



Црна Гора
СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ

Број 00-63-6/14-3/2
Подгорица, 17.07.2014 г.

ZAPISNIK

sa dvadeset prve sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 16. aprila 2014. godine

Sjednica je počela u 11.05 časova.

Sjednicom je predsjedavao Slaven Radunović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Predrag Sekulić, Srđa Popović, Predrag Bulatović, mr Dritan Abazović, Obrad Mišo Stanišić, Zoran Srzentić, Nada Drobnjak, Koča Pavlović i Danko Šarančić.

Sjednici nisu prisustvovali: Damir Šehović, Šefkija Murić i Genci Nimanbegu.

Sjednici je prisustvovao Aleksandar Andrija Pejović, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU, Milivoje Jurišić sekretar Pregovaračke grupe, Tatjana Bulajić saradnica u ministarstvu za vanjske poslove i evropske integracije za praćenje aktivnosti Skupštine Crne Gore i Jelena Burzan, šefica Kancelarije glavnog pregovarača.

Sjednici su prisustvovali i službenici Skupštine Crne Gore: Andrej Orlandić, Rozalina Tuna i Marija Milošević.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane predstavnika medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, polazeći od predloga dnevnog reda i datog obavještenja, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. Izbor zamjenika predsjednika Odbora za evropske integracije;
2. Razmatranje 33. kvartalnog izvještaja o ukupnim aktivnostima u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja EU;
3. Razmatranje 34. kvartalnog izvještaja o ukupnim aktivnostima u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja EU;
4. Predstavljanje Informacije o programima podrške Evropske unije;
5. Predstavljanje Strategije za informisanje javnosti o Evropskoj uniji i pripremama Crne Gore za članstvo za period 2014 - 2018. godine;
6. Razno

Predsjednik Odbora Slaven Radunović prvenstveno je pozdravio novog člana Odbora – poslanika Obrada Miša Stanišića. Potom je prisutne obavijestio da je informisan da će ambasador Pejović kasniti zbog prethodne obaveze koju je imao, te sugerisao da se najprije razmotre tačke za koje njegovo prisustvo nije potrebno. Nakon što u se poslanici složili pristupilo se razmatranju prve tačke dnevnog reda.

Tačka 1

Izbor zamjenika predsjednika Odbora za evropske integracije

U ime demokratske partije socijalista, novi član Odbora Obrad Mišo Stanišić je, za zamjenika predsjednika Odbora, predložio dr Zorana Srzentića. On je potom jednoglasno izabran za novog zamjenika predsjednika.

Predsjednik Radunović je čestitao svom kolegi na izboru i dodao da će o izboru zamjenika predsjednika, kroz redovnu proceduru, biti obavješteno rukovodstvo Skupštine.

Tačka 6

Razno

U ovom dijelu predsjednik Odbora Slaven Radunović je kazao da je obavijestio Kolegijum o međunarodnim aktivnostima Odbora, koje su predviđene Planom rada za ovu godinu, ali da još uvijek Odbor nije dobio odgovor. Upoznao je potom članove da je održana tribina sa gimnazijalcima i sastanak sa rukovodstvom Prijestonice.

Potom je članove informisao da će COSAP konferencija, koju Odbor organizuje u okviru crnogorskog predsjedavanja, biti organizovana 2. i 3. juna 2014. godine, u Hotelu Queen of Montenegro u Bečićima. S tim u vezi, predsjednik je predložio da se dogovore o načinu učešća Odbora, s obzirom na to da je upućen poziv parlamentarnim delegacijama iz regiona na način da u svom sastavu imaju po 3 poslanika. Odlučeno je da, pored predsjednika i zamjenika predsjednika, skupu prisustvuje po jedan predstavnik svake partije, naravno iz članstva Odbora. On je takođe podsjetio da je službenik Andrej Orlandić obezbijedio 5.000€ finansijske pomoći od Fondacije Fridrih Ebert, koliko će otprilike i trebati za organizaciju skupa.

