

ZAPISNIK
sa 27. sjednice Odbora za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore,
održane 26. marta 2014. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 15 minuta.

Prvom polovinom sjednice predsjedavala je dr Ljiljana Đurašković, zamjenica predsjednika Odbora, dok je drugim dijelom sjednice predsjedavao dr Halil Duković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi/ce Odbora: Husnija Šabović, prim. dr Izet Bralić, Kemal Zoronjić, Ljerka Dragičević, dr Ljiljana Đurašković, zamjenica predsjednika Odbora i Nikola Gegaj, zamjena člana doc. dr Srđe Popovića, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine.

Sjednici nijesu prisustvovali poslanici/ce: Snežana Jonica, mr Dritan Abazović, dr Novica Stanić i dr Radovan Asanović.

Sjednici su po pozivu, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore prisustvovali: Šučko Baković, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Blanka Radošević Marović, pomoćnica ministra za ljudska i manjinska prava, Irma Kalač, savjetnica u Ministarstvu rada i socijalnog staranja, Vesna Vučurović, pomoćnica ministra prosvjete, Tamara Milić, savjetnica u Ministarstvu prosvjete, dr Jovan Kojičić, savjetnik predsjednika Vlade i sekretar Savjeta za zaštitu od diskriminacije, mr Siniša Bjeković, rukovodilac Centra za ljudska prava na Pravnom fakultetu, dr Predrag Sekulić, šef Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, Barbara Rotovnik, savjetnica za vladavinu prava i evropske integracije u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori, Ivana Jovović, savjetnica u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori, Benjamin Perks, šef Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori, Milan Radović, koordinator Programa ljudskih prava u NVO „Građanska alijansa“ i Slobodan Vuković predstavnik NVO Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

- 1. RAZMATRANJE IZVJEŠTAJA O RADU ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE ZA 2013. GODINU i**
- 2. RAZMATRANJE PLANA AKTIVNOSTI (PREDLOG) ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE ZA 2014. GODINU.**

PRVA TAČKA- RAZMATRANJE IZVJEŠTAJA O RADU ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE ZA 2013. GODINU

Zamjenica predsjednika Odbora dr Ljiljana Đurašković je pozdravila učesnike sjednice i zahvalila im što su se odazvali pozivu za učešće na sjednici. Saopštila je da će predsjednik Odbora dr Halil Duković iz opravdanih razloga kasniti na sjednicu i da će istom ona predsjedavati do njegovog dolaska.

Istakla je da je Izvještaj o radu Odbora za ljudska prava i slobode za 2013. godinu u elektronskoj formi dostavljen svim učesnicima sjednice kako bi se detaljno upoznali sa aktivnostima koje je Odbor realizovao u prethodnoj godini. Predstavljajući brojne aktivnosti koje je Odbor za ljudska prava i slobode realizovao, a koje su bile utvrđene Planom aktivnosti za

2013. godinu, saopštila je da je Odbor realizovao 27 aktivnosti, a od preostalih, početkom 2014. godine realizovane su još tri: održavanje Drugog regionalnog sastanka radnih tijela nadležnih za ljudska prava i prava djeteta sa ombudsmanima za djecu zemalja regiona na temu: "Prava djeteta- unapređenje položaja djeteta u cilju zaštite od svih vidova eksploatacije", posjeta Domu starih u Bijelom Polju i posjeta Zatvoru u Bijelom Polju. Takođe, pored Planom utvrđenih, članovi Odbora su u prethodnoj godini realizovali dodatnih 27 aktivnosti.

Saopštila je da su predmet razmatranja na sjednicama Odbora u 2013. godini, u skladu sa članom 137 Poslovnika Skupštine, bili značajni propisi iz oblasti ljudskih prava i sloboda među kojima su: Predlog zakona o štrajku, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije i Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu. U okviru kontrolne uloge Skupštine, u skladu sa članom 162 Poslovnika Skupštine, Odbor za ljudska prava i slobode razmotrio je sljedeće izvještaje (godišnje): Izvještaj o radu i načinu raspodjele sredstava Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2012. godinu, Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2012. godinu, Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka u Crnoj Gori za 2012. godinu i Izvještaj o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2012. godini. U skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine, takođe u okviru kontrolne uloge, Odbor je od državnih organa zatražio i razmotrio brojne izvještaje i informacije što je detaljno predstavljeno u Izvještaju o radu Odbora za 2013. godinu.

