



PLAN RADA

*Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu
za 2014. godinu*

mart 2014. godine

SADRŽAJ

Uvod	4
1. NORMATIVNI DIO	6
1.1. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA I KVARTAL 2014. GODINE.....	6
1.1.1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa	6
1.1.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta.....	7
1.1.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta.....	7
1.1.4. Predlog zakona o upravnom postupku	8
1.1.5. Predlog zakona o komunalnoj policiji	8
1.1.6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi.....	9
1.1.7. Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi	9
1.1.8. Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	10
1.1.9. Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru	11
1.1.10. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	12
1.1.11. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti svjedoka	12
1.1.12. Predlog Zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore	13
1.1.13. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika	13
1.1.14. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika	14
1.1.15. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika	16
1.1.16. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu	17
1.1.17. Predlog zakona o biračkom spisku.....	17
1.1.18. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku.....	19

1.1.19. Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.....	19
1.1.20. Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju.....	20
1.1.21. Predlog zakona o izmjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu	21
 NORMATIVNI DIO	22
1. 2. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA II KVARTAL 2014. GODINE	22
1.2.1 Predlog zakona o izvršenju krivičnih sankcija	22
1.2.2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnom ispitu	23
1.2.3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	23
1.2.4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanparničnom postupku	24
1.2.5. Predlog zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela.....	24
1.2.6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru.....	25
1.2.7. Predlog zakona o strancima.....	25
1.2.8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o DNK registru	26
1.2.9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	27
1.2.10. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o glavnom gradu	27
1.2.11. Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi	27
1.2.12. Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.....	28
 NORMATIVNI DIO	29
1. 3. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA III KVARTAL 2014. GODINE	29
1.3.1. Predlog zakona o državnom tužilaštvu	29
1.3.2. Predlog zakona o sudovima	31

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

1.3.3. Predlog zakona o Sudskom savjetu.....	33
1.3.4. Predlog zakona o Ustavnom sudu Crne Gore	34
1.3.5 Predlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	34
1.3.6. Predlog zakona o upravnoj inspekciji.....	35
1.3.7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima	36
1. 4. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA IV KVARTAL 2014. GODINE	37
1.4.1 Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku.....	37
1.4.2. Predlog zakona o upravnom sporu	38
1.4.3. Predlog zakona o arbitraži	38
2. TEMATSKI DIO.....	39
2.1. Izvještaj Sudskog savjeta o radu sudova u Crnoj Gori za 2013. godinu	39
2.2 Izvještaj Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore o radu državnog tužilaštva za 2013. godinu	39
2.3. Izvještaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2013. godinu	39
2.4. Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu u odnosu na sljedeće potrošačke jedinice: Ministarstvo pravde, MUP, Ustavni sud, Sudstvo, Tužilaštvo i Komisija za sprječavanje sukoba interesa	39
3. NADZORNA ULOGA ODBORA - KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA.....	40

Uvod

Shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore („Sl. list RCG", br. 51/06 od 04.08.2006, 66/06 od 03.11.2006, „Sl. list Crne Gore", br. 88/09 od 31.12.2009, 80/10 od 31.12.2010, 39/11 od 04.08.2011, 25/12 od 11.05.2012, 49/13 od 22.10.2013) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće:

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu (Član 40)

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj glavnog grada i prestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske Unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu¹, pripremljen je u skladu sa:

- Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu, usvojenim 10. januara 2014. godine
- Izvještajem o napretku Crne Gore za 2013. koji prati saopštenje komisije Evropskom parlamentu i Savjetu Strategija proširenja i glavni izazovi 2013-2014. iz oktobra 2013. godine
- Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2014. godini, iz februara 2014. godine.
- Plan rada sadrži i određeni broj nerealizovanih aktivnosti iz Plana rada Odbora za 2013. godinu.

Plan aktivnosti Odbora čine:

- normativne aktivnosti
- tematski dio
- konsultativna i kontrolna saslušanja

¹ Predlog plana rada Odbora je okvirni plan čija realizacija zavisi od termina dostavljanja akata ovom radnom tijelu.