Predsjednik je zatim kazao da je dobio povratno pismo od sekretara Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, u kojem potvrđuju ranije iznijetu informaciju da je Skupština u mogućnosti da pošalje službenika u Misiju Crne Gore pri EU, već od 1.9.2014. godine, a da je prethodno potrebno da isti bude blagovremeno izabran, kako bi prošao sve pripreme u MVPEI-ju. Postoji mogućost da ova aktivnost bude pokrivena iz budžetskih

rezervi, što znači da predstavnik Skupštine u Briselu, tokom svog boravka u Misiji, ne bi bio plaćen iz Budžeta Skupštine, kazao je predsjednik Radunović. O tome, a i o ostalim aktivnostima Odbora obaviješten je Kolegijum predsjednika Skupštine. On je istakao da je sugerisao da, imajući u vidu činjenicu da će taj službenik prije svega pratiti proces pregovora, što je u nadležnosti Odbora za evropske integracije, da Kolegijum dozvoli da Odbor, u konsultaciji sa generalnim sekretarom Skupštine, na jednoj od narednih sjednica, da predlog za službenika koji bi u četvorogodišnjem mandatu boravio u Briselu.

Obzirom da je u ovom dijelu sjednice ambasador Pejović stigao u salu, predsjednik Odbora je u svom obraćanju pod ovom tačkom kazao da Odbor nije obaviješten o skidanju oznake tajnosti sa dokumenata koje nose oznaku tajnosti Interno, te je stoga zamolio ambasadora da ubuduće pismeno obavještavaju o ovim promjenama, ali i da dostave informaciju o dostupnosti dokumenata koja su do sada razmatrana na Odboru. Predsjednik Odbora je ambasadora takođe podsjetio da je za 2. kvartal Planom rada OEI za 2014. godinu planirano razmatranje:

- Izvještaja o radu Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija u 2013. godini;
- Izvještaja o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore;
- Prvi prilog Izveštaju EK o napretku Crne Gore za period septembar 2013. - april 2014. godine.

Tačka 2

Razmatranje 33. kvartalnog izvještaja o ukupnim aktivnostima u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja EU;

Aleksandar Andrija Pejović, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU, predstavio je Trideset treći kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja Evropskoj uniji koji obuhvata najvažnije događaje koji su obilježili period od 1. jula do 30. septembra 2013. godine. On je ovom prilikom kazao da Izvještaj sadrži 7 poglavlja koja se odnose na ispunjavanje aktivnosti u okviru SSP-a. Tako je istakao da je u ovom izvještajnom periodu održan niz sastanaka u okviru razvoja političkog dijaloga. Tokom izvještajnog perioda održana je peta redovna sjednica Kolegijuma za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, na kojoj je konstatovano uspješno okončanje procesa skrininga, pozdravljen posvećen i odgovoran pristup crnogorskih institucija koje su, u saradnji s Evropskom komisijom i ekspertima država članica, izradile akcione planove za Poglavlje 23 i 24. Osim toga, u Briselu je održan treći sastanak Pododbora Crne Gore i Evropske unije za inovacije, ljudske resurse, informatičko društvo i socijalnu politiku. Ambasador

Pejović je istakao da su u toku aktivnosti za izradu Strategijskog dokumenta Crne Gore za IPU 2014-2020 i pripreme za početak programiranja sredstava instrumenta IPA II.

Riječ je potom uzeo predsjednik Odbora Slaven Radunović koji je konstatovao da se u izvještajima često prenebregavaju aktivnosti Odbora. Takođe je istakao da u 33. Izvještaju nije naglašeno da je donijeta izmjena u odnosu na Nacrt pregovaračke pozicije za poglavlje 10 - Informatičko društvo i mediji, ali da ni sam Odbor nije dobio povratnu informaciju o prihvatanju izmjena. Osim toga, kako je predsjednik primijetio, u dijelu izvještaja koji se odnosi na komunikacionu strategiju nije pomenuta akcija organizivanja javnih tribina od strane Odbora za evropske integracije. Takođe, u dijelu koji se odnosi na politički dijalog između Crne Gore i Evropske unije, izostavljene su aktivnosti koje imaju predstavnici Odbora za evropske integracije.