Zamjenica predsjednika Odbora za ljudska prava i slobode dr Ljiljana Đurašković je saopštila da je Odbor, u skladu sa članom 75 Poslovnika Skupštine, održao tri kontrolna saslušanja i to:

1. Kontrolno saslušanje Nacionalnog koordinatora ECRI-ja za Crnu Goru, pomoćnice ministra za ljudska i manjinska prava, Blanke Radošević-Marović, na temu: "Poštovanje obaveza Crne Gore u dijelu preporuka datih u izvještaju ECRI-ja o Crnoj Gori, od februara 2012. godine", održano na nastavku devete sjednice, 17. maja 2013. godine,

2. Kontrolno saslušanje ministra rada i socijalnog staranja, koordinatora Koordinacionog odbora za praćenje realizacije Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica, sa posebnim osvrtom na Kamp Konik I i II, mr Predraga Boškovića na temu: „Realizacija Strategije za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica, sa posebnim osvrtom na Kamp Konik I i II”, održano na 15. sjednici, 25. septembra 2013. godine i

3. Kontrolno saslušanje ministra rada i socijalnog staranja, mr Predraga Boškovića, na temu: „Implementacija Zaključka Skupštine Crne Gore („Službeni list CG“, broj 36/11), donešenog povodom razmatranja Posebnog izvještaja Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore o stanju ljudskih prava mentalno oboljelih lica smještenih u ustanovama, a u kontekstu Izvještaja CPT-a (savjetodavno tijelo Savjeta Evrope) nakon posjete misije CPT-a Crnoj Gori, u februaru 2013. godine”, održano na 18. sjednici, 22. oktobra 2013. godine.

Istakla je da je Odbor o svim kontrolnim saslušanjima podnio Izvještaje sa Predlogom zaključaka Kolegijumu Predsjednika Skupštine i takođe Skupštini (podijeljen poslanicima).

Ističući da je Odbor bio veoma aktivan na realizaciji Plana aktivnosti za 2013. godinu, saopštila je da je Odbor održao 21 samostalnu i jednu zajedničku sjednicu sa Odborom za zdravstvo, rad i socijalno staranje, Odborom za prosvjetu, nauku, kulturu i sport i Odborom za rodnu ravnopravnost.

Govoreći o saradnji Odbora za ljudska prava i slobode sa drugim institucijama koje se bave zaštitom ljudskih prava i sloboda, zamjenica predsjednika Odbora je saopštila da je u prethodnoj godini Odbor ostvario uspješnu saradnju sa predstavnicima nadležnih ministarstava i institucija, a da su njihovi predstavnici učestvovali na brojnim sjednicama ovog radnog tijela. Takođe, intenzivna je saradnja Odbora za ljudska prava i slobode sa institucijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore. Naglasila je da je Odbor tokom 2013. godine naročitu saradnju ostvario sa Delegacijom Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, čiji članovi su tokom izvještajnog perioda učestvovali u radu Odbora, upoznavajući se na

taj način sa brojnim aktivnostima nadležnih institucija preduzetim u cilju ispunjavanja preporuka sadržanih u Rezoluciji PSSE 1890 (2012) sve u cilju preduzimanja aktivnosti na ukidanju monitoringa Crnoj Gori.

Članovi Odbora su jednoglasno (sa sedam glasova „za“) usvojili Izvještaj o radu Odbora za ljudska prava i slobode za 2013. godinu.