1. NORMATIVNI DIO					
1.1. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA I KVARTAL 2014. GODINE					
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2014. GODINU	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2013. GOD.	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa	Ministarstvo pravde	I kvartal	Ovim zakonom uskladiće se oblast sprječavanju sukoba interesa s pravnom tekovinom EU, u cilju pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će uticati na poslovni ambijent – građane i privredu, kao i na budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	U martu, Komisija za sprečavanje sukoba interesa je potpisala memorandum o razumijevanju sa Upravom za nekretnine, ali još uvijek nema pristup relevantnim bazama podataka koje vode ostali državni subjekti. Komisiji još uvijek nedostaje ovlašćenje da pristupa bankovnim informacijama i vrši provjere nezakonitog bogaćenja. Komisija treba da svoje zadatke vrši na proaktivniji način, i da se fokusira na razotkrivanje slučajeva nezakonitog bogaćenja putem sistematskog unakrsnog provjeravanja imovinskih kartona sa podacima iz ostalih baza podataka, na osnovu procjene rizika. Saradnja sa institucijama za sprovođenje zakona na razotkrivanju nelegalnih radnji treba da se unaprijedi. Treba posvetiti veću pažnju provjeravanju konflikta interesa, u slučaju kada postoji rizik da javni funkcioner donese službenu odluku u pravcu pribavljanja koristi za sebe ili bliska lica. Komisija je pokrenula postupke protiv 22 javna funkcionera zato što nijesu prijavili mogući konflikt interesa u vršenju dužnosti. Odvraćajuće kazne treba da se primjenjuju.	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Ovim zakonom će se na kvalitetniji i efikasniji način urediti pojedina pitanja koja se odnose na prebivalište i boravište građana. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na poslovni ambijent. U procesu njegove pripreme biće urađena detaljna RIA.	Da bi se olakšala direktna komunikacija s građanima, u oktobru 2012, Vlada je pokrenula internet platformu za e-Peticije, koja je otvorena za državljane Crne Gore i strance sa stalnim prebivalištem.	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta	Poslanik Neven Gošović	I kvartal	Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izborni proces koje je Skupština Crne Gore usvojila 31. maja 2013. godine, obrazovana je Radna grupa sa zadatkom da predloži izmjene seta zakona iz oblasti izbornog zakonodavstva. Jedan od zakona iz nadležnosti Radne grupe bio je i Zakon o registrima prebivališta i boravišta. S obzirom na činjenicu da Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta nije razmatran na podgrupi, koju je formirala Radna grupa, usled nemogućnosti usaglašavanja spornih pitanja ista je prestala sa radom 26. decembra 2013. godine. Jedan od uslova za ostvarivanje biračkog prava je postojanje prebivališta birača u Crnoj Gori najmanje dvije godine prije dana održavanja izbora, i postojanje prebivališta u opštini najmanje šest mjeseci prije dana održavanja lokalnih izbora.		Poslanik Neven Gošović je 3. februara 2014. godine, podnio Skupštini Crne Gore, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta, koji je upućen matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru 4. februara 2014. godine (24-2/14-2; EPA 401 XXV). Na 41. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 10. februara 2014. godine razmotren je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta. Međutim, izjašnjavanje o istom odgođeno je do dostavljanja mišljenja Vlade Crne Gore.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o upravnom postupku	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Ovim zakonom stvoriće se normativni okvir za efikasnije i ekonomičnije postupanje državnih organa pri ostvarivanju i zaštiti prava, obaveza i pravnih interesa fizičkih i pravnih lica u skladu sa preporukama iz Koncepta za novi Zakon o opštem upravnom postupku. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent- građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	Zakon o opštem upravnom postupku treba da se revidira u skladu s evropskim standardima i najboljom praksom.	
Predlog zakona o komunalnoj policiji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Ovim zakonom stvoriće se uslovi da jedinice lokalne samouprave organizuju obavljanje i izvršavanje poslova iz svoje nadležnosti na način koji će obezbijediti da se dosljedno poštuju zakoni i propisi lokalnih samoprava o komunalnom redu. Cilj donošenja ovog zakona jeste jačanje pozicije komunalne policije u lokalnoj zajednici i njeno razgraničenje sa poslovima odgovarajućih nadležnih inspekcija. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent- građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Ovim zakonom stvorice se normativne pretpostavke za kavlitetnije i efikasnije ostvarivanje prava građana i organa vlasti na lokalnom nivou. Dosadašnja primjena zakonskih rješenja u ovoj oblasti, ukazala je na potrebu daljeg unaprjeđenja normativnog okvira u cilju boljeg funkcionisanja i rada lokalnih samouprava. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent- građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna R IA.	Što se tiče lokalne samouprave, održani su izbori u četiri opštine. Nije bilo dešavanja na planu racionalizacije i efikasnosti lokalne uprave.	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi	Poslanici Goran Danilović i Azra Jasavić	I kvartal	U članu 33 stav 1 tačka 6 Zakona o lokalnoj samoupravi predloženo je brisanje riječi „birački spisak i druge“, iz razloga što je Predlogom zakona o biračkom spisku predloženo da se birački spisak vodi od strane MUP-a, i opštine neće biti nadležne da vode birački spisak. Takođe, Predlogom zakona o biračkom spisku je predviđen početak primjene od 1. januara 2015 godine, što je razlog za odloženu primjenu i ovog Predloga zakona.		Poslanici Goran Danilović i Azra Jasavić, dostavili su Skupštini Crne Gore, 3. februara 2014. godine, Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokanoj samoupravi. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 4. februara 2014. godine, na dalju proceduru. Na 41. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 10. februara 2014. godine Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi. Skupština Crne Gore je na sjednici prvog vanrednog zasijedanja u 2014. godini, dana 17. februara 2014. g. usvojila Zakon o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Vlada Crne Gore, podnijela je Skupštini Crne Gore, 11. februara t.g, Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore (br. 22/14-1 EPA 410). Predlog zakona usmjeren je matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, takođe, 11. februara 2014. godine. Na sjednici Opštine Plav, održanoj 24. 08. 2012. godine, donesena je Odluka o obnavljanju inicijative za dobijanje statusa opštine Gusinje i Studija o opravdanosti osnivanja opštine Gusinje, dostavljena je Ministarstvu unutrašnjih poslova, na davanje mišljenja. U Mišljenju Ministarstva, konstatovano je da Studija ispunjava formalno - pravne pretpostavke. Shodno tome, Skupština opštine Plav je, na sjednici održanoj 23.11.2012. godine, donijela odluku o raspisivanju referenduma radi prethodnog izjašnjavanja građana o osnivanju opštine Gusinje. Nakon održavanja istog, Komisija za sprovođenje referenduma utvrdila je da je 4688 glasača glasalo ZA opštinu Gusinje, a da je 98 glasača bilo PROTIV. Komisija je, analizirajući sadržinu Studije o opravdanosti, ocijenila da konstituisanje nove Opštine ima za cilj valorizaciju raspoloživih prirodnih i privrednih potencijala na ovom području i da ne ugrožava		Na 45. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održanoj 26. februara 2014. godine, Odbor je razmotrio Predlog zakona o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, koji je podnijela Vlada Crne Gore. Povodom ovog Predloga zakona, shodno članu 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, kao zainteresovani Odbor, uputio je Mišljenje Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu sa aspekta uticaja predloženih rešenja na budžet Crne Gore u kojem se, između ostalog, predlaže da Skupština Crne Gore zaduži Vladu Crne Gore da sagleda mogućnost da iz sredstava Kapitalnog budžeta za 2014. godinu, opredijeli neophodna sredstva za završetak radova zgrade Skupštine u novoosnovanoj opštini Gusinje. Skupština Crne Gore je na sjednici drugog vanrednog zasijedanja u 2014. godini, 26.02.2014. usvojila Zakon o dopuni Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.
--	---	------------------	---	--	---

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			ekonomski razvoj područja, niti kapacitete Opštine Plav. Shodno tome, Komisija je Vladi Crne Gore dostavila Mišljenje o ispunjavanju uslova za predloženu teritorijalnu promjenu da područje Gusinje dobije status opštine.		
Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Vlada Crne Gore, 12. decembra 2013. godine, dostavila je Skupštini Crne Gore Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru, koji je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu (Br. 01-1/13-1/1, EPA 360), na dalju proceduru, 16. decembra 2013. godine. Cilj donošenja zakona jeste odlaganje primjene postojećeg zakonskog rješenja prema kome inspekcijski nadzor u određenim oblastima (prosvjeta, sport, zaštita kulturnih dobara, naplate javih prihoda, itd.), vrše organi državne uprave određeni zakonima kojima su uređene te oblasti. Predviđeno odlaganje trajalo bi do stvaranja uslova za potpunu implementaciju rješenja koja se odnose na postupak inspekcijskog nadzora u navedenim oblastima. Predlog zakona predviđa i potrebu da se do 31. decembra 2014. godine preispita i utvrdi najbolje rješenje u dijelu nadležnosti, kako bi se postupak inspekcijskog nadzora učinio efikasnijim u pojedinim specifičnim oblastima.		Na 46. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, započetoj 3. marta 2014. godine Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru, koji je podnijela Vlada Crne Gore. Skupština Crne Gore je na drugoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2014. godini, 12.03.2014. god. usvojila Zakon o dopuni Zakona o inspekcijskom nadzoru.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima	Ministarstvo pravde	I kvartal	Vlada Crne Gore je, na sjednici od 18. decembra 2013. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima. Isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 30. januara 2014. godine. Glavni razlog za donošenje Predloga zakona je njegovo usklađivanje sa Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore, koje je Skupština usvojila na 12. sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2013. godini, dana 31. jula 2013. godine.		Na 46. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, započetoj 3. marta 2014. godine Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prekršajima. Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti svjedoka	Ministarstvo pravde	I kvartal	Vlada Crne Gore je na sjednici od 26. decembra 2013. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti svjedoka, i dostavila ga Skupštini Crne Gore 16. januara 2014. godine (Br. 23-1/14-2/1, EPA 395 XXV), koji je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 30. januara 2014. godine. Kao razlog za donošenje Predloga zakona, navodi se potreba da se dalje unaprjedi zakonodavstvo i potreba na koju je ukazala praktična primjena Zakona o zaštiti svjedoka. Naime, zaštita svjedoka, kao specijalan vid borbe protiv organizovanog kriminala i terorizma je u pravnom sistemu Crne Gore uvedena donošenjem Zakona o zaštiti svjedoka („Službeni list RCG, broj 65/04		Na 46. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, započetoj 3. marta 2014. godine Odbor je jednoglasno podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti svjedoka. Predlog zakona je u skupštinskoj proceduri