Ambasador Pejović je u svom odgovoru kazao da Izvještaj ne predstavlja aktivnosti Skupštine, te sugerisao na mogućnost dostavljanja priloga od strane Skupštine koji bi sadržao informacije o aktivnostima Skupštine, a koji bi bio inkorporiran u cjelokupni Izvještaj.

S obzirom na to da se niko nije javio za riječ prešlo se na razmatranje sledeće tačke dnevnog reda.

Tačka 3

Razmatranje 34. kvartalnog izvještaja o ukupnim aktivnostima u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja EU;

Aleksandar Andrija Pejović, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU predstavio je Trideset četvrti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja Evropskoj uniji koji obuhvata najvažnije događaje koji su obilježili period od 1. oktobra do 31. decembra 2013. godine. Kako je istakao, izvještaj sadrži presjek ključnih aktivnosti u okviru Procesu stabilizacije i pridruživanja, s akcentom na: politički dijalog, sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, instrument za pretpristupnu podršku – Ipa, komunikacionu strategiju, obuke državnih službenika i namještenika, projekte podrške i usklađivanje zakonodavstva. U četvrtom kvartalu otvoreno je 5 poglavlja, usvojen je program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014 – 2018. godine, potpisan je Protokol o izmjenama i dopunama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, usvojena je Informacija o programima podrške Evropske unije Crnoj Gori u 2013. Takođe su u izvještajnom periodu intenzivno pripremani novi bilateralni, trilateralni i transnacionalni programi u kojima će Crna Gora učestvovati kroz sredstva Ipe za period 2014 - 2020.

Predsjednik Odbora Slaven Radunović je uzevši riječ ukazao na grešku u 34. Izvještaju gdje je navedeno da je razmotren Nacrt pregovaračke pozicije za poglavlje 10, što je urađeno i u prethodnom izvještaju (Nacrt je razmotren u 3. kvartalu). Takođe je konstatovao da se u istom Izvještaju ne pominje da je Odbor na svojoj sjednici razmotrio izvještaj o pregovaračkom poglavlju 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda, Izvještaj o ispunjenim obavezama u pregovaračkom poglavlju 25 – Nauka i istraživanje i Izvještaj o ispunjenim obavezama u pregovaračkom poglavlju 26 – Obrazovanje i kultura.

Predsjednik Odbora je kazao da je Služba primjetila i da u izvještaju nije konstatovano da je Odbor u posljednjem kvartalu 2013. godine, razmotrio pregovaračke pozicije za poglavlja 23 i 24, donio pozitivno mišljenje o 24, a o nacrtu pozicije za poglavlje 23. predlog za izmenu pozicije. Bez te informacije, rekao je Radunović, a uz onu da su otvoreni pregovori za ova poglavlja, stiče se utisak da ste pozicije usvajali bez konsultacije sa Odborom.

Ambasador Pejović je kazao da će novom formom kvartalnog izvještavanja biti poboljšano izvještavanje u okviru kojeg će se u većoj mjeri uzeti u obzir aktivnosti Odbora za evropske integracije.

Član Odbora Predrag Bulatović je sugerisao da se Skupštini podnese inicijativa za izradom izvještaja o ukupnim aktivnostima u procesu EU integracija, imajući u vidu da se procesom integracija bave i drugi djelovi Skupštine, a ne samo Odbor za evropske integracije.

Predsjednik Odbora je u svom odgovoru sugerisao da bi se ipak trebalo ograničiti samo na aktivnosti Odbora za evropske integracije u okviru Skupštine, jer bi za izradu sveobuhvatnog izvještaja trebalo da se dobije saglasnost Kolegijuma.

S obzirom na to da se niko nije javio za riječ, odlučeno je da Služba Odbora priprema prilog koji će biti inkorporiran u sljedeće izvještaje, a tiče se aktivnosti Odbora u procesu pregovora.