DRUGA TAČKA: RAZMATRANJE PLANA AKTIVNOSTI (PREDLOG) ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA I SLOBODE ZA 2014. GODINU

Zamjenica predsjednika Odbora dr Ljiljana Đurašković je naglasila da će Odbor za ljudska prava i slobode i u 2014. godini nastaviti realizaciju aktivnosti u cilju unapređenja poštovanja i zaštite ljudskih prava svih građana. Planirana je realizacija brojnih aktivnosti u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji i ispunjenja obaveza utvrđenih Rezolucijom Evropskog parlamenta o Crnoj Gori od 6. februara 2014. godine, Izvještajem Evropske komisije o napretku Crne Gore iz oktobra 2013. godine, kao i onim u funkciji ukidanja monitoringa PSSE uvedenog Crnoj Gori juna 2012. godine Rezolucijom 1890, naročito kroz realizaciju obaveza iz akcionih planova Vlade za poglavlja 23 i 24, u funkciji izgradnje efikasnih institucija i društva vladavine prava, kao preduslova za dalji demokratski razvoj države Crne Gore.

Saopštila je da je Plan aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. sačinjen na osnovu:

- Rezolucije Evropskog parlamenta o Crnoj Gori od 6. februara 2014. godine,
- Izvještaja o napretku Evropske komisije iz oktobra 2013. godine,
- Rezolucije PSSE 1890 (2012),
- Programa rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu,
- aktivnosti Skupštine Crne Gore i
- jednog broja nerealizovanih aktivnosti iz Plana aktivnosti Odbora za 2013.godinu.

Polazeći od obaveze daljeg snaženja Odbora za ljudska prava i slobode, radi kontinuiteta s aktivnostima ovog radnog tijela u prethodnom periodu, zamjenica predsjednika Odbora dr Ljiljana Đurašković je saopštila da će posebnu pažnju u ovoj godini, u saradnji sa Delegacijom Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, Odbor posvetiti aktivnostima i nadležnim institucijama koje treba da obezbijede veću efikasnost u oblasti zaštite od diskriminacije, prevencije torture, prava djeteta i zaštite ličnih podataka zbog čega je u Planu aktivnosti za 2014. godinu akcenat usmjeren na aktivnosti koje se odnose na:

- implementaciju donešenih zakona, jačanjem kontrolne uloge Parlamenta (čl.68,73,75 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore);
- prava djeteta, sa posebnim naglaskom na prava djece sa teškoćama u razvoju;
- ostvarivanje prava raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori, u skladu sa preporukama Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije Savjeta Evrope (ECRI);
- zaštitu od diskriminacije, praćenjem sprovođenja Zakona o zabrani diskriminacije i učešćem u poboljšanju njegovog teksta donošenjem izmjena i dopuna Zakona;
- prevenciju torture i drugih oblika nečovječnog, surovog ili ponižavajućeg postupanja, u skladu sa preporukama Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT);
- zaštitu ličnih podataka;
- intenziviranje međunarodne saradnje sa subjektima koji se bave pitanjima zaštite ljudskih prava i sloboda, savjetodavnim tijelima Savjeta Evrope i Evropske unije i daljim jačanjem konstruktivne uloge koju Crna Gora ima u regionalnoj saradnji.

Polazeći od nalaza u Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2013. godinu, naročita pažnja u Odboru će, i u ovoj godini, kroz brojne planirane aktivnosti, biti posvećena pravima djeteta, u cilju poboljšanja njihovog položaja i podizanja stepena poštovanja njihovih prava u Crnoj Gori.

Navodeći da će sve navedene aktivnosti biti realizovane u saradnji sa Delegacijom Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda Crne Gore, kao i međunarodnim prijateljima: Savjetom Evrope, UNICEF-om, Save the children-om i nevladiniim organizacijama, prepoznatljivim u ovoj oblasti, zamjenica predsjednika Odbora dr Ljiljana Đurašković je naglasila da će se aktivnosti realizovati kroz sledeća polja djelovanja, koje je Savjet Evrope, do 2015. godine, utvrdio:

- Porodica;
- Razvijanje servisa socijalnih usluga i socijalne brige o djeci;
- Obrazovanje i participacija djece i
- Zaštita od seksualnog zlostavljanja i iskorišćavanja djece, dječje pornografije i dječje prostitucije,

što prozilazi iz obaveza postavljenih pred Crnom Gorom, datih u Izvještaju o napretku Crne Gore za 2013. godinu.

