

ZAPISNIK

sa 52. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 14, 16. i 22. aprila 2014. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nije prisustvovao poslanik Nebojša Medojević.

Sjednici je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao Marko Sošić, predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. RAZMATRANJE AMANDMANA NA:

- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Jelić, Filip Vuković, Veljko Zarubica, Marta Šćepanović i Zorica Kovačević

dva(33/14-1/8)

- Veljko Zarubica, Marta Šćepanović, Filip Vuković, Zorica Kovačević i Zoran Jelić

jedan (33/14-1/10)

- PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koje su podnijeli poslanici:

- Veljko Zarubica, Marta Šćepanović, Filip Vuković, Zorica Kovačević i Zoran Jelić

dva(16-02/14-2/8)

- PREDLOG ZAKONA O ROKOVIMA IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA, koje su podnijeli poslanici:

- Radovan Obradović, Veljko Zarubica, Marta Šćepanović i Nikola Gegaj

devet (04-2/13-2/7);

2. PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI DRŽAVNIH INTERESA U ELEKTRO ENERGETSKOM SEKTORU CRNE GORE (predlagač - poslanik Srđan Milić);

3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE (predlagač - poslanici Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač);
4. UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKLJUČAKA POVODOM ODRŽANOG KONTROLNOG SASLUŠANJA MINISTRA FINANSIJA, DR RADOJA ŽUGIĆA, MINISTRA EKONOMIJE, DR VLADIMIRA KAVARIĆA I STEČAJNOG UPRAVNIKA AD SOLANE „BAJO SEKULIĆ“ ULCINJ, OGNJENA JOVOVIĆA, RADI PRIBAVLJANJA INFORMACIJA O STEČAJNOM POSTUPKU U SOLANI BAJO SEKULIĆ, SA POSEBNIM NAGLASKOM NA ZAŠTITU PRAVA RADNIKA SOLANE;
5. UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI ;
6. INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA U VEZI SA SPROVOĐENJEM PARLAMENTARNOG NADZORA NAD PRIMJENOM ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA i
7. TEKUĆA PITANJA

* * *

Prva tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA NA:

- PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Nakon što je poslanik Veljko Zarubica, u svojstvu podnosioca amandmana i predstavnika predlagača navedenog Zakona obrazložio razloge za predlaganje amandmana, Odbor je odlučio da podnese Skupštini

I Z V J E Š T A J

o razmatranju amandmana na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU, koje su podnijeli poslanici:

- Zoran Jelić, Filip Vuković, Veljko Zarubica,
Marta Šćepanović i Zorica Kovačević (dva) (33/14-1/8)
- Veljko Zarubica, Marta Šćepanović, Filip Vuković,
Zorica Kovačević i Zoran Jelić (jedan) (33/14-1/10)

Odbor je konstatovao da su predlagači amandmana, ujedno i predlagači Zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću, te da navedeni amandmani postaju sastavni dio predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

- PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA

Nakon što su poslanici Veljko Zarubica i Zoran Jelić, u svojstvu podnosilaca amandmana i predstavnika predlagača navedenog Zakona obrazložili razloge za predlaganje amandmana, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju amandmana na PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK FIZIČKIH LICA, koje su podnijeli poslanici:

- Veljko Zarubica, Marta Šćepanović, Filip Vuković,
Zorica Kovačević i Zoran Jelić (dva) (16-02/14-2/8)

Odbor je konstatovao da su predlagači amandmana, ujedno i predlagači Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica, te da navedeni amandmani postaju sastavni dio predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

- PREDLOG ZAKONA O ROKOVIMA IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA

Nakon što je poslanik Veljko Zarubica, u svojstvu podnosioca amandmana obrazložio suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predlagač zakona, poslanik Damir Šehović obavijestio Odbor da su podnijeti amandmani prihvatljivi, Odbor je odlučio da podnese Skupštini

IZVJEŠTAJ

o razmatranju amandmana na PREDLOG ZAKONA O ROKOVIMA IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA, koje su podnijeli poslanici:

- Radovan Obradović, Veljko Zarubica,
Marta Šćepanović i Nikola Gegaj (devet) (04-2/13-2/7)

Odbor je, nakon što je predlagač zakona prihvatio navedene amandmane, konstatovao da isti postaju sastavni dio Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