Tačka 4

Predstavljanje Informacije o programima podrške Evropske unije;

Aleksandar Andrija Pejović, državni sekretar za evropske integracije i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU predstavio je Informaciju o programima podrške Evropske unije. On je prvenstveno kazao da je već počela nova finansijska perspektiva koja će važiti za period 2014 – 2020. godine. U tom smislu nova IPA donijela je izmjene u pogledu novog sektorskog pristupa davanju pomoći. Novina su, kako je istakao ambasador Pejović, uvođenje trilateralnih i drugih novih programa. Kako je ambasador

kazao, Evropska unija je, posredstvom Instrumenta pretpristupne podrške, Crnoj Gori za period 2007-2013 opredijelila 245 miliona eura bespovratne finansijske podrške za realizaciju nacionalnih programa IPE. S obzirom na novu finansijsku perspektivu ambasador Pejović je naglasio da je Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, u saradnji s resornim ministarstvima i Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori, započelo proces strateškog planiranja finansijskih sredstava koja će Crnoj Gori biti dostupna kroz Instrument pretpristupne podrške za period 2014-2020.

Predsjednik Odbora za evropske integracije je pitao ambasadora koliko je projekata na nacionalnom nivou kofinansirano, te da li se od nove finansijske perspektive IPA 2 očekuje i više novca, odnosno da li se za iznos dobijene pomoći može na neki način lobirati? On se takođe interesovao za zapadno balkanski investicijski okvir.

Ambasador Pejović je kazao da finansiranje zavisi od projekta do projekta, navodeći primjer da je za neki projekat uslov kofinansirati i do 60% projekta. Govoreći o iznosu dobijene pomoći on je kazao da o tome odlučuje Evropska unija, u zavisnosti od toga koliko je država odmakla u sprovođenju reformi, ali i u zavisnosti od toga koliko je država dobra u programiranju i planiranju projekata. Kada je riječ o zapadno balkanskom investicijskom okviru Pejović je kazao da će se novi okvir razmatrati u junu ispred Evropskog komiteta, ali da je za svaku državu korisnicu od ključnog značaja pronaći najbolji način za prijavu dobrih projekata.

Predsjednik je potom pitao ambasadora da li zna za praksu nekog Parlamenta da je značajnije koristio fondove?

Ambasador Pejović je u svom odgovoru kazao da se Ipa fondovi i trebaju upotrijebiti za jačanje zakonodavne uloge, ali isto tako je kazao da je naš Parlament nedovoljno iskoristio mogućnosti IPA fondova.

Član Odbora za evropske integracije Predrag Bulatović kazao je da je za Skupštinu prevelik izazov izgradnja kapaciteta koja bi se usko bavila samo usklađivanjem zakona. U tom smislu, kako Bulatović smatra, došlo bi do stvaranja duple službe, kakva već postoji u okviru ministarstava, a Skupština za to nema ni sredstva, ni mogućnosti, a u konačnom ne bi bilo ni svrsishodno za evropske integracije. On se potom obratio Pejoviću povodom potrebe da se shodno njegovoj funkciji, koja mu daje prostora za jače propagiranje rješenja pitanja izbora VDT-a, glasnije založi za rješenje, obzirom da je to pitanje od ključnog značaja za poglavlja 23 i 24.

Ambasador Pejović je vezano za kreiranje pravne službe Skupštine koja bi se usko bavila pitanjem usklađenosti nacionalnog sa EU zakonodavstvom kazao da je tako nešto

nepotrebno, ali možda ipak treba razmotriti ideju formiranja tima od troje pravnika koji bi se usko bavili tim pitanjem. Neprenijeta legislativa nosi sa sobom pokretanje prekršajnog postupka, pa bi takvo rješenje bilo dobro na duže staze. On se složio sa članom Odbora da je pitanje izbora VDT-a, pitanje koje se direktno vezuje za poglavlja 23 i 24.

Predsjednik Odbora Slaven Radunović je povodom pitanja izbora VDT-a kazao da je ono predmet političke volje, a ne funkcionisanja sistema.