Zamjenica predsjednika Odbora dr Ljiljana Đurašković je saopštila da će Odbor, kao i prethodne godine, intenzivirati saradnju sa institucijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, zasnovanu na Zakonu o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Zakonu o zabrani diskriminacije, čije poboljšanje pravnih instituta upravo predstoji, Poslovniku Skupštine Crne Gore, dok će jedan broj aktivnosti posvetiti učešću građana i građanskoj inicijativi u lokalnim samoupravama, a kroz institute kontrolne funkcije Skupštine, implementaciji Zakona i Zaključaka Skupštine, u nadležnosti ovog Odbora.

Zamjenica predsjednika Odbora dr Ljiljana Đurašković je istakla da je Predlog plana aktivnosti Odbora dostavljen u elektronskoj formi članovima Odbora i još na 52 adrese radi davanja predloga, primjedbi i sugestija Službi Odbora. Saopštila je da su u utvrđenom roku, predloge i sugestije dostavili: Zamjenica Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za prava djeteta, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija- Glavni pregovarač, NVO „Građanska alijansa“ i Savez udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“, dok su pisma kojima je pohvaljen Predlog plana aktivnosti, bez konkretnih sugestija i predloga, dostavili: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija- Generalni direktorat za multilateralne poslove i regionalnu saradnju, Ministarstvo pravde- Generalni direktorat za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Centar za prava djeteta.

U raspravi su učestvovali: Slobodan Vuković, predstavnik Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“, mr Siniša Bjeković, rukovodilac Centra za ljudska prava na Pravnom fakultetu, Šučko Baković, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, dr Halil Duković, predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode, dr Predrag Sekulić, šef Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, Benjamin Perks, šef Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori, Milan Radović, koordinator Programa za ljudska prava u NVO „Građanska alijansa“, Blanka Radošević Marović, pomoćnica ministra za ljudska i manjinska prava, poslanik Husnija Šabović i poslanica Ljerka Dragičević.

Slobodan Vuković, predstavnik Saveza udruženja roditelja djece i omladine sa teškoćama u razvoju „Naša inicijativa“ koja okuplja 20 opštinskih udruženja je zahvalio Odboru za ljudska prava i slobode na savršeno korektnoj saradnji tokom prethodne tri godine, naglašavajući da su članovi Odbora za ljudska prava i slobode u proteklom periodu bili prijatelji i lobisti koji su se zalagali za poboljšanje položaja djece sa teškoćama u razvoju. Predložio je da se u Predlog plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode uvrsti tematska sjednica posvećena Fondu za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom naglašavajući da se u Fondu slivaju značajna sredstva, koja se, po njegovoj ocjeni, namjenski ne troše. Podsjetio je da je razmatranje Informacije o utrošku sredstava Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom bilo utvrđeno Planom aktivnosti Odbora za 2012. i 2013. godinu, ali nije realizovano, pa je ocijenio da bi bilo značajno tokom ove godine realizovati ovu aktivnost. Navodeći da se prava ne mogu ostvariti ukoliko ne postoje

odgovarajuća materijalna sredstva i da je trebao biti utvrđen pravilnik za grant šeme osoba sa invaliditetom, koji još uvijek ne postoji, zamolio je Odbor za ljudska prava i slobode da u saradnji sa Odborom za zdravstvo, rad i socijalno staranje i Odborom za ekonomiju, budžet i finansije pomogne u rješavanju problema.