Četvrta tačka - UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKLJUČAKA POVODOM ODRŽANOG KONTROLNOG SASLUŠANJA MINISTRA FINANSIJA, DR RADOJA ŽUGIĆA, MINISTRA EKONOMIJE, DR VLADIMIRA KAVARIĆA I STEČAJNOG UPRAVNIKA AD SOLANE „BAJO SEKULIĆ“ ULCINJ, OGNJENA JOVOVIĆA, RADI PRIBAVLJANJA INFORMACIJA O STEČAJNOM POSTUPKU U SOLANI BAJO SEKULIĆ, SA POSEBNIM NAGLASKOM NA ZAŠTITU PRAVA RADNIKA SOLANE

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je članove Odbora da je, 4. aprila 2014. godine, na 51. sjednici održano kontrolno saslušanje ministra finansija, dr Radoja Žugića, ministra ekonomije, dr Vladimira Kavarića i stečajnog upravnika ad Solane „Bajo Sekulić“ Ulcinj, Ognjena Jovovića, radi pribavljanja informacija o stečajnom postupku u Solani Bajo Sekulić, sa posebnim naglaskom na zaštitu prava radnika Solane, kao i da je tom prilikom dogovoreno da Odbor utvrdi predlog zaključaka povodom održanog saslušanja i dostavi ih Skupštini Crne Gore na usvajanje. Imajući u vidu navedeno poslanik Srđan Milić je formalno podnio Odboru predlog zaključaka, zaveden pod brojem (00-63-7/14-27/2) koje su članovi Odbora dobili 11. aprila 2014. godine.

Nakon obrazloženja Predloga zaključaka, otvorena je rasprava u kojoj su učestvovali poslanici: Srđan Milić, Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Mladen Bojanić, Strahinja Bulajić i Damir Šehović.

Poslanik Srđan Milić je prihvatio sugestiju poslanika Mladena Bojanića da neznatno izmjeni tekst zaključka broj 4 na način da se na kraju umjesto tačke stavlja zarez i dodaju riječi „što ne podrazumijeva prodaju imovine ad Solana.“.

Odbor je, nakon rasprave, jednoglasno, predložio Skupštini Crne Gore da povodom održanog kontrolnog saslušanja ministra finansija, dr Radoja Žugića, ministra ekonomije, dr Vladimira Kavarića i stečajnog upravnika ad Solane „Bajo Sekulić“ Ulcinj, Ognjena Jovovića, radi pribavljanja informacija o stečajnom postupku u Solani Bajo Sekulić, sa posebnim naglaskom na zaštitu prava radnika Solane usvoji sljedeće

ZAKLJUČKE:

1. Skupština Crne Gore poziva Elektroprivredu Crne Gore ad Nikšić, da u najkraćem mogućem roku isporuči električnu energiju Solani „Bajo Sekulić“ ad Ulcinj u cilju zaštite procesa proizvodnje i nesporne zaštite državne imovine, uz obavezu Solane ad, da dug za isporučenu električnu energiju plati nakon pokretanja procesa proizvodnje;
2. Skupština Crne Gore insisitira da Vlada Crne Gore i Fond rada preduzmu neophodne aktivnosti na povezivanju radnog staža i isplati zaostalih zarada u skladu sa odredbama članova 97, 98, 99 i 100 Zakona o radu;

3. Poziva se Vlada Crne Gore da zajedno sa opštinom Ulcinj, uz podršku Investiciono-razvojnog fonda, sagleda mogućnost da kroz poslovno - tehničku saradnju, obezbijede uslove za nastavak proizvodnje;
4. Skupština Crne Gore, u cilju rješavanja evidentnih problema u funkcionisanju Solane ad, predlaže da Vlada i opština Ulcinj solidarno sagledaju mogućnost prodaje adekvatne državne ili imovine Opštine, kako bi se obezbijedila neophodna finansijska sredstva za nastavak primarne djelatnosti „Solana“ ad Ulcinj – proizvodnje soli, što ne podrazumijeva prodaju imovine ad Solana.

Dogovoreno je da se Predlog zaključaka, podnese Skupštini Crne Gore uz Izvještaj Odbora sa obavljenog saslušanja (51. sjednica).

Šesta tačka - INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA U VEZI SA SPROVOĐENJEM PARLAMENTARNOG NADZORA NAD PRIMJENOM ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, konstatovao je da Skupština Crne Gore, preko Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, u skladu sa članom 32a Zakona o finansiranju političkih partija, sprovodi parlamentarni nadzor nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih partija.