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			od 25.10.2004. godine“), a Jedinica za zaštitu svjedoka kao specijalizovana Jedinica je osnovana 2005. godine od kada se Zakon o zaštiti svjedoka u potpunosti primjenjuje i sprovodi.		
Predlog Zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore	grupa od 20 poslanika DF-a	I kvartal	Imajući u vidu činjenicu da poslodavci obično ne izdaju obračun o neisplaćenim zaradama u zakonom propisanom roku, izmjenama KZ-a neophodno je osnažiti pritisak na poslodavce koji ne isplaćuju zarade, na način da se propiše krivična odgovornost za takve poslodavce koji postupaju suprotno zakonskim obavezama.		Poslanici Demokratskog fronta dostavili su Skupštini Crne Gore, 29. novembra 2013. godine, Predlog zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore, i isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 2. decembra 2013. godine, na dalju proceduru. Na 46. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu započetoj 3. marta 2014. godine iz razloga odsustva predstavnika predlagača, rasprava o Predlogu zakona o dopuni Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je podnijelo 20 poslanika Demokratskog fronta, odgođena je za neku od narednih sjednica.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika	Poslanici: Azra Jasavić, Milutin Đukanović i Velizar Kaluđerović	I kvartal	Izmjenama KZ-a iz 2010. godine propisano je novo krivično djelo „stvaranje kriminalne organizacije“, kao pojačan vid reakcije na organizovani kriminal. Međutim, važeća rešenja kao jedan od uslova za postojanje organizovanog kriminala isključuju organizovano vršenje krivičnih djela kroz političke strukture. S tim u vezi, Predlogom zakona		Poslanici: Azra Jasavić, Milutić Đukanović i Velizar Kaluđerović dostavili su Skupštini Crne Gore, 6. februara 2014. godine, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, i isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 10. februara 2014. godine, na dalju proceduru.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			predviđeno je da navedeni uslov neće biti primjenjiv ako organizacija u svojoj djelatnosti koristi političku partiju kao političku strukturu.		Na nastavku 46. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanom 17. marta 2014. godine, nakon dostavljanja Mišljenja Vlade Crne Gore povodom Predloga zakona i rasprave koja je vođena, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika nije dobio potrebnu većinu na Odboru.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika	Poslanik Ranko Krivokapić, predsjednik Skupštine Crne Gore	I kvartal	Shodno Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izborni proces, definisane su nedležnosti Radne grupe da, između ostalih, pripremi Predlog zakona o izboru odbornika i poslanika. Na Radnoj grupi utvrđen je dio Nacrta zakona, koji nije obuhvatio prelazne i završne odredbe. Tekst Nacrta dostavljen je na mišljenje Ministarstvu unutrašnjih poslova i Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup inofmracijama, ali ni nakon razmatranja dostavljenih mišljenja, predlog za izmjenu ovog zakona nije usaglašen. Razmatranje i usaglašavanje spornih pitanja nastavio je Kolegijum predsjednika Skupštine, gdje je postignuta saglasnost i definisane su prelazne i završne odredbe. Od strane predstavnika poslaničkih klubova, najavljeno je podnošenje amandmana. Suštinske izmjene odnose se na organe za sprovođenje izbora i procedure za sprovođenje		Poslanik Ranko Krivokapić, podnio je Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, 30. januara 2014. godine. Predlog zakona je dostavljen Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 31. januara t.g, na dalju proceduru. Na 41. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 10. februara 2014. godine, Odbor je, zbog odsustva predstavnika predlagača, kao i zbog istovremenog održavanja sjednice Kolegijuma predsjednika Skupštine, odgodio raspravu o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika koji je podnio Poslanik Ranko Krivokapić. Na 43. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

		izbora. Predlog sadrži i rješenja koja se odnose na terminološko usklađivanje odredbi Zakona, njihovo preciziranje i unaprjeđivanje kada je u pitanju njihova primjenjivost. Poslanik Ranko Krivokapić, podnio je Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, 10. marta 2014. godine, koji je usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, na dalju proceduru. Shodno Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izborni proces, koje je Skupatina Crne Gore usvojila 31. maja 2013. godine, definisane su nedležnosti Radne grupe da, između ostalih, pripremi Predlog zakona o izboru odbornika i poslanika. Na Radnoj grupi utvrđen je dio Nacrta zakona, koji nije obuhvatio prelazne i završne odredbe. Tekst Nacrta je dostavljen na mišljenje Ministarstvu unutrašnjih poslova i Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup inofmracijama, ali ni nakon razmatranja dostavljenih mišljenja, predlog za izmjenu ovog zakona nije usaglašen na radnoj grupi. Razmatranje i usaglašavanje spornih pitanja nastavio je Kolegijum predsjednika Skupštine, gdje su analizirana	upravu, započetoj 11. februara 2014. godine, Odbor se nije izjasnio u načelu povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, iz razloga što je većina članova Odbora bila stava da se ne treba izjašnjavati o istom, jer predstavnik predlagača nije bio prisutan. Odbor je u prisustvu većine članova i podnosilaca amandmana razmotrio amandmane (14) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika.
--	--	---	---

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			rješenja koja su, kao alternative, ponuđena u Nacrtu zakona koji je utvrđen na Radnoj grupi.		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika	Poslanici: mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač, Ljerka Dragičević	I kvartal	Shodno Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izborni proces, koje je Skupština Crne Gore usvojila 31. maja 2013. godine, definisane su nedležnosti Radne grupe da, između ostalih, pripremi Predlog zakona o izboru odbornika i poslanika. Na Radnoj grupi utvrđen je dio Nacrta zakona, koji nije obuhvatio prelazne i završne odredbe. Tekst Nacrta je dostavljen na mišljenje Ministarstvu unutrašnjih poslova i Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, ali ni nakon razmatranja dostavljenih mišljenja, predlog za izmjenu ovog zakona nije usaglašen na radnoj grupi. Razmatranje i usaglašavanje spornih pitanja nastavio je Kolegijum predsjednika Skupštine, gdje su analizirana rješenja koja su, kao alternative, ponuđena u Nacrtu zakona koji je utvrđen na Radnoj grupi.		Poslanici: mr Milutin Simović, Goran Danilović, Almer Kalač i Ljerka Dragičević podnijeli su Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, 20. marta 2014. godine, koji je usmjeren Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, na dalju proceduru. Na 49. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 21. marta 2014. godine Odbor je većinom glasova podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, pa predlaže Skupštini da isti usvoji. Odbor je, takođe, razmotrio amandmane (17) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika. Skupština Crne Gore je na trećoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2014. godini, 21.03.2014. godine usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu	Poslanik Neven Gošović	I kvartal	Kao razlog za donošenje zakona, navodi se stav kolegijuma Predsjednika Skupštine da se u skupštinsku proceduru, na dalji postupak, dostavi pomenuti Predlog zakona. Naime, Zaključcima o izgrađivanju povjerenja u izborni proces, koje je donijela Skupština Crne Gore, Radna grupa za izgrađivanje povjerenja u izborni proces, imala je zadatak da pripremi izmjene seta zakona u cilju daljeg jačanja povjerenja u izborni proces, od kojih je jedan od pomenutih zakona bio i Zakon o crnogorskom državljanstvu. Nakon rasprave o izmjenama i dopunama Zakona, Radna grupa je formirala podgrupu koja je shodno dostavljenim predlozima radila na izradi nacrtu navedenog Zakona. Neophodno je napomenuti da Radna grupa nije razmatrala Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, jer je ista zbog nemogućnosti usaglašavanja spornih pitanja Zakona o biračkim spiskovima prestala sa radom 26. decembra 2013. godine.		Poslanik Neven Gošović, 3. februara 2014. godine, dostavio je Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu (Br. 24-2/14-1, EPA 400 XXV), koji je usmjeren nadležnom (matičnom) Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru, 4. februara 2014. godine. Na 41. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 10. februara 2014. godine, Odbor je većinom glasova (7 - glasova „za“ i 2 - glasa „uzdržana“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Neven Gošović.
Predlog zakona o biračkom spisku	Poslanici: Goran Danilović, Neven Gošović i Azra Jasavić		Skupština je 31. maja 2013. godine uspostavila i radnu grupu za izgrađivanje povjerenja u izborni proces. Grupi je naloženo da dostavi Skupštini prijedloge za izmjene i dopune		Poslanici Goran Danilović, Neven Gošović i Azra Jasavić, dostavili su Skupštini Crne Gore Predlog zakona o biračkom spisku, 3. februara 2014. godine. Predlog zakona