Mr Siniša Bjeković, rukovodilac Centra za ljudska prava na Pravnom fakultetu, je istakao zadovoljstvo saradnjom koju Odbor za ljudska prava i slobode ostvaruje sa svim institucijama i pojedincima koji se bave zaštitom ljudskih prava i sloboda Crne Gore. Kada se govori o rokovima za sprovođenje aktivnosti predviđenih Predlogom plana Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. godinu, upitao je da li su zadati rokovi u kojima će se realizovati zakonodavne aktivnosti usaglašeni sa radom Vlade Crne Gore i rokovima utvrđenim Programom Vlade Crne Gore za 2014. godinu. Pozdravio je izbor tema i prioriteta utvrđenih Planom rada Odbora za 2014. godinu ističući da je veoma značajno što je jedan od prioriteta u radu Odbora ostvarivanje prava raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori, u skladu sa preporukama Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije Savjeta Evrope (ECRI). Ovo je posebno značajno iz razloga što u ovoj godini dospijeva rok za tzv. preliminarne odgovore Evropskoj komisiji za borbu protiv rasizma i netolerancije Savjeta Evrope (ECRI) o stepenu ostvarivanja onih preporuka za čiju realizaciju se Crna Gora obavezala. Saopštio je da u Predlogu plana treba precizirati pojedine informacije, konkretno navodeći da se u Predlogu plana aktivnosti navodi da su optužena 32 lica za homofobne napade, pa je upitao da li su ta lica optužena ili su gonjena, jer ako su optuženi riječ je o onima koji su krivično procesuirani, a ako su gonjena, mogu biti krivično i prekršajno procesuirana. Sugerisao je da Odbor uspostavi još jaču saradnju sa akademskim institucijama u Crnoj Gori, što je bila praksa ovog Odbora i u ranijem periodu, posebno naglašavajući da još uvijek postoji nedovoljno poznavanje standarda Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i korpusa ljudskih prava generalno.

Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore Šučko Baković je uputio pohvale i čestitke za sveobuhvatan i veoma ambiciozan Predlog plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. godinu, navodeći da Odbor nastavlja sa dobrim radom i ozbiljnom posvećenošću ljudskim pravima. Broj tema i njihov odabir takođe zaslužuju pohvale. Naglasio je da članovi Odbora za ljudska prava i slobode svojim radom doprinise da se o ljudskim pravima što više raspravlja u Parlamentu, a značajnim je ocijenio činjenicu da su svi članovi Odbora, nezavisno od partijske pripadnosti, jednako posvećeni zaštiti ljudskih prava i sloboda svih građana. Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore je saopštio dvije konkretne sugestije na Predlog plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. godinu. Predložio je da se razmatranje Izvještaja Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore o prevenciji torture, koje je planirano za II kvartal 2014. godine, planira za kraj maja ili početak juna 2014. godine, iz razloga što se navedeni Izvještaj najprije mora proslijediti Vladi Crne Gore budući da se preporuke odnose na postupanje Vlade Crne Gore u cilju unapređenja sistema zaštite prava lica lišenih slobode. Druga intervencija se odnosila na tačke 18 i 23 Predloga plana aktivnosti Odbora za 2014. godinu kojima je predviđeno da se Izvještaj o radu Zaštitnika za 2013. godinu i Izvještaj Zaštitnika o zaštiti od diskriminacije razmatraju u II kvartalu. Saopštio je da je pripremljen Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2013. godinu i u njemu kao poseban dio obrađena je i zaštita od diskriminacije. Imajući u vidu da je Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2012. godinu u Skupštini razmotren krajem 2013. godine, Zaštitnik je predložio da se dva navedena izvještaja objedine i da se razmatraju u drugom kvartalu 2014. godine.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je saopštio da su rokovi naznačeni u Predlogu plana aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. godinu okvirni i usklađeni su sa rokovima definisanim u Programu rada Vlade Crne Gore, navodeći da će realizacija aktivnosti Odbora zavisiti od roka u kojem će Vlada i drugi relevantni subjekti pripremiti i dostaviti Odboru planirane akte na razmatranje.

Šef Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope dr Predrag Sekulić je istakao da Odbor za ljudska prava i slobode profesionalno obavlja svoj posao kao i da je saradnja Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope sa Odborom za ljudska prava i slobode na zavidnom nivou. Pozdravio je ovakav metod rada Odbora, smatrajući da će svi podaci značajno koristiti Delegaciji Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope, a ispunjavanje svih Preporuka je važno za postizanje većeg stepena demokratije. Ističući da nema primjedbi na predmetni Predlog plana Odbora za 2014. godinu, šef Delegacije Skupštine Crne Gore u Parlamentarnoj skupštini Savjeta Evrope je istakao da računa na podršku Odbora za ljudska prava i slobode budući da su teme o kojima Odbor za ljudska prava i slobode raspravlja često predmet razmatranja na sjednicama Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope tako da računa na zajedničku saradnju, posebno prilikom razmatranje tema koje se očekuju kod nas, kao što su pitanja zloupotrebe djece, nemedicinsko obrezivanje djece zbog religijskih običaja i brojne druge teme iz širokog korpusa ljudskih prava .