Takođe, podsjetio je da je Skupština Crne Gore na sjednici prvog vanrednog zasijedanja, 17. februara 2014. godine, usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija, koji je stupio na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, 26. februara 2014. godine (Sl. list Crne Gore, br. 10/14). Usvojenim izmjenama i dopunama Odbor je nadležan za parlamentarni nadzor nad sprovođenjem Zakona.

Polazeći od navedenog, ukazao je da:

- a)
 - U skladu sa članom 19 Zakona, Ministarstvo finansija dostavlja Odboru, na nedeljnom nivou, izvode iz državnog trezora i računa lokalnih samouprava, kao i analitičke kartice svih državnih i lokalnih budžetskih jedinica;
 - U skladu sa čl. 19a, 19e i 20 Zakona, Državna izborna komisija dostavlja Odboru, na nedeljnom nivou, informacije o svim dotacijama u situacijama definisanim ovim članom i putne naloge državnih i javnih funkcionera za korišćenje službenih automobila. Takođe, na mjesečnom nivou dostavlja Odboru sve odluke i podatke o isplatama jednokratnih socijalnih davanja i drugih naknada, kredita i drugih povoljnosti državnih i lokalnih organa, uključujući i njihove analitičke kartice;

- U skladu sa članu 19c Zakona, Ministarstvo ekonomije dostavlja Odboru, na mjesečnom nivou, spiskove dužnika za struju, dok Ministarstvo finansija dostavlja spiskove svih lokalnih javnih preduzeća koja imaju status dužnika za vodu i drugih javnih usluga;
- Pored imena i prezimena, iznosa i perioda dugovanja, kao obavezni podaci sadržani u spiskovima, DIK može definisati i ostale podatke uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i
- Shodno članu 32a Zakona, Odbor ima pravo pristupa svim informacijama bitnim za praćenje izbornog procesa koji se nalaze u posijedu sljedećih subjekata: državnih organa, organa državne uprave, lokalne samouprave, lokalne uprave, javnih preduzeća i ustanova, državnih fondova, privrednih društava čiji je osnivač ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave, podnosilaca izbornih lista, političkih partija i nezavisnih kandidata (član 29b Zakona)

b)

Predsjednik Crne Gore, 24. marta 2014. godine, donio Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica i skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Žabljak, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Gusinje, koji će se održati 25. maja 2014. godine, a koja je objavljena u Službenom listu Crne Gore, broj 15/14, od 25. marta 2014. godine.

c)

Odbor je na 48. i 50. sjednici, utvrdio inicijalnu listu institucija koje su u skladu sa članom 32a Zakona o finansiranju političkih partija obavezne da dostavljaju podatke u skladu sa Zakonom. Dogovoreno je da se lista, ukoliko se za to ukaže potreba, može dopuniti. Inicijalna lista institucija podijeljena je članovima Odbora.

S obzirom na navedeno, predsjednik Odbora obavijestio je da je 2. aprila 2014. godine, uputio dopise nadležnim organima (Državnoj izbornoj komisiji, Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvu prosvjete, Ministarstvu finansija i Ministarstvu ekonomije), sa zahtjevom da informišu Odbor o preduzetim aktivnostima u skladu sa Zakonom.

Takođe, obavijestio je Odbor da je, shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacija, NVO „Mans“ zatražila od Skupštine Crne Gore, da se dostavi dokumentacija koja se u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih partija dostavlja Odboru. Naveo je da su zahtjevi upućeni Odboru 31. marta i 7. aprila 2014. godine, i da je tražena dokumentacija prosljeđena.

Obavijestio je Odbor i da je Državna izborna komisija (DIK) dopisom od 3. aprila 2014. godine, zavedenim pod brojem (00-63-7/14-31/6), dostavila dokumentaciju – putne naloge koji su pristigli DIK-u i to: Deponije DOO Podgorica, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, Radio televizija Crne Gore, Zavod za zapošljavanje i opštine Šavnik, Takođe, DIK je, istim dopisom, obavijestila Odbor da je do 1. aprila 2014. godine, NVO „Mans“ DIK-u podnijela 26 zahtjeva za pokretanje postupka provjere povreda Zakona u toku izborne kampanje. (Dopis prosljeđen članovima Odbora preko pisarnice).