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

		I kvartal	relevantnog pravnog okvira. Radna grupa je već usvojila nacrt Zakona o jedinstvenom biračkom spisku kojim se zamjenjuje Zakon o registru birača, kao i nacrt izmjena i dopuna Zakona o jedinstvenim ličnim kartama. U svom konačnom izvještaju, Kancelarija za demokratske institucije i ljudska prava OEBS-a pokrenula je pitanja kao što je ustavni uslov dvogodišnjeg boravka u zemlji prije nego što građanin može steći biračko pravo, što se smatra pretjeranim. Preporučena je revizija biračkih spiskova, zahtijevane su bolje istrage navodne zloupotrebe državnih resursa, te predloženo omogućavanje zahtjeva za posmatranje izbora.		je dostavljen Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 4. februara 2014. godine, na dalju proceduru. Na 41. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 10. februara 2014. godine Odbor je, zbog odsustva predstavnika predlagača, kao i zbog istovremenog održavanja sjednice Kolegijuma predsjednika Skupštine, odgodio raspravu o Predlogu zakona o biračkom spisku. Na nastavku 43. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanom 12. februara 2014. godine, nakon izjašnjavanja članova Odbora, Predlog zakona nije dobio potrebnu većinu. Skupština Crne Gore je na sjednici prvog vanrednog zasijedanja u 2014. godini, dana 17. februara 2014. g. usvojila Zakon o biračkom spisku.
--	--	--------------	---	--	---

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Poslanici: Azra Jasavić, Milutin Đukanović i Velizar Kaluđerović	I kvartal	Imajući u vidu činjenicu da važeća rješenja u ZKP-u, kao jedan od uslova za postojanje krivičnog djela organizovani kriminal, isključuju organizovano vršenje krivičnih djela kroz političke strukture, Predlogom zakona predviđeno je da navedeni uslov neće biti primjenjiv ako organizacija u svojoj djelatnosti koristi političku partiju kao političku strukturu.		Poslanici: Azra Jasavić, Milutić Đukanović i Velizar Kaluđerović dostavili su Skupštini Crne Gore, 6. februara 2014. godine, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, i isti je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, 10. februara 2014. godine, na dalju proceduru. Na nastavku 46. sjednice Odbora, održanom 17. marta 2014. godine, nakon dostavljanja Mišljenja Vlade Crne Gore, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku nije dobio potrebnu većinu na Odboru.
Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Poslanik mr Damir Šehović	I kvartal	Predlog zakona podnešen je u cilju prevazilaženja problema koji se odnosi na dugo trajanje sudskog postupaka izvršenja po osnovu mjenica usled kojeg povjerioci trpe veliku štetu.		Poslanik mr Damir Šehović, dostavio je Skupštini Crne Gore, 3. februara 2014. godine, Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju (Br: 23-1/14-3; EPA 398 XXV) koji je usmjeren matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu na dalju proceduru, 4. februara 2014. godine. Na nastavku 46. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanom 17. marta 2014. godine, nakon dostavljanja Mišljenja Vlade Crne Gore povodom Predloga zakona i rasprave koja je vođena, Predlog zakona o

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

					dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju nije dobio potrebnu većinu na Odboru.
Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	grupa od 20 poslanika DF-a	I kvartal	Cilj donošenja zakona je neophodnost uvođenja instituta obračuna iznosa zarada koji nije isplaćen kao izvršne isprave u postupku prinudnog ostvarivanja potraživanja u skladu sa predmetnim Zakonom, i shodno tome, dodatno zaštititi prava velikog broja zaposlenih u Crnoj Gori.		Dvadeset poslanika Demokratskog fronta je 29. novembra 2013. godine, dostavilo Skupštini Crne Gore, Predlog zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, koji je upućen matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, na dalju proceduru 2. decembra 2013. godine (broj: 23-1/13-9/1; EPA 335 XXV). Na 46. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu započetoj 3. marta 2014. godine, iz razloga odsustva predstavnika predlagača, rasprava o Predlogu zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju odgođena je za neku od narednih sjednica Odbora.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu	Poslanica Zorica Kovačević	I kvartal	Članom 168 Zakona o međunarodnom privatnom pravu, koji je usvojen na šestoj sjednici drugog redovnog (jesenjeg) zasijedanja u 2013. godini, dana 23. decembra 2013. godine, nije obezbijeđeno standardno rješenje da se do dana početka primjene ovog zakona primjenjuje Zakon o rješavanju sukoba zakona sa propisima drugih zemalja, kao ni usaglašenost sa odredbama člana 15 stav 2 tačka 1 Zakona o zalozi kao sredstvu obezbjeđenja potraživanja, člana 10 Zakona o spoljnoj trgovini i člana 3 Zakona o zaštiti potrošača. Predloženim rješenjem predviđeno je da će se nastaviti sa primjenom propisa koji važe, do dana početka primjene ovog zakona.		Poslanica Zorica Kovačević, podnila je Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu, 26. februara 2014. godine. Predlog zakona usmjeren je Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu, kao matičnom, 4. marta t.g, na dalju proceduru. Na 47. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 11. marta 2014. godine u Zgradi Skupštine Prijestonice Cetinje, Odbor je jednoglasno podržao i predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu, sa amandmanom (1) Odbora. Skupština Crne Gore je na prvoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2014. godini, dana 11.03.2014.godine usvojila Zakon o izmjeni Zakona o međunarodnom privatnom pravu.
--	---	----------------------	---	--	---

NORMATIVNI DIO 1. 2. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA II KVARTAL 2014. GODINE					
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2014. GODINU	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2013. GOD	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o izvršenju krivičnih sankcija	Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom otkloniće se nedostaci postojećeg sistema izvršenja krivičnih sankcija, kao i postići veći stepen inkorporisanosti odredaba „Evropskih zatvorskih pravila“, u dijelu koji se odnosi na unaprijeđenje sistema posjeta, uvođenja novog vida zaštite prava osuđenih lica kroz višestepenost odlučivanja u upravnom postupku i upravnom sporu i uvođenje novih mjera zaštitnog nadzora nad uslovno otpuštenim i osuđenim licima, novi koncept Komisije za uslovni otpust, vjerski život, posjete vanbračnih partnera osuđenim licima i ostalih prava usaglašenim sa evropskim standardima. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	Pravni i politički okvir kojim se reguliše zatvorski sistem je unaprijeđen. Smještajni kapaciteti su prošireni. Specijalna pritvorska jedinica za maloljetnike i žene je uspostavljena. Objekti su sagrađeni kako bi se zatvorenicima omogućilo da rade u zatvorskim prostorijama.	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnom ispitu	Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune u odnosu na odredbu koja izjednačava pravosudni ispit položen u Republici Srbiji sa pravosudnim ispitom položenim u Crnoj Gori, kao i u pogledu uslova za polaganje pravosudnog ispita koji se odnose na radno iskustvo za vrijeme postojanja Državne zajednice Srbija i Crna Gora. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na građane i budžet.		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći	Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom izvršiće se izmjene u dijelu imovinskih kriterijuma koji su osnov za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć. Izmjena zakona proizilazi iz činjenice što je u junu 2013. g. donijet novi Zakon o dječjoj i socijalnoj zaštiti, jer je imovinski census koji je propisan Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći zasnovan na kriterijumima iz ranije važećeg zakona. Takođe, dvogodišnja primjena zakona ukazala je na određene potrebe unaprjeđenja imovinskih kriterijuma za ostvarivanje prava na besplatnu pravnu pomoć. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	U pogledu pristupa pravdi, implementacija zakona o besplatnoj pravnoj pomoći preko kancelarija za besplatnu pravnu pomoć uspostavljenih u svim osnovnim sudovima nastavlja da nailazi na prepreke usljed nedovoljnog budžeta kancelarija i nedostatka svijesti javnosti. Usluge besplatne pravne pomoći su nedostupne nekim etničkim grupama usljed jezičkih barijera. Vremenski rok postavljen zakonom za odlučivanje da li neki zahtjev ispunjava kriterijume za ostvarivanje pomoći se smatra ekstremno kratkim.	

