne Gore.

Odbor većinom glasova (2 – glasova „za“, 3 – glasa „protiv“ i 7 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (7) poslanika SNP-a.

Obrazlažući amandman 8 Kluba poslanika SNP-a, poslanik Neven Gošović, istakao je da se istim vrši dopuna odredbe člana 147, kojim se uređuje pitanje popune upražnjenog mandata, i definiše da nadležna izborna komisija pokreće postupak za popunu upražnjenog odborničkog ili poslaničkog mjesta, na zahtjev podnosioca izborne liste.

Odbor većinom glasova (2 – glasa „za“ i 10 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (8) poslanika SNP-a.

Amandmanom 9, istakao je poslanik Gošović, uređuju se pitanja obezbjeđenja sredstava za sprovođenje izbora i obezbjeđuje se jednak tretman po osnovu prava na isplatu naknade članovima organa za sprovođenje izbora u stalnom i proširenom sastavu.

Odbor sa (5 – glasova „za“ i 7 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (9) poslanika SNP-a.

Poslanik Neven Gošović, obrazlažući posljednji amandman, naveo je da se istim mijenja član 56 i predlaže da Skupština Crne Gore imenuje Državnu izbornu komisiju, u skladu sa ovim zakonom, u roku od 60 dana od dana održavanja izbora iz člana 57 istog Zakona. Takođe je ukazao da je neprimjereno, i protivno izbornim standardima, vršiti imenovanje novog sastava Državne izborne komisije, u vremenu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora.

Odbor sa (4 – glasa „za“ i 8 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (10) poslanika SNP-a.

Predstavnik predlagača, poslanik Almer Kalač, istakao je da predlagači Zakona o izboru odbornika i poslanika ne prihvataju predložene amandmane Kluba poslanika SNP-a.

Predsjednik Odbora, Rifat Rastoder, predložio je da Odbor razmotri i da se izjasni o amandmanima poslanika Gencija Nimanbegua i Nika Gjeloshaja, napominjući da je Zakonodavni odbor izvršio određene pravno-tehničke korekcije istih, pa su amandmani (1 i 3) preformulisani u jedan amandman.

Poslanik Genci Nimanbegu, obrazlažući podnijete amandmane, istakao je da su od 1998. godine, posebnom Odlukom, utvrđena biračka mjesta i broj poslaničkih mjesta na kojima je albanska nacionalna manjina mogla obezbijediti svoje predstavnike. S tim u vezi, istakao je da je ovakvo izborno pravilo važilo do zadnjih parlamentarnih izbora kada je skupštinska većina odlučila da ukine Albancima ovo „svedeno pravo“. Pored toga, poslanik Nimanbegu je ukazao da pravo za podnošenje ovakvog amandmana daju činjenice da su Albanci po starom Zakonu, na posebnim biračkim mjestima birali pet poslanika, znajući da jedino albanski jezik i pismo drugačiji u odnosu na jezik i pismo drugih naroda u Crnoj Gori, a da pri tome postoje i istorijske, kulturne i druge specifičnosti. Poslanik Nimanbegu je zaključio da bi usvajanjem predloženih amandmana Skupština uskladila odredbe izbornog zakona sa članom 79 stav 1 tačka 9 Ustava, kojim je za pripadnike manjinskih

naroda zajemčano pravo na autentično predstavljanje u Skupštini shodno principu afirmativne akcije.

Odbor sa (2 – glasa „za“, 1- glasom „protiv“ i 9 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (1) poslanika Gencija Nimanbegua i Nika Gjeloshaja.

Takođe, Odbor sa (2 – glasa „za“ i 10 – glasova „uzdržanih“) nije podržao amandman (2) poslanika Gencija Nimanbegua i Nika Gjeloshaja.

Sa ove sjednice, a u vezi prve i druge tačke, Skupštini je upućen sljedeći:

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA I AMANDMANA (17) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA, koje su podnijeli poslanici:

- Kluba poslanika Socijalističke narodne partije (10) — (br. 23-2/14-6/2);
- Genci Nimanbegu i Nik Gjeloshaj (2) - (br. 23-2/14-6/6);
- mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević (1) - (br. 23-2/14-6/7);
- mr Milutin Simović i Goran Danilović (2) - (br. 23-2/14-6/9)¹
- Amandmani Odbora (2).

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača, razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vodena, Odbor je **većinom glasova podržao** podnešeni Predlog zakona, pa predlaže Skupštini da isti usvoji.

Odbor je, takođe, razmotrio amandmane (17) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika.

Odbor je razmotrio **amandman (1) - (br. 23-2/14-6/7) poslanika: mr Milutina Simovića, Gorana Danilovića, Almera Kalača i Ljerke Dragičević, kao i amandmane (2) poslanika: mr Milutina Simovića i Gorana Danilovića - (br. 23-2/14-6/9)** koji su, s obzirom da su podnosioci amandmana ujedno i predlagači zakona, postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Odbor je jednoglasno odlučio da podnese amandmane (2) na ovaj Predlog zakona.

Amandman I Odbora glasi:

Član 2 Predloga zakona briše se.

Nakon brisanja ovog člana izvršiće se prenumeracija ostalih članova Predloga zakona.

Amandman II Odbora glasi:

U članu 39 Predloga zakona, kojim se mijenja član 84, stav 1 mijenja se i glasi:

„Birač koji, zbog nepristupačnosti biračkog mjesta, informacija i komunikacija (lice sa invaliditetom) ili nepismenosti (nepismeno lice) nije u mogućnosti da na biračkom mjestu lično glasa, ima pravo da to učini uz pomoć asistenta kojeg on sam odredi, a koji je dužan da listić popuni, odnosno glasanje obavi na način na koji mu birač naloži.”

Sa ovim amandmanima saglasio se predstavnik predlagača.

Amandmani (10) Kluba poslanika Socijalističke narodne partije - (br. 23-2/14-6/2), nijesu dobili potrebnu većinu.

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Na sjednici Zakonodavnog odbora **amandmani (1 I 3) poslanika Gencija Nimanbegua I Nika Gjeloshaja - (br. 23-2/14-6/6)**, preformulisani su u jedan amandman, koji Odbor **većinom glasova nije podržao.**

Amandman 2 poslanika Gencija Nimanbegua i Nika Gjeloshaja, takođe, **nije dobio potrebnu većinu.**

Sa ovim amandmanima nije se saglasio ni predstavnik predlagača.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Rifat Rastoder, predsjednik Odbora.

Sjednica Odbora je završena u 18 sati i 35 minuta.

Zapisnik sačinila:

Sekretarka Odbora
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora
Rifat Rastoder