Takođe, obavijestio je da je Ministarstvo finansija dopisom zavedenim pod brojem 00-63-7/14-31/9, od 8. aprila, dostavilo analitičke kartice i izvode svih računa državnih i lokalnih budžetskih jedinica za period 25. mart – 30. mart 2014. godine i 31. mart – 4. april 2014. godine. Uz navedeno dostavljen je i CD. Dogovoreno je da se uvid u dokumenta može ostvariti u kancelariji službe Odbora.

Naglasio je da su Odboru dostavljeni brojni dopisi koji se odnose na tumačenje Zakona o finansiranju političkih partija i to:

- Fond za zdravstveno osiguranje, zaveden pod brojem 00-63-7/14-30, od 28. marta 2014. godine. (član 21) – podijeljeno na 50. sjednici Odbora, 28. marta 2014. godine.
- Investiciono-razvojni fond, zaveden pod brojem 00-63-7/14-28/2, od 28. marta 2014. godine. (član 19a) – podijeljeno na 50. sjednici Odbora, 28. marta 2014. godine.
- Zavod za zapošljavanje, zaveden pod brojem 00-63-7/14-31/7, od 4. aprila 2014. godine. (član 18 i 21) - prosljeđeno preko pisarnice.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, zaveden pod brojem 00-63-7/14-31/8, od 7. aprila 2014. godine. (član 19a). Navedenim dopisom Odbor je obaviješten da Ministarstvo nije vršilo isplate kredita poljoprivrednicima, kao ni davao druge oblike podrške, od dana raspisivanja izbora - prosljeđeno preko pisarnice.
- Radio televizija Crne Gore, zaveden pod brojem 00-63-7/14-34, od 9. aprila 2014. godine. (član 19a i 21) - prosljeđeno preko pisarnice.
- Unija slobodnih sindikata Crne Gore, zaveden pod brojem 00-63-7/14-35, od 11. aprila 2014. godine, koji se odnosi na zahtjev za mišljenje povodom mogućnosti davanja finansijske podrške radnicima „Montavar-Metalac“ Nikšić. – podijeljeno na sjednici.
- Odbor za prosvjetu, nauku, kulturu i sport Skupštine Crne Gore, zaveden pod brojem 00-63-7/14-36, od 11. aprila 2014. godine, koji se odnosi na rješavanje problema u vezi sa isplatama studentskih kredita i stipendija – podijeljeno na sjednici.
- Studentski parlament Univerziteta Crne Gore, zaveden pod brojem 00-63-7/14-31/11, od 14. aprila 2014. godine, koji se odnosi na rješavanje problema u vezi sa isplatama studentskih kredita i stipendija – podijeljeno na sjednici.

- Sekretarijat lokalne samouprave opštine Plužine, zaveden pod brojem 00-63-7/14-31/12, od 14. aprila 2014. godine. (član 19a i 19e). Dopisom je tražena informacija da li se mogu vršiti isplate po odlukama i ugovorima sklopljenim i donešenim prije raspisivanja izbora – podijeljeno na sjednici.

Predsjednik Odbora, takođe, je ukazao da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet nije nadležan da daje mišljenje, odnosno, tumači Zakon, da su u javnosti stvorene nedoumice i da se vodi „politička igra“, te ukazao na mogućnost da Odbor na osnovu rasprave, po mogućnosti, utvrdi stav ili da određene preporuke. Konstatovao je da Zakon treba da tumači onaj subjekt koji ga sprovodi.

U raspravi o navedenoj tački dnevnog reda učestvovali su: Aleksandar Damjanović, Milutin Đukanović, Zoran Jelić, Mladen Bojanić i Filip Vuković.

Poslanik Milutin Đukanović, ukazao je na potrebu da Odbor jasno saopšti da Zakonom o finansiranju političkih partija nije blokirana isplata studentskih kredita i bolovanja i iskazao mišljenje da član 19a navednog Zakona to ne zabranjuje. Takođe, ukazao je da član 21 jasno definiše kada je zabranjeno zapošljavanje. Na kraju zaključio je da se namjerno širi panika i pokušava optužiti opozicija.

Poslanik Zoran Jelić, naveo je da se institucije obraćaju Odboru iz razloga što je Zakon konfuzan i u suprotnosti sa mnogim propisima. Ocijenio je da se usvajanjem Zakona stvorio kaos i da oni koji su ga izglasali treba da priznaju grešku. Ukazao je na mogućnost da se organizuje posebna sjednica Odbora na kojoj bi se raspravljalo o nastalim problemima, uz prisustvo pravnika.