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanparničnom postupku	Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom urediće se postupak naknadnog upisa u matični registar rođenih, lica koja su rođena u Crnoj Gori van zdravstvenih ustanova, odnosno lica koja nijesu upisana u matičnu knjigu rođenih, a vrijeme i mjesto svog rođenja ne mogu da dokažu na način predviđen propisima kojima se uređuje vođenje matičnih knjiga. Zakon će regulisati sudski postupak za dokazivanje činjenice rođenja. Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz preporuka Savjeta UN za zaštitu ljudskih prava i Akcionog plana za implementaciju preporuka za UPR. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA		
Predlog zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela	Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom urediće se pravo na novčanu naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja učinjenih sa umišljajem, uslovi i postupak za ostvarivanje prava na nnaknadu, organ i postupak koji se primjenjuje u prekograničnim slučajevima. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	Ovim zakonom će se preciznije propisati pojedine radnje koje predstavljaju biće prekršaja po javnom redu i miru, s obzirom da postojeći Zakon ne razrađuje detaljno pojedine radnje, što dovodi do problema prilikom sprovođenja zakona. Naime, kod određenog broja prekršaja, biće prekršaja nije dovoljno precizno određeno i to predstavlja problem kod usklađivanja sa činjeničnim opisom prekršaja. Ovim zakonom normiraće se, odnosno definisati novi prekršaji. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent-građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		
Predlog zakona o strancima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	Ovim zakonom će se na kvalitetniji i efikasniji način urediti pojedina pitanja koja se odnose na oblast boravka i rada stranaca u Crnoj Gori, objediniće se procedura izdavanja radne i boravišne dozvole, čime se eliminiše dugo administriranje i skraćuje put ka ozakonjenju boravka i rada stranaca. Ova dozvola se izdaje kao jedinstven dokument u obliku ID - dokumenta, koji se automatski štampa iz Informacionog sistema Ministarstva unutrašnjih poslova. Državni organi, organi lokalne uprave i drugi organi i organizacije mogu koristiti podatke iz evidencije, osim	U oblasti pristupa tržištu rada, postojećim zakonodavstvom još uvijek se zahtijevaju radne dozvole za državljane EU. Analiza o jedinstvenoj proceduri za izdavanje radnih i boravišnih dozvola za strance je izrađena. Pripreme u ovoj oblasti su u ranoj fazi.	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			biometrijskih podataka, za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, ako su za korišćenje tih podataka ovlašćeni zakonom, čime se sužava prostor poslodavcima za izbjegavanje finansijskih obaveza prema državi. Takođe, ovim Zakonom će se ostvariti bolji pregled prijavljenih stranaca u Crnoj Gori. Preliminarna analiza uticaja propisa(RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent- građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o DNK registru	Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanja sa Rezolucijom Savjeta EU od 30. novembra 2009. godine, na način što će se definisati oznaka ESS- Evropski skup standarda, ograničiti razmjena rezultata DNK analize na hromozomske zone koje ne sadrže genetsku izražajnost, za koje nije poznato da sadrži informacije o određenim nasljednim karakteristikama i stvoriti osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se potvrditi skup evropskih standarda. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent- građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku	Ministarstvo pravde	II kvartal	Ovim zakonom urediće se postupak naknadnog upisa u matični registar rođenih, lica koja su rođena u Crnoj Gori van zdravstvenih ustanova, odnosno lica koja nijesu upisana u matičnu knjigu rođenih, a vrijeme i mjesto svog rođenja ne mogu da dokažu na način predviđen propisima kojima se uređuje vođenje matičnih knjiga. Zakon će regulisati sudski postupak za dokazivanje činjenice rođenja. Obaveza donošenja ovog zakona proizilazi iz preporuka Savjeta UN za zaštitu ljudskih prava i Akcionog plana za implementaciju preporuka za UPR. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o glavnom gradu	Grupa poslanika DPS-a	II kvartal			
Predlog zakona o izmjeni Zakona o lokalnoj samoupravi	Grupa poslanika DPS-a	II kvartal			

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore	Grupa poslanika DPS-a	II kvartal			

NORMATIVNI DIO 1. 3. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA III KVARTAL 2014. GODINE					
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2014. GODINU	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2013. G.	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o državnom tužilaštvu	Ministarstvo pravde	III kvartal	Ovim zakonom urediće se osnivanje, organizacija, nadležnost i druga pitanja od značaja za rad državnog tužilaštva, kao i pitanja od značaja za rad specijalnog tužioca za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina. Takođe, zakonom će se urediti uspostavljanje jedinstvenog sistema izbora rukovodilaca državnih tužilaštava i tužioca na nivou države, sistem periodične profesionalne ocjene rada i napredovanja zasnovanog na rezultatima rada, unapređenje kriterijuma za mobilnost tužilaca, kao i pitanje disciplinske odgovornosti, a u skladu sa međunarodnim standardima i obavezama iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje imaju za cilj jačanje nezavisnosti i odgovornosti pravosuđa. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	U pogledu nezavisnosti i nepristrasnosti pravosuđa, jula 2013, Parlament je usvojio izmjene i dopune Ustava osmišljene da se unaprijedi nezavisnost pravosuđa, naročito smjancenjem političkog uticaja na imenovanje tužilaca i nosilaca pravosudnih funkcija na visokom nivou putem transparentnijih procedura, više zasnovanih na zaslugama i povišenih pragova za postizanje većine kod odlučivanja u parlamentu. Glavne oblasti u kojima su reforme izvršene u skladu sa preporukama Venecijanske komisije i evropskim standardima su: imenovanje i razrješenje predsjednika Vrhovnog suda, sastav i nadležnosti Sudskog savjeta, izbor i razrješenje sudija Ustavnog suda kao i imenovanje i razrješenje vrhovnog državnog tužioca i tužilaca. Parlament je takođe usvojio ustavni zakon za sprovođenje ustavnih odredbi, kojim se postavljaju rokovi za usklađivanje relevantne legislative sa novim pravilima. U septembru, Parlament je usvojio izmjene i dopune Zakona o sudskom savjetu, Zakona o sudovima, Zakona o Ustavnom sudu i Zakona o državnom tužilaštvu, u cilju njihovog usklađivanja sa ustavnim	

				amandmanima. Pravedan, na zaslugama zasnovan i transparentan sistem napredovanja sudija i tužilaca treba da bude uspostavljen, uz periodičnu profesionalnu ocjenu njihovog rada. Funkcionisanje Sudskog i Tužilačkog savjeta nastavlja da ometa nedostatnost kadra i budžetskih sredstava. Tužilaštvo se bori da pokrije troškove krivičnih postupaka. Pravila o imunitetu i njihova praktična primjena treba da se razjasne u skladu sa najboljom praksom kako bi se osigurala potpuna odgovornost sudija i tužilaca u skladu sa krivičnim zakonom. Institucionalni i operativni kapacitet tužilaca, sudija i policije u borbi protiv korupcije je unaprijeđen putem dodatne podrške u vidu obuke, ali ostaje nedovoljan. Specijalnom istražnom timu u specijalnom tužilaštvu i dalje nedostaju direktni pristup relevantnim bazama podataka, ljudske i finansijski resurse, a naročito finansijska ekspertiza. Profesionalni kapacitet Uprave za imovinu, odgovorne za staranje i prodaju imovine stečene kriminalom, treba da se ojača. Kapacitet za sprovođenje sistematskih finansijskih istraga u slučajevima kroupcije treba da se unaprijedi. Međuagencijska saradnja je poboljšana u određenoj mjeri ali treba da se dodatno razvija, uključujući i saradnju između tužilaštva i policije u fazi prethodnog postupka. Vodeća	
--	--	--	--	---	--