Tačka 5

Predstavljanje Strategije za informisanje javnosti o Evropskoj uniji i pripremama Crne Gore za članstvo za period 2014 - 2018. godine;

Predsjednik Odbora Slaven Radunović je prije nego je dao riječ državnom sekretaru za evropske integracije kazao da je, u vrijeme kada je komunikaciona strategija poslata Odboru na razmatranje, dio opozicije bio u bojkotu Parlamenta, ali da su komentari na strategiju poslani iz službe Odbora. Primijetio je, međutim, da nisu svi komentari uvaženi.

Kada je riječ o Strategiji za informisanje javnosti o Evropskoj uniji i pripremama Crne Gore za članstvo za period 2014 – 2018. godine, ambasador Pejović je rekao da je ovaj dokument rađen na osnovu iskustava drugih zemalja, s ciljem približavanja procesa pristupanja Crne Gore građanima. Sam dokument, kako je kazao, prati ritam institucionalnih i zakonodavnih promjena, ali i pružanja jasnijeg odgovora na pitanje šta građanin dobija od pregovora. Strategija je, kako je ambasador istakao, multimodalna i daje prikaz onoga šta EU u odnosu na svako poglavlje pojedinačno donosi građanima. Pored toga, ona daje prikaz obaveza koje proističu iz SSP-a. Realizaciju Strategije pratiće naknadno usvajanje akcionih planova, u kojima će značajnu ulogu imati i Odbor za evropske integracije.

Koča Pavlović, član Odbora za evropske integracije, komentarišući strategiju je kazao da ona izgleda kao dobar NVO projekat i čini se da je više merketinška, nego što odgovara potrebama. On se zalaže za to da strategija treba da sadrži i druge elemente. On smatra da informacija o članstvu Crne Gore u EU, kao njen strateški cilj, nije prioritet u ovoj već podmakloj fazi integracija. Strategija treba da bude oružje koje će ubrzati proces pristupanja i samim tim ovaj dokument je trebao sadržati informaciju o prolongiranju izbora VDT-a što jeste suštinski problem, koji itekako utiče na proces evropskih integracija.

Obrad Mišo Stanišić, član Odbora za evropske integracije je kazao da poređenje neizglasavanja VDT-a i procenta podrške za EU nije dobro.

Koča Pavlović, član Odbora za evropske integracije je u svom odgovoru kolegi Stanišiću kazao da je on samo govorio o načinu na koji bi Strategija trebala biti iskorišćena.

Ambasador Pejović je potom kazao da je Strategija fokusirana na dobiti građana od učlanjenja u EU, a s obzirom na to da je politički momenat promjenljiv isti nije uključen u pomenutom dokumentu. Kako je naglasio, pri izradi Strategije vodilo se računa o tome kako pronaći najbolji put da se građaninu objasni šta svako poglavlje donosi za njih u praktičnom smislu. Upravo zato je, kako je istakao, dobro i organizovanje tribina, jer je to mjesto i prilika na kome se mogu čuti najrazličitiji stavovi i mišljenja, kako običnog građanina, tako i politički obojeni stavovi.

S obzirom na to da se niko nije javio za riječ predsjednik Odbora je pitao ambasadora koje će novine biti uvedene novom formom kvartalnog izvještavanja?

Ambasador Pejović je kazao da će sadržaj novog izvještavanja biti u skladu sa donijetom Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracije Crne Gore u EU iz decembra 2013. godine. Tako će sledeći sadržaj kvartalnog izvještaja, kao posebna poglavlja, činiti: uvod, pregovori o pristupanju, politički dijalog, sprovođenje SSP-a, usklađivanje prava koji će pratiti i izrada posebnih izvještaja o sprovođenju Komunikacione strategije, a i iz kvartalnih izvještaja sa čime su se i članovi Odbora složili biće izuzeta informacija o sprovedenim treninzima i obukama.

Ovim su tačke dnevnog reda iscrpljene.

Sjednica je zaključena u 12.55 časova.

Savjetnik u Odboru



Andrej Orlandić



Predsjednik Odbora



Slaven Radunović