Poslanik Mladen Bojanić, ukazao je da je Zakon o finansiranju političkih partija posljedica zloupotrebe državnih sredstava u partijske svrhe.

Poslanik Filip Vuković, iskazao je stav da je Zakon o finansiranju političkih partija u suprotnosti sa Ustavom i ostalim propisima, te da problemi koji su nastali njegovom primjenom pokazuju bojazan autora Zakona.

Na kraju dogovoreno je da Odbor u nastavku sjednice, koja se planira za 16. april 2014. godine, utvrdi, eventualne, stavove ili preporuke

* * *

Sjednica je prekinuta u 11:45 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 16. aprila 2014. godine u 12.45 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Nebojša Medojević, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Filip Vuković, Damir Šehović, Almer Kalač i Nik Gjelošhaj.

U radu sjednici su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali: Milan Dabović, predsjednik Senata Državne revizorske institucije; Branislav Radulović, član Senata i Nikola Kovačević, član Senata.

Sjednicu je, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore pratio Marko Sošić, predstavnik NVO „Institut Alternativa“.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Peta tačka - UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović podsjetio je članove Odbora da je u nastavku 50. sjednice, održane 28. marta 2014. godine, podijeljen usaglašeni predlog radne grupe koja je radila na izradi teksta izmjena i dopuna Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji. Radnu grupu su činili: članovi Senata DRI – Dragiša Pešić; Nikola Kovačević i Branislav Radulović, rukovodilac radne grupe; članovi Odbora za ekonomiju, finansije i budžet – Zoran Jelić i Mladen Bojanić; direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija – Nikola Vukićević; istraživač NVO „Institut Alternativa“ – Marko Sošić i sekretar radne grupe – Mihaela Popović. Takođe, podsjetio je članove Odbora da je, 11. aprila 2014. godine, proslijeđeno i mišljenje Centralne banke Crne Gore o navedenom predlogu (zavedeno pod brojem 00-63-7/14-29/1).

Predsjednik Senata Državne revizorske institucije, Milan Dabović, ukratko je obrazložio razloge i ukazao na potrebu donošenja izmjena i dopuna Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji.

Povodom utvrđivanja Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji član Senata DRI, Branislav Radulović naveo je da je osnovni razlog za donošenje izmjena i dopuna Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji sadržan u potrebi usaglašavanja sa Ustavom Crne Gore, preciznijem određenju pojedinih instituta u skladu sa Međunarodnim standardima za reviziju javnog sektora (ISSAI standardi) i ispunjavanju uslova iz pregovaračkog poglavlja 32 „Finansijska kontrola“. Takođe, naveo je da se predloženim izmjenama i dopunama, između ostalog, obavezuju subjekti koji su predmet revizije da DRI podnesu izvještaj o realizaciji preporuka iz izvještaja o reviziji.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, ukazao je na mogućnost da se u članu 33 postojećeg Zakona izmijeni odredba na način da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet predlaže članove Senata DRI.

Dogovoreno je da Odbor, nakon što se upoznao sa stavovima DRI, u nastavku sjednice utvrdi Predlog navedenog zakona.

Šesta tačka – INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA U VEZI SA SPROVOĐENJEM PARLAMENTARNOG NADZORA NAD PRIMJENOM ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, obavijestio je članove da su do početka nastavka 52. sjednice Odboru dostavljeni sljedeći dopisi:

- Glavni grad Podgorica – Služba zaštite, zaveden pod brojem 00-63-7/14-31/13, od 14. aprila 2014. godine, koji se odnosi na zahtjev za tumačenje člana 21 Zakona o finansiranju političkih partija. Dopis prosljeđen članovima Odbora preko pisarnice.
- Glavni grad Podgorica – Sekretarijat za lokalnu samoupravu, zaveden pod brojem 00-63-7/14-35/1, od 14. aprila 2014. godine, koji se odnosi na član 21 Zakona o finansiranju političkih partija. Dopis podijeljen na sjednici Odbora.
- NVO »Mans«, zaveden pod brojem 00-63-7/14-37, od 15. aprila 2014. godine. Dopis dostavljen članovima Odbora.
- Ministarstvo prosvjete – obavještenje, zavedeno pod brojem 00-63-7/14-31/16, od 16. aprila 2014. godine, da Ministarstvo nije vršilo dodjelu udžbenika i školskog pribora od donošenja Odluke o raspisivanju izbora. Dopis podijeljen na sjednici Odbora.