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

				uloga tužilaštva treba da se ojača. Crna Gora učestvuje u Regionalnoj mreži za obuku u pravosuđu uspostavljenoj od strane Regionalne antikorupcijske inicijative, što je početni korak u uspostavljanju okvira za integrisanu pravnu obuku u oblasti borbe protiv korupcije u regionu.	
Predlog zakona o sudovima	Ministarstvo pravde	III kvartal	Ovim zakonom urediće se osnivanje, organizacija i nadležnost sudova, uslovi za izbor sudija, profesionalna ocjena rada sudija i predsjednika suda, kao uslova za napredovanje, trajno upućivanje sudija na dobrovoljnoj osnovi, disciplinska odgovornost, organizacija rada sudova, pravosudna uprava, finansiranje rada sudova i druga pitanja od značaja za uredno i blagovremeno funkcionisanje sudova i rad sudija, a u skladu sa međunarodnim standardima i obavezama iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje imaju za cilj jačanje nezavisnosti i odgovornosti pravosuđa. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	Poboljšana je transparentnost rada sudova i smanjen broj zaostalih sudskih predmeta. Preduzeti su dalji koraci ka racionalizaciji sudske mreže. Usvojeni su Amandmani na Ustav kojima se jača nezavisnost pravosuđa. Još uvijek nijesu uvedeni jedinstveni sistem regrutovanja sudija i tužilaca na nivou cijele države i objektivni sistem unapređivanja zasnovan na zaslugama. Neophodno je preduzeti mjere kako bi se pojačali odgovornost i mjere zaštite integriteta u pravosudnom sistemu. Neophodni su pojačani naponi kako bi se uspostavio vjerodostojan bilans rezultata istraga, krivičnog gonjenja i presuda u slučajevima korupcije, uključujući slučajeve na visokom nivou. Slučajna dodjela sudskih predmeta nastavlja da se osigurava u sudovima, izuzev u malim sudovima sa malo zaposlenih. Od aprila 2013, svi sudski slučajevi su elektronski dodjeljivani, korištenjem pravosudnog informacionog sistema. Većina sudskih odluka su postale javno dostupne ali nijesu objavljene pravovremeno. U martu, Vrhovni sud je usvojio smjernice o	

				pristupu informacijama. U pogledu efikasnosti, sudovi su nastavili da smanjuju broj zaostalih slučajeva, za približno 6% tokom 2012. Osnovni sudovi su smanjili broj zaostalih slučajeva za 14%. Rastući broj zaostalih slučajeva u privrednim sudovima i upravnom sudu ostaje razlog za zabrinutost. Izvršenje odluka u građanskim i upravnim stvarima ostaje slabo. Pouzdani statistički sistem za mjerenje stope naplate, troškova, i trajanja izvršnog postupka tek treba da bude uspostavljen. Trajanje sudskih postupaka je i dalje razlog za zabrinutost. Crna Gora treba da nastavi da daje prioritetni tretman i da prati stare slučajeve. Mogućnost upućivanja slučajeva sa više instance nižoj instanci bez ulaženja u meritum slučaja je jedan od glavnih razloga za dugo trajanje suđenja; ova opcija bi se mogla ograničiti na vanredne okolnosti, u skladu sa najboljom evropskom praksom. Dodatni koraci su preduzeti u cilju racionalizacije pravosudne mreže. U februaru, Ministarstvo pravde je usvojilo Analizu o racionalizaciji sudske mreže. Njome se preporučuje organizacija mreže prekršajnih sudova, spajanje dva privredna suda i suđenje u predmetima organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina samo u jednom specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici. Plan implementacije preporuka je donesen juna 2013. Pravosudni informacioni sistem (PRIS) se počeo koristiti za	
--	--	--	--	---	--