Šef Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori Benjamin Perks je pohvalio Odbor za ljudska prava i slobode, navodeći da svojim aktivnostima doprinosi zaštiti i afirmaciji ljudskih prava i sloboda svih građana. Ocijenio je da je Predlog plana aktivnosti Odbora za 2014. godinu veoma sveobuhvatan. Istakao je da podržava aktivnosti utvrđene Planom, a da ga posebno raduje što je značajan broj aktivnosti posvećen pravima djeteta, s akcentom na djecu sa teškoćama u razvoju, njihovu inkluziju i jačanje podrške najranjivijim kategorijama društva. Saradnja svih društvenih subjekata u zaštiti prava djeteta je veoma bitna. Podsjetio je da je UNICEF u saradnji sa Delegacijom Skupštine Crne Gore u PSSE tokom 2013. godine realizovao istraživanje o nasilju nad djecom, čiji rezultati su predstavljeni javnosti, a ocijenio je da bi u narednom periodu trebalo još više raditi na upoznavanju javnosti sa rezultatima tog istraživanja kako bi nadležni državni organi mogli preduzeti adekvatne mjere u cilju zaštite djece od svih vidova nasilja. Ocijenio je da su neophodne koordinirane aktivnosti i multisektorski pristup svih državnih organa, uz učešće nevladinog sektora i podršku međunarodnih organizacija, na rješavanju problema koji se tiču različitih vidova iskorišćavanja i zloupotrebe djece. Zakonodavni okvir za zaštitu prava djeteta je dobar, a akcenat treba da bude na njegovoj implementaciji. Istakao je da UNICEF, putem angažovanja eksperta, pomaže Ministarstvu pravde i Ministarstvu rada i socijalnog staranja u radu na izmjenama Porodičnog zakona. Smatra bitnim da se posebno vodi računa o zaštiti podataka prilikom izvještavanja o djeci u medijima. U tom pogledu podsjetio je na slučaj izloženosti djece u medijima i izvještavanje o djevojčicama smještenim u Dječijem domu „Mladost“ u Bijeloj, navodeći da tom prilikom nijesu ispoštovani međunarodni standardi kojima je uređena ova oblast. Saopštio je da je UNICEF dobio informacije od Generalnog sekretara Ujedinjenih nacija da Crna Gora koristi inovacije i ukazao na upotrebu vizuelne komunikacije, što smatra uspjehom, navodeći da Crna Gora nastavlja sa aktivnostima usmjerenim na inkluziju djece sa teškoćama u razvoju i u tom pogledu može preuzeti lidersku poziciju u regionu. Ocijenio je da je neophodno nastaviti sa svim tim aktivnostima kako bi se obezbijedila uključenost osoba sa invaliditetom u sve oblasti života, kao i da svako dijete sa smetnjama u razvoju treba da ima pristup svim pravima iz oblasti socijalne i dječije zaštite. Obezbjedivanje statističkih podataka o djeci sa smetnjama u razvoju takođe smatra važnim i Crna Gora treba da osnaži statističku osnovu o djeci sa smetnjama u razvoju kako bi se imala jasna slika o njihovom broju i položaju u društvu. Za postizanje ovih ciljeva neophodna je saradnja svih relevantnih subjekata koji se bave ljudskim pravima, s posebnim akcentom na prava djece.

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković je ocijenio da je Plan aktivnosti Odbora sadržajan, sveobuhvatan, ambiciozan, ali ostvariv i izrazio je očekivanje da će svi članovi Odbora doprinijeti njegovoj realizaciji, a uz saradnju svih društvenih subjekata u Crnoj Gori i podršku međunarodnih organizacija i nevladinog sektora, značajno će se doprinijeti daljem napretku u oblasti ljudskih prava i sloboda u Crnoj Gori. Zahvalio je predstavnicima UNICEF-a u

Crnoj Gori na podršci u realizaciji prethodnih aktivnosti Odbora, složivši se sa šefom Predstavništva UNICEF-a u Crnoj Gori da prava djeteta treba da budu prioritetna tema Odbora, a da se poboljšanje njihovih prava može doprinijeti zajedničkom saradnjom, ne samo Skupštine Crne Gore i Vlade Crne Gore, već i kroz saradnju sa institucijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, nevladinim sektorom i međunarodnim organizacijama.