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove da je Ministarstvo finansija, u skladu sa Zakonom, dostavilo analitičke kartice za period 31. mart – 4. april 2014. godine, na CD-u, sa dopisima Komisije za raspodjelu dijela prihoda od igara na sreću i Agencije za zaštitu konkurencije – zavedeno pod brojem 00-63-7/14-31/15, od 15. aprila 2014. godine. Uvid u dokumenta može se ostvariti u kancelariji službe Odbora.

Takođe, obavijestio je Odbor da je NVO »Mans«, tražila da učestvuje u radu sjednice Odbora i ukazao da to nije u skladu sa procedurom, imajući u vidu da se radi o nastavku sjednice Odbora.

Nakon navedenog nastavljena je rasprava u kojoj su učestvovali: Srđan Milić, Milutin Đukanović, Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Almer Kalač, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Nebojša Medojević i Strahinja Bulajić.

Poslanik Srđan Milić, ukazao je da polazeći od člana 147 Ustava Crne Gore, Zakon o finansiranju političkih partija nema povratno dejstvo. Takođe, konstatovao je da kod državnih organa postoji nedostatak discipline i da Odbor za ekonomiju, finansije i budžet ne treba da se bavi odgovorima na pristigle dopise institucija. Ukazao je i na potrebu da se obezbijede adekvatni kadrovski i tehnički uslovi za rad na sprovođenju parlamentarnog nadzora nad primjenom Zakona.

Poslanik Mladen Bojanić, bio je mišljenja da institucije pokazuju »navodno« nerazumijevanje, imajući u vidu pristigle zahtjeve.

Poslanik Almer Kalač, saopštio je da je Bošnjačka stranka ukazivala na nedostatke Zakona. Takođe konstatovao je da Odbor nije mjerodavan da tumači Zakon, i iskazao neslaganje da su svi dopisi u funkciji zloupotrebe.

Poslanik Milutin Đukanović, ponovio je stav da zahtjevi institucija ne mogu naći uporište u Zakonu, da je prethodni Zakon o finansiranju političkih partija u dijelu koji se odnosi na zabranu zapošljavanja bio rigidniji, da se Zakon ne odnosi na privatne kompanije i da je postojala podrška Evropske komisije za donošenje izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih partija. Takođe, bio je mišljenja da najveći problem za institucije predstavlja to što sve mora da bude javno.

Poslanik Veljko Zarubica, podsjetio je da: je DPS iskazao stav oko Zakona i prilikom njegovog usvajanja, da Odbor ne treba da tumači Zakon, da isti nije razmatran na Odboru za zakonodavstvo, kao i da je podnijeta inicijativa Ustavnom sudu za utvrđivanje ustavnosti akta. Takođe, bio je mišljenja da na sjednicu, povodom ispoljenih dilema, treba pozvati i predstavnike Ministarstva finansija.

Poslanik Aleksandar Damjanović, podsjetio je da Odbor u skladu sa članom 32a vrši parlamentarni nadzor a da Državna izborna komisija u skladu sa članom 29 Zakona o finansiranju političkih partija sprovodi nadzor i kontrolu.

Poslanik Rešid Adrović, naveo je da postoje problemi u primjeni Zakona i ukazao na isplatu otpremnina, bolovanje i zapošljavanja na određeno, te da Zakon treba tumačiti pravilno.

Poslanik Nebojša Medojević, iskazao je stav da je Zakon o finansiranju političkih partija, prije svega antikorupcijski zakon, i da ga treba posmatrati iz te perspektive. Takođe, ukazao je da institucije pokušavaju da zloupotrijebe studente i ostale građane, te da većina primanja koja su navedena u dopisima mogu da se isplaćuju.

Poslanik Strahinja Bulajić predložio je da Odbor donese stav polazeći od člana 32a Zakona o finansiranju političkih partija, da se obaveze, odnosno isplate, koje su definisane prije raspisivanja izbora, ne ukidaju.

Predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović, uvažio je sugestije članova Odbora da se na sjednicu pozove Ministar finansija. Dogovoreno je da Odbor na narednoj, novoj, sjednici, koja će biti sazvana za 22. april 2014. godine, definiše održane stavove povodom dilema nastalih u vezi sa Zakonom o finansiranju političkih partija.

* * *

Sjednica je prekinuta u 14:10 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena 22. aprila 2014. godine u 10.10 časova.

Predsjedavao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Zoran Jelić, Veljko Zarubica, Rešid Adrović, Filip Vuković, Almer Kalač, Nik Gjelošhaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović, Srđan Milić i Mladen Bojanić.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici: Damir Šehović i Nebojša Medojević.

Sjednici je u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovao poslanik Halil Duković.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI DRŽAVNIH INTERESA U ELEKTRO ENERGETSKOM SEKTORU CRNE GORE (predlagač - poslanik Srđan Milić)

Poslanik Srđan Milić, u svojstvu predstavnika predlagača, upoznao je Odbor sa razlozima za ponovno predlaganje Zakona o zaštiti državnih interesa u elektroenergetskom sektoru Crne Gore.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Filip Vuković, Srđan Milić, Mladen Bojanić i Strahinja Bulajić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je konstatovao da je na 5. sjednici, održanoj 22. februara 2013. godine, razmotrio i predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u elektroenergetskom sektoru Crne Gore, koji je podnijela grupa poslanika SNP-a. Navedeni zakon, potom, na trećoj sjednici prvog redovnog zasijedanja, 28. maja 2013. godine, nije usvojen na Skupštini.

Odbor se upoznao sa razlozima za ponovno predlaganje navedenog zakona, koji se odnose na potrebu da se zakonom utvrdi da Crna Gora ima državni interes da zadrži, odnosno ostvari većinsko vlasništvo u elektroenergetskom sistemu Crne Gore i svim njegovim ključnim segmentima, a u cilju očuvanja energetske, odnosno ekonomske samostalnosti države i pouzdanog snabdijevanja električnom energijom fizičkih i pravnih lica.

Nakon rasprave, sa četiri glasa „za“, dva „protiv“ i tri „uzdržana“, Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u elektroenergetskom sektoru Crne Gore, nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Almer Kalač.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE (predlagač - poslanici Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač)

Poslanik Halil Duković, u svojstvu predstavnika predlagača, upoznao je Odbor sa razlozima za predlaganje izmjene u Predlogu o finansiranju lokalne samouprave.

U raspravi su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Srđan Milić, Mladen Bojanić, Milutin Đukanović, Nik Gjeloshaj i Rešid Adrović.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača, konstatovao da se Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu predviđa obrazovanje opština u okviru Glavnog grada, kao oblik ostvarivanja lokalne samouprave, te da je, s tim u vezi, predložena izmjena Zakona o finansiranju lokalne samouprave, na način da se definiše da se odredbe navedenog zakona, koje se odnose i na Glavni grad i Prijestonicu, odnose i na opštine u okviru Glavnog grada.

Na sjednici je bilo mišljenja da treba redefinisati postojeći koncept finansiranja lokalne samouprave. Takođe, iskazano je i mišljenje da se predloženim setom izmjena zakona, koji su u skupštinskoj proceduri obezbjeđuje stabilno finansiranje gradskih opština. Iznijeta su i mišljenja da je koncept samostalnih opština bolji u odnosu na predloženi i da obezbjeđuje bolju ekonomsku perspektivu.

Na Predlog navedenog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Nakon rasprave, sa pet glasova „za“ i šest glasova „uzdržan“, Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave nije dobio potrebnu većinu na Odboru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Veljko Zarubica.

Peta tačka - UTVRĐIVANJE PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ REVIZORSKOJ INSTITUCIJI

Nakon kraće rasprave u kojoj su učestvovali poslanici: Aleksandar Damjanović, Mladen Bojanić, Veljko Zarubica i Zoran Jelić utvrđen je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji.

Nakon što je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji potpisalo osam članova Odbora: Aleksandar Damjanović, Veljko Zarubica, Zoran Jelić, Rešid Adrović, Nik Gjeloshaj, Strahinja Bulajić, Milutin Đukanović i Mladen Bojanić, navedeni predlog akta proslijeđen je u dalju skupštinsku proceduru.

Sedma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- a) Obavjestio je članove Odbora da je 25. marta 2014. godine uputio dopise Investiciono razvojnom fondu, Savjetu za finansijsku stabilnost, Fondu za zaštitu depozita i Komisiji za koncesije Vlade Crne Gore, da izvijeste Odbor povodom realizacije zaključaka koje je Skupština Crne Gore 25. saziva usvojila na trećoj sjednici drugog redovnog zasjedanja u 2013. godini. Podsjetio je da je jedan od zaključaka bio i taj da se izvještaji navedenih institucija dostave Skupštini Crne Gore do kraja prvog kvartala 2014. godine. S tim u vezi obavijestio je članove Odbora da je:
- Investiciono razvojni fond 7. aprila 2014. godine dostavio Izvještaj o radu IRF-a za 2013. godinu i Informaciju o realizovanim zaključcima Skupštine Crne Gore, kao i obavijestio da će kada u pisanoj formi dobiju zaključak Vlade Crne Gore u vezi Izvještaja o radu IRF-a za 2013. godinu, isti dostaviti Skupštini Crne Gore;
 - Savjet za finansijsku stabilnost dostavio odgovor i naveo razloge zbog kojih nije bio u mogućnosti da u traženom roku dostavi izvještaj (dopis podijeljen članovima Odbora na sjednici održanoj 14. aprila 2014. godine);
 - Fond za zaštitu depozita dostavio odgovor 14. aprila 2014. godine (dopis prosljeđen članovima Odbora preko pisarnice);
 - Komisija za koncesije Vlade Crne Gore još uvijek nije dostavila odgovor.
- b) Obavjestio je članove da je 17. aprila 2014. godine dostavljen dopis Glavnog izvršnog direktora „Hypo Alpe Adria Banke“ AD Podgorica, Cristoph Schoen-a, povodom utvrđenih Ocjena i stavova sa konsultativnog saslušanja na temu: „Stambeni krediti indeksirani u CHF (švajcarskim francima) i primjena devizne klauzule u kreditnim ugovorima – zakonska regulativa“. (Dopis podijeljen na sjednici).

- c) Podsjetio je članove da je 31. marta 2014. godine u Trebinju, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina održan trilateralni sastanak članova parlamentarnih odbora nadležnih za oblast energetike Skupštine Crne Gore, Narodne skupštine Republike Srbije i Narodne skupštine Republike Srpske, na temu: „Investicije u energetiku kao preduslov regionalnog razvoja u zemaljama Zapadnog Balkana“. Na kraju trilateralnog sastanka, usvojene su preporuke i stavovi za sprovođenje nadzora nad investicijama u energetiku u skupštinama zemalja Zapadnog Balkana. Preporuke i stavovi su podijeljene članovima Odbora na sjednici.
- d) Takođe, obavijestio je članove da će se sa članovima Odbora za ekonomiju i finansije Parlamenta Republike Albanije tokom juna održati bilateralni sastanak, na temu „Saobraćajna politika i saradnja Crne Gore u oblasti saobraćaja sa Republikom Albanijom“.
- e) Obavijestio je članove da su Odboru dostavljeni sledeći akti: Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, Predlog zakona o obnovi kapele Petra Drugog Petrovića Njegoša (predlagač – poslanik, Emilo Labudović) – član 137 poslovnika i Izveštaj o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu, kao i da ih je potrebno razmotriti na nekoj od narednih sjednica.

* * *

Sjednica je završena u 12:05 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/14-

SEKRETAR ODBORA
Nađa Vukićević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
mr Aleksandar Damjanović, s.r.

52. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet,
održana 14, 16. i 22. aprila 2014. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u elektroenergetskom sektoru Crne Gore (predlagač - poslanik Srđan Milić)	Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić Mladen Bojanić	Veljko Zarubica Filip Vuković	Rešid Adrović Almer Kalač Nik Gjeloshaj
Predlog zakona o izmjeni zakona o finansiranju lokalne samouprave (predlagač - poslanici Halil Duković, Nikola Gegaj, Tarzan Milošević, Žana Filipović, Zoran Jelić i Almer Kalač)	Zoran Jelić Veljko Zarubica Rešid Adrović Filip Vuković Almer Kalač		Aleksandar Damjanović Srđan Milić Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Mladen Bojanić Nik Gjeloshaj
Predlog zaključaka povodom održanog kontrolnog saslušanja ministra finansija, dr Radoja Žugića, ministra ekonomije, dr Vladimira Kavarića i stečajnog upravnika ad Solane „Bajo Sekulić“ Ulcinj, Ognjena Jovovića, radi pribavljanja informacija o stečajnom postupku u Solani Bajo Sekulić, sa posebnim naglaskom na zaštitu prava radnika Solane	Aleksandar Damjanović Zoran Jelić Veljko Zarubica Filip Vuković Damir Šehović Almer Kalač Strahinja Bulajić Milutin Đukanović Srđan Milić Mladen Bojanić		