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

				statističko izvještavanje, time povećavajući pouzdanost podataka. Korišteni statistički indikatori još uvijek ne omogućavaju potpune informacije o trajanju suđenja i radu sudova. Dalje unapređenje pravosudnog IT sistema u skladu sa relevantnim indikatorima je potrebno kako bi se omogućili pouzdani i dosljedni podaci i kako bi se uveo sistem za praćenje dužine trajanja sudskih postupaka.	
Predlog zakona o Sudskom savjetu	Ministarstvo pravde	III kvartal	Ovim zakonom urediće se način izbora i prestanka mandata članova Sudskog savjeta, organizacija i način rada Sudskog savjeta, postupak izbora, način utvrđivanja prestanka sudijske funkcije, disciplinska odgovornost i razrješenje sudija i druga pitanja od značaja za rad Sudskog savjeta. Takođe, zakonom će se urediti uspostavljanje jedinstvenog sistema izbora sudija na nivou države na osnovu transparentnog i sistema zasnovanog na zaslugama, ocjenjivanje rada sudija i predsjednika sudova, sistem napredovanja zasnovan na rezultatima rada, trajno upućivanje sudija iz jednog suda u drugi na dobrovoljnoj osnovi, kao i pitanje nadležnosti vođenja postupka disciplinske odgovornosti, uloge disciplinske komisije, postupka skidanja funkcionalnog imuniteta, a u skladu sa međunarodnim standardima i obavezama iz Akcionog plana za Poglavlje 23,	Sudski savjet je imenovao šest sudija. Kriterijumi za izbor i dalje ostaju nejasni i nijesu procijenjeni na osnovu jasno definisanih indikatora. Temelj za odluke nije u potpunosti dokumentovan. Jednoobrazna, objektivna i transparentna ocjena kandidata tek treba da bude zagarantovana. Upražnjena radna mjesta se oglašavaju za konkretne sudove, i jedinstven sistem zapošljavanja na nivou države zasnovan na transparentnim i objektivnim kriterijumima tek treba da bude uspostavljen za sudije i tužioce. Ovo treba da bude praćeno sistemom dobrovoljnog, horizontalnog i trajnog transfera. U oblasti odgovornosti pravosuđa, pokrenuto je pet disciplinskih postupaka protiv sudija; tri slučaja su odbačena, dok su dva postupka i dalje u toku. Disciplinski sistem treba da se unaprijedi kako bi u potpunosti bio usklađen sa principima zakonitosti i proporcionalnosti i kako bi se smanjilo diskreciono odlučivanje kod primjene disciplinskih pravila.	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			koje imaju za cilj jačanje nezavisnosti i odgovornosti pravosuđa. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	Dvostruka uloga Disciplinske komisije u istraživanju i odlučivanju u disciplinskom postupku treba da se revidira, a informacije o ishodu disciplinskih posupaka objavljuju u odgovarajućoj formi. Dodatne mjere treba preduzeti da se podigne svijest građana o postojećim mehanizmima pritužbe, naročito o Etičkom kodeksu. Pravila o imunitetu i njihova praktična primjena treba da se razjasne u skladu sa najboljom praksom kako bi se osigurala potpuna odgovornost sudija i tužilaca u skladu sa krivičnim zakonom.	
Predlog zakona o Ustavnom sudu Crne Gore	Ministarstvo pravde	III kvartal	Ovim zakonom urediće se organizacija Ustavnog suda Crne Gore, postupak pred Ustavnim sudom, pravno dejstvo njegovih odluka i druga pitanja od značaja za rad, a u skladu sa međunarodnim standardima i obavezama iz Akcionog plana za Poglavlje 23, koje imaju za cilj jačanje nezavisnosti sudstva i efikasnosti ustavne žalbe. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Ministarstvo pravde	III kvartal	Ovim zakonom urediće se funkcionalne nadležnosti za odlučivanje po pravnim sredstvima na odluke javnog izvršitelja, u pravcu da odlučuje sudija pojedinac, a ne vijeće od troje sudija, što će omogućiti realizaciju mjera u pravcu	Nakon donošenja Zakona o javnim izvršiteljima decembra 2011, relevantna podzakonska akta su usvojena i sprovedena je obuka za kandidate za javne izvršitelje. Zapošljavanje javnih izvršitelja se i dalje očekuje. Izvršenje odluka u građanskim i upravnim stvarima	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			rasterećenja sudija od izvršnih predmeta, a naročito početkom rada javnih izvršitelja. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis neće imati uticaja na građane i budžet, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena detaljna RIA.	ostaje slabo. Pouzdani statistički sistem za mjerenje stope naplate, troškova, i trajanja izvršnog postupka tek treba da bude uspostavljen.	
Predlog zakona o upravnoj inspekciji	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	Ovim zakonom, u tijesnoj vezi sa reformom upravnog postupka, odnosno potrebom da se unaprijedi nivo zakonitosti, stručnosti i kvaliteta u rješavanju upravnih predmeta, unaprijediće se i ojačati inspekcijski nadzor nad primjenom Zakon o opštem upravnom postupku (ZUP-a), kao i urediti sama upravna inspekcija, organizacija i struktura, radna mjesta i druga pitanja od značaja za rad upravne inspekcije. Zato je novim ZUP-om izostala pravna regulacija upravne inspekcije, kakva je sadržana u sada važećem ZUP-u. U predlogu je ostala jedino upućujuća norma prema kojoj inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ZUP-a vrši upravna inspekcija.	Kapacitet Uprave za inspekcijske poslove, uključujući inspektorat rada, nije adekvatan zbog finansijskih resursa i nedostatka adekvatnog IT sistema. Pripreme u ovoj oblasti počinju.	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	Ovim zakonom obezbijediće se pravne pretpostavke da Crna Gora nastavi dogradnju legislative u oblasti bezbjednosti saobraćaja. Takođe, na kvalitetniji i efikasniji način urediće se pojedina pitanja koja se odnose na oblast bezbjednog odvijanja saobraćaja na putevima, i otkloniće se nedostaci uočeni u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona, posebno u dijelu kaznene politike. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na poslovni ambijent-građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.	Kada je riječ o drumskom saobraćaju, novi Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima je stupio na snagu u januaru 2013. i Crna Gora je izradila Akcioni plan za primjenu Strategije od drumskom saobraćaju za 2013, čime se postavlja okvir za dalje unaprjeđenje postojećeg zakonodavstva o bezbjednosti na putevima i za primjenu mjera za rekonstrukciju drumske infrastrukture.	

NORMATIVNI DIO					
1. 4. PREDLOZI ZAKONA PREDVIĐENI ZA IV KVARTAL 2014. GODINE					
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	PROGRAM RADA VLADE CRNE GORE ZA 2014. GODINU	PREPORUKE EVROPSKE KOMISIJE IZ IZVJEŠTAJA O NAPRETKU CRNE GORE ZA 2013. GOD.	STEPEN REALIZACIJE
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Ministarstvo pravde	IV kvartal	Ovim zakonom izvršice se izmjene koje su utvrđene u Izvještaju o potrebi izmjena i dopuna Zakonika o krivičnom postupku, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici 27. juna 2013. godine. Izmjene se odnose na odredbe kojima se, između ostalog, uređuje: nadležnost suda, u smislu promjene funkcionalnog sastava suda u prvostepenom i žalbenom postupku u pogledu krivičnih djela s elementima korupcije, kao i u postupku odlučivanja po vanrednim pravnim lijekovima; izuzeće - preciziranja razloga za izuzeće sudije za istragu, dodjeljivanje branioca po službenoj dužnosti, radnje dokazivanja - u dijelu ovlašćenja policijskog službenika, mjere tajnog nadzora - u pogledu vrste mjera, krivičnih djela za koja se mogu primijeniti, organa koji ih određuju i lica na koja se primjenjuju i njihovog trajanja, kao i uređenje prekida i obustave njihove primjene, mjere obezbjeđenja prisustva okrivljenog i za nesmetano vođenje krivičnog postupka, dostavljanje pismena i razmatranje spisa, troškovi krivičnog postupka, ovlašćenja i radnje policije u izviđaju, kontrola optužnice, sporazum o priznanju krivice, kao i odredaba kojima se uređuju redovni i vanredni pravni	U januaru, Vlada je usvojila analizu implementacije Zakona o krivičnom postupku, a radna grupa je formirana za izradu izmjena i dopuna u cilju prevazilaženja pravnih i institucionalnih nedostataka koji su identifikovani. Na osnovu analize racionalizacije sudske mreže usvojene u februaru, nadležnost u slučajevima organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i ratnih zločina treba da se koncentriše u jednom specijalnom odjeljenju Višeg suda u Podgorici. Podzakonska akta Zakona o staranju o privremeno i trajno oduzetoj imovini su donesena u oktobru, kako bi se unaprijedilo upravljanje privremeno i trajno i oduzetom imovinom stečenom kriminalom i obezbijedio pravni osnov za njihovu prodaju.	

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

			ljekovi i skraćeni postupak, dok je odredbe o oduzimanju imovinske koristi, potrebno izdvojiti u poseban zakon. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		
Predlog zakona o upravnom sporu	Ministarstvo pravde	IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti i novim konceptom Zakona o upravnom postupku. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		
Predlog zakona o arbitraži	Ministarstvo pravde	IV kvartal	Ovim zakonom urediće se postupak pred arbitražama, u skladu sa međunarodno prihvaćenim modelom Komisije Ujedinjenih nacija za međunarodno trgovačko pravo, a u cilju jačanja alternativnih načina rješavanja sporova. Preliminarna analiza uticaja propisa (RIA): Propis će imati uticaja na građane i budžet, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.		