Milan Radović, koordinator Programa za ljudska prava u NVO „Građanska alijansa“ je zahvalio na pozivu, uputio pohvale na nastavku dobre prakse i transparentnog rada Odbora i istakao da je Predlog plana, kao i svake godine, ambiciozan i obuhvata značajne teme za naše društvo. Navodeći da je sugestije na Predlog plana aktivnosti dostavio putem mejla, koordinator Programa za ljudska prava u NVO „Građanska alijansa“ je obrazložio dvije konkretne sugestije. Prva se odnosila na Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i mišljenja je da Odbor treba da razmotri izvještaje Fonda za 2012. i 2013. godinu budući da je Odbor razmatrao samo Izvještaj za 2011. godinu. Smatra da Odbor na nekoj od narednih sjednica treba da se odredi i prema Izvještaju Radne grupe za izradu akata o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava koju je upravo Odbor formirao, odnosno o predloženim rješenjima koja se odnose na transformaciju upravnog odbora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava. Druga sugestija se odnosila na broj članova Odbora za ljudska prava i slobode. Budući da se Odbor bavi brojnim pitanjima iz oblasti ljudskih prava koja su veoma važan segment u pristupajućim pregovorima sa Evropskom unijom, NVO „Građanska alijansa“ je mišljenja da Odbor, ukoliko postoji zakonska mogućnost, treba da pokrene inicijativu za povećanje broja članova Odbora sa 11 na 13, kao što je broj članova drugih radnih tijela Skupštine. Time bi se doprinijelo i jačanju kapaciteta samog Odbora. Zahvalio je Odboru i Službi Odbora na otvorenosti i saradnji sa NVO „Građanska alijansa“ koja će nastaviti da prati rad Odbora i da participira u njegovom radu i u narednom periodu.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je saopštio je da je određeni broj predloga iznesenih na sjednici Odbora prihvatljiv i oni će biti sastavni dio Plana aktivnosti. Zahvalio je svim učesnicima sjednice na konstruktivnim predlozima i izrazio nadu i očekivanje da će zajedničkim djelovanjem Odbora za ljudska prava i slobode, nadležnih državnih organa, međunarodnih organizacija sa sjedištem u Crnoj Gori i nevladinog sektora koji se bavi pitanjima ljudskih prava, Plan aktivnosti Odbora biti uspješno realizovan tokom 2014. godine

Odgovarajući na sugestije predstavnika NVO „Građanska alijansa“, predsjednik Odbora je istakao da Izvještaj Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava za 2012. godinu nije razmatran iz razloga što isti nije dostavljen Odboru. Podsjetio je da je Odbor osnovao Radnu grupu, a sugestije sa Radne grupe su upućene nadležnom Ministarstvu za ljudska i manjinska prava i Kolegijumu Predsjednika Skupštine na razmatranje i dalje postupanje. Predsjednik Odbora je saopštio da je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava formiralo Radnu grupu koja radi na izradi kriterijuma za efikasnije funkcionisanje Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava koja je već pri kraju zadatka i istakao je da je Planom aktivnosti Odbora za 2014. godinu, u III kvartalu, planirano razmatranje Predloga zakona o izmjena i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama, koji Vlada Crne Gore, shodno svom Programu rada, treba da utvrdi u III kvartalu. Ocijenio je da će se time značajno doprinijeti poboljšanju zakonodavnog okvira kojim je regulisana ova oblast. Takođe, podsjetio je da je u decembru 2012. godine održano konsultativno saslušanje u vezi sa problemima u radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava i mišljenja je da se samo konstruktivnim pristupom u rješavanju problema funkcionisanja Fonda može doći do rješenja koja su u interesu manjina i afirmacije manjinskih naroda u Crnoj Gori.