2. TEMATSKI DIO (Shodno nadležnostima Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu)				
AKTIVNOST	PREDLAGAČ	ROK	INDIKATORI	STEPEN REALIZACIJE
Izveštaj Sudskog savjeta o radu sudova u Crnoj Gori za 2013. godinu	Vrhovni sud Crne Gore	II kvartal	Član 26 stav 3 Zakona o Sudskom savjetu ("Sl. list Crne Gore", br. 13/08, 39/11, 31/12, 46/13 51/13 od 01.11.201) i član 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore	
Izveštaj Vrhovnog državnog tužioca Crne Gore o radu državnog tužilaštva za 2013. godinu	Vrhovno državno tužilaštvo Crne Gore	II kvartal	Član 103 stav 3 Zakona o državnom tužilaštvu ("Sl. list RCG", br. 69/03, 40/08, 73/10,, 39/11, 46/13 od 02.10.2013) i član 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore	
Izveštaj o radu Komisije za sprječavanje sukoba interesa za 2013. godinu	Komisija za sprječavanje sukoba interesa	II kvartal	Član 47 stav 2 Zakona o sprječavanju sukoba interesa ("Sl. list Crne Gore", br. 01/09, 41/11, 47/11) i član 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore	
Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu u odnosu na sljedeće potrošačke jedinice: Ministarstvo pravde, MUP, Ustavni sud, Sudstvo, Tužilaštvo i Komisija za sprječavanje sukoba interesa	Vlada Crne Gore Ministarstvo finansija	IV kvartal	Član 24 stav 1 Zakona o Budžetu („Sl. list Crne Gore", br. 12/07, 73/08, 53/09, 46/10) i član 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore	

3. NADZORNA ULOGA ODBORA – KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA ČLAN 73 I 75 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE				
TEME	PREDLAGAČ	POZVANI ODGOVORNI PREDSTAVNICI	ROK	STEPEN REALIZACIJE
„Ispunjavanje preporuka i zahtjeva iz pregovaračkih poglavlja 23 i 24“	Odbor	Predstavnici će se pozvati shodno dogovoru i nadležnostima	do kraja 2013	Na desetoj sjednici Odbora za evropske integracije, održanoj 7. oktobra 2013. godine (koja je bila zatvorena za javnost), razmatrani su: Nacrt pregovaračke pozicije Crne Gore za međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore evropskoj uniji za Poglavlje 23 - pravosuđe i temeljna prava kao i Nacrt pregovaračke pozicije Crne Gore za međuvladinu konferenciju o pristupanju Crne Gore evropskoj uniji za Poglavlje 24 - pravda, sloboda i bezbjednost. Članovi Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu prisustvovali su istoj. Navedenoj sjednici prethodila je Javna tribina na temu: „Crna Gora i EU - Pregovaračko poglavlje 23. i 24.“, koja je održana 4. oktobra 2013. godine. Panelisti javne tribine, kojom je moderirao predsjednik Odbora za evropske integracije Slaven Radunović, bili su: šef Delegacije EU Mitja Drobnič, glavni pregovarač Aleksandar Andrija Pejović, član Pregovaračke grupe Svetlana Rajković, kao i šefovi radnih grupa za poglavlja 23 i 24, Branka Lakočević i Dragan Pejanović. U periodu od 4. - 5. februara 2014.g. održan je Pododbor za pravdu slobodu i bezbjednost u dijelu koji se odnosi na tačku 2. Reforma pravosuđa - Nezavisnost i nepristrasnost u dijelu donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu, Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Ustavnom sudu i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu (septembar 2013), kao i Zakona o izmjeni Zakona o Ustavnom sudu i Zakona o izmjeni Zakona o Sudskom savjetu (oktobar 2013), te informisanja o postupku izbora Tužilačkog savjeta, Sudskog savjeta i Vrhovnog državnog tužioca. Sastanku su prisustvovali poslanici: Rifat

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

				Rastoder, Miodrag Vuković, Snežana Jonica, Nada Drobnjak, Goran Tuponja, Obrad - Mišo Stanišić i Predrag Bulatović.
„Ostvarivanje Strategije reforme pravosuđa“	Odbor	Predstavnici će se pozvati shodno dogovoru i nadležnostima	IV kvartal 2013	Na zajedničkoj šednici Odbora za antikorupciju i Odbora za politički sistem, 20. decembra 2013. godine realizovano je konsultativno saslušanje na temu: „Obezbjedivanje nezavisnosti Vijeća i područnih organa za prekršaje kroz promjenu zakonskog okvira u dijelu koji se tiče imenovanja i razrješenja sudija za prekršaje“. <u>Cilj konsultativnog saslušanja</u> bio je razmjena mišljenja i informacija povodom obezbjeđivanja nezavisnosti Vijeća i područnih organa za prekršaje kroz promjenu zakonskog okvira u dijelu koji se tiče imenovanja i razrješenja sudija za prekršaje, kao i prepoznavanja problema u toj oblasti, koji bi se korigovali donošenjem novog Zakona o prekršajima. Sjednici su prisustvovali odgovorni predstavnici: Branka Lakočević, pomoćnica ministra pravde, Zoran Živković, predsjednik Vijeća za prekršaje, kao i Veselin Radulović, pravni zastupnik MANS-a, na čiju je inicijativu saslušanje i održano. Nakon obavljeog razgovora, donešena je Odluka o obrazovanju Pododbora koji će činiti dva predstavnika Demokratske partije socijalista i po jedan predstavnik Demokratskog fronta, Socijalističke narodne partije, Pozitivne Crne Gore, kao i predstavnika Albanskih partija, uz koordinaciju Vlade, i uz učešće nevladinog sektora, koji se takođe bavi ovom problematikom. Pododbor će imati zadatak da najkasnije do sredine marta naredne godine, pripremi stručno viđenje i informaciju, uzimajući učešće na javnoj raspravi, i na taj način, pokušati doći do najboljih rješenja za poboljšanje zakonskog okvira, posebno u dijelu imenovanja i razrješenja sudija za prekršaje.

Plan rada Odbora za politički sistem pravosuđe i upravu za 2014. godinu

„Ostvarivanje Strategije reforme javne uprave“	Odbor	Predstavnici će se pozvati shodno dogovoru i nadležnostima	IV kvartal 2013	Na zajedničkoj sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, od 11. novembra 2013. godine, održano je kontrolno saslušanje mr Raška Konjevića, ministra unutrašnjih poslova i dr Radoja Žugića, ministra finansija, na temu: „Analiza funkcionisanja lokalnih samouprava“. Na bazi rasprave sa kontrolnog saslušanja odbori su utvrdili sedam zaključaka. Odluka o kontrolnom saslušanju donešena je jednoglasno na Odboru, na inicijativu poslanice Snežane Jonice, zamjenice predsjednika Odbora. Sastanak predstavnika Zakonodavnog odbora i Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu sa članovima ekspertskog tima i ekspertom SIGMA - e povodom teksta radne verzije Predloga zakona o upravnom postupku 26. septembar 2013. god.
„Stanje bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori i kaznena politika“	Odbor	Predstavnici će se pozvati shodno dogovoru i nadležnostima	IV kvartal 2013	Na 29. sjednici Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu, održanoj 7. novembra 2013. godine, razmotrena je Inicijativa za kontrolno saslušanje ministra unutrašnjih poslova mr Raška Konjevića, na temu: „Stanje bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori i kaznena politika“, koju je podnijela poslanica Snežana Jonica. Inicijativa poslanice Snežane Jonice nije dobila potrebnu većinu na Odboru.
„Primjena Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku“	Odbor	Predstavnici će se pozvati shodno dogovoru i nadležnostima		
„Primjena Zakona o inspeksijskom nadzoru“	Odbor	Predstavnici će se pozvati shodno dogovoru i nadležnostima		

3. NADZORNA ULOGA ODBORA – KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA ČLAN 73 I 75 POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE				
TEME	PREDLAGAČ	POZVANI ODGOVORNI PREDSTAVNICI	ROK	STEPEN REALIZACIJE
„Programski standardi u elektronskim medijima - dosljedna primjena Zakona o elektronskim medijima“.	Odbor	Direktor i članovi Savjeta Agencije za elektronske medije Crne Gore	II kvartal 2014	Sjednica Odbora na kojoj će se realizovati kontrolno saslušanje zakazana je za 25. april t.g.

SEKRETARKA ODBORA
Slavica Mirković

PREDSJEDNIK ODBORA
Rifat Rastoder