U vezi sa sugestijom za povećanje broja članova Odbora za ljudska prava i slobode, predsjednik Odbora je pojasnio da to u ovom trenutku nije moguće realizovati, navodeći da Odbor ima manji broj članova i zbog funkcionalnosti, jer su poslanici članovi dva ili tri odbora, što često predstavlja problem u obezbjeđivanju kvoruma za sjednice radnih tijela, s obzirom da poslanici nijesu u mogućnosti da prisustvuju istovremeno na više sjednica.

Pomoćnica ministra za ljudska i manjinska prava Blanka Radošević Marović je istakla da Ministarstvo za ljudska i manjinska prava priprema izmjene i dopune Zakona o manjinskim pravima i slobodama i smatra da će se navedenim zakonom u potpunosti regulisati rad Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, a javna rasprava koja bude organizovana povodom razmatranja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama će omogućiti svim zainteresovanim subjektima da dostave konkretne predloge i sugestije.

Povodom sugestija na rad i funkcionisanje Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, poslanik Husnija Šabović, jedan od članova Radne grupe, upoznao je prisutne sa činjenicom da je predviđeno da se do 31. maja 2014. godine otklone svi nedostaci koji su su postojali u radu Fonda, kao i one nejasnoće u kriterijumima za raspodjelu sredstava Fonda, što će doprinijeti prevazilaženju problema u njegovom funkcionisanju. Saopštio je da je član Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama i rukovodilac Centra za ljudska prava Pravnog fakulteta, Siniša Bjeković.

Poslanica Ljerka Dragičević je izrazila očekivanje da će Radna grupa ostvariti dobre rezultate i pripremiti dobar tekst Nacrta zakona.

Predsjednik Odbora za ljudska prava i slobode dr Halil Duković je podsjetio da je osim poslanika Husnije Šabovića, član Radne grupe za izradu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama i poslanik mr Dritan Abazović, predstavnik Odbora za ljudska prava i slobode, iz reda opozicije.

Mr Siniša Bjeković, rukovodilac Centra za ljudska prava i član Radne grupe za izradu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o manjinskim pravima i slobodama je saopštio da je utvrđena platforma za rad Radne grupe koja je usmjerena na prihvatanje svih sugestija koje mogu biti od pomoći u prevazilaženju problema u radu Fonda.

Milan Radović, koordinator Programa za ljudska prava u NVO „Građanska alijansa“ je objasnio da predstavnici NVO „ Građanska alijansa“ ne saopštavaju ocjenu o radu Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, već su predložili da Odbor za ljudska prava i slobode, imajući u vidu činjenicu da je Skupština Crne Gore osnivač Fonda, razmatra Izvještaj o radu Fonda, podsjećajući i na nalaze iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2013. godinu u kojima je rad Fonda ocijenjen negativno.

Navodeći da posjeduje Informaciju da je Fond već raspisao konkurs za raspodjelu sredstava, poslanik Husnija Šabović je predložio da Odbor za ljudska prava i slobode podnese inicijativu na brzo sazivanje konstitutivne sjednice Radne grupe i da se predloži da Fond ne vrši raspodjelu sredstava prije nego Radna grupa utvrdi precizne kriterijume za raspodjelu sredstva.

Predsjednik Odbora dr Halil Duković je naglasio da vjeruje da će Radna grupa uspjeti da postigne najbolje rezultate i utvrdi rješenja koja će doprinijeti prevazilaženju problema u radu Fonda. Saopštio je da će rezultati koje postigne Radna grupa i predstojeće izmjene zakona biti predmet razmatranja na sjednici Odbora, kao matičnom radnom tijelu kako bi se u otvorenoj i demokratskoj proceduri sagledalo sve što se predlaže, a usvojila ona rješenja koja će omogućiti bolji rad i funkcionisanje Fonda.

Nakon sadržajne rasprave, Odbor je jednoglasno, (sedam glasova „za“), usvojio Plan aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. godinu sa Zaključkom da se Plan aktivnosti Odbora za ljudska prava i slobode za 2014. godinu u elektronskoj formi dostavi svim subjektima čije postupanje je obuhvaćeno aktivnostima utvrđenim Planom.

Sjednica je završena u 11 sati i 5 minuta.

**ZAPISNIK SAČINILA
SEKRETAR ODBORA**
Slava Burić

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković